

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR**  
**FACULTAD DE ECONOMÍA**

**Disertación previa a la obtención del título de Economista**

***La Inseguridad Alimentaria medida desde un enfoque de acceso y condiciones de pobreza de la población. Caso de estudio: Cantón Ambato, Parroquia Juan Benigno Vela, Comunidad San José de Pataló Alto.***

***Rodrigo Sebastián Mena Cahueñas***  
***rodrigomena22@hotmail.com***

***Directora: Ec. Grace Guerrero***  
***gracegz@hotmail.com***

**Quito, Junio de 2016**



## ***Resumen***

Este estudio aborda un análisis detallado acerca de la Inseguridad Alimentaria en la comunidad de Pataló Alto, Parroquia Juan Benigno Vela del Cantón Ambato, Provincia de Tungurahua. Paralelamente se identificó y evidenció cómo el contexto cultural de la comunidad (Indígena - rural) y las condiciones de pobreza medidas por NBI, inciden y/o agravan el estado alimentario de la población de estudio. La información respecto a la cantidad y calidad de la alimentación, las condiciones de manipulación y preparación de los productos, así como las costumbres y tradiciones que rigen la dieta de los hogares, se obtuvo mediante lecturas de documentos y encuestas, las cuales se realizaron a todos y todas los jefes y jefas de hogar de la localidad. Para medir el nivel de inseguridad alimentaria de la población, se aplicó la escala del Componente de Acceso de la Inseguridad Alimentaria en el hogar (HFIAS), respecto al acceso a los alimentos. La información recopilada, permitió determinar la incidencia del contexto cultural en la ingesta diaria de los habitantes de Pataló Alto, además permitió identificar y cuantificar a aquellos hogares en condiciones de pobreza por NBI. Los resultados a los que se llegó, demuestran que aún en la actualidad la comunidad de Pataló Alto padece deficiencias, carencias y exclusión; circunstancias que han restringido y deteriorado su calidad y condiciones de vida.

***Palabras clave:*** Seguridad e Inseguridad Alimentaria, acceso a alimentos, Pobreza por NBI, población Indígena - rural.

*La Inseguridad Alimentaria medida desde un enfoque de acceso y condiciones de pobreza de la población. Caso de estudio: Cantón Ambato, Parroquia Juan Benigno Vela, Comunidad San José de Pataló Alto.*

<b>Introducción</b> .....	<b>6</b>
<b>Metodología del trabajo</b> .....	<b>9</b>
Pregunta General: .....	9
Preguntas Específicas: .....	9
Objetivo General: .....	9
Objetivos Específicos: .....	10
<b>Fundamentación Teórica</b> .....	<b>15</b>
Reseña histórica de la seguridad alimentaria .....	16
Seguridad alimentaria .....	19
Limitantes y amenazas de la seguridad alimentaria .....	20
Seguridad alimentaria familiar: (Derechos económicos - acceso) .....	21
Inseguridad alimentaria .....	22
Variables de la inseguridad alimentaria .....	24
Causas y efectos de la inseguridad alimentaria: .....	26
Metodologías de medición de la inseguridad alimentaria: .....	28
Escala de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar (HFIAS) .....	29
Economía institucional - Neo Institucionalismo (Económico - Sociológico) .....	31
Pobreza .....	34
Multidimensionalidad de la pobreza .....	35
Metodología necesidades básicas insatisfechas (NBI) .....	36
Pobreza en el Ecuador .....	39
Contexto alimentario nacional: .....	40
Derecho a la alimentación: Constitución del Ecuador 2008 .....	41
<b>Capítulo I: Factores que determinan la existencia y el grado de prevalencia de la inseguridad alimentaria, desde un enfoque de acceso, bajo la metodología HFIAS.</b> .....	<b>44</b>
Inseguridad Alimentaria .....	44
Características de la población de Juan B. Vela .....	50
Características de la población de San José de Pataló Alto .....	58
Marco Normativo .....	62
Aplicación y medición de la escala del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar HFIAS. ....	64

Escala de Acceso de la Inseguridad Alimentaria en el Hogar (HFIAS) .....	65
Condiciones y dominios del componente HFIAS (últimas cuatro semanas) .....	68
Puntaje de la escala del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar .....	71
Prevalencia del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar .....	73
<b>Capítulo II: Incidencia del contexto cultural de la población de Pataló Alto (Indígena- Rural)</b>	
<b>en su estado alimentario. ....</b>	<b>77</b>
<b>Limitantes en el acceso a los alimentos.....</b>	<b>77</b>
<b>Exclusión étnica (comunidades indígenas) .....</b>	<b>79</b>
<b>Preferencias y elecciones alimentarias en comunidades indígenas .....</b>	<b>81</b>
<b>Factores influyentes en el estado alimentario de Pataló Alto .....</b>	<b>82</b>
Analfabetismo en la población de Juan B. Vela.....	82
Analfabetismo.....	83
Nivel de instrucción de la parroquia Juan B. Vela .....	84
Tasa de escolaridad (años) en Juan B. Vela.....	84
Tasa neta de asistencia (%) en Juan B. Vela.....	85
Establecimiento educativo al que asisten.....	85
Usos y coberturas del Suelo (Provincial).....	86
Usos y coberturas del Suelo (Cantonal) .....	87
Principales cultivos.....	88
Factores que alteran el entorno ambiental .....	89
Enfermedades comunes de la población en Juan B. Vela .....	89
Alimentos consumidos .....	90
<b>Resultados de la encuesta realizada a la comunidad de Pataló Alto .....</b>	<b>93</b>
Alimentos culturalmente aceptables en Pataló Alto .....	94
Alimentos culturalmente apropiados .....	95
Alimentos inapropiados.....	96
Tradición alimentaria de Pataló Alto .....	97
Tradición alimentaria en la Pambamesa.....	99
Alimentos que se ofrece al invitado .....	100
Necesidades Kcal/día para una dieta equilibrada .....	101
<b>Capítulo III: Las condiciones de pobreza reflejadas por las necesidades básicas insatisfechas</b>	
<b>(NBI) de la población de Pataló Alto como agravante del estado alimentario. ....</b>	<b>104</b>
<b>La pobreza, un problema multidimensional .....</b>	<b>104</b>
<b>La pobreza como limitante para acceder a una adecuada alimentación. ....</b>	<b>105</b>
<b>La pobreza como privación de capacidades.....</b>	<b>106</b>
<b>La pobreza en poblaciones rurales e Indígenas .....</b>	<b>107</b>
<b>Indicadores utilizados para la medición de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) de Pataló</b>	
<b>Alto .....</b>	<b>109</b>
<b>Pobreza por NBI en la población de Juan B. Vela .....</b>	<b>110</b>
Necesidades Básicas Insatisfechas, Según Área de Residencia (% Población) .....	110
Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) población de Juan B. Vela.....	111
Agua por Red Pública, Según Área de Residencia (% Hogares) .....	111

Alcantarillado por Red Pública, Según Área de Residencia (% Hogares) .....	112
Eliminación Adecuada de Excretas, Según Área de Residencia (% Hogares) .....	112
Cobertura y acceso a servicios básicos en Juan B. Vela .....	113
Déficit de servicios básicos en la parroquia Juan B. Vela .....	113
Matriz de problemas de la parroquia de Juan B. Vela .....	114
<b>Aplicación de la encuesta para la medición de la pobreza por NBI en la Comunidad de Pataló Alto</b> .....	<b>115</b>
<b>Dimensiones, Variables censales e indicadores usados para medir la pobreza por NBI en Pataló Alto</b> .....	<b>116</b>
Material predominante en las paredes de las viviendas .....	116
El servicio higiénico de la vivienda está conectado a .....	117
De dónde proviene el agua que recibe la vivienda? .....	119
Cuál es la edad de los miembros del hogar que asisten a un establecimiento educativo? .....	120
Número de años normativos (aprobados) según la edad correspondiente.....	120
Familias con integrantes en condiciones de rezago escolar .....	121
Familias con rezago escolar .....	122
nivel de instrucción más alto al que asistió (jefe de hogar) y a qué actividad se dedica? .....	123
Años de escolaridad aprobados por los jefes y jefas de hogar de la Comunidad de Pataló Ato .....	123
Años de escolaridad del jefe o jefa de hogar de Pataló Alto.....	124
Número de jefes de hogar según su actividad y años aprobados .....	125
<b>Familias en condiciones de pobreza por NBI (resultados de la encuesta) .....</b>	<b>126</b>
<b>Conclusiones .....</b>	<b>129</b>
<b>Recomendaciones .....</b>	<b>132</b>
<b>Referencia Bibliográfica.....</b>	<b>133</b>
<b>Anexos .....</b>	<b>147</b>

## ***Introducción***

A pesar de los evidentes esfuerzos que se han realizado para que las personas logren acceder a una alimentación sana, adecuada y equilibrada, aún en la actualidad según el Informe del Estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo 2015 desarrollado por la FAO, todavía alrededor de 795 millones de personas no logran acceder a una dieta sana, nutritiva y estable que les permita gozar a plenitud de una vida de calidad, más de una de cada nueve personas mantienen una alimentación limitada y restringida debido a que carecen de oportunidades y recursos suficientes para cubrir adecuadamente sus necesidades alimentarias (FAO,2015b).

La inadecuada y deficiente alimentación ha originado que escenarios de inseguridad alimentaria se perpetúen en la sociedad, la población más vulnerable y susceptible a este fenómeno social es aquella que se encuentra excluida, desplazada y discriminada por la sociedad en general, comúnmente las minorías étnicas asentadas en las zonas rurales son las principales localidades afectadas (específicamente: agricultores pobres y trabajadores agrícolas) ya que no cuentan con las mismas condiciones tanto en infraestructura como en recursos, estas restricciones dificultan a este tipo de poblaciones a acceder a alimentos apropiados que garanticen un nivel nutricional adecuado.

La inseguridad alimentaria surge cuando las personas carecen de acceso seguro a una cantidad de alimentos inocuos y nutritivos suficientes para el crecimiento y desarrollo normal, así como para llevar una vida sana y activa (FAO, 2014), las consecuencias que ocasiona este fenómeno principalmente son la pérdida sustancial de productividad, debido a la reducción del rendimiento en el trabajo así como la disminución de las capacidades intelectuales, de igual forma el rendimiento de los niños en la escuela se ve alterado, el costo social de esta problemática es alto ya que ocasiona que la calidad y las condiciones de vida se deterioren.

Circunstancias externas al ser humano agravan el problema alimentario, los desastres naturales, la falta de infraestructura adecuada para las actividades agrarias, la sobre explotación del medio natural, la inestabilidad financiera y política, el crecimiento poblacional y la distribución inequitativa de los recursos (PMA,2012a), son algunos ejemplos de aquellas situaciones que agudizan el panorama de la inseguridad alimentaria, el efecto de estas circunstancias se refleja en el incremento del nivel de pobreza de la familia y/o comunidad, es decir que las condiciones de pobreza limitan la consecución de un nivel alimentario apropiado.

La inseguridad alimentaria junto a la pobreza son fenómenos que afectan directamente a la sociedad, opacando las potencialidades de las poblaciones y limitando el desarrollo de las capacidades y habilidades de los habitantes. Es por ello que diversas instituciones, organizaciones nacionales e internacionales como la FAO trabajan en la búsqueda de una explicación y solución a la

compleja situación que existe en términos alimentarios. En Ecuador alrededor del 8.7% de los hogares no cuentan con los recursos ni medios necesarios para tener acceso a una cantidad de alimentos suficientes que cubran sus necesidades, aun cuando relativamente existe suficiente disponibilidad de alimentos para satisfacer la demanda interna (MCDS, 2011).

El hambre y la pobreza en el Ecuador tienen impactos más allá de los esperados; estos fenómenos alteran el crecimiento fisiológico e intelectual del ser humano, además reducen el cumplimiento de metas y logros individuales (Larrea, 2006). El precio de los productos y el ingreso que obtiene el hogar son los principales limitantes de los grupos vulnerables para acceder a alimentos adecuados. El problema ecuatoriano es que estos fenómenos poseen un entorno multidimensional que a más de referirse a problemas económicos también inciden problemas sociales de su propia coyuntura (discriminación y exclusión a minorías étnicas), limitando a la población en general a que acceda a una alimentación de calidad.

El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC,2011) señala que en poblaciones indígenas la magnitud del problema se agrava debido a diversos factores como el desconocimiento de una dieta adecuada, las condiciones de pobreza, y los factores de discriminación que aún prevalecen y limitan el acceso hacia alimentos nutritivos y saludables.

Con esta investigación se pretende evidenciar y analizar las dificultades que debe afrontar la población de San José de Pataló Alto, la cual está conformada en su mayoría por población indígena, para cubrir sus necesidades alimentarias de forma sana y equilibrada, paralelamente se busca identificar como el contexto social incide en la alimentación de la localidad de estudio, por último, se realizó un análisis de las condiciones de pobreza por NBI de la comunidad con el fin de determinar como la pobreza agrava la situación alimentaria de la zona.

La disertación consta de tres capítulos y su respectiva fundamentación teórica en donde se abarca temas como: seguridad e inseguridad alimentaria a través de los diferentes pensamientos económicos, sus causas y efectos, la pobreza desde la óptica de necesidades básicas insatisfechas, la economía institucional desde una óptica donde priman las concepciones sociales (primer nivel) y el neo institucionalismo basado principalmente en las condiciones socio culturales que rigen una sociedad (indígena/rural). Cabe mencionar que en el estudio se aplicó una encuesta la cual está dividida en tres partes, cada una de ellas corresponde a un capítulo.

En el primer capítulo se desarrolló un análisis acerca de la inseguridad alimentaria, en donde se describen ciertas características específicas de la población de estudio y su entorno, además se aplicó a todos y todas los jefes y jefas de hogar la encuesta con la escala HFIAS, la cual permitió identificar el grado de prevalencia de inseguridad alimentaria de la comunidad.



El segundo capítulo gira en torno al contexto cultural de la comunidad de Pataló Alto, ya que al ser una población indígena y al estar situada en una zona rural su identidad, costumbres, tradiciones y conducta difieren de la sociedad en general, debido a que su cosmovisión y estructura socio - cultural está ligada a conocimientos ancestrales que han sido heredados a través del tiempo y aun en la actualidad siguen vigentes, la segunda parte de la encuesta hace referencia a la influencia que tiene el contexto cultural en la alimentación de las familias, la encuesta busca determinar cómo la estructura social de la comunidad incide directamente en la dieta de los habitantes.

El tercer capítulo se centra en analizar las condiciones de pobreza por NBI de la población, con el fin de identificar las deficiencias que padece la localidad, la pobreza es un fenómeno social que deteriora y altera las condiciones y calidad de vida de las personas, los escenarios de pobreza crónica se sitúan en áreas rurales donde se localizan por lo general las minorías étnicas, la tercera y última parte de la encuesta pretende identificar y evidenciar la carencia de servicios básicos e infraestructura en la comunidad, bajo la metodología NBI una persona es catalogada como pobre cuando no logra satisfacer sus necesidades básicas con respecto a vivienda, educación, servicio sanitario y capacidad económica. En la parte final de la disertación se encontrarán las conclusiones, recomendaciones, referencias bibliográficas y anexos que serán utilizados como un sustento y fuente de información de la investigación.

Los resultados obtenidos muestran cifras preocupantes, las respuestas de las encuestas evidencian las drásticas deficiencias que posee la comunidad de Pataló Alto, las condiciones de vida de los hogares son precarias ya que no logran cubrir ni sus necesidades básicas, respecto al problema alimentario los resultados son reveladores debido a que más de la mitad de la población (53,3%) posee un nivel severo de inseguridad alimentaria, esto quiere decir que la mayoría de las familias han reducido drásticamente la calidad y cantidad de su ingesta diaria, solo un hogar en la comunidad que representa el 2% cuenta con seguridad alimentaria, el resto de la población ha tenido que afrontar este fenómeno con los escasos recursos que poseen, al no contar con una alimentación equilibrada, adecuada y nutritiva, se originan otro tipo de alteraciones que limitan el adecuado desarrollo de los individuos, la alimentación que mantienen las familias es inadecuada y carece de nutrientes, las papas, las habas, el canguil, el arroz y el mote son los principales productos que se consumen a diario en la zona, es importante mencionar que los productos que componen la dieta de Pataló Alto por lo general son cultivos propios, esto quiere decir que la alimentación de los hogares depende de un reducido número de productos, la alta dependencia hacia estos cultivos ha ocasionado que la ingesta sea monótona y poco balanceada; la localidad de estudio carece de servicios básicos eficientes con cobertura total, por ejemplo el sistema de eliminación de excretas es precario y no abastece a toda la comunidad, el abastecimiento del agua es completamente insalubre e inapropiado ya que el agua llega a los hogares mediante vertientes y canales, estas situaciones han ocasionado que la pobreza y el hambre perpetúen en la comunidad, además, las condiciones para manipular, preparar y almacenar los alimentos no son higiénicas ni cuentan con la asepsia apropiada, los resultados son alimentos poco saludables que afectan a la salud, el 92% de las familias de Pataló Alto son pobres por NBI.

## ***Metodología del trabajo***

En el presente trabajo, se utilizó una estrategia de investigación mixta, se aplicaron metodologías tanto cuantitativas como cualitativas, las cuales sirvieron para responder adecuadamente a los objetivos previamente planteados, la estrategia cuantitativa se aplicó para el análisis y medición del grado de prevalencia de inseguridad alimentaria que tienen los hogares de la comunidad de Pataló Alto respecto al acceso a los alimentos (escala HFIAS), además se la utilizó para determinar y cuantificar el número de familias en condiciones de pobreza por NBI, por otro lado la estrategia cualitativa, se la implementó para identificar la incidencia del contexto cultural en la alimentación de los habitantes de la localidad estudiada. Se realizó una encuesta a todos y todas los jefes y jefas de hogar de la comunidad, con el fin de obtener información real y precisa que permita responder coherente y consistentemente las interrogantes planteadas para esta disertación, cabe recalcar que la encuesta está dividida en tres partes, cada capítulo del presente estudio recurrió a la información recopilada en dichas encuestas para determinar y reafirmar los resultados.

### ***Pregunta General:***

¿Cómo la inadecuada alimentación y las condiciones de pobreza agravan el fenómeno de la Inseguridad Alimentaria en la Comunidad de Pataló Alto?

### ***Preguntas Específicas:***

- a) ¿Qué factores determinan la existencia y el grado de prevalencia de la inseguridad alimentaria, desde un enfoque de acceso?
- b) ¿Cómo el contexto cultural de la Comunidad de Pataló Alto (Indígena- Rural) incide en la producción de sus alimentos, agravando o atenuando el estado de Inseguridad Alimentaria?
- c) ¿Cómo las condiciones de pobreza reflejadas en Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), son un agravante para la existencia de Inseguridad Alimentaria, desde un enfoque de acceso?

### ***Objetivo General:***

Determinar cómo la inadecuada alimentación y las condiciones de pobreza perpetúan el fenómeno de la Inseguridad Alimentaria en la Comunidad de Pataló Alto, a través de la metodología HFIAS.

### **Objetivos Específicos:**

- a) Identificar qué factores determinan la existencia y el grado de prevalencia de la inseguridad alimentaria, desde un enfoque de acceso.
- b) Analizar cómo el contexto cultural de la Comunidad de Pataló Alto (Indígena- Rural) incide en la producción de sus alimentos, agravando o atenuando el estado de Inseguridad Alimentaria.
- c) Determinar cómo las condiciones de pobreza reflejadas en Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), son un agravante para la existencia de Inseguridad Alimentaria, desde un enfoque de acceso.

Para determinar el nivel y grado de prevalencia de inseguridad alimentaria que tienen los hogares de Pataló Alto, se aplicó la escala del Componente de Acceso de la Inseguridad Alimentaria en el hogar (HFIAS), respecto al acceso a los alimentos. La escala consta de nueve preguntas de "ocurrencia" y nueve preguntas de "frecuencia de ocurrencia", estas últimas se omiten si la respuesta a la pregunta de ocurrencia es negativa "NO" o no sucedió dentro del último mes (Anexo A), es importante recalcar, que el tiempo que toma como referencia la escala HFIAS es de 30 días (un mes). Las preguntas se relacionan con tres dominios diferentes de la inseguridad alimentaria (Coates, Swindale y Bilinsky,2007:6) que son:

**Dominio 1:** Ansiedad e incertidumbre, sobre el suministro alimentario en el hogar (Coates, Swindale y Bilinsky,2007:6). Las preguntas que representan este dominio son:

- ❖ ¿ Le ha preocupado que en su hogar no hubiera suficientes alimentos?

**Dominio 2:** Calidad Insuficiente (incluye variedad y preferencias del tipo de alimentos), (Coates, Swindale y Bilinsky,2007:6). Las preguntas que representan este dominio son:

- ❖ ¿No pudo usted o algún miembro de la familia comer los tipos de alimentos preferidos debido a la falta de recursos?
- ❖ ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer una variedad limitada de alimentos debido a la falta de recursos?
- ❖ ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer alimentos que realmente no deseaba debido a la falta de recursos para obtener otros alimentos?

**Dominio 3:** Ingesta insuficiente de alimentos y sus consecuencias físicas (Coates, Swindale y Bilinsky,2007:6). Las preguntas que representan este dominio son:

- ❖ ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer menos de lo que sentía que necesitaba porque no había suficientes alimentos?
- ❖ ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer menos comidas diarias porque no había suficientes alimentos?
- ❖ ¿Alguna vez no hubo absolutamente ningún alimento que comer en su hogar debido a la falta de recursos para adquirirlos?
- ❖ ¿Usted o algún miembro de la familia se fue a dormir por la noche con hambre porque no había suficientes alimentos?
- ❖ ¿Usted o algún miembro de la familia se pasó todo el día sin comer nada debido a que no había suficientes alimentos?

Para la tabulación de los resultados, se realizó el cálculo de los cuatro indicadores que ofrece la escala HFIAS, que son: Condiciones, Dominios, Puntaje de la escala y Prevalencia, con el fin de evidenciar e identificar los elementos de la inseguridad alimentaria en los hogares de la comunidad de Pataló Alto, en la Tabla N° 1 se indica cómo se realiza el cálculo para cada indicador.

**Tabla N°1 Método para la tabulación de resultados**

Indicadores	Método	Cálculo
Condiciones	Condiciones relacionadas con el componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar Hogares que pasaron por esta condición en cualquier momento durante el período recordatorio.	Porcentaje de hogares que respondieron "Sí" a una pregunta de ocurrencia específica. Por ejemplo: "porcentaje de hogares a los que se les acabaron los alimentos." Ejemplo: $X = [( \text{Número de hogares con respuesta=1 a P7} ) / ( \text{Número de hogares que respondieron a la P7} )] \times 100$
	Hogares que pasaron por esta condición a una frecuencia determinada.	Porcentaje de hogares que respondieron "sí" a una pregunta de ocurrencia específica. Por ejemplo: "Porcentaje de hogares a los que se les acabaron los alimentos." Ejemplo: $X = [( \text{Número de hogares con respuesta 3 a P7a} ) / ( \text{Número de hogares que respondieron a la P7} )] \times 100$
Dominios	Dominios relacionados con el componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar Hogares que experimentaron cualquiera de las condiciones a cualquier nivel de intensidad en cada dominio.	Porcentaje de hogares que respondieron "sí" a cualquiera de las condiciones en un dominio específico. Por ejemplo: "Porcentaje de hogares con insuficiente calidad de alimentos." Ejemplo: $X = [( \text{Número de hogares con respuesta= 1 a P2 ó 1 a P3 ó 1 a P4} ) / ( \text{Número total que respondieron a la P2 ó P3 ó P4} )] \times 100$
Puntaje de la escala	Puntaje de HFIAS de 0 a 27	Suma de la frecuencia de ocurrencia durante las últimas cuatro semanas para las 9 condiciones relacionadas con la inseguridad alimentaria. Sumar la respuesta de la pregunta de frecuencia de ocurrencia (P1a + P2a + P3a + P4a + P5a + P6a + P7a + P8a + P9a)
	Puntaje promedio de la HFIAS	Calcula el promedio de los puntajes de la escala del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar. Se suma los puntajes de la muestra, es decir de cada hogar / Número total de hogares
Prevalencia	Calcula la categoría en que se encuentra cada hogar 1= Hogar con seguridad Alimentaria 2= Hogar con inseguridad alimentaria leve 3= Hogar con inseguridad alimentaria moderada 4= Hogar con inseguridad alimentaria severa	
	Categoría de HFIA= 1 Si [(Q1a=0 o Q1a=1) y Q2=0 y Q3=0 y Q4=0 y Q5=0 y Q6=0 y Q7=0 y Q8=0 y Q9=0]. Categoría de HFIA = 2 si [(Q1a=2 o Q1a=3 o Q2a=1 o Q2a=2 o Q2a=3 o Q3a=1 o Q4a=1) y Q5=0 y Q6=0 y Q7=0 y Q8=0 y Q9=0]. Categoría de HFIA = 3 si [(Q3a=2 o Q3a=3 o Q4a=2 o Q4a=3 o Q5a=1 o Q5a=2 o Q6a=1 o Q6a=2) y Q7=0 y Q8=0 y Q9=0]. Categoría de HFIA = 4 si [Q5a=3 o Q6a=3 o Q7a=1 o Q7a=2 o Q7a=3 o Q8a=1 o Q8a=2 o Q8a=3 o Q9a=1 o Q9a=2 o Q9a=3]	
	Porcentaje de hogares que se clasificaron en cada categoría de inseguridad alimentaria (en lo que respecta al acceso). Por ejemplo: "porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria (acceso) severa." Ejemplo: $X = [( \text{Número de hogares con categoría HFIA} = 4 ) / ( \text{Número de hogares con una categoría HFIA} )] \times 100$	

Fuente: Escala de Inseguridad Alimentaria HFIAS (Coates, Swindale y Bilinsky, 2007: 15 - 17) - Elaborado por: Rodrigo Mena

Para identificar y determinar cómo el contexto cultural agrava o atenúa la inadecuada alimentación que mantienen los hogares de Pataló Alto, se tomó como fuente principal la información obtenida en la segunda parte de la encuesta (Anexo B), la cual se enfoca en la calidad de los alimentos que consumen las familias de la comunidad, así como en los alimentos cultural y tradicionalmente aceptados y cultivados en la localidad.

Finalmente, para analizar y cuantificar a aquellos hogares en condiciones de pobreza, se aplicó la metodología de la pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI), el objetivo de la utilización y aplicación de esta metodología radica en que ésta no centra su análisis en el dinero que posee el individuo para satisfacer sus necesidades, sino, por el contrario busca identificar cómo esas necesidades están siendo cubiertas para mejorar la calidad y condiciones de vida de la población. La tercera y última parte de la encuesta, contiene el cuestionario para medir la pobreza por NBI (Anexo C), las preguntas fueron tomadas de la encuesta de condiciones de vida sexta ronda 2013 - 2014.

Para la cuantificación de la pobreza por NBI, las necesidades se resumieron en cuatro categorías generales que representan los requerimientos mínimos para una vida y alimentación adecuada y son: i) acceso a una vivienda que asegure un estándar mínimo de habitabilidad para el hogar, ii) acceso a servicios básicos que aseguren un nivel sanitario de vida, iii) acceso a educación básica, iv) capacidad económica para alcanzar niveles mínimos de consumo (Feres y Mancero, 2001: 67). En este sentido, una persona es catalogada y considerada como pobre por NBI, si sufre al menos la carencia de una de las categorías previamente establecidas, es decir, no logra satisfacer sus necesidades básicas que le garanticen una alimentación óptima, nutritiva y equilibrada. En la Tabla N° 2 se muestran los indicadores, las dimensiones y las variables censales que se utilizaron para este estudio.

**Tabla N° 2 Metodología para el cálculo de la Pobreza por NBI**

<b>Necesidades Básicas</b>	<b>Dimensión</b>	<b>Indicador</b>	<b>Variable Censal</b>
Acceso a Vivienda	Calidad de la vivienda	Calidad de la vivienda	Material de construcción en la pared
Acceso a Servicios Sanitarios	Tipo de sistema de eliminación de excretas	Sistema de eliminación de excretas	Sistema de eliminación de excretas
	Disponibilidad de agua potable	Acceso a fuente de agua	Fuente de abastecimiento de agua en la vivienda
Acceso a Educación	Asistencia de los niños a un establecimiento educativo	Rezago escolar niños y niñas de 7 a 17 años	Edad de los miembros del hogar y asistencia a un establecimiento educativo
Capacidad Económica	Probabilidad de ingresos en el hogar	Años de escolaridad del jefe o jefa del hogar	Último nivel educativo aprobado de los miembros del hogar

Fuente: CEPAL - PNUD (1989) - Elaborado por: Rodrigo Mena

Un aspecto relevante que se debe mencionar de este estudio, es que no existe ni se determinó una muestra de la población a la cual se le debía aplicar las encuestas, esto se debe a que las encuestas se realizaron a todos y todas los jefes y jefas de hogar de la comunidad de Pataló Alto, con un total de 60 familias, por este motivo es que el cálculo de la muestra poblacional no fue necesario.

Las principales fuentes de información y estadísticas para esta disertación fueron tomadas del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) sexta ronda 2013 - 2014, Censo de Población y Vivienda 2010, Ministerio Cordinador de Desarrollo Social - Seguridad Alimentaria y nutricional en el Ecuador: Construyendo la soberanía alimentaria, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Ecuador (INEC), III Censo Agrícola 2000, Sistema de Indicadores de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SISSAN), Escala del Componente de Acceso de la Inseguridad Alimentaria en el Hogar (HFIAS) realizado por Coates Jennifer, Swindale Anne y Bilinsky Paula en el año 2007 con el apoyo de la USAID mediante el proyecto FANTA, Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Tungurahua - Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Juan Benigno Vela 2015 - 2019.

Además las fuentes secundarias fueron principalmente libros, artículos, publicaciones, revistas y papeles de trabajo tanto físicos como electrónicos, entre los cuales están: Banco Mundial, Comisión Económica para América Latina (CEPAL), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Programa Mundial de Alimentos, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGAP), Organización Mundial de la Salud; también varios autores destacados como Amartya Sen, Julio Boltvinik, Peter Townsend, Sue Crawford, Elinor Ostrom, Carla Calero, Juan Feres, Xavier Mancero, entre otros.

## ***Fundamentación Teórica***

Este estudio busca identificar la existencia y el grado de prevalencia de Inseguridad Alimentaria que posee la población de San José de Pataló Alto, población ubicada en el Cantón Ambato, Parroquia Juan Benigno Vela, cabe recalcar que es una comunidad indígena perteneciente a la etnia Chibuleo. Este estudio pretende analizar los componentes que determinan la existencia de esta alteración alimentaria desde un enfoque de acceso a los alimentos. Paralelamente se identificará cómo el contexto cultural de la comunidad que es indígena- rural repercute en su estilo de alimentación, agravando o atenuando el estado de inseguridad alimentaria. Finalmente, uno de los objetivos de mayor valor agregado para este estudio, consiste en determinar cómo las condiciones de pobreza medidas mediante la metodología de necesidades básicas insatisfechas (NBI) influyen directamente en el estado alimentario de la población.

Este marco teórico parte de una reseña histórica del concepto y concepción de Seguridad e Inseguridad Alimentaria, seguido de diversas teorías y aportes que se han dado a lo largo del tiempo. Se detalla los elementos y factores que pudiesen condicionar la existencia de Seguridad Alimentaria, generando un panorama de Inseguridad Alimentaria, escenario que se presenta al existir desajustes en los componentes alimentarios, pudiendo llegar a un nivel crónico o transitorio. El nivel de inseguridad alimentaria crónico, es producto de una situación de hambre que se presenta permanente por las condiciones de pobreza, mientras que el nivel transitorio surge a partir de la disminución de oportunidades para el acceso a los alimentos debido a las fluctuaciones de los precios, el ingreso, entre otras.

Además se describe los 4 componentes bases de la Seguridad Alimentaria (la disponibilidad, el acceso, la estabilidad y el aprovechamiento biológico) que son los pilares de su estructura. Para el estudio de la estructura socio-cultural se busca entenderla desde un enfoque neo institucional de 1° grado en términos de institución informal la cual abarca conductas, creencias, tradiciones y preferencias ligadas a un proceso cultural-ancestral y por último se encuentra el desarrollo del concepto de pobreza y sus enfoques, así como varios desarrollos teóricos que van a aportar para poder determinar bajo un enfoque de Necesidades Básicas Insatisfechas el grado de incidencia de estas condiciones en la Inseguridad Alimentaria que presenta la población.

Este estudio se centra en el acceso a los alimentos debido a que es uno o el mayor problema para satisfacer las necesidades alimenticias de forma adecuada, tal como lo dice Sen (2000) en varias de sus publicaciones donde estipula que el problema de la alimentación no radica en la insuficiencia de alimentos sino en la capacidad limitada que tiene la población para obtenerlos, para Amartya Sen el enfoque con el que se debe tratar este problema es desde un perspectiva de pérdida de derechos económicos debido a que el poder adquisitivo de la población es reducido, restringiendo la capacidad de acceder a alimentos sanos, inocuos y nutritivos.



Autores como Marzeda Katarzyna, Figueroa Pedraza, Calero Carla, entre otros, hacen referencia a varios factores importantes que ayudan a generar un panorama alimentario adecuado desde un enfoque de acceso a los alimentos y son: el acceso a los medios de producción, la distribución de la riqueza, oportunidades de intercambio, estabilidad de precios e ingresos y la sostenibilidad en la producción, estos aspectos buscan garantizar que la población logre acceder y obtener los alimentos deseados y de esta forma cubra sus necesidades alimenticias sin restricciones ni limitaciones, logrando un desarrollo integro del ser humano a nivel individual y social potencializando sus capacidades y habilidades para que logre ser un agente activo en la sociedad.

## ***Reseña histórica de la seguridad alimentaria***

El concepto de Seguridad Alimentaria con el paso del tiempo ha experimentado constantes transformaciones que estaban sujetas a la propia coyuntura de ese entonces. Es así que en 1948 con la Declaración de los Derechos Humanos, se reconoce al alimento como eje central de bienestar humano, con esto se evidencia la preocupación de algunos gobiernos y regímenes internacionales por el tema alimentario. Es así que nace la importancia alimentaria, introduciendo el término de la Seguridad Alimentaria. Posteriormente con la firma del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) en 1966, los Estados se comprometen a promover y respetar el derecho a una alimentación adecuada y velar por su plena garantía (FAO,2005).

El concepto de seguridad alimentaria se clasifica en tres etapas: La primera desde 1974, que corresponde a la seguridad alimentaria nacional, centrada en la disponibilidad de suministros alimentarios suficientes a escala nacional; la segunda, va desde principios de los 80 y viene marcada por la seguridad alimentaria familiar, centrada en el acceso a los alimentos por parte de las familias pobres, la cual fue desarrollada por la "Teoría de las Titularidades" de Amartya Sen (1981); finalmente en la tercera etapa convergen elementos de las dos anteriores etapas y es influenciada por nuevos enfoques contrarios a los que había postulado Sen a inicios de los años 80.

A principios de los años 70, las autoridades europeas se concentraron en mejorar las condiciones productivas de sus territorios, debido a los altos precios del petróleo y fertilizantes así como la reducción de los stocks mundiales de granos, el tema alimentario se centró en la disponibilidad de alimentos a nivel mundial, por lo cual las medidas adoptadas para hacer frente a este desequilibrio fueron: intensificar la producción de alimentos, mejorar los sistemas de riego y promoción de semillas (Niemeyer y Vera, 2008).

La primera cumbre realizada con el aval de las instituciones especializadas en estos temas como la FAO de las Naciones Unidas se da en 1974; en ella se definió a la seguridad alimentaria desde el punto de vista del suministro de alimentos con el objetivo de asegurar la disponibilidad y la estabilidad nacional e internacional de los precios de los alimentos básicos (Briz, 2005). La Cumbre estableció como objetivo la seguridad alimentaria mundial (SAN), definida ésta como: "La

disponibilidad segura y suficiente de alimentos para satisfacer las necesidades de consumo per cápita del país en todo momento, incluso en la escasez de producción nacional o de desequilibrios en el mercado internacional". Amartya Sen (1981:57) retomó la definición establecida en la Cumbre de 1974 y la denominó como el enfoque DDA Descenso de la Disponibilidad de Alimentos (Food Availability Decline), el cual concibe la existencia de las hambrunas debido a las alteraciones en los recursos naturales ya sea por sequías, inundaciones o cualquier desastre natural que se presente.

La explicación del enfoque DDA planteado por Sen (1981), fue conceptualizada como deficiente por varios autores, por lo que estiman que las épocas de hambre no se dan por déficit de suministros alimentarios ni alteraciones de los recursos naturales, sino más bien por pérdidas de recursos para comprarlos. Otra crítica al modelo SAN es que solo toma en consideración cifras per cápita y deja a un lado los problemas de desigualdad en la distribución de la riqueza, de modo que podrían existir zonas relegadas (Sen,1981).

Más tarde con la liberalización del comercio por los años 80, se empieza a identificar las correlaciones que existían entre el hambre y la pobreza, el acceso a los activos productivos y al empleo, y se introduce un nuevo componente que es el acceso a los alimentos, es decir que no solo basta que existan suficientes alimentos si hay restricciones para que la población goce de ellos. Por lo cual Sen formuló en 1981 su "Teoría de las Titularidades", buscando dar respuesta a los problemas alimentarios; dichas titularidades se transforman en recursos que posee una familia o individuo para lograr acceder de forma legal a los alimentos ya sea comprándolo o recibéndolo como donación. Las titularidades están determinadas por lo que se pueda comprar en función de lo que se posee para ser intercambiado.

A mediados de los años 80, surge el concepto de la Seguridad Alimentaria Familiar, SAF (Household Food Security), este nuevo enfoque cambia su estructura de análisis a la familia y no al país y se centra ya no en la disponibilidad sino en el acceso a los alimentos, determinado por el grado de vulnerabilidad socioeconómica. Según detallan Maxwell y Smith (1992:8) en sus estudios sobre el tema, coinciden en que la característica clave es el acceso seguro en todo momento a una comida suficiente. Por tanto, podemos decir que la SAF se asienta implícitamente sobre cuatro conceptos básicos: La suficiencia de comida, el acceso al alimento, la seguridad y el tiempo.

Sen (2000b), probó que la situación de inseguridad alimentaria mundial, era provocada no por la falta de alimentos o la inestabilidad de los precios, sino más bien correspondía a la falta de acceso que los habitantes tienen a éstos, lo que puso de relieve que el hambre y la pobreza serán situaciones persistentes si no mejora la accesibilidad a los comestibles (Sen, 2000b). Sin duda alguna, éste fue uno de los ejes que motivó a la FAO a modificar el concepto de Seguridad Alimentaria (SA). Por tal razón en 1983, se afirma que la SA se encargaría de asegurar que todas las personas tengan en todo momento acceso físico y económico a los alimentos básicos que necesitan. (FAO, 1983).

Sin embargo, los problemas alimenticios persistieron y llevaron posteriormente a que se realice la XII Conferencia Mundial de la FAO en 1989, donde se estipuló que el objetivo final de la Seguridad Alimentaria en todo el mundo es asegurar que la humanidad cuente en todo momento con acceso físico y económico a los alimentos básicos que requieran (Campbell,1991). La Seguridad Alimentaria tiene tres propósitos específicos que son: asegurar una producción alimentaria adecuada, obtener la máxima estabilidad en el flujo de determinados alimentos y garantizar su acceso (Menezes; 2001:55).

Es así que a inicio de los 90, la FAO motivada por el creciente aumento de los índices de desnutrición y los problemas suscitados en la agricultura, realiza una Conferencia Mundial de Alimentación en 1992, cuyos temas a abordar eran: calidad de los alimentos en términos de nutrientes y proteínas, así como también se pone en discusión las preferencias culturales respecto al consumo de ciertos alimentos (Niemeyer y Vera, 2008).

En 1996 se propicia la Cumbre Mundial de Alimentación (CMA) en la cual se llega al acuerdo de la Declaración de Roma, es aquí donde se establecieron algunas medidas que debían ser acatadas por los gobiernos con el objetivo principal de garantizar la consecución de la seguridad alimentaria a todo nivel. Además, se estipuló la importancia que tienen las medidas políticas para enfrentar el problema global de la inseguridad alimentaria, éstas debían estar alineadas coherente y consistentemente a mejorar el acceso físico y económico de los alimentos en todo momento, el compromiso que se realizó con todos los gobiernos partícipes pretendió la universalización del derecho a la alimentación, es decir con el paso del tiempo los resultados deben reflejarse en la reducción del número de personas con hambre y con desnutrición (Maxwell y Frankenberger, 1993).

Finalmente, cabe recalcar que las nuevas perspectivas de la seguridad alimentaria familiar engloban aspectos relevantes que en los otros conceptos eran simplificados y olvidados, como las desigualdades familiares intrínsecas de cada miembro del hogar, el valor cultural que cada familia le otorga a un determinado alimento así como las estrategias que opta en su hogar cada familia para mantener su sustento. En la actualidad, los análisis de seguridad alimentaria mas allá de centrarse solamente en el acceso también integran la importancia de varios elementos como el saneamiento y servicios de agua potable, así como el cuidado y manipulación de los alimentos. Es así que Maxwell (1991) afirma que "la seguridad alimentaria se logrará siempre y cuando los pobres y vulnerables refiriéndose especialmente a las mujeres y niños relegados se les garantice el acceso seguro a la comida que ellos prefieren"(Maxwell,1991:22). A su vez, este autor critica los mecanismos de medición convencionales ya que se basan en estándares de otras realidades que no se pueden aplicar de forma universal.

## ***Seguridad alimentaria***

Partiendo del concepto de Seguridad Alimentaria (SA) propuesto por la FAO, se dice que existe SA: "cuando toda persona en todo momento tiene acceso económico y físico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimentarias y preferencias en cuanto a alimentos a fin de llevar una vida sana y activa"(FAO, 1996: Artículo 1). La seguridad alimentaria está ligada a 4 factores que son: la disponibilidad de alimentos en cantidad y calidad suficiente para cubrir las necesidades nutricionales de toda la población; el acceso y la estabilidad de los alimentos que depende de los precios, así como de la capacidad de compra que posee la población; la utilización biológica de los alimentos (el aprovechamiento de los nutrientes por parte del organismo) que depende del estado de salud de la persona, del tipo de alimentación y de las condiciones ambientales.(FAO, 2013:Ficha N°25).

Los factores fundamentales de la seguridad alimentaria, garantizan un estado alimentario integral y completo donde no perpetúe el fenómeno de la inseguridad alimentaria (Sistema de Indicadores de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional [SISSAN],2010),los componentes son :

i.- **La disponibilidad de alimentos**, está compuesta por la producción nacional, a su vez las importaciones que se realizan desde otros países, el almacenamiento que se refiere a las reservas o existencias que reposan en un inventario ya sea a nivel público como privado y la ayuda alimentaria que se encuentre físicamente.

ii.-**La Estabilidad**, busca garantizar el abastecimiento y acceso a los alimentos de manera permanente y sostenible en el tiempo, logrando minimizar las causas de la inseguridad alimentaria transitoria que se refleja de manera cíclica o estacional. Para lograr el cumplimiento de este componente se debe administrar, manipular y controlar bien los recursos para épocas de inestabilidad alimentaria.

iii.-**El acceso a los alimentos**, constituye la capacidad que poseen las personas u hogares para satisfacer sus necesidades alimentarias, ya sea por sus propios medios como la agricultura o ganado o mediante la compra de los mismos al precio del mercado vigente. El principal problema de la falta de acceso radica en que se genera un panorama de inseguridad alimentaria, siendo la principal causa el índole económico ya que la falta de recursos se refleja como un limitante para acceder con regularidad a la óptima y adecuada alimentación

iv.- **El uso o utilización biológica**, se basa en el aprovechamiento de los nutrientes por parte del ser humano así como la capacidad de metabolizar los mismos(ingestión, absorción ). La utilización toma en referencia la manipulación de los alimentos así como la inocuidad bajo procesos higiénicos. La ineficiente utilización biológica de los alimentos puede contribuir directamente a la desnutrición.

El concepto alimentario también posee una arista que se ancla en el derecho, el mismo que tiene cada persona a sentirse seguro así como a una alimentación segura en el estricto sentido de suficiencia, calidad y adecuación (Maluf,2009:24).

Cabe recalcar que la suficiencia alimentaria a nivel nacional no garantiza la existencia de seguridad alimentaria en todos los hogares. Es común en países en desarrollo contar con un 20-30% de la población consumiendo menos del 80% de sus necesidades calóricas aun cuando el suministro per cápita en el país provee el 100% o más de sus necesidades.(FAO, 1991).

### ***Limitantes y amenazas de la seguridad alimentaria***

Los factores que limitan el cumplimiento de la seguridad alimentaria son multidimensionales y multifacéticos, capaces de afectar a un conjunto determinado de la sociedad, entre ellos, están los desbalances macroeconómicos, inestabilidad política, guerras, degradación ambiental, pobreza, inequidad en la distribución de la riqueza y muchos más, que al articularse unos con otros generan un panorama apropiado para que se cree un estado de inseguridad alimentaria (Smith, Obeid y Jensen, 2000; Iram y Butt, 2004; Smith y Subandoro, 2007). Al encontrar problemas de pobreza paralelamente se encuentra problemas de desempleo, ocasionando que los hogares y familias no tengan los recursos necesarios para acceder a sus alimentos de forma adecuada, generando de esta forma inestabilidad social. Para Grazinao da Silva (2011), alrededor de 52,5 millones de personas padecen hambre en el mundo entero.

Para Sen (2000b), lo fundamental es que el individuo tenga la capacidad de adquirir sus alimentos, ya que es irrelevante que existan los alimentos en el medio si es que no poseen las condiciones óptimas para comprarlos (Sen,2000b). Como bien lo dice Sen (2000a): "estas situaciones se las debe analizar bajo un enfoque de pérdida de derechos económicos y de las libertades fundamentales de la sociedad para acceder a sus alimentos en la cantidad deseada" (Sen,2000a:200).

Para evitar un estado de inseguridad alimentaria el empleo es una de las medidas más recomendadas por Sen, ya que aumenta de forma directa el poder adquisitivo de la población, reactiva la producción y a la sociedad se la concibe con una perspectiva de agentes activos (Sen,2000a:220). Al existir carencia de empleo o a su vez limitadas oportunidades el riesgo de que se presente un escenario de inseguridad alimentaria aumenta 0,8% a nivel nacional y 3,6% en las zonas rurales.

Cabe señalar que con el pasar del tiempo los problemas alimentarios llegarán en la misma intensidad a las grandes ciudades sin distinción de lo urbano con lo rural, tal como lo dijo Smith (2000)que debido al crecimiento de las urbes y a los fenómenos sociales como el desempleo y la pobreza, el

límite urbano y rural dejará de marcar diferencia al momento de presentarse desequilibrios alimentarios. Es importante resaltar que en el acceso a los alimentos también influye el acceso que tienen las sociedades a los medios de producción como son el agua, la tierra, evidenciando de esta forma las desigualdades que existen en la distribución de la riqueza, dando lugar a la relación directa de la pobreza con la inseguridad alimentaria.

Factores exógenos pueden limitar el cumplimiento de la Seguridad Alimentaria debido a que las poblaciones u hogares no son capaces de controlarlos o influenciarlos directamente. Incluyen los sistemas y estructuras ecológicas, económicas, y socioculturales del país, región o comunidad, y forman la base contextual donde los factores sociales y de comportamiento se interrelacionan para determinar los patrones de consumo de alimentos y el nivel de seguridad alimentaria del hogar.

Para Marzedda (2005: 1-14) las principales amenazas que posee la seguridad alimentaria se las puede catalogar en 4 grandes grupos:

En primer lugar se encuentra el crecimiento demográfico y económico, que genera mayor presión hacia los recursos los cuales se desgastan ocasionando mayores importaciones y exportaciones desencadenando, otro problema en donde los que más poseen satisfacen sus necesidades a costa de los que no poseen debido a los altos precios de los alimentos. Paralelamente se genera un fenómeno de migración campo ciudad, debido a que existe una idea de que hay más oportunidades para acceder a los alimentos en la ciudad sin medir las restricciones que posee cada persona proveniente de las zonas rurales.

La segunda amenaza se refiere a los fenómenos naturales, como sequías, inundaciones, repercutiendo de manera directa sobre la producción, lo cual se transforma en un desequilibrio en los precios, siendo los más afectados los hogares que poseen restricciones en sus ingresos. La tercera amenaza viene dada por la producción de biocombustibles, según la FAO en 2005, el uso de éste aumentó por encima del 25%, la controversia de esto se genera en que resulta mejor para el mundo, si obtener más combustibles ecológicos a fósiles o solventar los problemas de hambre. Finalmente, la última amenaza se centra en la globalización y las fuerzas del mercado, las mismas que como ya se mencionó antes, están creando monopolios de los factores de producción en donde las rentas quedan para un limitado número de beneficiarios.

### ***Seguridad alimentaria familiar: (Derechos económicos - acceso)***

Amartya Sen (2000a) introduce el enfoque de "entitlements" o derechos económicos, que se refiere a los bienes sobre los cuales las personas pueden demostrar su propiedad y control. Estos derechos determinan la capacidad de acceso o tenencia de alimentos; entonces, una persona puede padecer problemas alimenticios cuando no puede ejercer sus derechos económicos,(FAO, 1983), es decir que para Sen, los problemas de producción alimentaria y crecimiento poblacional pasan a un segundo plano; centrandose de esta forma el análisis en la satisfacción de las necesidades de las personas mediante el acceso a sus derechos y libertades económicas.

Este enfoque presentado por Sen minimiza el escenario que Malthus mantenía en su publicación *Essay on Population (1798)*, donde hablaba de desastres, los cuales se iban a generar por el desequilibrio entre el crecimiento geométrico de la población y el aritmético de los alimentos. La crítica se basa en que desde la fecha de esta publicación, la población ha crecido seis veces, mientras que la producción y el consumo han crecido mucho más, lo que evidencia que la problemática del hambre no se basa en la disponibilidad de alimentos sino en la capacidad de adquirirlos (Sen,2000b: 201). En los últimos 20 años la producción de alimentos se ha incrementado en un promedio de más del 2%, mientras que la población mundial tan solo crece a un ritmo del 1,14% por cada año(Giménez,2007).

Los derechos económicos son el pilar fundamental en el enfoque de Sen, ya que representan los bienes a los cuales las personas pueden controlar y ejercer su propiedad con el fin de satisfacer sus necesidades, para que una familia goce de dichos derechos económicos dependerá de los siguientes factores:

- i) Dotación: refiriéndose a la propiedad que se tiene sobre los recursos productivos como el trabajo, capital y/o tierra, la mayoría de la población solo posee su fuerza laboral con la cual genera recursos para su familia.
- ii) Posibilidades de producción y uso: es la capacidad que tienen las personas para transformar sus recursos en alimentos. Esta capacidad está directamente relacionada con el empleo, nivel de educación y salarios.
- iii) Condiciones de Intercambio: quiere decir que los derechos económicos de la familia tienen que ver con la capacidad de vender y comprar productos con precios establecidos en el mercado, de existir una alteración en las condiciones de los precios los más vulnerables se verán limitados a acceder a los alimentos. (Sen,2000a y Ramírez,2002).

Mientras que para Figueroa Pedraza (2003: Volumen 4, No 2) los componentes básicos de la seguridad alimentaria en relación a la familia radican en:

- i) La suficiencia de comida, la misma que se entiende como el consumo de alimentos para satisfacer necesidades nutricionales para una vida sana y activa, esto varía dependiendo de características como el sexo, la edad, etc.
- ii) El acceso al alimento, es decir, el conjunto de recursos y derechos que capacitan para obtener alimentos produciéndolos, comprándolos o recibéndolos como donación de la comunidad, gobierno, o ayuda internacional.
- iii) La seguridad siendo lo contrario a la vulnerabilidad, o riesgo de sufrir pérdida de los recursos familiares o personales para acceder al alimento. Es importante subrayar que la inseguridad alimentaria no es lo mismo que el hambre, puesto que aquella incluye el riesgo de hambre futura, los que sufren de inseguridad alimentaria son tanto las personas hambrientas actuales, como las que corren riesgo de serlo en un futuro.
- iv) El tiempo es un factor importante debido a que la seguridad alimentaria, presenta fluctuaciones temporales y adquiere formas según el marco cronológico.

## ***Inseguridad alimentaria***

La inseguridad alimentaria se define como la disponibilidad limitada y la inadecuada ingesta de alimentos sanos, nutritivos e inocuos, suficientes para el crecimiento y desarrollo normal por parte

de los seres humanos debido al acceso restringido que limita las capacidades de adquirir alimentos que satisfagan sus necesidades, así como para llevar una vida sana y activa (FAO, 2014). Al presentarse este panorama las consecuencias son diversas ya que aumenta el riesgo de enfermedades, además posee efectos multiplicadores en la sociedad afectando la productividad, generando caos e inestabilidad económica, política y social. Por lo tanto, en ausencia de seguridad alimentaria existe un mayor riesgo de enfermar o morir por deficiencia de calorías y nutrientes (SAN 2003: 6,7).

Las causas que afectan el cumplimiento de la seguridad alimentaria pueden ser diversas y multifacéticas, e incluyen factores como inestabilidad política, guerras, choques económicos, condiciones climatológicas adversas, desbalances macroeconómicos, degradación ambiental, fenómenos naturales, crecimiento poblacional, pobreza, desigual distribución de los alimentos al interior de los hogares, inequidad de género, entre otros (Iram y Butt, 2004)

Entre el periodo 2010-2012, alrededor de 870 millones de personas en todo el mundo vivían en condiciones de inseguridad alimentaria. Varios esfuerzos se han realizado para eliminar y erradicar la inseguridad alimentaria de raíz, entre ellos está las ayudas alimentarias internacionales, los subsidios, comedores escolares, transferencias monetarias así como estrategias nacionales de distribución y comercialización; pero cada uno de estos esfuerzos no ha podido controlar del todo el problema de inseguridad alimentaria que se arraiga en las sociedades vulnerables.

Se necesita más esfuerzos conjuntos para poder mejorar el panorama alimentario mundial ya que los costos sociales que involucra la inseguridad alimentaria son muy altos y se presentan en ámbitos rurales como urbanos, pero con distintas repercusiones. Los efectos en el área urbana se reflejan en el bajo poder de compra, originado por el empleo inestable. Mientras que en el ámbito rural se da por la falta de un ingreso por parte de un empleo bien remunerado. Investigaciones realizadas muestran que las características que más se relacionan con la inseguridad alimentaria a nivel de los hogares son: el ingreso familiar; el tamaño; la composición y tipo de hogar y el nivel educacional de la mujer, además de su condición de trabajo (Kennedy y Peters, 1992).

Por su parte, la nueva teoría económica del hogar de Becker (1965) y Lancaster (1966), centra su análisis en la respuesta del hogar a cambios en factores externos como una manera de aumentar o proteger el bienestar de sus integrantes. Además, conceptualiza al hogar como una unidad productora y consumidora, que produce bienes de consumo, combinando productos y servicios adquiridos en el mercado, con tiempo y destreza de sus integrantes. La capacidad adquisitiva y el poco tiempo disponible limitan la posibilidad real de incrementar el bienestar en el hogar.



Conceptualmente, la nueva teoría del hogar tiene limitaciones. Ignora aspectos internos intrínsecos como la motivación y el conocimiento, como también los mecanismos que explican la toma de decisiones y el comportamiento en el hogar (Zangwill, 1990).

Es así que surge el modelo sociológico estructural de Young (1994) que provee una base para interpretar las relaciones entre los factores externos y el comportamiento interno que determina el consumo de alimentos en los hogares.

Por su parte, el estructuralismo primordialmente Durkheimiano, enfatiza variables macro sociales como el pluralismo. Durkheim (1893) postula que un ambiente hogareño pluralista y un mayor nivel de especialización y autonomía, en particular entre mujeres, aumenta la capacidad del hogar para adaptarse a situaciones complejas y cambiantes. Consecuentemente, el comportamiento con respecto al uso del presupuesto familiar, el uso del tiempo de la mujer y el patrón de alimentación de la familia refleja el uso más eficiente de los recursos (Durkheim,1893).

Los enfoques mencionados anteriormente no son contradictorios sino más bien complementarias. La nueva teoría económica del hogar permite identificar los factores de riesgo de la seguridad alimentaria en hogares. Es decir, aquellos factores que limitan los recursos del hogar o la proporción de esos recursos disponibles para la adquisición de alimentos. Por su parte, la teoría del estructuralismo ayudará a entender el porqué existen hogares catalogados como pobres y como estos pueden diferenciarse debido al nivel de seguridad alimentaria que poseen. Los hogares para afrontar circunstancias sociales adversas manejan una secuencia de estrategias que responden a su autonomía y especialización con el fin fundamental de controlar su factor ingreso.

Por otro lado, la seguridad alimentaria vista bajo la perspectiva teórica de la Economía Política Crítica denota la interrelación entre la economía y la política las cuales son primordiales para analizar los intereses y las acciones que motivan la toma de decisiones del Estado por alcanzar un objetivo estratégico como es la seguridad alimentaria.

### ***Variables de la inseguridad alimentaria***

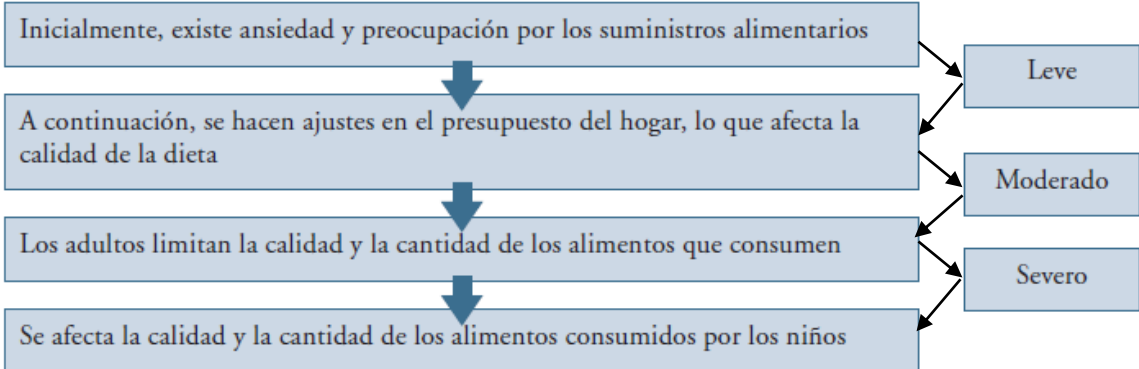
Estudios realizados por Iram y Butt (2004) encontraron las variables predominantes en el estado alimentario de una persona u hogar y son: la edad de la madre, el nivel de ingresos del hogar, el acceso al agua y saneamiento acompañado de una tasa mínima de dependencia en el hogar. Por su parte Garret y Ruel (1999) aportan al debate ya que mencionan que los elementos que inciden en la seguridad e inseguridad alimentaria a nivel rural y urbano no poseen ninguna diferencia. En contraposición Quaye (2008) revela que al existir familias asentadas en zonas rurales, éstas corren el

riesgo de ser potencialmente afectadas ya que sus limitaciones tanto para acceder al mercado como para producir sus propios alimentos son elevadas, debido a que por sus características intrínsecas poseen un estado deficitario de calidad y condiciones de vida, cifras reflejadas en las características de la vivienda. Por ejemplo, si el piso es de tierra la amenaza de inseguridad alimentaria aumenta en un 14,6%, o a su vez se reduce un 11,6% si cuenta con servicio higiénico. De igual manera la presión que ejercen los niños menores a 5 años es más evidente en el área rural, donde un niño más, ocasiona que la familia no alcance a cubrir una canasta mínima y la situación empeore en un 2,6%, ya que los infantes no generan ningún recurso y mantiene un nivel fijo de consumo (Iram y Butt, 2004).

Un estudio realizado por Florencio (1980), determinó el impacto de la educación de la mujer, el tamaño de la familia, los gastos en alimentación, la ocupación de la mujer y el uso de su tiempo en la preparación de la comida, sobre la calidad nutricional de la dieta de familias rurales. El estudio determinó que la educación de la madre, el tiempo dedicado a la preparación de la comida, los gastos en alimentación y la ocupación de la madre (es decir, si ella genera ingreso o no) se vinculan positivamente con la calidad de la dieta. Por otra parte, el tamaño de la familia se relacionaba negativamente. Esta interacción parece ser menos fuerte en aquellas familias con madres mejor educadas, o aquellas que gastaban proporcionalmente más en alimentación. Es decir, una mujer mejor educada parece tener no sólo una mayor capacidad de contrarrestar los efectos negativos de una familia grande, sino también una mejor capacidad de usar más eficientemente los recursos asignados a la alimentación (Florencio,1980:18).

Consecuentemente, el ingreso se estima mayor en hogares con un hombre-jefe. También hay que señalar que no sólo es importante el nivel de ingreso sino también la estabilidad del ingreso y el control sobre el mismo. Varios estudios en países latinoamericanos, han encontrado que las mujeres tienden a gastar una mayor proporción del ingreso en alimentación, comparado con los hombres (Guyer, 1980; Engle, 1988; Kennedy y Peters, 1992). Hogares con mayor proporción del ingreso manejados por la mujer, tienen una probabilidad más alta de tener mayor seguridad alimentaria.

**Gráfico N° 1 Dimensiones de la inseguridad alimentaria en el hogar**



Fuente y elaboración: ELCSA - Manual de uso y aplicación 2012.

En las dimensiones de la inseguridad alimentaria, los hogares en un inicio se enfrentan a un sentimiento de incertidumbre y preocupación por el acceso a los alimentos, debido a las restricciones que se les presenta. En lo posterior se ven obligados a realizar modificaciones en la calidad de los alimentos que se ingiere, dejando de lado la importancia de una dieta equilibrada. Al perpetuar el problema de la inseguridad alimentaria los ajustes afectarán de forma directa a la cantidad y/o lapsos de comida, en esta situación la falta de recursos genera que el hambre no sea saciada. Finalmente, cuando los adultos son afectados es indicio de niveles crónicos de inseguridad alimentaria ya que los padres protegerán hasta las últimas instancias a sus hijos, pero cuando los niveles de severidad son demasiado elevados todos se vuelven vulnerables (Véase Gráfico N°1) (FAO - ELCSA, 2012).

### ***Causas y efectos de la inseguridad alimentaria:***

Los insuficientes ingresos de la población y la concentración de la riqueza son los principales causantes de la restricción del acceso a los alimentos ya que se crea un tipo de monopolio en el mercado de alimentos restringiendo el consumo de los mismos. De 1998 a 2008, el número de supermercados pasó de 85 a 300 a nivel nacional evidenciando un nivel de concentración de alrededor del 88,87% del mercado, es fundamental conocer la trazabilidad de cada producto ya que existe un alto nivel de intermediación en los productos alimenticios, llegando a representar el 82,8%, este nivel tiene el poder de acaparar y/o especular desestabilizando los mercados, fomentando la concentración en unas pocas empresas que se dedican a la comercialización e industrialización (CNA,2012).

Por lo tanto, el mercado es uno de los espacios en donde se puede analizar cómo se comporta el sistema alimentario, dónde se ubican tales pérdidas y ganancias dentro de la cadena alimenticia, evidenciando oportunidades y obstáculos para garantizar seguridad alimentaria a una determinada población. A primera vista, parecería ser que el problema de la Seguridad Alimentaria quedaría garantizada por el comercio, pero la realidad muestra que el problema fundamental no está en el flujo comercial, sino más bien en el acceso físico a los mismos, que muchas veces están condicionados por bajos ingresos, la no tenencia de los medios de producción como agua y tierra, las vías y medios de transporte entre otros, dificultan alcanzar la seguridad alimentaria.

Según Michelle Chauvet (1997) la dinámica en la que se insertan los alimentos es una dinámica de explotación no sostenible, las actuales estrategias de producción están deteriorando los suelos y el medio ambiente y no satisfacen las necesidades humanas, razón por la cual su consumo es restringido. Uno de los principales problemas radica en la baja productividad aún cuando en los últimos años han existido grandes innovaciones tanto de maquinaria, insumos y fertilizantes.

Sen (2000a) planteó, que es necesario centrar el análisis no en la disponibilidad de alimentos de un país sino en el derecho económico y la libertad fundamental de las personas para comprar alimentos suficientes para satisfacer sus necesidades. Por ello introdujo el enfoque de “entitlements” o derechos económicos, que se refieren a los bienes sobre los cuales las personas pueden demostrar su propiedad y control. Estos derechos determinan la capacidad de acceso o tenencia de alimentos; entonces, una persona puede padecer problemas alimenticios cuando no puede ejercer sus derechos económicos como ya se mencionó.

Según la ley de Engel (Deaton,1997), mientras el ingreso familiar aumenta la relación con respecto al gasto en alimentos disminuye, manteniendo una relación inversa, la inmensa mayoría de la población destinan su mayor rubro de gasto en alimentación, los hogares que tan solo cubren y cumplen sus necesidades mínimas alimenticias gastan un promedio del 32,4% de sus ingresos mientras que por el otro lado los que se encuentran en una situación adversa de inseguridad alimentaria destinan un promedio de 57,1%, lo que evidencia a ciencia cierta que todas las familias al existir cambios y desequilibrios drásticos ya sea en la producción como en el precio de los alimentos se convierten en agentes vulnerables. Un ejemplo claro y palpable fue la crisis del 2007, donde se conjugaron la crisis alimentaria por el desequilibrio en los precios junto a la crisis financiera lo que generó que se agudizará más el problema alimentario mundial (FAO, 2009b).

La presencia de shocks-idiosincráticos y/o agregados incide de manera inmediata en la seguridad alimentaria de los hogares, y además puede tener repercusiones a largo plazo ya que para hacer frente a este tipo de imprevistos, principalmente los hogares de escasos recursos económicos, se endeudan o se deshacen de sus activos comprometiendo su futuro (Banco Mundial, 2009). En suma, como se menciona en el estudio de FAO (2009b) todos los factores que afectan tanto la obtención como la estabilidad de los ingresos de las familias tendrán efectos negativos en la seguridad alimentaria de los hogares.

Ramón Tamames (2001), afirma que la seguridad alimentaria es un factor estratégico para la seguridad de un país ya que involucra satisfacer una necesidad básica y la elaboración de maniobras que permitan afrontar el problema de la escasez, por lo que podemos afirmar que la seguridad alimentaria se deriva de objetivos fundamentales de desarrollo.

Es preciso mencionar que en Ecuador en los últimos años se ha evidenciado avances por reducir la pobreza, así como por disminuir las brechas de desigualdad. Los fenómenos sociales aquejan directamente a los más vulnerables comprometiendo su calidad y condiciones de vida, los indígenas son un ejemplo claro de población vulnerable (ECV,2014). La población de Pataló Alto al ser una población identificada como indígena mantiene una dieta inadecuada y desbalanceada debido a la carencia de servicios básicos y conocimientos nutricionales que acompañada de las condiciones de pobreza de la población profundizan el tema de la inseguridad alimentaria, limitando su adecuado desarrollo y desenvolvimiento.

Se evidencia que el mayor reto para la región sigue siendo el acceso a los alimentos, el mismo que se ve afectado por los precios inestables de los commodities y las crisis financieras (FAO,2009b). Alberto Acosta en su estudio acerca de la pobreza en Ecuador, evidenció que de cada 10 personas indígenas 9 presentan condiciones de pobreza (Acosta,2009).

En lo referente con la oferta de kilocalorías-día-per cápita, Ecuador aumentó su oferta en 7,5%, llegando al 2009 a 2267 kilocalorías disponibles; la cantidad de kilocalorías disponibles per cápita en promedio en Ecuador es mayor a la que establece el INEC de 2141 Kcal (INEC,2007). Para la OMS el cálculo mínimo es de 2100 Kilocalorías día por habitante para mantener una vida sana y activa. Para 2013 el suministro alimentario de energía se incrementó a 2477 Kcal/persona/día (FAOSTAT, 2015).

### ***Metodologías de medición de la inseguridad alimentaria:***

Existen varios métodos de valoración y medición de la inseguridad alimentaria, entre ellos están los directos e indirectos así como las cuantitativos y cualitativos. Uno de los métodos más aceptados y considerado como uno de los más consistentes y sólidos es el método cuantitativo e indirecto desarrollado por la FAO, el mismo que calcula la ingesta deficitaria que posee la población en términos de satisfacer sus necesidades alimenticias, el limitante de este mecanismo de medición es que se concentra únicamente en medir una sola dimensión de la inseguridad alimentaria ya sea la disponibilidad o acceso de alimentos. Es por ello que en el Simposio Científico realizado en Roma en las instalaciones de la FAO, en el año 2002, se llegó a un acuerdo de medir la inseguridad alimentaria a través de un conjunto de indicadores capaces de dar solución y respuesta a cada componente alimentario (FAO,2002),y son:

- ❖ Disponibilidad: Método de la FAO
- ❖ Acceso: Encuestas sobre ingresos y gastos
- ❖ Utilización: peso/edad, peso/talla
- ❖ Estabilidad: Método cualitativo de percepciones.

El método de medición debe vincular todos los factores con el fin de realizar un análisis integral, donde conste: la disponibilidad y la calidad de los alimentos, la seguridad en la adquisición de alimentos, la aceptación social de la forma en que se consigue alimentos y seguridad alimentaria para los miembros del hogar niños y adultos.

En el caso de América Latina y el Caribe, la experiencia indica que existe una gran variedad de información en encuestas acerca de ingresos, gastos de las familias así como de empleo, pero en realidad solo Brasil ha marcado la excepción debido al estudio que realizó en 2006 a escala nacional a través del Instituto Brasileiro de Geografía y Estadísticas (IGBE), con el cual pudo obtener estimaciones del nivel y grado de prevalencia de la inseguridad alimentaria a nivel nacional. Es

imperioso que toda la información que se encuentra en las encuestas y bases de datos ya sea a nivel nacional como regional sean utilizados de forma eficiente para lograr ir más allá de la recopilación de información, con el fin de buscar soluciones a los problemas como el de la inseguridad alimentaria, la medición de esta debe centrarse en el acceso a los alimentos como eje principal.

El método con el cual se mide la inseguridad alimentaria basado en la experiencia de los hogares por medio de encuestas presenta ventajas y dificultades (FAO,2002), que se describen a continuación: Entre las ventajas tenemos que al optar por este método se puede llevar a cabo una vigilancia a niveles más individuales, a la vez que permite realizar un análisis causal y de esta forma poder determinar las potenciales soluciones para disminuir el grado de inseguridad alimentaria, y por último, está el grado de fiabilidad de los datos ya que se trabaja directamente con los hogares quienes brindan la información (IGBE,2006).

Como desventajas o limitaciones se encuentran la dificultad de realizar de forma permanente y periódica estos estudios, a la vez que involucran un alto gasto en tiempo y dinero, por otro lado hay que ser cautelosos con el número y tipo de preguntas, ya que se debe tener en cuenta la dinámica social y cultural de cada localidad. Finalmente, uno de los problemas más debatidos es establecer los criterios de validación de las preguntas, es decir, bajo que parámetros se basa y se justifica la elaboración de cada pregunta. (IGBE,2006).

### ***Escala de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar (HFIAS)***

El cálculo de la inseguridad alimentaria se ha presentado como un complejo objetivo, tanto para las instituciones públicas, privadas, ONG's y profesionales que buscan dar un seguimiento adecuado. Es así que surge la Escala de Acceso de la Inseguridad Alimentaria en el Hogar (HFIAS), gracias al apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Proyecto de Asistencia Técnica sobre Alimentos y Nutrición (FANTA). El principal objetivo de la escala es medir la existencia y prevalencia de este estado alimentario en un periodo determinado. Su concepción se basa en que al presentarse un panorama de inseguridad alimentaria ésta origina reacciones y respuestas que pueden ser sensibles para la medición a través de una escala (Coates, Swindale y Bilinsky, 2007).

Las reacciones de los hogares frente al escenario de inseguridad alimentaria son comúnmente de incertidumbre y ansiedad por el estado en que se encuentran los alimentos ya sea en el presente o en un futuro (Radimer,1990). La metodología de la escala se centra en 9 preguntas de ocurrencia y 9 de intensidad de la ocurrencia, logrando así categorizar el nivel de existencia de Inseguridad Alimentaria que prevalece en cada hogar encuestado.

Estudios de validación de la metodología realizados en el 2001 a cargo del proyecto FANTA y la USAID en varios países en desarrollo como Filipinas y Burkina Faso, reafirmaron la consistencia y validez de la escala HFIAS, ya que se la ha podido aplicar a varios países con diferentes entornos y realidades, obteniendo resultados confiables sobre inseguridad alimentaria (Webb,2002).

Cabe recalcar que todas las preguntas de la encuesta deben centrarse únicamente en una dimensión, en este caso solamente el acceso a los alimentos, evitando sesgos multidimensionales. Es fundamental receptar las respuestas de cada pregunta basándose en la realidad de cada hogar encuestado, debido a que no todos los hogares presentarán las mismas condiciones y/o necesidades. Esta es una de las dificultades al aplicar esta medida ya que es muy difícil encontrar un patrón universal de respuesta para cada pregunta.

Cada una de las preguntas tiene un periodo de alcance de 4 semanas, es decir un mes que es el periodo máximo que abarca a percibir cada respuesta. El entrevistador en primer lugar formulará la pregunta sobre ocurrencia, es decir, si la condición que se establece tuvo lugar en el tiempo determinado de un mes. Si el entrevistado responde positivamente, se continúa con la pregunta de frecuencia de ocurrencia para poder determinar cuántas veces ha surgido este inconveniente, pocas veces (una o dos veces), algunas veces (entre tres y diez veces) o con frecuencia (más de 10 veces) en un mes.

Las preguntas del formulario general están desarrolladas para lograr obtener un carácter tan universal como sea posible, pero sin duda existen palabras, frases que deberán ser revisadas y analizadas con el fin de modificarlas al medio local para tener la certeza de su completo entendimiento (Coates, Swindale y Bilinsky, 2007)

Las preguntas de la metodología HFIAS se basan en tres dominios principales de la inseguridad alimentaria con respecto al acceso y son:

- i.-La ansiedad e incertidumbre sobre el suministro alimentario en el hogar
- ii.-La calidad insuficiente donde se incluye la variedad y preferencias del tipo de alimentos
- iii.-La ingesta insuficiente de alimentos y sus consecuencias física. (Coates, Swindale y Bilinsky,2007).

La metodología HFIAS, se ha aplicado en países en vías de desarrollo identificando y determinado que las respuestas están correlacionadas con indicadores de pobreza y consumo de alimentos. (Melgar, 2004).

Las respuestas a la metodología HFIAS se las clasifica en una escala que ofrece un indicador permanente del grado de inseguridad alimentaria en un hogar. Los puntos máximos y mínimos de dicha escala permiten determinar el grado de inseguridad alimentaria en que se encuentra el hogar (Coates, Swindale y Bilinsky, 2007)

Para la cuantificación de la encuesta HFIAS, en primer lugar se debe clasificar a las preguntas de ocurrencia que tuvieron respuestas negativas y codificar con "0" a las preguntas de ocurrencia de frecuencia debido a que la respuesta a la pregunta de ocurrencia fue "no" = 0 (es decir, si P1 = 0, entonces P1a = 0; si P2 = 0, entonces P2a = 0, etc.). El puntaje máximo que puede lograr un hogar es 27 debido a que responde las 9 preguntas de frecuencia de ocurrencia con la opción "frecuente" que representa el código 3. El puntaje mínimo es 0, debido a que el hogar respondió negativamente a todas las preguntas de ocurrencia y por ende se omitió las preguntas de frecuencia de ocurrencia. Mientras más alto es el puntaje obtenido mayor es el grado de inseguridad alimentaria en relación al acceso, es una relación directamente proporcional.

## ***Economía institucional - Neo Institucionalismo (Económico - Sociológico)***

El contexto cultural, de una población indígena-rural está regido y de cierta forma normado por específicos lineamientos de conducta, comportamiento y preferencias que construyen un estilo de vida acorde a lo que su cultura les ha transmitido bajo un periodo histórico que se ha enraizado en sus actividades cotidianas. Es por ello que al hablar de una cosmovisión basada en preferencias, conductas y comportamientos ligados a tradiciones y creencias culturales - ancestrales, el área propicia de estudio y análisis será la economía institucional y el neo institucionalismo desde un enfoque de una estructura informal en el sentido de que ésta responde a parámetros sociales - culturales de cada población y lugar, y que está sujeta a una dinámica diferente y específica manejada bajo una coherencia, la cual debe alinearse con la realidad de cada localidad.

La Economía Institucional percibida desde un marco informal (primer nivel), en donde priman las concepciones sociales, basa su enfoque en incentivos y preferencias que poseen los seres humanos para la toma de decisiones las cuales están basadas e influenciadas por creencias, mitos y percepciones que conforman su cultura, además estudia las normas que rigen sus iniciativas de decisiones (North, 1990: 3). La finalidad de la Economía Institucional es explicar la importancia de las instituciones en la vida social, utilizando un lenguaje económico, pero integrando conceptos de disciplinas como el derecho, cultura, la ciencia política, la sociología, la historia, o la antropología. (Williamson, 2000).



El neo institucionalismo es una teoría que basa su estudio sociológico en las "instituciones", entendiéndolas como los espacios y lugares donde los actores sociales se relacionan unos con otros e interactúan a diario y desarrollan sus prácticas y actividades. Las acciones humanas tienen lugar dentro de un marco institucional que, a decir de North (1990), ofrece una estructura para la vida diaria que reduce la incertidumbre al tiempo que limita las alternativas de los individuos; podría decirse que tales restricciones institucionales son las reglas del juego que pueden surgir deliberadamente o de forma espontánea de la acción colectiva (North, 1990).

Crawford y Ostrom (1995: 582), afirman que las instituciones son regularidades duraderas de la acción humana, estructuradas por reglas, normas y estrategias compartidas por el medio cultural, basado en lineamientos de costumbres y tradiciones. Las reglas, normas y estrategias compartidas son constituidas y reconstituidas por la interacción humana en situaciones repetitivas o que se suceden con frecuencia.

Por su parte, J. Searle (2005: 19) propone que una institución en el sentido informal, está definida por un conjunto de reglas constituyentes basadas fundamentalmente en conductas socio culturales, tales reglas determinan funciones de estatus y bienestar, que están también reconocidas colectivamente y aceptadas; esas funciones de estatus se cumplen o siguen en virtud del reconocimiento y la aceptación colectiva y no en virtud de rasgos de la situación del observador; las funciones de estatus y bienestar conllevan el reconocimiento y aceptación de poderes culturales frente a la sociedad que se rige por conductas y preferencias ligadas a bases ancestrales. En contraposición previamente, Hodgson (1988) había definido las instituciones como estructuras sociales con capacidad para la causación reconstitutiva descendente, que actúan sobre hábitos arraigados de pensamiento y acción.

Es clave entender el contexto cultural ecuatoriano como un determinante de aspectos culturales y ancestrales que poseen un determinado peso en el accionar de la población que está sujeta a reglas implícitas y explícitas que se rigen por una variedad de creencias, valores y preferencias propias de sus tradiciones culturales. Martínez (2005), señaló que las condiciones de disponibilidad y acceso no solo se centran en diferencias urbano-rurales, sino que las distintas zonas geográficas subnacionales que albergan a los distintos grupos étnicos son asociadas a una tasa mayor de mala alimentación, esto debido a factores de acceso y conocimiento. En el estudio de la CEPAL, Martínez (2005) mostró que la población indígena tienen una probabilidad de entre 1,6 y 2,4 veces (uno de cada dos personas) en relación a la población no indígenas de presentar desnutrición crónica.

Una posible explicación de las variaciones en las características nutricionales es que estas en una población indígena rural se enfocan básicamente en preferencias y conceptos alimenticios derivadas de factores culturales. En la zona rural de la Sierra existen indicadores que agravan este fenómeno, ya que la desnutrición infantil alcanza niveles críticos que evidencian un consumo inferior al promedio nacional de alimentos sanos, llenos de nutrientes esenciales para su desarrollo.

En la serranía rural el consumo de tubérculos principalmente papa, supera más de la media nacional, evidenciando el patrón de consumo que predomina en estas áreas geográficas (Larrea, 2006).

El suministro de alimentos es un requisito esencial para la adecuada alimentación de la población de Pataló Alto. Las restricciones al acceso pueden generarse por diversos motivos, uno de ellos es la falta de crédito, la ineficiencia en los mercados y la inestabilidad económica que conduce a una inestabilidad productiva. Es importante tener una adecuada infraestructura de mercado para garantizar la estabilidad de los suministros.

Es fundamental entender la dinámica que existe en la población de San José de Pataló Alto bajo un enfoque integral que pueda dar a conocer el diario vivir de la población, de esta forma identificar y determinar las potenciales causas de su deficiente estado alimentario, así como de sus inadecuadas y limitadas condiciones de vida y oportunidades de desarrollo. Conocer el desenvolvimiento de los habitantes permite un análisis más profundo de su contexto social y cultural, el cual está ligado a tradiciones, creencias, conocimientos ancestrales, etc, que de una u otra manera influyen en la calidad de vida de la población agravando el problema de la inseguridad alimentaria.

Patalo Alto es una población indígena- rural, es una localidad restringida en el sentido de oportunidades, bienes y servicios en comparación con sus comunidades aledañas, las cuales de igual forma son indígenas e identificados como Chibuleos, pero estas poseen mayor desarrollo y una estructura financiera definida y sólida que es la base de su crecimiento y el pilar fundamental para mejorar sus niveles de vida mediante oportunidades de trabajo, de inversión, de crédito y hasta para acceder a una mejor instrucción académica.

La comunidad de Patalo Alto no posee las mismas condiciones, se encuentra relegada por lo tanto sus habitantes están restringidos y limitados a subsistir bajo sus propios medios que resultan inadecuados e insuficientes ya que dependen de sus cultivos que en la mayoría de casos son monocultivos que no representan ingresos significativos ni tampoco aportan a una dieta nutritiva, lo cual imposibilita un adecuado desarrollo a la vez que reduce su calidad y condiciones de vida; por todo lo señalado es que el acceso a los alimentos en esta localidad es insuficiente, la importancia de una dieta equilibrada y sana queda relegada debido a varios factores como la pobreza y la falta de conocimiento.

Promover un entorno más saludable influirá en el desarrollo de las habilidades y capacidades de la población, logrando que la sociedad se empodere y de esta forma pueda afrontar sus necesidades. Para lograr este cometido se debe generar una conciencia de salud y nutrición en los habitantes en donde prime la capacitación, la cual permita una dieta equilibrada que junto con los saberes

ancestrales, las tradiciones y las creencias llegue a crear condiciones propias del entorno que respondan a las preferencias culturales de la población y de esta forma mejorar su calidad de vida

## **Pobreza**

Se define a la pobreza como una situación en donde los recursos son escasos por lo cual existe un déficit para cumplir y satisfacer todos los deseos, desde necesidades básicas hasta bienes suntuarios ligados a preferencias de cada persona, sin duda alguna, éste es un fenómeno de carácter económico pero con repercusiones multidimensionales que afecta a varios niveles: psicológico, político, entre otros (PNUD, 2000). Para el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, la pobreza se refiere a la incapacidad que tienen las personas para vivir una vida tolerable (PNUD, 1997). Los aspectos fundamentales para que se garantice una vida plena se relacionan con la educación, derechos humanos, libertades, seguridad, acceso al trabajo, buena remuneración, entre otros.

Existen varios niveles y criterios de pobreza. La pobreza absoluta es aquella situación en donde un hogar no llega a cumplir los estándares mínimos de vida reflejados en su ingesta calórica, así como la satisfacción de servicios básicos para subsistir. Mientras que la pobreza relativa se la puede caracterizar más como un estado de desigualdad dentro de una sociedad, comparando los ingresos o sus pertenencias (Townsend, 1979). La multidimensionalidad de la pobreza ocasiona que tras de esta se encuentren diversos problemas sociales como el infraconsumo, precarias condiciones de vida, de educación y sanitarias.

Si bien la discusión acerca del concepto de pobreza data del siglo XVIII, con los economistas clásicos a la cabeza, es Marx quien a mediados del siglo XIX al incorporar el término del valor de la fuerza de trabajo, pone en evidencia que para conservarla el humano requiere un conjunto de medios de vida, así como raciones alimenticias y condiciones sociales para de esta forma poder preservar el estado óptimo de vida y de trabajo del individuo (Marx, 1967: 124). Marx ponía en relieve que para satisfacer las necesidades de cada población, éstas debían alinearse al conjunto de parámetros de cada sociedad tales como la cultura, producción y procesos históricos.

Para Boltvinik (2000: 30) "los términos de pobreza y pobre están asociados a un estado de necesidad y carencia, dicha carencia se relaciona con lo necesario para el sustento de la vida". Es por ello que Sen (1981a: 310), Premio Nobel de Economía prioriza este concepto y busca que el mismo esté enfocado en las características propias de la población pobre para poder conocer sus verdaderas necesidades, y logren insertarse en la sociedad. Para Sen, la pobreza no es falta de riqueza o ingreso, sino de capacidades básicas (Sen,1992), considera a este fenómeno como un grado de privación que le impide al ser humano el desarrollo completo de sus capacidades, llegando hasta el punto de

cohibirle sus libertades, la solución directa se ve reflejada en el ingreso real que percibe una persona. En la concepción del pensamiento de Sen, éste ratifica a la libertad de la persona como el eje fundamental y principal del desarrollo económico personal y social.

## ***Multidimensionalidad de la pobreza***

La Organización de las Naciones Unidas a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, formuló el concepto de pobreza humana, mediante la concepción del enfoque de capacidades de Sen, definiendo a la pobreza como "la negación de opciones y oportunidades de vivir una vida tolerable" (PNUD, 1997). Una persona es considerada pobre cuando su situación es precaria, sin poder desarrollarse y se encuentra debajo del límite socialmente acordado, manifestándose en sus ingresos, condiciones de insalubridad, desnutrición y afectaciones en la salud que repercutirán directamente con sus capacidades y su calidad de vida.

Peter Townsend uno de los más reconocidos promotores del enfoque relativo, señala la volatilidad de las necesidades humanas las cuales poseen una constante adaptación al tiempo y espacio. Aumentan o disminuyen como efecto de las transiciones sociales (Townsend, 1979: 17-18). Por su parte, Amartya Sen sostiene que el individuo posee una concepción radical acerca de la privación absoluta y la refleja en concepciones erradas obviando el escenario relativo que puede existir para cada situación. Por lo tanto, el enfoque de privación relativa complementa y no suplanta el análisis de pobreza en términos de privación absoluta (Sen, 1981b: 17). Cuando examinamos el enfoque absoluto versus el relativo, es imperioso entender el terreno a tratar. Uno de los elementos más importantes en el conocimiento de la pobreza, es saber identificar a los grupos poblacionales que padecen esta situación, ya que se entenderá la dinámica de cada localidad y la diversidad de manifestaciones que se pueden presentar.

La pobreza es un fenómeno que afecta tanto a las poblaciones urbanas como a las rurales, pero que se manifiesta de manera diferente, los mecanismos para hacerle frente a este fenómeno deben ser diferentes en cada área, ya que para satisfacer las necesidades de las poblaciones rurales y urbanas se requiere factores e insumos específicos, debido a que cada localidad enfrenta distintas restricciones y oportunidades (Banco Mundial, 2005: 3-5). El Banco Mundial analizó los principales determinantes de la pobreza y obtuvo como resultados que los factores que explican mejor la pobreza son las áreas geográficamente aisladas, la inestabilidad política, económica y de mercado, así como la infraestructura es el mayor determinante de la pobreza donde se incluye acceso a servicios básicos, educación y vivienda. A nivel del hogar algunas características determinantes para que se presente este fenómeno con mayor intensidad son la composición del hogar, tasa de dependencia, tipo de empleo, remuneración en relación con quien no genera ingresos (The World Bank, 2005: 124-136).

Para el caso ecuatoriano, la pobreza se presenta como un problema debido a que está enraizado y focalizado en grupos étnicos así como en determinados territorios a lo largo del país. Este fenómeno es el limitante principal para que las personas u hogares no logren satisfacer sus necesidades, existe diversidad de enfoques que estudian este fenómeno, entre ellos están los que estudian desde una perspectiva tan solo de las necesidades materiales y otros que profundizan más y dan mayor relevancia a la pérdida o ausencia de capacidades individuales y/o colectivas.

Se han realizado diversos estudios para determinar el método más apropiado para la medición de la pobreza, es preciso recalcar que la exactitud y solidez de estos métodos dependerá del enfoque desde donde se aborde al tema. Existen dos grandes grupos de metodologías para medir y cuantificar la pobreza desde varios enfoques, el método directo como el indirecto. El indirecto es aquel cuyo fin primordial es identificar el número de personas que viven con un ingreso per cápita menor al punto de corte de la línea de pobreza (límite máximo y mínimo), busca evidenciar quienes pueden ejercer y realizar el consumo mediante sus propios medios. Por su parte el directo o también llamado NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas), define a un hogar como pobre o en condiciones de pobreza cuando presenta situaciones graves de carencia en aspectos fundamentales como acceso a la educación, salud, vivienda, servicios básicos; este método tiene como limitante los altos costos para su aplicación, debido a todos los insumos que necesita para su correcta medición (SIISE,2010), bajo este método se observa las condiciones de vida de la población y observa al consumo desde un enfoque de realización efectiva.

La Comunidad Andina de Naciones (CAN), considera a una persona pobre por NBI cuando presenta una o varias de estas características:

- Vivienda carece de una estructura física adecuada, no garantiza seguridad por ejemplo: paredes de lata, tela, cartón u otros materiales de condiciones precarias, así mismo el piso de tierra.
- Hogares donde no poseen conexiones a servicios de excretas y desechos, no hay conexión a alcantarillado.
- Alta dependencia económica (con más de tres miembros por persona ocupada, y que el jefe del hogar haya aprobado como máximo dos años de educación primaria.
- Hogares donde los niños no asisten a las escuelas (al menos un niño de 6 a 12 años que no asista a la escuela).
- Hogares en estado de hacinamiento, lo que quiere decir es más de tres persona que se encuentren utilizando la habitación para dormir.

## ***Metodología necesidades básicas insatisfechas (NBI)***

La universalización de los servicios básicos es fundamental para reducir y controlar los efectos de la pobreza por NBI, al garantizar el uso y acceso de éstos se está cumpliendo con un círculo virtuoso ya que se previene de infecciones, enfermedades, virus; creando así barreras para impedir que fenómenos perpetúen en la sociedad limitando su adecuado y óptimo desarrollo.

A mediados de los años 80 la CEPAL introdujo el método de las Necesidades Básicas Insatisfechas, siendo éste el más utilizado y conocido, su principal característica radica en el aprovechamiento de la información obtenida en los censos con el fin de determinar si los hogares logran o no satisfacer sus necesidades vitales. La evaluación se basa en algunas características propiamente delimitadas por el método como el acceso al agua potable, sistema de eliminación de excretas, número de cuartos, número de miembros, entre otras. Desde la concepción de esta metodología el objetivo fue crear un mecanismo que logre identificar a las personas en condiciones de pobreza, pero tomando en cuenta factores que no influyen directa y necesariamente en los ingresos de los hogares. El resultado que arroja este método es extremadamente sensible a pequeños cambios en cada uno de los indicadores (Feres y Mancero, 2001).

Al ser los censos la principal fuente de información de este método, es preciso seleccionar indicadores adecuados que reflejen las necesidades de la población. Para lograr una sistematización coherente y consistente se debe realizar un proceso determinado de la siguiente manera:

- ✓ Determinar el conjunto de necesidades básicas mínimas que se van a optar para el estudio, las mismas que consten en los censos o encuestas.
- ✓ Escoger los indicadores que representen las necesidades previamente seleccionadas .
- ✓ Definir el rango mínimo y máximo de cumplimiento de cada necesidad.
- ✓ Garantizar que los indicadores usados posean dimensiones de pobreza (Feres y Mancero, 2007: 66).

Un requisito a cumplirse bajo esta metodología es el denominado criterio de universalidad, realizado por Kaztman (1995), donde se determina que los rangos o niveles de satisfacción deben ser accesibles para todos los hogares, deben mantener una coherencia lógica con el entorno que se va a estudiar. Para de allí concluir a la respuesta dicotómica de si el hogar satisface o no sus necesidades. La determinación de los niveles de satisfacción es una ardua tarea cuando en las poblaciones se evidencia características muy diversas, ya sea por clima, geografía, etnia ,etc. Lo ideal es reunir un conjunto de características propias para cada grupo geográfico que reúna similitudes entre sí y poder clasificarlos.

Es vital que los indicadores cumplan con el criterio de la representatividad (INDEC,1984), lo que quiere decir que éstos además de responder por la dimensión para la que fueron elegidos también den cuenta de aquellas dimensiones tácitas o que no constan en el censo o base de datos como puede ser la salud, alimentación, etc.

A pesar de las marcadas diferencias que existen en cada población, hay un conjunto de indicadores utilizados frecuentemente en América Latina (CEPAL y PNUD,1989) y son: "calidad y habitabilidad de la vivienda" y "condiciones sanitarias".

**Calidad de la vivienda;** para que una vivienda cumpla con los requerimientos mínimos de habitabilidad, debe ofrecer a los hogares protección en el sentido de factores ambientales, privacidad, comodidad para realizar y ejercer actividades biológicas y sociales (CEPAL y PNUD,1989). En el caso particular de nuestro país, el tipo de vivienda no resultó ser un indicador adecuado ya que no permitía evidenciar las carencias de la población, se utilizó una combinación similar de materiales en pisos y paredes.

**Condiciones Sanitarias;** su medición difiere entre la fuente de origen del agua y la forma en que se suministra, es preciso señalar que una fuente apropiada de abastecimiento no garantiza la buena calidad del agua, debido a que el recurso hídrico puede modificarse en la trayectoria de traslado (CEPAL y PNUD,1989). En relación a la disponibilidad de servicio higiénico, ésta se refiere a una serie de aspectos intrínsecos del hogar como higiene, acicalamiento, salubridad y privacidad.

**Educación;** es un requerimiento fundamental para lograr que las personas se vinculen de la forma adecuada a la sociedad de forma productiva con el fin de ser agentes activos en el desarrollo de la misma, la limitación a la educación, es el obstáculo más grande para escapar de la pobreza y ocasiona que este fenómeno se ahonde aun más (CEPAL y PNUD,1989). La edad de un niño en edad de asistir a la escuela está entre los 6 y 14 años, la necesidad se cumple y se cubre cuando se ha llegado a terminar todo el ciclo de educación primaria. El indicador de educación posee varias críticas al no responder sobre varios aspectos como el analfabetismo o el nivel educativo de los adultos, muchos lo consideran como incompleto.

**Capacidad Económica;** actúa como una aproximación al nivel de ingreso, este indicador se centra en reflejar los recursos del hogar con los que hace frente para sus necesidades. El nivel de educación del jefe del hogar es altamente determinante de sus ingresos y de la capacidad para insertarse en el mercado laboral; en relación al entorno del hogar en zonas rurales no requiere de niveles tan altos de educación como si lo es necesario para la zona urbana (CEPAL y DGEC,1988).

Mediante el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (INBI), se clasifica a los hogares como pobres y no pobres. El cálculo y la tabulación es simple ya que la decodificación será 1 si presenta una carencia caso contrario será 0. Se genera una especie de índice de recuento que indica que si al menos un hogar presenta una carencia este será considerado pobre. La crítica más sólida a este

método se la evidencia aquí debido a que esta etapa de agregación simplemente distingue si sufre o no de alguna carencia mas no mide ni identifica las magnitudes. De igual forma no existe un sustento teórico que establezca el número mínimo de necesidades insatisfechas para que se categorice como pobre a un hogar, así como no distingue las situaciones ni compara las realidades.

Boltvinik (1992), planteó algunas propuestas para superar estas dificultades, estableció un sistema de agregación bajo el mecanismo de NBI, que buscaba dar cuenta de la intensidad de cada privación. El punto estaba en darle un rango a cada satisfacción desde lo más carente hasta lo más satisfactorio, similar a una escala o recta de logros. Seguido se debía establecer una norma mínima lo que quiere decir, un punto en donde a partir de allí se es o no pobre. Cabe recalcar que este método también posee críticas las cuales se basan en la arbitrariedad y subjetividad de los valores que se otorga a cada nivel de satisfacción.

Es pertinente mencionar que la aplicación de este método implica costos reducidos siempre y cuando se tenga la información censal como fuente principal, pero dicha información se actualiza en un promedio cada diez años. El uso de este método de forma eficiente será al momento de buscar una herramienta que caracterice a la pobreza para identificar los puntos geográficos en donde se asientan las necesidades no satisfechas.

Finalmente es importante mencionar que existe diversidad de métodos para el cálculo de la pobreza es así que uno de ellos es el cruce entre Necesidades Básicas Insatisfechas y el Costo de las Necesidades Básicas, este método es asociado con la pobreza de corto plazo o coyuntural, mientras que el NBI se debe a la pobreza estructural o de largo plazo.

## ***Pobreza en el Ecuador***

En el caso particular del Ecuador, según el último censo de población y vivienda realizado en el 2010, se evidenció que el principal aspecto y determinante de la pobreza por NBI es la falta y déficit de acceso a servicios de agua entubada y alcantarillado. Alrededor de 7,06 millones de personas vivían en casas sin conexiones a estos servicios; profundizando el análisis se identificó que el 78,5% de la población ubicada en zonas rurales vivían bajo esta situación así como el 80,8% de los identificados como indígenas también.

Observándolo desde el punto de vista de la auto identificación étnica, el grupo más vulnerable y perjudicado es el indígena, ya que la incidencia de la pobreza por NBI alcanza el 88%, seguido de grupos como el montubio y afro ecuatoriano. Cifras realmente alarmantes presentó el último censo de población y vivienda (2010) al revelar que el 60,1% del total de la población a nivel nacional sufre de los estragos de la pobreza por NBI, acentuándose de forma más drástica en lugares y zonas rurales



con una magnitud del 83,4%. Mientras que las cifras de extrema pobreza se ubicaron en 26,1% de la población, lo que quiere decir que 3,8 millones de ecuatorianos sufren de este fenómeno.

La actual Constitución de la República del Ecuador en el artículo 3, establece que el Estado ecuatoriano buscará erradicar la pobreza, promoviendo y planificando el desarrollo social nacional con el fin de garantizar una redistribución sustentable y equitativa para lograr la consecución del denominado Buen Vivir. Paralelamente, en el Plan Nacional del Buen Vivir, al menos tres de los doce objetivos se refieren a normar y/o regular las dimensiones de la pobreza. Entre ellos está el objetivo 2 que se refiere a auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad: de igual forma el objetivo 3 que busca mejorar la calidad de vida de la población, objetivo que está directamente relacionado e influenciado por los factores que inciden en la pobreza; y finalmente el objetivo 4, que busca fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía para de esta forma impedir que el problema social de la pobreza se perpetúe en la sociedad.

### ***Contexto alimentario nacional:***

Refiriéndose al contexto nacional cabe mencionar algunos hechos que marcaron la política agraria en nuestro país y que en la actualidad influyen en el cumplimiento de la seguridad alimentaria. A mediados de los años 50, "el 90% de las tierras productivas era tan solo minifundios inferiores a 10 Ha y ocupaban el segundo lugar en relación a la superficie cultivada ocupada" Para los años 60 la iniciativa de la Revolución Verde trajo consigo nuevas tecnologías, semillas de alto rendimiento con el fin de industrializar la agricultura, sin tomar en cuenta el efecto excluyente que se generó debido a que los pequeños y medianos productores no contaban con los recursos necesarios para invertir en nuevos insumos tecnológicos (Barros, 2011).

El ajuste estructural y la liberalización de la economía marcaron los años 80, donde aún existían problemas de producción ocasionados por la deficiente infraestructura. Es para inicios de la década de los 90 que las cosas empiezan de cierta forma a cambiar debido a que se emitió la Ley de Desarrollo Agrícola en 1994, donde se dio un paso agigantado para pasar del enfoque agrícola a un enfoque de agronegocio, en el cual el mercado marcaba la producción, en esta etapa se intensificó el uso de fertilizantes, generando un mayor rendimiento del suelo pero desgastando el nivel de salud de los consumidores (Barros, 2011). La historia agraria ecuatoriana fue marcada por la excesiva acaparamiento y concentración de los recursos de productivos en pocas manos, estas circunstancias ocasionaron que las diferencias sociales de la población se profundicen y agudicen el problema de la inseguridad alimentaria.

En el año 2002 la seguridad alimentaria era concebida en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Salud como un medio para garantizar el derecho a la salud de todos los ecuatorianos, para el año 2006 se expide la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional, donde se determina como acción

prioritaria del Gobierno Nacional y Política de Estado a la seguridad alimentaria y nutricional, ya que se la entiende como un derecho humano, en donde todas las personas puedan acceder a alimentos sanos, nutritivos e inocuos que concuerden con la cultura, preferencia y costumbres de la población, para ese entonces se creó el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional que ejerció la dirección, rectoría y gestión de las políticas, planes y programas de seguridad alimentaria a nivel nacional.

## ***Derecho a la alimentación: Constitución del Ecuador 2008***

La actual Constitución de la República del Ecuador reconoce el derecho inalienable a la alimentación, y establece que el Estado por medio de sus instituciones y organismos deberá velar por su garantía de cumplimiento, este reconocimiento se ancla de forma legal a la Ley Orgánica de Régimen de Soberanía Alimentaria (LORSA,2009), donde el Estado busca ser el principal actor eliminando intermediaciones y especulaciones, entregando privilegios y ventajas a la micro, pequeña y mediana empresa con bases familiares. Es así que en la Constitución de la República del Ecuador aprobada en el 2008, el artículo 13 señala que "Las personas y colectividades tienen derecho al acceso seguro y permanente a alimentos sanos, suficientes y nutritivos; preferentemente producidos a nivel local y en correspondencia con sus diversas identidades y tradiciones culturales."

De igual manera, en el artículo 262 numeral 8 se estipula que es competencia de los gobiernos regionales autónomos fomentar la seguridad alimentaria, dando paso así a las competencias descentralizadas en donde se involucran los gobiernos provinciales, municipales y parroquiales los mismos que deben garantizar y fomentar condiciones y calidad de vida adecuadas para sus habitantes tal como lo señalan los artículos 263,264 y 267 de la Constitución de la República del Ecuador. Cabe recalcar que en el Plan Nacional del Buen Vivir tres de sus doce objetivos hacen referencia directa a la seguridad alimentaria.

Como conclusión al marco teórico, se pudo evidenciar que existe un gran número de desarrollos y aportes teóricos alrededor de la seguridad e inseguridad alimentaria, en la actualidad estos temas poseen un alto grado de importancia tanto a nivel nacional como internacional, llegando al punto de posicionarse como objetivos primordiales en las cumbres que se realizan a nivel de todo el mundo. Paralelamente existe preocupación por el estado alimentario, mundial debido a la enorme concentración de los recursos de producción en una pequeña parte de la humanidad, mientras la gran mayoría ahora en pleno siglo XXI aun lucha diariamente por acceder a sus alimentos. Es imperioso reconocer los efectos adversos en la salud y en el desarrollo de las personas que genera el escenario de la inseguridad alimentaria, cabe recalcar que los costos sociales de esta alteración alimentaria son muy altos y de cierta forma difíciles de erradicar, debido a que en varios lugares del mundo este fenómeno denominado inseguridad alimentaria se sitúa en cifras alarmantes con niveles crónicos.

Uno de los limitantes principales para garantizar el cumplimiento de la seguridad alimentaria tiene que ver con el acceso a los alimentos, acceso que no solo se cumple cuando se tiene algo que comer sino que va más allá, ya que involucra la autonomía de la familia para satisfacer sus necesidades alimenticias por sus medios y bajo sus preferencias, el factor primordial para acceder a los alimentos es el ingreso y si las condiciones económicas no son estables y suficientes, se crea un desequilibrio transitorio o permanente que involucra una alimentación irregular, dando paso nuevamente a un círculo vicioso en donde perpetuó la inseguridad alimentaria se agudiza. Es preciso recordar entonces que, no solo basta la existencia de alimentos en el mercado, lo primordial es que la persona tenga la capacidad de adquirir esos alimentos.

Varias medidas existen para erradicar los problemas alimentarios, una de ellas es el empleo ya que aumenta el poder adquisitivo de las sociedades a la vez que dinamiza la productividad de la economía. La inseguridad alimentaria es un problema multidimensional por lo cual se la debe abordar como tal. La desigualdad en la distribución de la riqueza es otro causante y agravante en el estado de inseguridad alimentaria debido a que se crea pobreza en la sociedad ahondando el problema y convirtiéndolo en algo más complejo.

Retomando lo que se dijo en páginas anteriores, el eje principal para que esta situación se revierta es otorgarle al individuo derechos económicos que no son más que los bienes que las personas pueden manejar y controlar con el fin de satisfacer sus necesidades, transformando sus recursos en alimentos. Un aspecto relevante a señalar son los factores externos que la sociedad no puede controlar directamente y a los que se ve amenazada como son: las sequías, condiciones climatológicas adversas, desbalances macroeconómicos, degradación ambiental y fenómenos naturales.

Uno de los aspectos a tomar en cuenta es el contexto social y cultural de cada población y más aún cuando existe diversidad de etnias, como es el caso ecuatoriano. Cuando las poblaciones poseen influencias de tradiciones, creencias y costumbres su contexto social se diferencia y cambia. Entonces al hablar de una dieta equilibrada, sana y adecuada dicho contexto cultural impide y limita que se le otorgue la importancia que merece la buena alimentación, un claro ejemplo es el que se citó en páginas anteriores, donde se evidencia que el consumo de tubérculos (papa, yuca, oca) en la sierra rural supera más de la media nacional, generando problemas de salud que se reflejarán en un mediano plazo en el desarrollo de las personas. El nivel que está a cargo del análisis de estos comportamientos sociales es el primer nivel de la economía institucional, que estudia las tradiciones, costumbres y normas que influyen en determinada población donde las instituciones informales son las que priman.

Dicho todo lo anterior, es imprescindible aplicar una metodología que logre cuantificar y determinar el grado de prevalencia de inseguridad alimentaria en la localidad de Pataló Alto, el lugar fue seleccionado, debido a que es una población que reúne todos los indicios de sufrir inseguridad alimentaria porque se refleja como una comunidad pobre, restringida de oportunidades como de servicios básicos, limitada en el acceso a los alimentos, además, la mayoría de la población de la comunidad se reconoce como indígena, factor que puede incidir directamente en el estado alimentario de los individuos. La metodología que se aplicará es la escala HFIAS desarrollada por el departamento USAID y el proyecto FANTA, método consistente que ha sido puesto a prueba en varias ocasiones, bajo distintos contextos culturales, dando resultados sólidos, garantizando su uso y aplicación.

# ***Capítulo I: Factores que determinan la existencia y el grado de prevalencia de la inseguridad alimentaria, desde un enfoque de acceso, bajo la metodología HFIAS.***

## ***Inseguridad Alimentaria***

Partiendo del concepto de Seguridad Alimentaria (SA) propuesto por la FAO, se dice que existe SA: "cuando toda persona en todo momento tiene acceso económico y físico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimentarias y preferencias en cuanto a alimentos a fin de llevar una vida sana y activa"(FAO, 1996). Al existir una limitada disponibilidad e inadecuada ingesta de alimentos sanos y nutritivos esenciales para el crecimiento y desarrollo normal de los seres humanos, se presenta un desequilibrio alimentario, denominado Inseguridad Alimentaria, fenómeno que posee efectos multiplicadores en la sociedad generando inestabilidad social, política y económica.

Diversas causas externas pueden converger para profundizar el problema alimentario, algunas de estas causas son: las guerras, condiciones climatológicas adversas, desbalances macroeconómicos, degradación ambiental, fenómenos naturales, pobreza, desigual distribución de los alimentos al interior de los hogares, etc ( Iram y Butt, 2004).

El hambre y la malnutrición niegan a los hogares la oportunidad de salir adelante debido a que restan la capacidad de aprender, trabajar y desarrollarse, según estudios en las poblaciones rurales que viven del agro, como Pataló Alto, las tres cuartas partes de su población es pobre, el hambre y la malnutrición infantil son los problemas que más existen en estas poblaciones (Braun, Rosegrant y Swaminathan, 2005). El hambre es una causa y consecuencia de la inseguridad alimentaria aún cuando la producción de alimentos básicos a nivel mundial ha crecido a un ritmo mucho más rápido que la población y la demanda efectiva, en teoría, la oferta mundial de alimentos pudiera cumplir con la satisfacción de los requerimientos mínimos de una dieta adecuada (Ramírez, 2002: 17). Pero para el Programa Mundial de Alimentos, todavía una de cada ocho personas padece hambre y no ha logrado una vida sana y activa.

Los escasos recursos económicos comprometen la capacidad que tienen las poblaciones para acceder a sus alimentos, debido a que disminuye su poder adquisitivo, haciéndoles vulnerables y susceptibles a factores externos que deterioran su alimentación como los altos precios de los productos. Esto se puede evidenciar en la comunidad de Pataló Alto ya que sus ingresos son insuficientes para cubrir sus necesidades alimenticias ocasionando limitaciones en su dieta, la idea de tener mejores oportunidades en Ambato ha generado que la población migre hacia la ciudad,

desatendiendo a sus familias y a sus tierras y relegando a un segundo plano la importancia de una buena alimentación.

Es importante resaltar que en el acceso a los alimentos también influye el acceso que tienen las sociedades a los medios de producción como son el agua, la tierra, evidenciando de esta forma las desigualdades que existen en la distribución de la riqueza, dando lugar a la relación directa de la pobreza con la inseguridad alimentaria.

A primera vista, parecería ser que el problema de la Seguridad Alimentaria quedaría garantizada por el comercio, pero la realidad muestra que el problema fundamental no está en el flujo comercial, sino más bien en el acceso físico a los mismos, que muchas veces están condicionados por bajos ingresos, la no tenencia de los medios de producción como agua y tierra, las vías y medios de transporte entre otros, dificultan alcanzar la seguridad alimentaria. Para Sen (2000b), lo fundamental es que el individuo tenga la capacidad de adquirir sus alimentos, ya que es irrelevante que existan los alimentos en el medio si es que no se posee las condiciones óptimas para comprarlos (Sen,2000b).

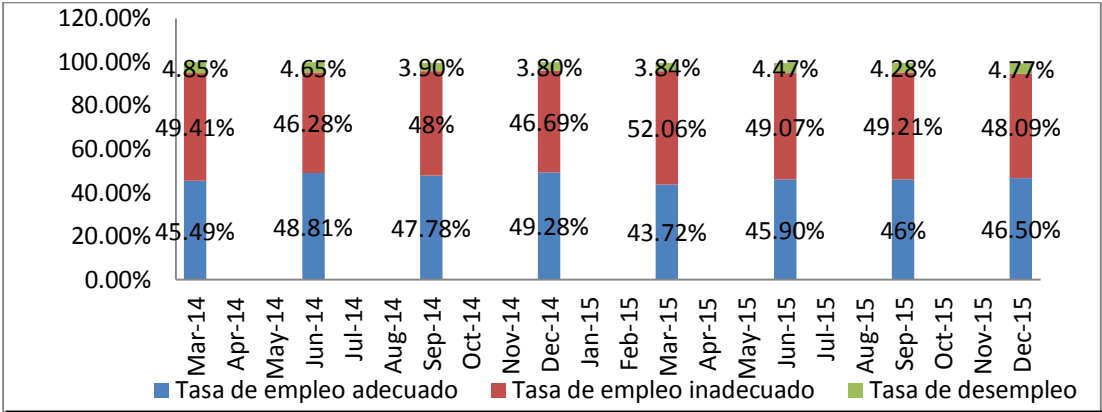
En el Ecuador, los desequilibrios alimentarios existen fundamentalmente en sectores pobres que son los más vulnerables. El que existan los alimentos no ha garantizado la plena y adecuada alimentación ya que entre el periodo 1996 al 2013 el crecimiento en la producción agrícola fue de 5,13% frente a un crecimiento poblacional de 1,5%, evidenciando la problemática en relación al acceso a los alimentos, las principales zonas vulnerables se han focalizado en la Sierra rural y la Amazonía debido a diversos factores como lo señala Alberto Acosta en su estudio acerca de la pobreza en Ecuador, donde evidenció que de cada 10 personas indígenas 9 presentan condiciones de pobreza e inseguridad alimentaria (Acosta, 2009). El mayor reto para el país en términos alimentarios radica en el acceso a los alimentos, el mismo que se ve afectado por los precios inestables de los commodities y las crisis financieras (FAO, 2009b).

El crecimiento económico del Ecuador en estos últimos años ha sido positivo, pero no es una condición suficiente para reducir la pobreza o el hambre, dicho crecimiento debe ir de la mano de un conjunto de políticas redistributivas sociales focalizadas en empoderar a las poblaciones más vulnerables creándoles oportunidades para mejorar su calidad de vida mediante mejores ingresos, mejor acceso a la salud y educación (FAO, 2014).

Para evitar un estado de inseguridad alimentaria el empleo es una de las medidas más recomendadas por Sen, ya que aumenta de forma directa el poder adquisitivo de la población, reactiva la producción y la sociedad es concebida como un agente activo (Sen,2000:220). Al existir carencia de empleo o a su vez limitadas oportunidades el riesgo de que se presente un escenario de inseguridad alimentaria aumenta 0,8% a nivel nacional y 3,6% en las zonas de rurales. Cabe señalar que con el pasar del tiempo los problemas alimentarios llegarán en la misma intensidad a las grandes

ciudades sin distinción de lo urbano con lo rural, tal como lo señaló Smith (2000) debido al crecimiento de las urbes y a los fenómenos sociales como el desempleo y la pobreza, el límite urbano y rural dejará de marcar diferencia al momento de presentarse desequilibrios alimentarios.

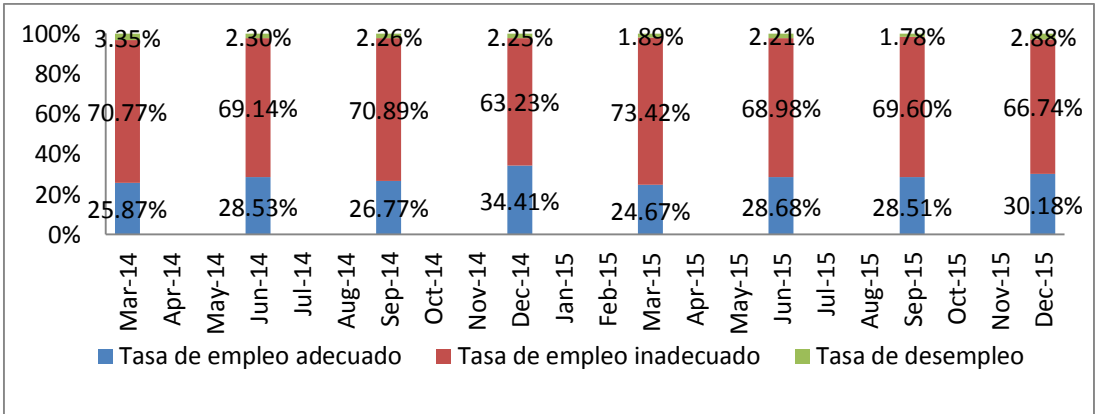
**Gráfico N°2 Tasa de Empleo y Desempleo a Nivel Nacional**



Fuente: INEC - Encuesta Nacional de empleo, subempleo y desempleo  
Elaborado por: Rodrigo Mena

A nivel nacional las cifras de empleo adecuado e inadecuado no muestran variaciones drásticas, pero cabe recalcar que el empleo inadecuado es superior, evidenciando que las condiciones para acceder a un mejor empleo son limitadas, alrededor de la mitad de la población posee un empleo inadecuado, lo que implica que sus ingresos sean deficientes e inestables dadas las circunstancias de su trabajo, con respecto a la tasa de desempleo se evidencia una tendencia al alza, al comparar las cifras de diciembre del 2014 con las del 2015 se observa un incremento de 0,97%, al aumentar el desempleo se afecta paralelamente el consumo alimentario de las familias debido a que pierden poder adquisitivo y el acceder a alimentos sanos y nutritivos es más difícil ya que los recursos son insuficientes ocasionando que su dieta sea menos adecuada y equilibrada (Véase Gráfico N°2).

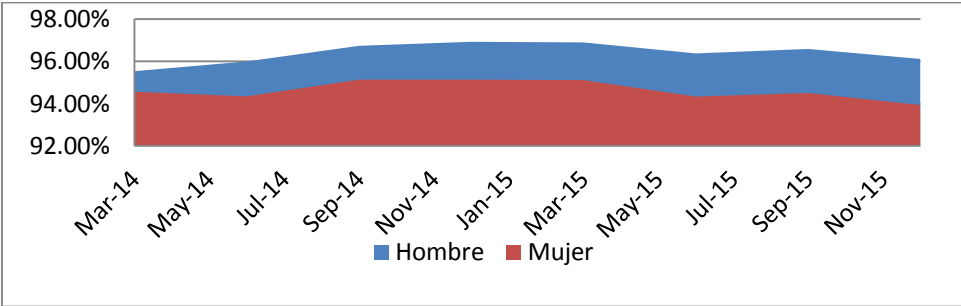
**Gráfico N°3 Tasa de Empleo y Desempleo a Nivel Rural**



Fuente: INEC - Encuesta Nacional de empleo, subempleo y desempleo - Elaborado por: Rodrigo Mena

El empleo inadecuado a nivel rural es ampliamente superior al empleo adecuado, las plazas laborales para las personas provenientes de los sectores rurales son escasas ya que por lo general los habitantes de estas localidades no se encuentran en las mismas condiciones para competir por un trabajo bien remunerado, comúnmente son contratados para trabajos ocasionales y/o jornales que no les garantiza un ingreso seguro y estable, es imperioso señalar que aún existen factores de discriminación y exclusión social hacia esta población por lo que conseguir un trabajo adecuado es complejo, al no poseer ingresos suficientes su dieta se ve comprometida y limitada, los alimentos que consumen son poco nutritivos lo que ocasiona que se profundicen los problemas alimentarios (Véase Gráfico N°3).

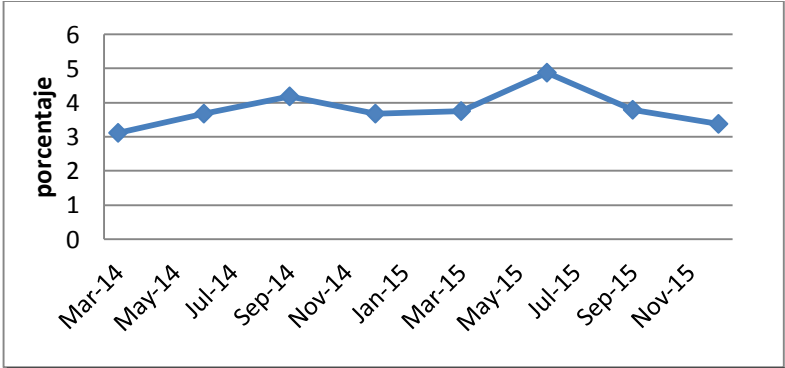
**Gráfico N°4 Empleo global**



Fuente: INEC - Encuesta Nacional de empleo, subempleo y desempleo  
Elaborado por: Rodrigo Mena

Las cifras de empleo global evidencian que el hombre con respecto a la mujer tiene una supremacía en el ámbito laboral, ya que las mujeres tienen más restricciones para acceder a un empleo adecuado, situación negativa en términos de seguridad alimentaria ya que ocasiona que la mujer se encuentre en un escenario desfavorable produciendo efectos negativos en el estado alimentario de la familia (FAO, 2014) debido a que es la encargada de la manipulación y preparación de los alimentos, es fundamental garantizar las mismas condiciones y oportunidades a las mujeres ya que en términos de seguridad alimentaria cumplen un rol fundamental (Véase Gráfico N°4).

**Gráfico N°5 Inflación anual**



Fuente: INEC - Encuesta Nacional de empleo, subempleo y desempleo  
Elaborado por: Rodrigo Mena



Otro factor que puede alterar el estado alimentario son los precios de los alimentos, la inflación incide de manera directa en el poder adquisitivo de la población que depende de los salarios para poder acceder a cubrir sus necesidades alimenticias (Véase Gráfico N°5), los más vulnerables aun no logran satisfacer sus requerimientos alimenticios debido a fallas coyunturales como la especulación de los precios, en el acceso a los alimentos es en donde más se refleja el impacto ya que disminuyen en cantidad y calidad comprometiendo la ingesta de una dieta adecuada y equilibrada, la inflación anual presenta una tendencia a la alza sin variaciones significativas.

Estudios realizados por Iram y Butt (2004) encontraron las variables predominantes en el estado alimentario de una persona u hogar y son: la edad de la madre, el nivel de ingresos del hogar, el acceso al agua y saneamiento acompañado de una tasa mínima de dependencia en el hogar.

Los desequilibrios económicos producen alteraciones en la sociedad siendo los más afectados las poblaciones pobres, como es el caso de San José de Pataló Alto que al ser una comunidad Indígena asentada en la Sierra rural está categorizada como vulnerable debido a las limitadas oportunidades que posee este territorio, es una zona pobre en donde los recursos son insuficientes y se pone en riesgo la seguridad alimentaria de la comunidad.

Quaye (2008) revela que al existir familias indígenas asentadas en zonas rurales, éstas corren el riesgo de ser potencialmente afectadas ya que sus limitaciones tanto para acceder al mercado como para producir sus propios alimentos son elevadas, debido a que poseen un estado deficitario de calidad y condiciones de vida, por ejemplo, si el piso de la vivienda es de tierra la amenaza de inseguridad alimentaria aumenta en un 14,6%, o a su vez se reduce un 11,6% si cuenta con servicio higiénico (Quaye,2008).

De igual manera la presión que ejercen los niños menores a 5 años es más evidente en el área rural, donde un niño más, ocasiona que la familia no alcance a cubrir una canasta mínima y la situación empeore en un 2,6%, ya que los infantes no generan ningún recurso y mantiene un nivel fijo de consumo (Iram y Butt, 2004).

Los costos sociales que involucra la inseguridad alimentaria son muy altos y se presentan en ámbitos rurales como urbanos, pero con distintas repercusiones. Los efectos en el área urbana se reflejan en el bajo poder de compra, originado por el empleo inestable. Mientras que en el ámbito rural como ejemplo este caso de estudio, se da por la falta de un ingreso por parte de un empleo bien remunerado, alrededor del 75% de la población de Pataló Alto se dedica a la agricultura, provocando así que sus ingresos sean restringidos y su dieta dependa completamente de sus cultivos, aspecto que puede generar un escenario inadecuado ya que no consumen lo suficientemente adecuado y equilibrado para llevar una vida sana y activa.

Se realizó un estudio de caso en la comunidad San José de Pataló Alto, ubicada en la provincia de Tungurahua, cantón Ambato, parroquia Juan Benigno Vela. Los límites de la parroquia son: Norte: Parroquias Pasa y Pilahuin. Sur: Cantones Tisaleo y Mocha. Este: Cantón Tisaleo y Parroquia Santa Rosa. Oeste: Parroquia Pilahuin (Véase Gráfico N°6) (PDOT, 2015 -2019). El 64,9% de la población de Juan B. Vela se identifica como indígena, mientras que el 33,9% como mestizos. La comunidad de Pataló Alto está habitada en su gran mayoría por indígenas pertenecientes a la nacionalidad Chibuleo, el 85% de la población de la parroquia de Juan B. Vela son Chibuleos y alrededor del 11% pertenecen a la nacionalidad indígena Tomabela (INEC,2010).

**Gráfico N°6 Mapa de Relieves GAD Parroquia Juan B. Vela**



Fuente: Senplades,2013.

El estudio se realizó mediante encuestas a toda la comunidad principalmente a los jefes o jefas de familia. La elaboración y aplicación de la encuesta fue bajo la metodología HFIAS que es la escala del Componente de Acceso de la Inseguridad Alimentaria que mide la inseguridad alimentaria a nivel del hogar de acuerdo a la dimensión de acceso a los alimentos.

La encuesta para este estudio de caso consta de tres partes. La primera parte hace referencia a la medición de la inseguridad alimentaria como ya se dijo antes mediante la Escala del Componente de Acceso de la Inseguridad Alimentaria en el hogar (HFIAS), esta escala sirvió para calcular la prevalencia de inseguridad alimentaria en los hogares de Pataló Alto, la encuesta en esta primera parte consta de dos tipos de preguntas, de ocurrencia y de frecuencia de ocurrencia.

La segunda trata de identificar como el contexto cultural de la comunidad puede ser un agravante o atenuante para que se presente la alteración alimentaria, recalcando que el contexto de la población de estudio es Indígena- rural y se rige bajo una cosmovisión diferente a lo común.

Finalmente, la tercera busca entender cómo las condiciones de pobreza reflejadas en las necesidades básicas insatisfechas (NBI) que presenta la comunidad se relacionan directamente con el estado alimentario y de qué forma dichas condiciones pueden agravar la existencia de inseguridad alimentaria.

**Tabla N°3 Indicadores de Seguridad alimentaria y determinantes**

Dimensiones	Indicadores
Escala de seguridad alimentaria basada en el acceso	➤ Nivel de inseguridad alimentaria en el hogar de acuerdo a la metodología HFIAS
Salud y saneamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Acceso a sistema de eliminación de excretas</li> <li>➤ Fuente de abastecimiento de agua en la vivienda</li> </ul>
Acceso a alimentos	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Asistencia a un establecimiento educativo</li> <li>➤ Disponibilidad en localidades rurales</li> </ul>
Consumo de alimentos	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Patrones de consumo</li> <li>➤ Último nivel educativo aprobado por el jefe del hogar.</li> </ul>

Fuente: Dimensiones de Seguridad Alimentaria (CONEVAL),2010. (ECV, 2013-2014) y (Censo, 2010).  
Elaboración: Rodrigo Mena

### ***Características de la población de Juan B. Vela***

La parroquia Juan Benigno Vela cuenta con 7946 habitantes según la última proyección que realizó el INEC en el año 2015, está situada a una altitud de 3100 msnm, cuenta con una extensión de 39 km<sup>2</sup> que representan el 3,87% del área del cantón Ambato. Su temperatura oscila entre los 4° y 14° C con una humedad del 76% y precipitación de 600 a 1000mm. (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019). La parroquia está conformada por las comunidades: San Alfonso, San Pedro, San Francisco , San Luis, Chacapungo, San Miguel y Pataló Alto.

**Tabla N°4 Población por grupos de edades de la parroquia Juan B. Vela**

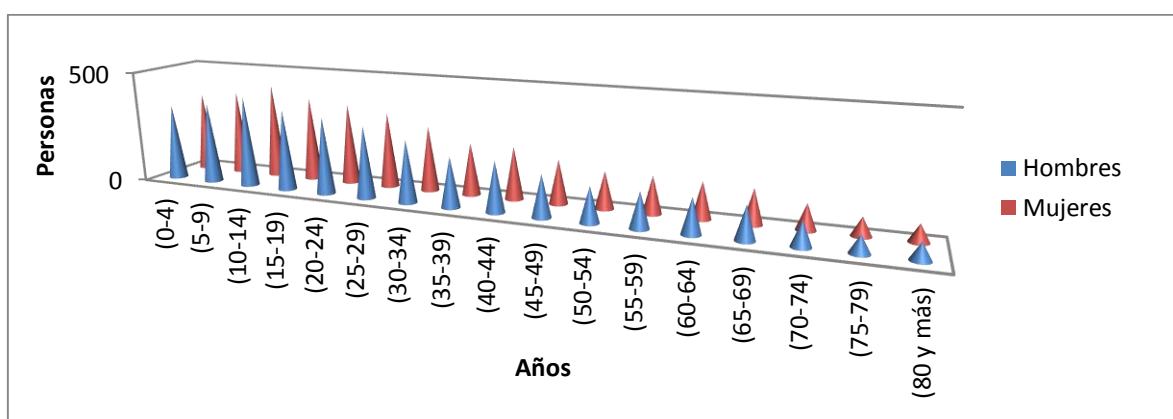
<b>Grupo edad</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
0-4	338	356	694	8,7%
5-9	359	377	736	9,3%
10-14	403	423	826	10,4%
15-19	358	377	735	9,2%
20-24	342	360	702	8,8%
25-29	319	336	655	8,2%
30-34	275	290	565	7,1%
35-39	220	231	451	5,7%
40-44	221	232	453	5,7%
45-49	183	193	376	4,7%
50-54	154	162	316	4,0%
55-59	154	163	317	4,0%
60-64	152	160	312	3,9%
65-69	142	150	292	3,7%
70-74	105	110	215	2,7%
75-79	75	79	154	1,9%
80 y más	72	75	147	1,8%
<b>TOTAL</b>	<b>3872</b>	<b>4074</b>	<b>7946</b>	<b>100%</b>

Fuente: Proyecciones INEC 2010 - 2020

Elaborado por: Rodrigo Mena

En términos generales, la población de la parroquia de Juan B. Vela es joven, ya que el mayor porcentaje de la población se encuentra comprendida entre las edades de 10 hasta 44 años representando el 55% del total de habitantes (Tabla N°4), evidenciando de esta forma que el número de personas en edad de trabajar es superior al número de personas dependientes (niños y ancianos) lo que debería significar un potencial productivo para la zona ya que la fuerza de trabajo está en la edad plena de desarrollarse, pero en la realidad la falta de oportunidades ha ocasionado que se generen problemas coyunturales como la migración campo - ciudad, ésta es una de las principales causas de la inadecuada alimentación de los habitantes ya que al migrar hacia Ambato las restricciones y limitaciones para acceder a los alimentos se profundizan generando desequilibrios en la alimentación ya que la dieta no es adecuada ni nutritiva debido a que los recursos económicos son insuficientes, las familias que migran se vuelven vulnerables y susceptibles ya que no poseen las mismas condiciones y oportunidades de desarrollo, cabe recalcar que la población de Juan B. Vela no posee el mismo ritmo de crecimiento que posee por ejemplo la ciudad de Ambato.

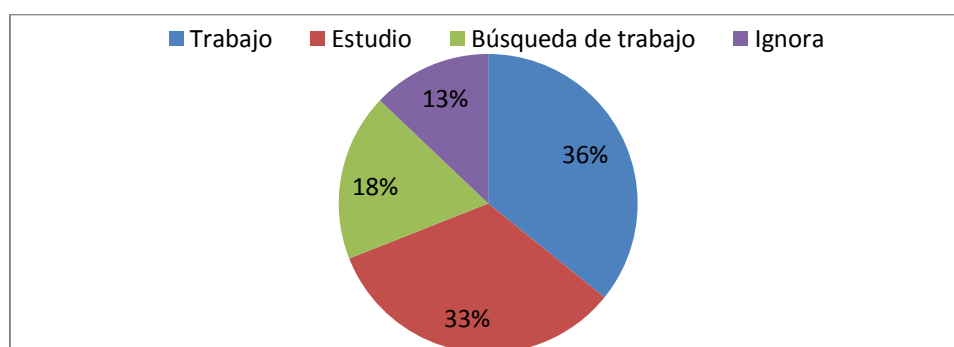
**Gráfico N°7 Pirámide poblacional 2014, parroquia Juan B. Vela**



Fuente: Diagnóstico 2015 y Proyecciones 2010 - 2020  
Elaborado por : Rodrigo Mena

El Gráfico N°7 de la pirámide poblacional reafirma lo antes mencionado, la población más significativa está entre las edades de 10 y 44 años, lo que significa que la población dependiente es menor, es decir, hay menos niños y ancianos que dependen directamente del ingreso familiar y hay más fuerza de trabajo que al ser potencializada se convierte en una herramienta de desarrollo para la localidad siempre y cuando se aproveche las capacidades y habilidades de la población.

**Gráfico N°8 Motivos de migración campo (Juan B. Vela) - ciudad (Ambato)**

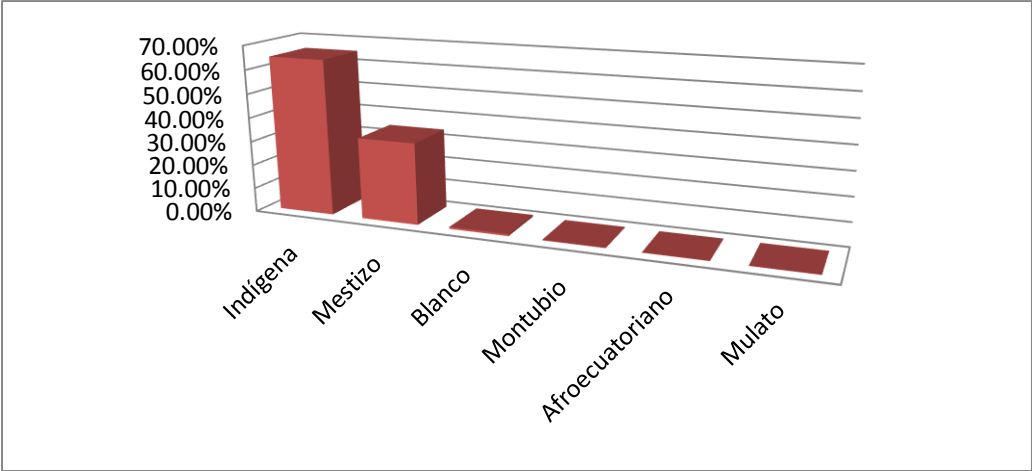


Fuente: Diagnóstico GPPM - 2015  
Elaborado por: Rodrigo Mena

La migración campo-ciudad se genera principalmente por la idea de tener mejores oportunidades en la ciudad, los motivos para migrar hacia Ambato son trabajar o estudiar, por lo general el trabajo al que es contratado una persona es de albañil u operario de alguna industria, es decir, se convierte en un asalariado, cabe recalcar que el 18% de los habitantes van hacia Ambato en búsqueda de empleo como lo muestra el Gráfico N°8, al no tener la misma condición y preparación que un profesional se ven relegados y excluidos a trabajos por jornales de paga mínima (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019), al presentarse este tipo de situaciones el acceso a una dieta nutritiva y equilibrada se vuelve más difícil ya que los recursos son escasos y las restricciones para acceder a

alimentos diversos y adecuados son más altas ocasionando de esta manera desequilibrios en la alimentación de los grupos más vulnerables que son los niños y ancianos.

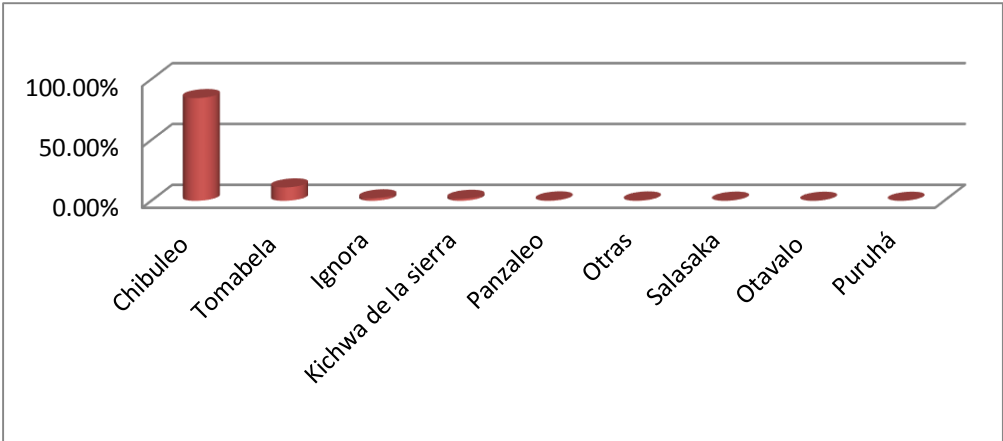
**Gráfico N°9 Auto-identificación según cultura y costumbre (Juan B. Vela)**



Fuente: INEC- Censo 2010  
Elaborado por: Rodrigo Mena

El Gráfico N°9 demuestra que más de la mitad de la población de Juan B. Vela se identifica como indígena representado el 65%, y el 34% restante como mestizo, evidenciando de esta forma que la población indígena es la que predomina en la zona y grupos como montubios, afroecuatoranos y mulatos no llegan a representar ni el 1% de la población, es imperioso recalcar que la comunidad indígena tiene una cosmovisión e idiosincrasia distinta a la del mestizo ya que su contexto socio-cultural se basa en costumbres, tradiciones y saberes ancestrales que rigen su vida social, económica y política.

**Gráfico N°10 Nacionalidad o pueblo Indígena al que pertenecen (Juan B. Vela)**



Fuente: INEC- Censo 2010 - Elaborado por: Rodrigo Mena

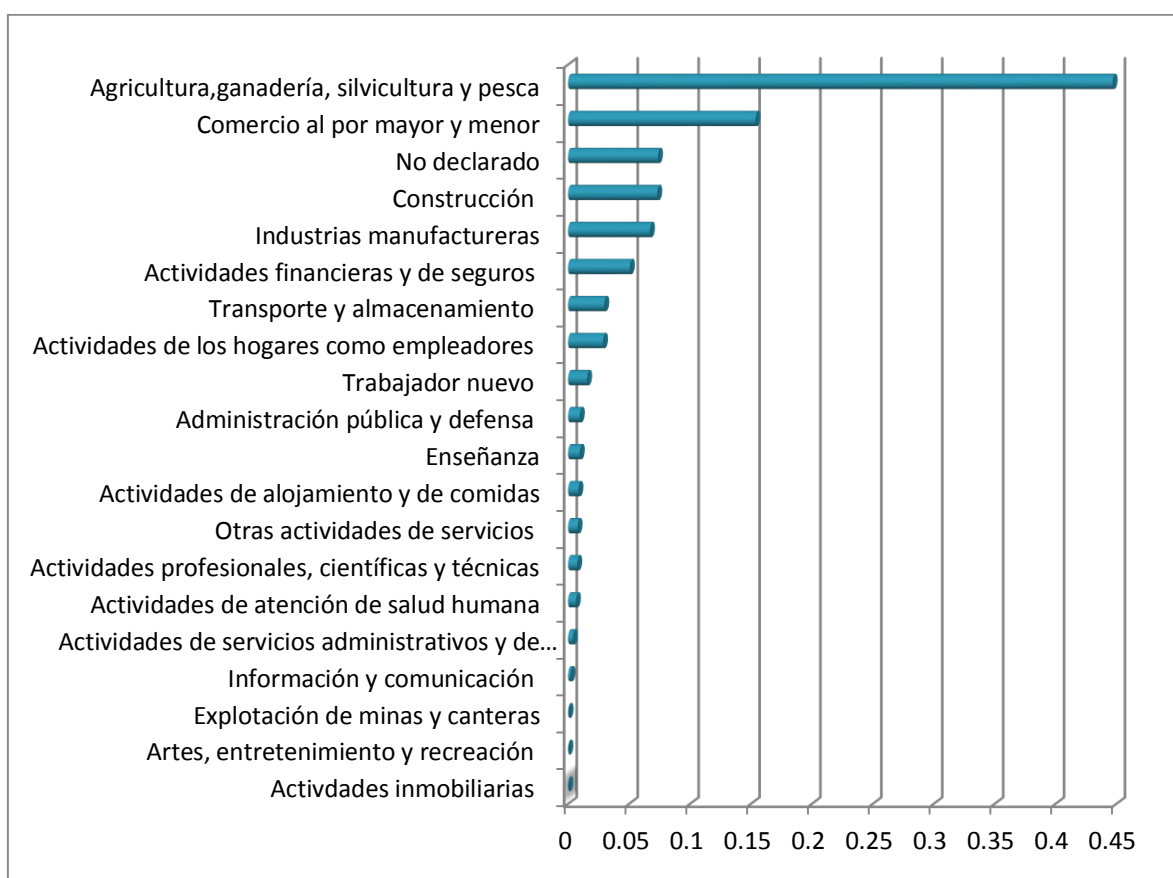
La nacionalidad indígena Chibuleo es la más representativa en toda la parroquia, el 85% de toda la población pertenece a este pueblo, es decir, casi toda la zona de Juan B. Vela está habitada por familias Chibuleas, el pueblo Tomabela representa alrededor del 11% de la población, otros pueblos como los Salasaka, Panzaleo y Puruhá no tienen significancia debido a que el número de habitantes es mínimo (Véase Gráfico N°10).

El pueblo Chibuleo en los últimos años ha surgido notoriamente, su desarrollo ha sido evidente ya que poseen una estructura financiera sólida que ha sido la base de su crecimiento para mejorar su calidad y condiciones de vida, pero es preciso señalar que dicho desarrollo no ha abarcado a todas las comunidades, como ejemplo esta la población de estudio de Pataló Alto, esta localidad no ha tenido las mismas oportunidades que han tenido sus poblaciones aledañas aún cuando casi el 100% de sus habitantes son Chibuleos, en el siguiente capítulo se detallará que factores son los que influyen para que exista esta situación de exclusión.

Según datos del último censo 2010, el 44,71% de la población de la parroquia de Juan B. Vela se dedica a las actividades agrícolas y pecuarias, esta última está focalizada principalmente en ganado de leche y carne y especies pequeñas como el cuy que son el sustento de vida de varias familias debido a su fácil crianza, el 15% se dedica al comercio al por mayor y menor generalmente de productos agrícolas como zanahorias, papas, habas y fresas.

El producto más comercial y que más ingreso le genera a la familia es la fresa por lo cual este cultivo es destinado principalmente al comercio, por su parte las zanahorias, papas y habas son fundamentalmente de autoconsumo pero al existir grandes extensiones de estos cultivos una parte suele también destinarse a la venta, otras actividades como industrias manufactureras, transporte y enseñanza no son significativas en la población, lo que evidencia que la agricultura y la ganadería son los principales sustentos de vida de las familias.

**Gráfico N°11 Principales actividades de la población de Juan B. Vela**



Fuente: INEC - Proyecciones 2010-2020

Elaborado por: Rodrigo Mena

Alrededor de la mitad de la población se dedica a los labores agrícolas, lo que ha generado que no posean una remuneración estable y/o permanente, debido a que sus ingresos están sujetos a las condiciones de la cosecha y eventualidades externas (Véase Gráfico N°11). Al existir una estructura de intermediación alta en el comercio de los productos agrícolas los agricultores ganan lo mínimo comprometiendo su estado alimentario debido a que la mayoría de la población depende de su salario para poder satisfacer sus necesidades alimenticias. (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019).

**Tabla N°5 Superficie de producción agropecuaria**

Cultivo	Hectáreas	Porcentaje
Papas	2666,7	14,64%
Hortalizas	1457	5,01%
Frutales	263,1	23,11%
Maíz	873	6,41%
Pasto	6392,7	50,83%
TOTAL	11652,48	100%

Fuente: Reportes Organizaciones de Productores - 2014

Elaborado por: Rodrigo Mena



El principal cultivo en la zona es la papa ya que posee una importante extensión (14,64%) en la superficie de producción agropecuaria de la parroquia. Por otro lado, alrededor de la mitad de la superficie es destinada a la actividad pecuaria principalmente ganado para obtener leche y carne que se comercializa con las comunidades aledañas (Tabla N°5), especies pequeñas como cuyes también son criados para el autoconsumo y comercialización, se pudo evidenciar que la papa es la base de la dieta de la población, esto se debe a preferencias culturales de consumo ya que es el producto de más fácil acceso. En el siguiente capítulo se detallará con precisión este tema , es importante mencionar que los cultivos de frutas que representan el 23% de la superficie productiva son destinados al comercio, ocasionando que la dieta de los habitantes sea monótona y poco nutritiva ya que no existe diversidad de alimentos porque dependen de un número reducido de cultivos (papas, zanahorias y habas).

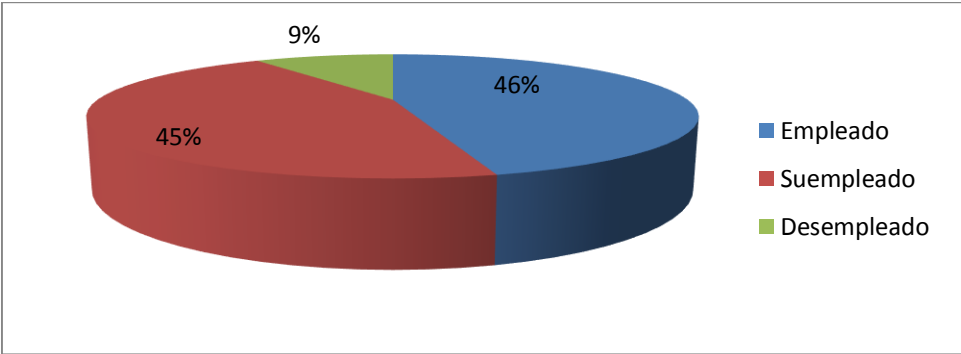
**Tabla N°6 Sectores económicos de Juan B. Vela**

Sector Económico	PEA - 2010	%	PEA - 2014	%
Primario	1989	52,10%	2177	55,40%
Secundario	4	0,10%	4	0,10%
Terciario	1560	40,90%	1397	35,50%
No declarado	265	6,90%	358	9,10%

Fuente: INEC,2010 - Diagnóstico Juan B. Vela 2015  
 Elaborado por: Rodrigo Mena

El sector primario es la principal actividad en la zona, reafirmando lo que se dijo anteriormente, la mayor parte de la población vive de la agricultura y la ganadería, el sector secundario es casi inexistente en la parroquia debido a que la mayor parte de las actividades se realiza con materia prima (cultivos ), un importante porcentaje de la población vive del comercio de productos agrícolas como fresas, zanahorias y papas en menor cantidad ya que la mayor parte es destinada al autoconsumo, las actividades agrarias son la base de la dinámica económica y productiva de la población (Véase Tabla N°6).

**Gráfico N°12 Nivel de empleo y desempleo de la población de Juan B. Vela**



Fuente: INEC,2010  
 Elaborado por: Rodrigo Mena

En el Gráfico N°12 se puede apreciar que el 46% de la población posee un empleo por el cual recibe una remuneración, pero alrededor de la otra mitad de la población, el 45% tan solo tiene trabajos eventuales o jornales que no le garantizan una remuneración suficiente para cumplir con los requerimientos de una dieta sana y adecuada, por último, el 9% restante se encuentra desempleado siendo los más vulnerables ya que no poseen los recursos necesarios para cumplir sus necesidades alimenticias lo que ocasiona una dieta deficiente en el sentido nutricional profundizando de esta manera los problemas de inseguridad alimentaria al no poder acceder a una alimentación equilibrada (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019), el desempleo en Juan B. Vela es una de las principales causas para que la población migre hacia Ambato en busca de nuevas oportunidades.

**Tabla N°7 Matriz de Potencialidades y Problemas de la parroquia Juan B. Vela**

<b>Variables</b>	<b>Potencialidades</b>	<b>Problemas</b>
Uso y cobertura del suelo	Área con potencialidades agrícolas. Uso actual del suelo, ganadería y especies menores	Erosión del suelo
Recursos Naturales Degradados	Vegetación Natural Arbustiva	Explotación indiscriminada del recurso suelo para actividades agropecuarias
Impactos por contaminación	Suelo apto para agricultura	Suelos contaminados (basura, pesticidas)
Ecosistemas frágiles	Vegetación arbustiva Páramos	Disminución paulatina del área por asentamientos humanos
Ecosistemas para servicios ambientales	Páramos	Presión sobre los páramos para actividades agropecuarias, avance de la frontera agrícola, reducción de los caudales, desaparición de humedales
Clima	Clima de la zona andina	presión sobre los páramos
Agua	Vertientes	Disminución de las fuentes de agua, contaminación de las aguas con excremento de animales
Amenazas naturales y antrópicas	Paisaje natural	Contaminación por actividades humanas

Fuente: PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-201

Elaborado por: Rodrigo Mena

Las potencialidades que presenta la zona son muy grandes es así como lo describe el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Juan B. Vela para el periodo 2015-2019, cabe recalcar que hay varios problemas que aquejan a las comunidades, problemas que inciden directamente en su calidad y condiciones de vida, como por ejemplo el alto grado de erosión del suelo generado por el mal manejo de la tierra y de los fertilizantes, de igual forma, la explotación indiscriminada del suelo lo ha desgastado y contaminado ocasionando un avance de la frontera agrícola y una disminución del área natural por asentamientos desordenados, los mismos que generan una excesiva presión hacia los recursos, al degradarse el suelo la tierra pierde sus nutrientes afectando el rendimiento de la actividad agrícola de la zona, al disminuir la producción la alimentación de la población se ve comprometida debido a que su dieta está ligada a sus cultivos, al presentarse estas alteraciones las familias expanden la frontera agrícola en búsqueda de tierra fértil para sus cultivos, creando un círculo vicioso de contaminación y erosión del suelo (Véase Tabla N°7).

Es fundamental mencionar que cada vez que las actividades agrícolas se expanden se genera mayor presión en los páramos y en las áreas naturales, al afectar el ecosistema en su conjunto los principales afectados son los habitantes de la zona, debido a las alteraciones que sufren los recursos por ejemplo: las fuentes de agua disminuyen, o a su vez, el agua está contaminada y no es apta para el consumo humano ni para la agricultura de esta forma la alimentación de los habitantes se restringe y limita ocasionando problemas alimentarios debido a la falta de alimentos nutritivos y adecuados, estas dificultades condicionan directamente el estado alimentario de Pataló Alto y todas las comunidades aledañas ya que los recursos productivos están comprometidos y llegando a niveles máximos de contaminación (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019).

### ***Características de la población de San José de Pataló Alto***

En la siguiente tabla se aprecia cómo está distribuida la población de la comunidad de San José de Pataló Alto. La situación alimentaria en el Ecuador no es homogénea ya que existen varias zonas más vulnerables que otras. La mayoría de los hogares con inseguridad alimentaria se encuentran en las áreas rurales de la Sierra donde priman las comunidades indígenas las cuales en promedio no alcanzan a cubrir ni acceder a una canasta básica de alimentos, es por esto que se seleccionó esta población ya que reúne todas las características para encontrarse en situación de inseguridad alimentaria.

**Tabla N°8 Población por grupos de edades de la comunidad San José de Pataló Alto**

	Hombre	Mujer	Total
Menores de 1 año	1	1	2
De 1 a 4 años	6	6	12
De 5 a 9 años	11	10	21
De 10 a 14 años	8	12	20
De 15 a 19 años	10	20	30
De 20 a 24 años	10	3	13
De 25 a 29 años	9	9	18
De 30 a 34 años	8	5	13
De 35 a 39 años	4	9	13
De 40 a 44 años	12	7	19
De 45 a 49 años	6	6	12
De 50 a 54 años	4	2	6
De 55 a 59 años	4	4	8
De 60 a 64 años	2	1	2
De 65 a 69 años	1	6	7
De 70 a 74 años	1	1	2
De 75 a 79 años	1	5	6
De 80 a 84 años	1	0	1
Total	99	107	206

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Rodrigo Mena

La mayoría de la población de Pataló Alto se encuentra comprendida entre los 15 y 49 años, siendo una población joven al igual que la de Juan B. Vela, la fuerza de trabajo de esta comunidad está en plenitud ya que las personas en edad trabajar superan el número de personas dependientes, esto ocasionaría que el potencial productivo de la localidad cada vez sea mayor (Tabla N°8), pero al existir problemas coyunturales como la migración y la exclusión no se ha podido potencializar y aprovechar las capacidades y habilidades de los habitantes, es importante mencionar que las oportunidades en Pataló Alto son muy restringidas y las condiciones de desarrollo son muy limitadas.

**Tabla N°9 Identificación Cultural en San José de Pataló Alto**

	Hombre	Mujer	Total
Indígena	98	106	204
Mestizo/a	1	1	2
Total	99	107	206

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Rodrigo Mena

La Tabla N°9 muestra que el 99% de la comunidad de Pataló Alto se identifica como indígena perteneciente al pueblo Chibuleo, de 206 habitantes, 204 se identifican de esta forma, el 1% restante representa a dos habitantes quienes se identifican como mestizos, en líneas generales la población

en su totalidad es indígena por lo tanto sus comportamientos, conductas y preferencias están ligadas a un contexto cultural donde priman las tradiciones y saberes ancestrales, el contexto cultural de la población incide de manera directa en los hogares, un claro ejemplo de ello es en la alimentación, la cual es limitada y poco adecuada ya que la ingesta diaria no aporta los nutrientes suficientes debido a que los alimentos que se consumen son los que culturalmente se producen, generando desequilibrios alimentarios que ocasionan escenarios de inseguridad alimentaria. indica

En la Tabla N°10 se aprecia que en la comunidad de Pataló Alto, la actividad agrícola es mucho más significativa que en Juan B. Vela ya que el 73,33% de la población se dedica y depende de esta actividad para subsistir, evidenciando un alto grado de dependencia sobre este sector, la dinámica productiva de la población gira en torno al cultivo de hortalizas (papas, zanahorias y habas), frutas (fresas) y en menor proporción a la crianza de ganado vacuno, porcino y bovino; las actividades agrícolas son intensivas en el uso de recursos productivos generando que aumente la presión hacia estos y ocasionándoles desgaste y erosión, al usar y aplicar técnicas rudimentarias en los cultivos las oportunidades de competir en el mercado se reducen además los costos de producción se incrementan debido al mal manejo y administración de los recursos, la falta de capacitación y los escasos recursos económicos con los que cuentan los habitantes de Pataló Alto han generado la contaminación y erosión del suelo, afectando de manera directa a la dieta de las familias ya que su alimentación depende principalmente de sus cultivos.

**Tabla N° 10 Principales actividades de la población de Pataló Alto (Familias)**

<b>Agricultura</b>	44
<b>Construcción</b>	6
<b>Comercio</b>	4
<b>Actividades Profesionales</b>	4
<b>Ama de casa</b>	2

Fuente: Encuestas Comunidad Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena

**Tabla N°11 PEA y PEI Comunidad Pataló Alto**

	<b>Hombre</b>	<b>Mujer</b>	<b>Total</b>
PEA	64	62	126
PEI	28	38	66
Total	92	100	192

Fuente: Censo Población y Vivienda 2010.  
Elaborado por: Rodrigo Mena

En la comunidad de Pataló Alto la PEA representa el 66% de los habitantes lo que quiere decir 126 personas, mientras que la PEI equivale al 34% en donde se incluye amas de casa, estudiantes y

jubilados, esta sección de la población no busca ni necesita un trabajo estable y remunerado, por lo general la PEI son las personas dependientes, 66 personas en Pataló Alto están clasificadas como económicamente inactivas de las cuales 38 son mujeres, evidenciando el rol de ama de casa que tiene la mujer en esta comunidad, pero cabe señalar que tanto mujeres como hombres representan el mismo porcentaje en la PEA de la comunidad (Véase Tabla N°11), si bien es cierto la mujer es la encargada de la alimentación en el hogar, en Pataló Alto la mujer también es la encargada de trabajar y generar recursos para la familia para que pueda acceder a una alimentación sana y adecuada, el rol de la mujer en la seguridad alimentaria de cada familia es fundamental ya que es la encomendada a recolectar, administrar, manipular y preparar los alimentos diarios del hogar, es por ello que es imprescindible que la mujer conozca la importancia de una buena alimentación.

**Tabla N°12 Nivel máximo de instrucción de la población de Pataló Alto**

Nivel de instrucción	Hombre	Mujer	Total
Ninguno	8	23	31
Centro de alfabetización	0	6	6
Primaria	38	34	72
Secundaria	7	7	14
Educación básica	20	23	43
Educación media	15	6	21
Superior	4	1	5

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Rodrigo Mena

En la Tabla N°12 se evidencia que el nivel de instrucción de la población de Pataló Alto en líneas generales es bajo ya que tan solo el 22% de los habitantes han logrado acceder a una educación básica y el 11% a una educación media, lo que evidencia un nivel de educación deficitario, el 37,5% de la población ha alcanzado como nivel máximo la primaria, mientras que el 16% no ha asistido a ningún establecimiento educativo, cifra alarmante debido a que el 12% de las personas que no han acudido a un centro de instrucción son mujeres, esta situación sin duda limita y altera el estado alimentario familiar ya que la madre al desconocer la importancia de una alimentación sana y equilibrada alimenta a su familia con productos poco nutritivos ocasionando problemas de inseguridad alimentaria, la mujer por ser quien comúnmente manipula y prepara los alimentos para su familia debe tener una capacitación y conocimiento en relación a temas de salud y nutrición, en este caso particular la mujer carece de estos conocimientos, lo que ocasiona que la dieta de la población de Pataló Alto sea limitada y comprometida a alimentos poco adecuados originando que el estado alimentario de los hogares sea vulnerable y dependiente de un número reducido de cultivos.

**Tabla N°13 Nivel de Alfabetismo de la población de Pataló Alto**

Sabe leer y escribir		
Edad	Si	No
(5-9)	17	4
(10-14)	20	0
(15-19)	30	0
(20-24)	13	0
(25-29)	15	3
(30-34)	13	0
(35-39)	8	5
(40-44)	14	5
(45-49)	9	3
(50-54)	6	0
(55-59)	3	5
(60-64)	0	3
(65-69)	0	7
(70-74)	1	1
(75-79)	1	5
(80 y más)	0	1
TOTAL	150	42

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Rodrigo Mena

Los resultados<sup>1</sup> indican que el 78% de los habitantes sabe leer y escribir, las edades que se tomaron como referencia son desde los 5 hasta los 84 años, el 22% de la comunidad no sabe leer ni escribir y se encuentra en un estado de analfabetismo completo, la cifra de analfabetos en la población equivale a 42, personas las personas de mayor edad son los que más padecen este problema, cabe recalcar que la población que sabe leer y escribir no necesariamente tuvo que acudir a un centro educativo, el nivel de alfabetismo de Pataló Alto se concentra en edades tempranas desde los 5 a 34 años, lo que quiere decir que la población joven está tomando conciencia de lo importante que es la preparación académica para mejorar su calidad y condiciones de vida, es imperioso que toda la población salga del analfabetismo para que logren insertarse en la sociedad de forma activa en la búsqueda de nuevas oportunidades (Véase Tabla N°13).

## **Marco Normativo**

La actual Constitución de la República y el Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV) reconocen el derecho inalienable a la alimentación, y establece que el Estado por medio de sus instituciones y organismos deberá velar por su garantía de cumplimiento, este reconocimiento se ancla de forma legal a la Ley Orgánica de Régimen de Soberanía Alimentaria creada en el 2009 (LORSA, 2009), el Estado busca ser

---

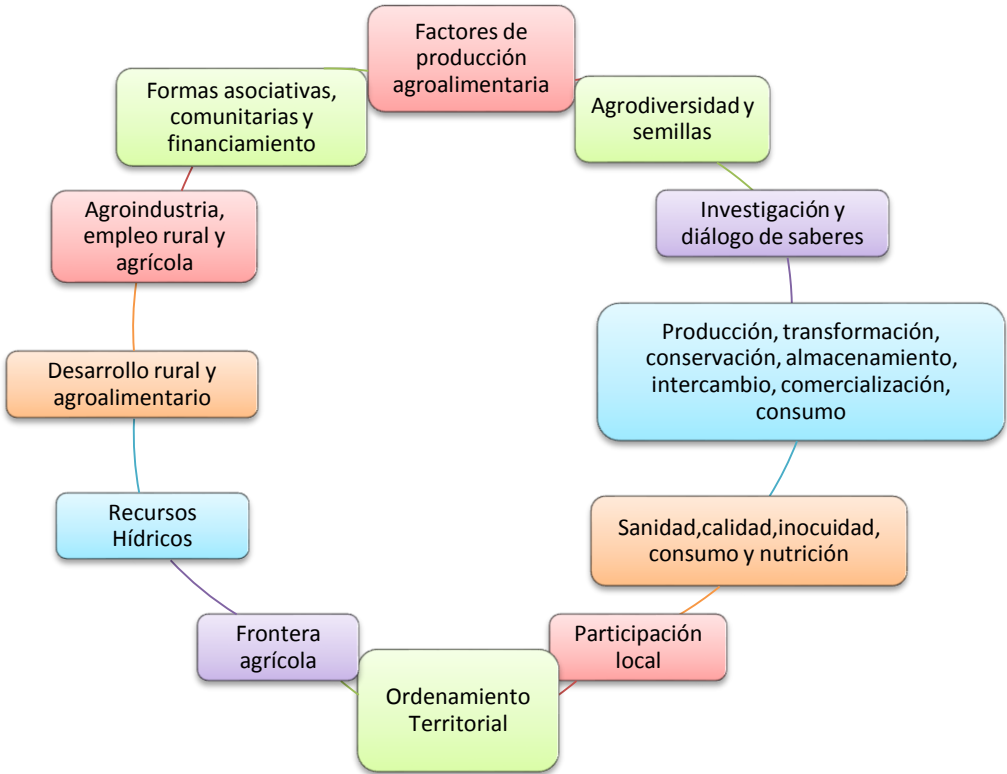
<sup>1</sup> Para el cálculo del nivel de alfabetismo en la comunidad no se tomó en cuenta a la población menor a cinco años

el principal actor eliminando intermediaciones y especulaciones, entregando privilegios y ventajas a la micro, pequeña y mediana empresa con bases familiares. Es así que en la Constitución de la República del Ecuador aprobada en el 2008, el artículo 13 señala que “Las personas y colectividades tienen derecho al acceso seguro y permanente a alimentos sanos, suficientes y nutritivos; preferentemente producidos a nivel local y en correspondencia con sus diversas identidades y tradiciones culturales.”

El objetivo de la LORSA es establecer mecanismos para que el Estado cumpla con las obligaciones y objetivos estratégicos que garanticen a las personas, comunidades y pueblos, la autosuficiencia de alimentos sanos, nutritivos y culturalmente apropiados de forma permanente (LORSA,2009).

En el PNBV tres de los doce objetivos se refieren directamente a la seguridad y soberanía alimentaria, el objetivo 1, hace referencia explícita a la democratización de los medios de producción como elementos de apoyo al desarrollo rural en relación al acceso a los alimentos de manera segura y permanente, el objetivo 5 trata temas de plurinacionalidad e interculturalidad buscando fomentar una base sólida de relaciones entre las diversas identidades nacionales; y el objetivo 7 el cual busca garantizar los derechos de la naturaleza promoviendo un desarrollo sostenible.

**Gráfico N°13 Ley Orgánica de Régimen de Soberanía Alimentaria**



Fuente: LORSA,2009 - Onofre Dayana,2015  
Elaboración: Rodrigo Mena



Los ejes de intervención de la LORSA actúan de manera integral en la sociedad debido a que buscan un cambio estructural desde el acceso a los recursos productivos como el agua y la tierra hasta la comercialización y abastecimiento agropecuario, una de las funciones fundamentales de esta ley es incentivar y promover a los microempresarios, pequeños y medianos productores a fomentar la producción con sistemas tecnológicos amigables con el ambiente respetando la biodiversidad y cumpliendo las normas de sanidad e inocuidad garantizando de esta forma los requerimientos adecuados para una alimentación sana (Véase Gráfico N°13).

### ***Aplicación y medición de la escala del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar HFIAS.***

Para la medición de la inseguridad alimentaria se aplicó la encuesta bajo la metodología HFIAS, los resultados obtenidos en la comunidad de San José de Pataló Alto se presentan a continuación.

La pérdida, disminución o falta de ingresos económicos en un hogar sin duda alguna genera serias preocupaciones en sus integrantes, más aun en el jefe o jefa del hogar (ENEIP,2014: 143). Los habitantes de Pataló Alto reflejaron en las encuestas que el 97% de la población en el último mes (4 semanas) ha sentido preocupación por la falta de alimentos en sus hogares, mientras que el 3% restante señaló que no le preocupa esta situación ya que posee los recursos económicos suficientes para afrontar sus necesidades alimenticias y las de su familia. Alrededor de las tres cuartas partes de la población encuestada no puede acceder plenamente a los alimentos necesarios y adecuados para llevar una dieta sana, reflejándose esta situación en una reducción de la dieta alimenticia así como de una disminución en el contenido calórico; el 73% de la comunidad encuestada tuvo en el último mes que alimentarse de una dieta limitada y reducida (Tabla N°14), el 60% tuvo que comer menos comidas diarias debido a la falta de alimentos y recursos para obtenerlos (Tabla N°15).

**Tabla N°14 Número de hogares que reducen su dieta**

	<b>Sí reducen</b>	<b>No reducen</b>	<b>Total</b>
N° de Hogares	44	16	60

Fuente: Encuestas Comunidad Pataló Alto  
Elaboración: Rodrigo Mena

**Tabla N°15 Número de hogares que comen menos comidas diarias**

	<b>Sí reducen</b>	<b>No reducen</b>	<b>Total</b>
N° de Hogares	36	24	60

Fuente: Encuestas Comunidad Pataló Alto  
Elaboración: Rodrigo Mena

Se evidenció que las familias de la comunidad no poseen suficientes ni adecuados alimentos para dar de comer a su familia de forma adecuada y nutritiva, la alimentación de los habitantes de Pataló Alto depende 100% de sus cosechas y cultivos ya que su dieta se basa en lo que producen, lo que ha ocasionado un déficit nutricional debido a que los alimentos principales de consumo son: papa, maíz, zanahoria y oca.

Al mantener una dieta poco diversa el riesgo de sufrir problemas alimentarios aumenta ya que la ingesta diaria carece de los nutrientes necesarios para una adecuada alimentación, alrededor de la mitad de los hogares en Pataló Alto han reducido la calidad de su dieta en el último mes debido a que los recursos económicos que poseen no les alcanza para cubrir sus necesidades y preferencias alimenticias, lo que ha ocasionado que su alimentación sea limitada y restringida profundizando el panorama de inseguridad alimentaria, es preciso recalcar que las familias no solo han reducido la calidad de su dieta sino también el número de comidas diarias siendo los más afectados los niños y ancianos, esta situación se da debido a que la cantidad de alimentos no es suficiente para abastecer a toda la familia y el acceder a otros productos involucra mayores gastos.

La población carece de recursos económicos para la obtención de alimentos nutritivos (ricos en fósforo, hierro y vitaminas), por este motivo se desarrolló la medición de la escala HFIAS, para poder identificar mejor la situación alimentaria de la comunidad.

### ***Escala de Acceso de la Inseguridad Alimentaria en el Hogar (HFIAS)***

El cálculo de la inseguridad alimentaria se ha presentado como un complejo objetivo, tanto para las instituciones públicas, privadas, ONG's y profesionales debido a su multidimensionalidad. La Escala de Acceso de la Inseguridad Alimentaria en el Hogar (HFIAS) desarrollada por el departamento de Salud de los Estados Unidos (USAID) y el Proyecto de Asistencia Técnica sobre Alimentos y Nutrición (FANTA) mide la existencia y prevalencia de este estado alimentario en un periodo determinado, esta escala se la usa anualmente en los Estados Unidos para medir la inseguridad alimentaria en los hogares americanos. La escala HFIAS permite identificar las reacciones y respuestas que se originan ante un escenario de inseguridad alimentaria (Coates, Swindale y Bilinsky,2007:1).

La encuesta consta de nueve preguntas de ocurrencia y nueve de frecuencia de ocurrencia, el periodo máximo de recordatorio son las últimas 4 semanas (un mes), primero se formula la pregunta de ocurrencia, (Si o No), si el entrevistado responde a esta de forma positiva (Si) se continua con la pregunta de frecuencia de ocurrencia con el fin de determinar si la condición ha ocurrido, pocas veces (1 o 2 veces en las últimas 4 semanas), algunas veces (entre 3 o 10 veces en las últimas 4 semanas) o con frecuencia (mayor a 10 veces en las últimas 4 semanas) (Coates, Swindale y Bilinsky,2007:4).

Las preguntas de frecuencia se basan en tres dominios de la inseguridad alimentaria con respecto al acceso y son, dominio Uno: La ansiedad e incertidumbre sobre el suministro alimentario en el hogar; dominio Dos: La calidad insuficiente donde se incluye la variedad y preferencias del tipo de alimentos y dominio Tres: La ingesta insuficiente de alimentos y sus consecuencias físicas (Coates, Swindale y Bilinsky, 2007: 6).

Para obtener los resultados y lograr cuantificar cuántos hogares sufren de inseguridad alimentaria se calculó 4 tipos de indicadores: Condiciones, Dominios, Puntaje de la escala y Prevalencia, que permitirán entender las características de cada hogar y así poder determinar el grado en el que se encuentran (Coates, Swindale y Bilinsky,2007:18). Ver tabla N°16.

**Tabla N°16 Indicadores de la escala HFIAS**

Condiciones	Dominios	Puntaje de la escala	Prevalencia
Relacionadas con el componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar			
<p>Porcentaje de hogares que respondieron de forma positiva a las preguntas de ocurrencia (Si), independientemente del grado de frecuencia de ocurrencia que presenten. También es el porcentaje de hogares que respondieron "Con frecuencia" a una pregunta de ocurrencia específica.</p>	<p>Estos indicadores informan respecto a la prevalencia de los hogares que experimentan uno o más comportamientos en cada uno de los tres dominios de la escala HFIAS:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ansiedad e incertidumbre</li> <li>2. Calidad insuficiente</li> <li>3. Ingesta insuficiente de alimentos y sus consecuencias físicas</li> </ol>	<p>Para calcular la variable de la puntuación de la escala se suma los códigos de cada pregunta de frecuencia, antes de sumar se debe verificar aquellas preguntas de ocurrencia que la respuesta fue (No) y codificarlas como 0. El puntaje máximo será 27 y el mínimo 0. Mientras más alto sea el valor, mayor será la inseguridad alimentaria que experimentó el hogar. Para el cálculo del indicador, el cual es un puntaje promedio del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar. Se suma los puntajes obtenidos anteriormente en cada encuesta y se divide para el número de hogares que sean la muestra</p>	<p>Este indicador categoriza a los hogares en cuatro niveles de inseguridad alimentaria con respecto al acceso, <u>hogares con seguridad alimentaria</u>: no experimenta ninguna de las condiciones de inseguridad alimentaria o solo el sentimiento de preocupación pero muy pocas veces. <u>Hogares con inseguridad alimentaria leve</u>: se preocupa por no tener suficientes alimentos a veces o con frecuencia, no puede comer alimentos deseados, come dieta más monótona o algunos alimentos no deseados pero muy pocas veces. <u>Hogares con inseguridad alimentaria moderada</u>: sacrifica la calidad con más frecuencia comiendo dieta monótona o alimentos menos apetecibles algunas veces o con frecuencia, ha comenzado a reducir la cantidad o el número de comidas casi nunca o algunas veces. <u>Hogares con inseguridad alimentaria crítica</u>: reduce el tamaño o número de comidas con frecuencia, experimenta cualquiera de las tres condiciones más severas (falta total de alimentos, irse a dormir con hambre, pasar todo el día sin comer) incluso pocas veces. En otras palabras cualquier familia que experimente una de estas tres condiciones incluso una sola vez en el último mes se considera que padece un severo estado de inseguridad alimentaria</p>

Fuente: (Coates, Swindale y Bilinsky,2007: 18-19).

Elaboración: Rodrigo Mena

**Tabla N°17 Condiciones y dominios del componente HFIAS (últimas cuatro semanas)**

Preguntas	Ocurrencia (Condiciones)	Dominios		Frecuencia de Ocurrencia		
				Pocas Veces (1-2 veces)	Algunas veces (3-10 veces)	Con frecuencia(más de 10 veces)
En las últimas cuatro semanas, ¿Le preocupó que en su hogar no hubiera suficientes alimentos?	97%	Dominio 1: ansiedad e incertidumbre	97%	45%	33%	22%
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia no pudo comer los tipos de alimentos preferidos debido a la falta de recursos?	82%	Dominio 2: calidad insuficiente	79%	53%	31%	16%
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer una variedad limitada de alimentos debido a la falta de recursos?	73%			52%	41%	7%
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer alimentos que realmente no deseaba debido a la falta de recursos para obtener otros alimentos?	83%			56%	28%	16%
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer menos de lo que sentía que necesitaba porque no había suficientes alimentos?	75%	Dominio 3: ingesta insuficiente y sus consecuencias físicas	43%	71%	22%	7%
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer menos comidas diarias porque no había suficientes alimentos?	60%			56%	39%	5%
En las últimas cuatro semanas, ¿Alguna vez no hubo absolutamente ningún tipo de alimento en su hogar debido a la falta de recursos para comprarlos?	27%			63%	31%	6%
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia se fue a dormir por la noche con hambre porque no había suficientes alimentos?	38%			74%	26%	0%
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia se pasó todo el día sin comer nada debido a que no había suficientes alimentos?	15%			78%	22%	0%

Fuente: Encuestas Comunidad Pataló Alto  
Elaboración: Rodrigo Mena

La escala HFIAS ayuda a analizar las reacciones y respuestas que otorga la familia en relación a la inseguridad alimentaria, los hogares experimentan esta situación de diversas formas, mediante sentimientos de incertidumbre y ansiedad o por percepciones de insuficiente cantidad y/o calidad de alimentos, el cuestionario de la escala HFIAS busca que las personas entrevistadas respondan a un comportamiento el cual está relacionado con los aspectos de la inseguridad alimentaria (Coates, Swindale y Bilinsky, 2007: 2), la metodología de la escala ha sido aplicada a varios países en vías de desarrollo, los resultados muestran que los indicadores de pobreza y de consumo de alimentos son los más correlacionados con el estado de inseguridad alimentaria (Melgar, 2004), la escala se centra en capturar la percepción de la familia ante un cambio en su alimentación.

En la Tabla N°17 se detallan los resultados que se obtuvieron dentro de la medición de la inseguridad alimentaria, los resultados con respecto a la ocurrencia oscilan entre 97% y 15%, de acuerdo a los dominios, el primer dominio alcanza el 97%, el segundo 79% y el tercero 43%.

El 97% de la comunidad reflejó la preocupación que han sentido por la falta de alimentos suficientes para su hogar, situación preocupante ya que es un sentir generalizado de toda la población debido a que tan solo el 3% no ha pasado por esta situación de angustia por la falta de alimentos suficientes, la frecuencia con la que sucede esta situación es 45% pocas veces, 33% algunas veces y 22% con frecuencia, evidenciando con estas cifras que uno de los mayores problemas de la comunidad radica en el insuficiente acceso a los alimentos. Continuando con las preguntas, se identificó que el 83% de los hogares encuestados indicaron que consumieron alimentos que no eran los deseados pero dadas las circunstancias adversas y la falta de recursos económicos tuvieron que alimentarse con lo que había, generalmente esta situación ocurre pocas veces (56%), al presentarse estas situaciones obviamente los habitantes de Pataló Alto no pueden seleccionar sus alimentos preferidos debido a las restricciones y limitaciones que poseen esto se reflejó en un 82% de las familias encuestadas. Sin duda alguna la capacidad económica de la población es el obstáculo más grande que poseen con respecto al acceso a los alimentos.

Aparte de no consumir sus alimentos preferidos y comer los no deseados, el 73% de la población consume variedades limitadas de alimentos debido a que no poseen más de lo que cosechan ya que su dieta es completamente dependiente de sus cultivos.

Se determinó que más de las tres cuartas partes de la población presenta dificultades para acceder a los alimentos, originando la existencia de un escenario de calidad insuficiente de alimentos que responde al Dominio número 2, de esta forma se afecta directamente la nutrición de los miembros del hogar y su desarrollo integral tanto a nivel individual como social, relegándolos a un desenvolvimiento lento que no les permite potencializar sus habilidades y capacidades disminuyendo su calidad y condiciones de vida.

Como ya se mencionó, el sentimiento de carencia de alimentos suficientes es casi generalizado en toda la comunidad (97%), generando una alta inestabilidad en el hogar ya que la preocupación va en aumento conjuntamente con la ansiedad e incertidumbre Dominio 1, al existir este panorama, el hogar se transforma en un lugar de conflicto donde los más vulnerables sufren las consecuencias ya que no poseen un entorno favorable que les ayude a desarrollarse.

La falta de recursos económicos sumado a la ansiedad e incertidumbre ocasionan cambios drásticos en los hábitos alimenticios de la comunidad, el 60% de los hogares encuestados se vieron obligados a comer menos comidas diarias ya que sus recursos eran insuficientes, aunque el 56% haya respondido que esto sucede poca veces estas son cifras realmente preocupantes ya que el 71% ha comido menos de lo que en realidad necesitaba para satisfacer sus requerimientos adecuados, un importante 15% de la población ha pasado un día completo sin comer absolutamente nada, reflejándose así las grandes limitaciones que posee la población.

Varios hogares encuestados representando el 38% de los habitantes de Pataló Alto se han ido a dormir por la noche, aun con la sensación de tener hambre, la cual no ha podido ser saciada por falta de medios y recursos para lograr obtener los suficientes alimentos, el 27% de la población respondió que ha vivido situaciones en donde no ha existido ningún tipo de alimento en el hogar, aunque el 63% haya indicado que esto solamente ha ocurrido pocas veces en el último mes no deja de ser un dato alarmante que profundiza más el problema de la inseguridad alimentaria.

Las cifras presentadas son reveladoras y alarmantes, a simple vista se puede evidenciar que en promedio más de la mitad de la población sufre de una ingesta alimentaria insuficiente ahondando la crisis nutricional que poseen los hogares, la cifra llega casi a la mitad de la población con un 43%, Dominio 3.

Al revelar estos datos obtenidos mediante las encuestas se pudo evidenciar que la población tiene niveles críticos de inseguridad alimentaria con respecto al acceso a los alimentos ya que la calidad y la cantidad de su alimentación es deficitaria debido a que carece de productos nutritivos, al ser Pataló Alto una comunidad indígena, estos problemas son más difíciles de erradicar debido a que las oportunidades son mucho más limitadas, este tipo de poblaciones sufre de exclusión y desplazamiento en la sociedad lo que ha provocado que fenómenos como la pobreza se inserten en la comunidad y afecten de forma directa a su alimentación disminuyendo paralelamente su calidad de vida, en la mayoría de las poblaciones indígenas como Pataló Alto no poseen condiciones económicas adecuadas para acceder a una alimentación equilibrada, esto produce que la dieta de los habitantes sea reducida y monótona.

Un aspecto importante que se debe considerar es la infraestructura vial y la ubicación geográfica de la comunidad ya que al estar alejada del centro de la ciudad el acceso a los alimentos es más complicado debido a varios factores, uno de ellos los medios de movilización que son escasos y que

implican gastos que muchas veces no pueden ser cubiertos (Ver Tabla N°18), las familias al verse restringidas de no poder obtener alimentos variados se ven obligadas a depender de sus cultivos y comer lo que producen ya que los accesos viales no se encuentran en condiciones óptimas, alrededor de las tres cuartas partes de los caminos de la localidad aun son de tierra (56,4%) y empedrados (25,8%) (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019).

**Tabla N°18 Cobertura del Sistema Vial**

Tipo de Vía	2014	
	km	%
Asfaltado	21	17,80%
Empedrado	30,5	25,80%
Camino de tierra	66,6	56,40%

Fuente: Mapa parlante de la dirigencia de Juan B. Vela

Elaborado por: Rodrigo Mena

Mediante los resultados reflejados en la tabla se concluye a través de los indicadores de condiciones y dominios, que la existencia de inseguridad alimentaria en la comunidad de Pataló Alto responde principalmente a la falta de recursos económicos para acceder a los alimentos adecuados con el fin de llevar una vida sana y activa, ocasionando mayores niveles de ansiedad e incertidumbre en las familias debido a que la ingesta alimenticia es insuficiente y poco nutritiva.

#### ***Puntaje de la escala del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar***

El puntaje de la escala HFIAS es una medición continua del grado de inseguridad alimentaria, la puntuación es una variable del puntaje HFIAS, se calcula para cada hogar sumando los códigos de las preguntas de frecuencia de ocurrencia (P1a + P2a + P3a + P4a + P5a + P6a + P7a + P8a + P9a), en el caso de que haya preguntas de ocurrencia con respuestas negativas "no" se deberá codificar a la pregunta de frecuencia de ocurrencia respectiva con 0 (es decir, si P1=0, entonces P1a=0 ; si P2=0, entonces P2a=0) (Coates, Swindale y Bilinsky, 2007: 19).

El puntaje máximo que se puede obtener es 27, debido a que son 9 preguntas de frecuencia de ocurrencia las mismas que pueden ser codificadas con el código 3 "con frecuencia", el puntaje mínimo es 0 debido a que el entrevistado respondió todas las preguntas de ocurrencia de manera negativa "no" por consiguiente el entrevistador omitió todas las preguntas de frecuencia de ocurrencia. El puntaje obtenido está directamente relacionado con el nivel de inseguridad alimentaria que experimenta un hogar, mientras más alto es el puntaje, mayor es el grado de inseguridad alimentaria y viceversa, mientras menor sea el puntaje, menor será el grado de inseguridad alimentaria que vive un hogar en relación al acceso (Coates, Swindale y Bilinsky, 2007: 20-21).



**Tabla N° 19 Puntaje HFIAS a cada hogar encuestado**

Hogares	Puntaje HFIAS	Hogares	Puntaje HFIAS
1	0	31	17
2	2	32	10
3	6	33	7
4	6	34	7
5	2	35	2
6	6	36	9
7	4	37	11
8	6	38	10
9	6	39	12
10	3	40	14
11	2	41	10
12	4	42	8
13	5	43	15
14	9	44	16
15	3	45	10
16	5	46	5
17	3	47	6
18	9	48	15
19	9	49	14
20	8	50	3
21	10	51	8
22	6	52	12
23	10	53	17
24	2	54	14
25	6	55	13
26	6	56	11
27	10	57	13
28	9	58	13
29	18	59	7
30	15	60	10

Fuente: Encuestas Comunidad Pataló Alto y Coates, Swindale y Bilinsky, 2007

Elaboración: Rodrigo Mena

Después de haber obtenido la variable del puntaje HFIAS, se procedió a realizar el cálculo del indicador, que es el puntaje promedio del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar (Véase Tabla N°19).

**Tabla N°20 Puntaje promedio de la HFIAS**

<b>Suma de los puntajes de la HFIAS</b>	509 puntos
<b>Número de puntajes de la HFIAS (Es decir, hogares)</b>	60 hogares

Fuente: Encuestas Comunidad Pataló Alto y Coates, Swindale y Bilinsky, 2007

Elaboración: Rodrigo Mena

$$\frac{509 \text{ puntos}}{60 \text{ hogares}} = 8,48 \text{ Puntaje Promedio HFIAS}$$





El puntaje promedio para la comunidad de Pataló Alto es de 8,48 puntos en la escala, evidenciando un puntaje moderado bajo el cálculo de este indicador, lo que determina que la frecuencia de ocurrencia en la población no es intensa ni severa, cabe recalcar que en la metodología de la escala HFIAS para el cálculo de este indicador no se determina un rango específico que califique a un puntaje como bueno o malo.

### ***Prevalencia del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar***

El indicador estado de prevalencia del componente de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar (HFIAP) se lo utiliza para informar el grado de inseguridad alimentaria que posee un hogar y poder adoptar medidas para la focalización geográfica. Es un indicador categórico del estado alimentario en relación al acceso. El indicador HFIAP categoriza a los hogares encuestados en cuatro distintos niveles de inseguridad alimentaria:

- ❖ Hogares con seguridad alimentaria.
- ❖ Hogares con inseguridad alimentaria leve.
- ❖ Hogares con inseguridad alimentaria moderada.
- ❖ Hogares con inseguridad alimentaria severa.

**Tabla N°21 Número de hogares con seguridad e inseguridad alimentaria**

<b>Categoría HFIAS</b>	<b>Hogares</b>	<b>Prevalencia de HFIA</b>
 Con seguridad alimentaria	1 Hogar	1,66%
 Con inseguridad alimentaria leve	16 Hogares	26,66%
 Con inseguridad alimentaria moderada	11 Hogares	18,33%
 Con inseguridad alimentaria severa	32 Hogares	53,33%
<b>TOTAL</b>	<b>60 Hogares</b>	<b>100%</b>

Fuente: Encuestas Comunidad Pataló Alto y Coates, Swindale y Bilinsky,2007.  
Elaboración: Rodrigo Mena

Como se muestra en la Tabla N°21 solo el 1,66% que representa a un hogar de la comunidad goza de seguridad alimentaria, el 26,66% padece de inseguridad alimentaria leve, el 18,33% tiene inseguridad alimentaria moderada, la cifra preocupante es que más de la mitad de la población se encuentra categorizada con inseguridad alimentaria severa representado por el 53%.

**Tabla N°22 Matriz de Categorización de la inseguridad alimentaria con respecto al acceso**

<b>Categoría</b>	<b>Respuesta preguntas de frecuencia</b>
Seguridad Alimentaria	Si todas las preguntas = 0 ó P1 = 1
Inseguridad Alimentaria Leve	P1= 2 ó 3 y/o P2= 1 y/o P3=1 y/o P4=1
Inseguridad Alimentaria Moderada	P2= 2 ó 3 y/o P3=2 ó 3 y/o P4=2 ó 3 y/o P5= 1 ó 2 y/o P6= 1 ó 2
Inseguridad Alimentaria Severa	P5= 3 y/o P6= 3 y/o P7= 1,2 ó 3 y/o P8= 1,2 ó 3 y/o P9=1,2 ó 3

Fuente: Encuestas Comunidad Pataló Alto y Coates,Swindale y Bilinsky,2007

Elaboración: Rodrigo Mena

En la Tabla N° 22 se indica las tres condiciones más severas que presenta el indicador de prevalencia que son: la falta total de alimento, irse a la cama con hambre ó pasar todo el día sin comer absolutamente nada, cualquier hogar que experimente aunque sea una sola vez alguna de estas tres condiciones en el último mes será considerado con inseguridad alimentaria severa (Coates,Swindale y Bilinsky,2007: 21).

**Tabla N°23 Categorías de la inseguridad alimentaria en lo que respecta al acceso**

Pregunta	Dominios	Pocas Veces (1-2 veces)	Algunas veces (3-10 veces)	Con frecuencia(más de 10 veces)
En las últimas cuatro semanas, ¿Le preocupó que en su hogar no hubiera suficientes alimentos?	Dominio 1: ansiedad e incertidumbre			
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia no pudo comer los tipos de alimentos preferidos debido a la falta de recursos?	Dominio 2: calidad insuficiente			
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer una variedad limitada de alimentos debido a la falta de recursos?				
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer alimentos que realmente no deseaba debido a la falta de recursos para obtener otros alimentos?				
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer menos de lo que sentía que necesitaba porque no había suficientes alimentos?	Dominio 3: ingesta insuficiente y sus consecuencias físicas			
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer menos comidas diarias porque no había suficientes alimentos?				
En las últimas cuatro semanas, ¿Alguna vez no hubo absolutamente ningún tipo de alimento en su hogar debido a la falta de recursos para comprarlos?				
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia se fue a dormir por la noche con hambre porque no había suficientes alimentos?				
En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia se pasó todo el día sin comer nada debido a que no había suficientes alimentos?				

Fuente: Encuestas Comunidad Pataló Alto y Coates, Swindale y Bilinsky,2007.

Elaboración: Rodrigo Mena

La Tabla N°23 refleja las categorías de la inseguridad alimentaria respecto al acceso, con respecto a los datos obtenidos, el 1,66% de la comunidad de estudio presenta un estado de seguridad alimentaria debido a que no ha sufrido ninguna condición de la inseguridad alimentaria con respecto al acceso, en el peor de los casos los hogares tan solo han sentido preocupación, ansiedad y/o incertidumbre pero muy esporádicamente (pocas veces 1 o 2 ), representado por el color naranja en la tabla.

Los hogares con inseguridad alimentaria leve representan el 26,66%, basan su preocupación en la insuficiente cantidad de alimentos, situación que ocurre algunas veces (entre 3 y 10) o con frecuencia (más de 10 veces) y/o no pueden comer sus alimentos de preferencia, la dieta es mas monótona y se ven obligados a comer ciertos alimentos que no son deseables. Estas circunstancias ocurren muy pocas veces (1 o 2 ninguna de las tres condiciones más severas) En esta categoría no se sufre ninguna de las tres condiciones más severas (Coates, Swindale y Bilinsky,2007: 21), las cuales ya se describieron antes. Esta categoría está representada por el color azul en la tabla.

La siguiente categoría son los hogares que se encuentran en un estado de inseguridad alimentaria moderada, el 18,33% de la población , en este nivel alimentario el hogar se ve obligado a disminuir la calidad de la alimentación con frecuencia (más de 10 veces) debido a que come una dieta monótona o alimentos que no son los deseados algunas veces (entre 3 y 10) o con frecuencia (más de 10 veces), a pesar de que reduce el número o cantidad de comidas esto sucede casi nunca o algunas veces, en esta categoría tampoco se sufre ninguna de las tres condiciones más severas (Coates, Swindale y Bilinsky,2007: 21). Esta categoría está representada por el color amarillo en la tabla.

Finalmente, la categoría mas crónica y preocupante son los hogares que se encuentran en una situación de inseguridad alimentaria severa, para este estudio, alrededor de la mitad de la población está situada en esta categoría con un 53,33% de los hogares , en este nivel el tamaño y número de comidas con frecuencia (más de 10 veces) se ven reducidos y afectados, experimentan cualquiera de las tres condiciones más severas (falta total de alimentos, irse a la cama con hambre y pasar todo el día sin alimentarse) así sea una sola vez (Coates, Swindale y Bilinsky,2007: 21).

De forma preocupante se concluye este análisis, debido a que un gran número de la población sufre de inseguridad alimentaria severa, alrededor de la mitad de la comunidad está categorizada en este nivel 53,33%, la situación es alarmante ya que solo un hogar de toda la comunidad posee seguridad alimentaria representando un mínimo 1,66%, al reflejar estos datos se evidenció que el principal limitante para acceder a una alimentación sana, adecuada y equilibrada son los recursos económicos, la alta dependencia de su dieta a los cultivos hace que Pataló Alto sea vulnerable debido a que por factores externos muchas veces las cosechas se pierden o se dañan obligándoles a comer lo que puedan conseguir, la falta de oportunidades se refleja claramente en estos resultados, es imperioso entender que el estado nutricional de una persona en este caso una comunidad está ligado al desarrollo intelectual, físico y social, al fomentar un estado nutricional adecuado, el rendimiento del individuo mejora sustancialmente logrando potencializar las habilidades y capacidades de cada uno con el fin de integrarlos a la sociedad como agentes activos y productivos, darle la importancia a una dieta sana es vital para el adecuado desenvolvimiento. En la comunidad de Pataló Alto se debe buscar una capacitación integral que abarque temas de inocuidad e higiene tanto personal como en los procesos de cultivo y cosecha, nutrición, salud y educación; con el objetivo primordial de incentivar y concienciar un cambio que permita a la población empoderarse de sus saberes culturales y ancestrales para que logren oportunidades de desarrollo bajos sus propios lineamientos mejorando así sus condiciones y calidad de vida.

## ***Capítulo II: Incidencia del contexto cultural de la población de Pataló Alto (Indígena- Rural) en su estado alimentario.***

Al hablar de una comunidad indígena - rural es fundamental entender los lineamientos sociales que rigen y norman su vida y comportamiento, su estilo de vida es distinto debido al contexto cultural en el que desarrollan sus actividades cotidianas, su cosmovisión se basa en saberes ancestrales, tradiciones y costumbres las cuales marcan una determinada preferencia y conducta, al referirnos específicamente a la alimentación en zonas geográficas que albergan a población indígena, el contexto cultural toma un rol importante debido a que los habitantes rigen su dieta bajo sus propios conocimientos, los cuales han sido transmitidos de generación en generación, por lo general, dichos conocimientos son deficitarios en términos de nutrición y salud por lo cual su estado alimentario puede verse alterado provocando un escenario de inseguridad alimentaria.

Para identificar y determinar cómo el contexto cultural de la comunidad de Pataló Alto incide en la producción de sus alimentos y en su estado alimentario se realizó una encuesta a todos y todas los jefes y jefas de familia de la población en un total de 60 hogares, la encuesta consta de 5 preguntas acerca de los alimentos culturalmente aceptados en la zona así como de las tradiciones alimentarias vigentes en la comunidad (Anexo B), con las encuestas se pretende obtener evidencia suficiente para determinar la incidencia del contexto cultural en el estado alimentario de los pobladores.

### ***Limitantes en el acceso a los alimentos***

La alimentación en las comunidades indígenas/zonas rurales (Pataló Alto), está ligada comúnmente con la producción de sus propios cultivos, la alta dependencia hacia ellos ha hecho que las poblaciones sean vulnerables ya que los cultivos están sujetos a factores externos que pueden alterar y/o modificar la cosecha, es importante mencionar que la producción fundamentalmente se centra en monocultivos comerciales como la papa, la zanahoria y las habas, que representan en muchos casos el único ingreso familiar, ocasionando que la diversidad de la dieta sea restringida agravando el problema de la inseguridad alimentaria

Para Larrea (2006), la Sierra centro, específicamente las zonas rurales son las zonas en donde menos alimentos ricos en proteína y micronutrientes se consume (Larrea,2006:11-13). Alimentos poco nutritivos, ricos en carbohidratos (fideo, arroz, papas) son la base de la dieta de las familias pobres, las cuales se ven restringidas a no poder optar por un sustituto más nutritivo debido al costo, mientras que las familias de mayores ingresos acceden a cualquier tipo de alimento, por lo tanto,

poseen mayor diversidad en su alimentación que no necesariamente conlleva a que sea más nutritiva (Burgos,2011: 102).

La inequitativa distribución de la riqueza así como la concentración de los recursos productivos específicamente el agua y la tierra, han ocasionado brechas sociales y económicas enormes en donde el indígena deja de ser un productor autónomo y se convierte en un trabajador asalariado, debido a que no dispone de los recursos necesarios para competir con la agroindustria, generando un cambio en su vida social y cultural ya que pierde su identidad viéndose obligado a procesos de subordinación para acceder a sus alimentos (Marx,1976: 199).

Los procesos productivos agroindustriales han desplazado a la agricultura familiar, consolidando el fortalecimiento de los principales grupos económicos, en los cuales prima el interés individual del capital, ocasionando la expropiación de tierras indígenas para el cultivo intensivo de agrocombustibles, así como para actividades extractivas mineras, petroleras y forestales las cuales reducen significativamente los recursos para la producción de alimentos (Larrea,2011: 138), desplazando a las poblaciones nativas ya que no pueden acceder a sus alimentos debido a las restricciones para obtener su comida, paralelamente se altera el ecosistema, específicamente los páramos debido a la expansión de la frontera agrícola hacia arriba y el uso intensivo de plaguicidas químicos (Larrea,2011: 143).

Al existir estas condiciones adversas se profundiza el problema alimentario en las zonas rurales - indígenas ya que se crea un círculo vicioso de pobreza, migración y proletarización ocasionando una inadecuada alimentación debido a que los recursos obtenidos y la capacidad adquisitiva es insuficiente para el acceso a alimentos de calidad, es por esto que es imperioso mejorar las precarias condiciones laborales que tiene los indígenas para buscar generar un panorama de seguridad alimentaria que garantice acceso a la educación, salud, nutrición y cultura de los habitantes (IEE,2009).

Es vital entender la esencia del indígena - campesino, debido a que éste no se rige por un salario sino su organización se basa en las relaciones sociales, la vida en comunidad, el acceso a la tierra, la familia y las relaciones no comerciales de bienes, servicios y trabajo (Bartra ,1979: 86).

Las limitaciones al acceso a los alimentos no solo se centran en diferencias urbano-rurales, sino que las zonas geográficas subnacionales que albergan a los distintos grupos étnicos son asociadas a una tasa mayor de una inadecuada alimentación, debido a que los ingresos de los habitantes son insuficientes para alcanzar alimentos nutritivos o a su vez esta alteración está ligada a preferencias culturales de consumo, por ejemplo la papa, el consumo en la sierra rural supera más de la media

nacional, evidenciando que los carbohidratos son el patrón principal en la alimentación de la familias indígenas (Martínez et al, 2005).

Resulta paradójico que las condiciones de inseguridad alimentaria en las poblaciones indígenas sean mayores a las de las poblaciones no indígenas, aun cuando en sus territorios se alberga y almacena la mayor parte de recursos, lo que evidencia la escasa autonomía que poseen los indígenas en sus propias tierras, la falta de conocimiento acerca del manejo y gestión de sus propiedades ha ocasionado que su alimentación sea limitada e inadecuada provocando alteraciones nutricionales, que junto a la deficiente infraestructura de servicios básicos que poseen agrava el problema alimentario, ya que el acceso a alimentos nutritivos cada día se convierte en un problema constante. (FAO - Proyecto Regional TCP/RLA/3403, 2015).

El acceso a los alimentos en las comunidades indígenas se debe garantizar conforme a sus características socio-culturales, las cuales respondan a sus capacidades, con el fin de crear proyectos sostenibles que se adapten a su cultura, mejorando la capacitación, la asistencia técnica y el acceso a los mercados, además programas que aseguren y protejan los derechos territoriales y la preservación de la agro-biodiversidad evitando alterar el entorno, de esta forma se asegura el acceso a los recursos en situaciones de vulnerabilidad (FAO - Proyecto Regional TCP/RLA/3403, 2015).

### ***Exclusión étnica (comunidades indígenas)***

El objetivo del multiculturalismo ecuatoriano consiste en materializar sus derechos y sobrevivir en el mundo contemporáneo globalizado (Pachano,2003: 20), en donde el concepto de cultura e identidad cultural es netamente subjetivo dadas las constantes modificaciones que surgen a lo largo del tiempo (Pachano,2003: 18), el interés por la identidad surgió a medida que la demanda indígena tomaba representatividad.

La democracia es el sistema llamado a garantizar el cumplimiento de los intereses de todos los ciudadanos, representados y procesados de manera legítima y equitativa bajo instrumentos legales que impidan profundizar las diferencias sociales, las cuales se pueden convertir en elementos de dominación, exclusión y poder si llegan a establecerse en el ámbito político (Pachano,2003: 33-34).

El conflicto de la identidad se genera únicamente cuando se presentan diferencias, es decir, cuando un grupo determinado en cualquier lugar y tiempo se encuentra frente a otro grupo y percibe e identifica factores extraños como: rasgos físicos, lenguaje, vestimenta, costumbres, etc. Estos elementos son los que crean una contraposición colectiva la cual se basa en construcciones



abstractas donde interviene la creencia de que distintas características marcan normas de superioridad o inferioridad.

Las sociedades en la actualidad afrontan la problemática de las identidades culturales desde un enfoque de institucionalidad, ya que todas las identidades que conviven dentro del territorio nacional deben ser representadas y reconocidas con los mismos derechos y obligaciones con el fin primordial de otorgarles igualdad de oportunidades para su adecuado desarrollo (Ibarra,1992a), a mediados de los años 90's los pueblos indígenas ecuatorianos alzaron su voz su de protesta al sentirse excluidos, denunciaban que sus derechos no eran reconocidos legítimamente bajo ningún orden político ni jurídico, lo que les obligó a unir esfuerzos para encontrar representatividad a nivel institucional.

La identidad étnica de los indígenas en el Ecuador se construyó mediante el desarrollo de las relaciones sociales frente a los mestizos, quienes al representar a la mayor parte de la población han establecido niveles de superioridad o inferioridad en términos sociales y económicos, así como de igualdad y desigualdad al referirse a lo político y lo jurídico, ocasionando la exclusión y desplazamiento de los indígena en el Ecuador (Ibarra,1992a). Es fundamental detallar que el accionar de la población mestiza no se liga a ninguna disposición o norma jurídica , se basa únicamente en las relaciones sociales, las cuales son el reflejo de una determinación previamente ya establecida.

La exclusión social hacia los indígenas es tan arraigada y fuerte, que genera concepciones generalizadas equivocadas, en donde se cree que el "indio" llamado así peyorativamente, debe ocupar o situarse en un lugar inferior (Pachano,2003: 41).

La identidad del indio (sin referirse a ellos peyorativamente), surge como una identidad negativa, debido al conjunto de ideas, pensamientos, concepciones y estigmatizaciones erróneas a las que recurrió la población mestiza, ocasionando conclusiones excluyentes para y hacia los indígenas, el proceso de exclusión social está claramente marcado por circunstancias de índole cultural mas no de situaciones económicas ni políticas (Ibarra,1992b), la exclusión étnica hace factible que se construya el sistema de explotación económico y social así como la marginación de las comunidad identificadas como indígenas.

Vale la pena reconocer los esfuerzos que se han dado en el ámbito jurídico y político con la finalidad de modificar esa idea y perspectiva errónea que se ha arraigado en la conducta de la población mestiza, lamentablemente en la actualidad aún se evidencian condiciones desfavorables de inserción y participación para aquellos que se identifican como indígenas, lo que quiere decir que la exclusión étnica y la estigmatización aun siguen vigentes, haciendo caso omiso a las disposiciones jurídicas que se han implementado, las cuales buscan igualdad de derechos y libertades (Pachano,2003: 43).

El estudio de la exclusión étnica se lo debe hacer desde un enfoque integral que abarque costumbres, conducta y comportamientos de las poblaciones ya que estos factores rigen un patrón de accionar determinado. Para consolidar un sistema multicultural se debe garantizar en primera instancia un marco legal de derechos individuales que sean la base y el pilar para la consecución de los derechos colectivos, los cuales reconocen la esencia de la comunidad autónoma en donde todos gozan de integración, inclusión, igualdad de condiciones y oportunidades, de esta forma nadie se ve afectado ni excluido por sus diferencias culturales(Pachano,2003: 52).

La alimentación de las minorías étnicas se ve directamente afectada, debido a las condiciones adversas que le impone la sociedad en general, las restricciones y limitaciones que poseen han ocasionado que su acceso hacia alimentos apropiados y nutritivos sea deficitario, esto se debe principalmente a que sus condiciones de vida no son adecuadas, además la población por ser indígena es excluida y sus oportunidades para surgir son reducidas, al verse relegados por su identidad cultural las minorías étnicas para este caso en particular los indígenas se ven obligados a cubrir sus necesidades con los recursos que posean que en la mayoría de casos son insuficientes, estas circunstancias han originando que la calidad de vida de las familias se altere, y su impacto se vea reflejando en la inadecuada y monótona alimentación que mantienen los hogares desplazados.

### ***Preferencias y elecciones alimentarias en comunidades indígenas***

La forma de alimentarse en la actualidad ha cambiado debido a la modernización en los sistemas de producción de los alimentos donde ahora prima la agroindustria, para comprender qué factores guían y determinan las elecciones alimentarias, es vital identificar cómo las relaciones diarias de los individuos inciden en sus saberes y preferencias de consumo ya que éstas determinan la diversidad de la dieta de cada persona.

El valor que cada individuo o familia le otorga a su alimento es crucial para determinar sus preferencias alimenticias, las cuales en la actualidad se basan principalmente en productos del mercado debido a que se han creado nuevas elecciones, ya que los alimentos que eran consumidos antes dejaron de ser producidos y cultivados (Mintz,1996: 42-51).

Macías, Quintero, Camacho y Sánchez (2009: 1129-1130) señalan que para referirse al tema alimentario se lo debe hacer desde un enfoque tridimensional que abarque dimensiones sociales, biológicas y ambientales. La dimensión social es aquella en donde interactúan elementos culturales que determinan un patrón en la alimentación, la biológica se refiere al sustento de vida y la ambiental busca la sostenibilidad de los alimentos y la preservación del medio ambiente (Macias et al, 2009: 1130), sin duda estos factores inciden de manera directa en los hábitos y en las elecciones alimenticias. Cabe recalcar que la cultura alimentaria es la culpable de que en varias ocasiones el consumo, acceso e ingesta de nutrientes sea restringido (Macias et al, 2009: 1129).

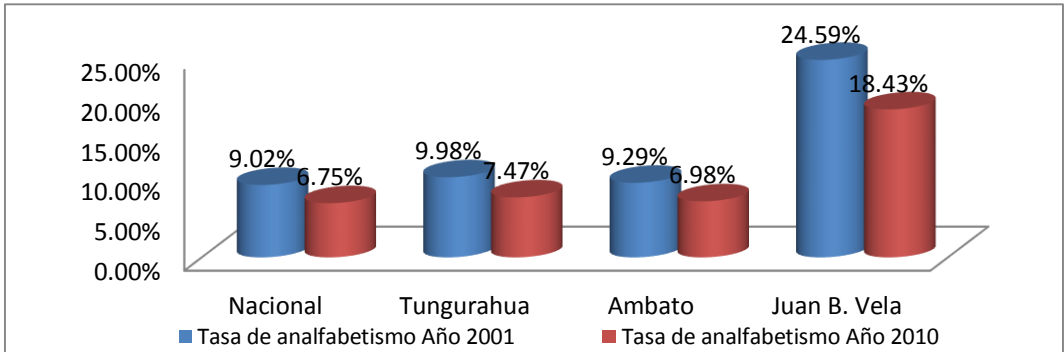
En la actualidad, los hábitos y preferencias alimentarias de la comunidad de Pataló Alto se han modificado de manera considerable, ocasionando que sus niveles nutricionales se vean alterados debido a que su dieta es poco diversa y nutritiva, además el riesgo a padecer enfermedades ligadas a la alimentación como la anemia y la desnutrición es alto, al presentarse este tipo de enfermedades las familias deben asumir gastos elevados para afrontar este tipo de adversidades.

Las elecciones de los alimentos en las comunidades indígenas deben ser autónomas, ya que representan identidad y dignidad en su contexto cultural, las preferencias deben ser respetadas ya que están ligadas a saberes ancestrales y tradiciones que marcan su estilo de vida; pero es fundamental e imperioso que estas preferencias y elecciones posean conocimientos nutricionales adecuados, sólidos y coherentes con la dinámica social, debido a que la cultura alimentaria indígena suele privar y restringir el consumo de ciertos nutrientes que son esenciales para las personas (Macias et al,2009: 1129).

**Factores influyentes en el estado alimentario de Pataló Alto**

Factores sociales, culturales y económicos inciden en el estado alimentario de los habitantes de la comunidad de Pataló Alto ya que modifican y alteran su estilo de vida, ocasionándoles restricciones en el acceso a una dieta sana y adecuada que les permita desarrollar sus habilidades y capacidades de forma óptima, la alimentación de las comunidades indígenas - rurales es susceptible a cambios externos ya que inciden de manera directa en su contexto cultural, ocasionando situaciones de vulnerabilidad en donde la ingesta adecuada de alimentos se ve comprometida, debido a las limitaciones que poseen estas poblaciones.

**Gráfico N°14 Analfabetismo en la población de Juan B. Vela**

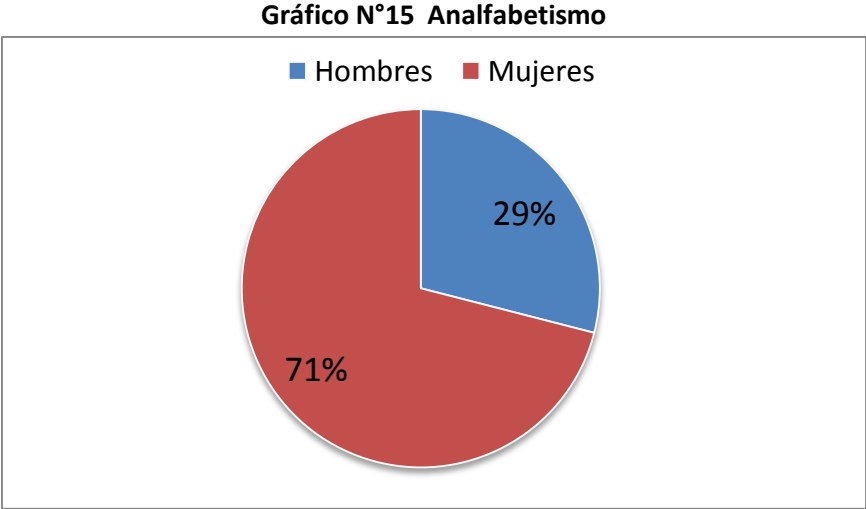


Fuente: INFOPLAN, 2011 - Elaborado por: Rodrigo Mena

La tasa de analfabetismo de la parroquia Juan B. Vela como lo muestra el Gráfico N°14 es alta en comparación con otras zonas del mismo cantón e incluso a nivel provincial, evidenciando que aún

gran parte de la población es analfabeta, si bien la cifras desde el 2001 se han reducido en seis puntos porcentuales con respecto al censo del 2010 todavía alrededor del 18% de la población carece completamente de educación básica, la cual es primordial para que los habitantes se acoplen a la sociedad y no se excluyan por sus deficiencias, al no contar con una mínima instrucción sus conocimientos son rudimentarios y poco adecuados los cuales no permiten que las familias mantengan una óptima alimentación.

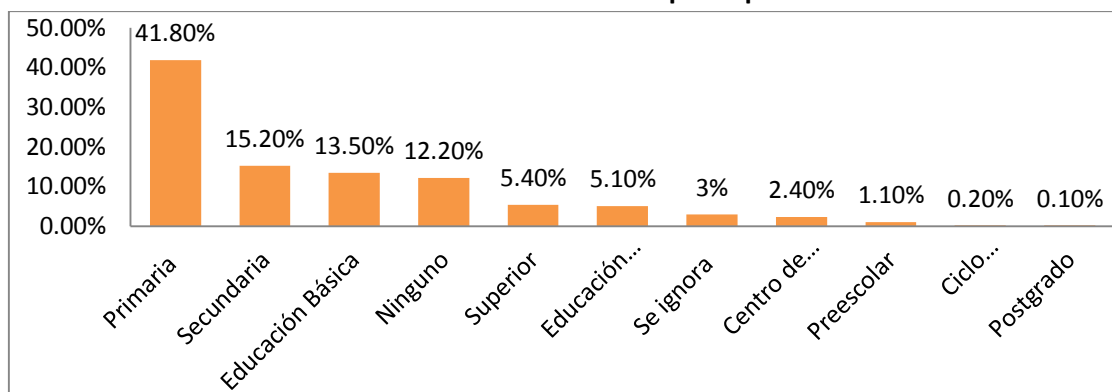
El analfabetismo es uno de los factores más influentes e incidentes en la calidad de la dieta de la población, los hogares de la comunidad no otorgan la importancia necesaria a los temas nutricionales debido a la escasa e insuficiente capacitación e información que poseen, la mayor parte de sus conocimientos están basados en costumbres y tradiciones que por lo general no toman en consideración que la ingesta diaria debe ser equilibrada, variada, nutritiva y preparada bajo condiciones higiénicas apropiadas.



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC)  
Elaborado por: Rodrigo Mena

La población femenina es la más afectada por el analfabetismo, alrededor del 71% de mujeres de la parroquia es analfabeta, lo cual es preocupante debido a que comúnmente las madres son las encargadas de la preparación de los alimentos en la familia y al carecer de conocimientos básicos la dieta será menos nutritiva profundizando el problema alimentario (Ver Gráfico N°15), además, las condiciones para el manejo de los alimentos carecen de higiene y asepsia provocando que enfermedades gastrointestinales o infecciosas perpetúen con facilidad en la zona de estudio afectando directamente a los niños y ancianos quienes son la población más vulnerable y susceptible, las deficiencias nutricionales de los hogares reflejan por lo general la carencia de conocimiento y capacitación de la mujer y/o madre de familia.

**Gráfico N°16 Nivel de instrucción de la parroquia Juan B. Vela**

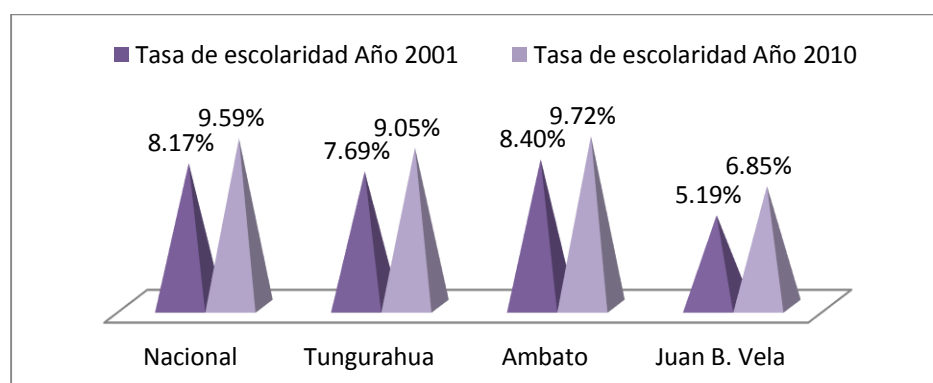


Fuente: INEC, 2010

Elaborado por: Rodrigo Mena

El Gráfico N°16 demuestra que aproximadamente la mitad de la población ha accedido a una educación primaria, lo que ha generado que las oportunidades de desarrollo en la población sean limitadas y restringidas debido a la falta de instrucción formal, solo el 5% de los habitantes ha logrado estudios superiores, lo que ha ocasionado que la zona sea relegada dados sus deficitarios niveles educativos, las cifras reflejan que el acceso a la educación secundaria y básica es limitado, esto ha originado que los conocimientos de los habitantes sean insuficientes y no garanticen una alimentación adecuada y nutritiva, el carente nivel educativo de la localidad es un factor que influye directamente en el estado alimentario de las familias ya que no cuentan con los conocimientos necesarios y apropiados para lograr una ingesta sana y equilibrada.

**Gráfico N°17 Tasa de escolaridad (años) en Juan B. Vela**



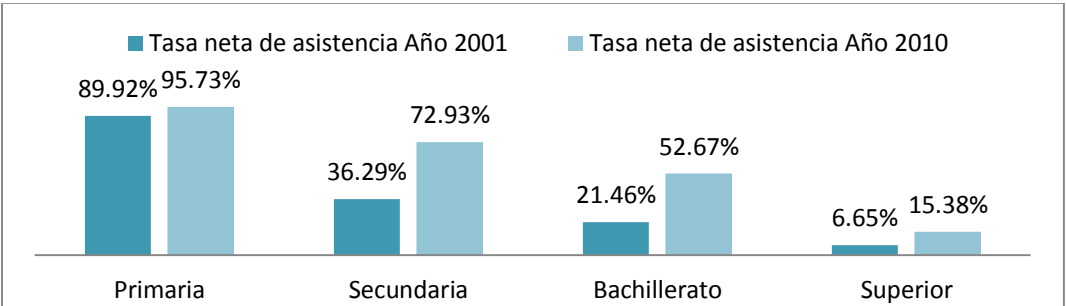
Fuente: INFOPLAN, 2011

Elaborado por: Rodrigo Mena

Las cifras del Gráfico N°17 indican que la tasa de escolaridad de la parroquia de Juan B. Vela es menor (6,85) a la tasa nacional (9,59), provincial (9,05) y cantonal (9,72), esto se debe a las limitaciones que existen aún en la actualidad para acceder a un nivel educativo apropiado, cabe recalcar que desde el censo del 2001 hasta el 2010 las cifras han aumentado a 6,85 años, esto quiere

decir que la población está otorgándole a la educación mayor importancia ya que aspiran a mejorar sus niveles educativos así como sus condiciones de vida, esto se debe a que el entorno con el pasar del tiempo exige y requiere capital humano mejor capacitado que logre responder y dar solución a las demandas sociales con el fin primordial de insertarse adecuadamente en la sociedad, es preciso señalar que el incremento de la tasa de escolaridad aún no es suficiente para garantizarle a la población de estudio un nivel educativo óptimo que le permita acceder y lograr una alimentación adecuada, sana y diversa.

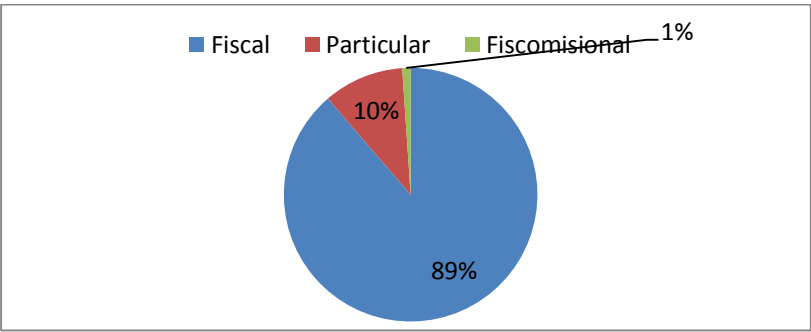
**Gráfico N°18 Tasa neta de asistencia (%) en Juan B. Vela**



Fuente: INFOPLAN,2011  
Elaborado por: Rodrigo Mena

En relación a la tasa neta de asistencia se evidencia y reafirma que la mayor parte de la población accede a la educación primaria, el 95% de los habitantes asiste a este nivel educativo, cabe señalar que la tasa neta de asistencia de la educación superior en la parroquia representa el 15% de la población, esta cifra muestra que el nivel superior en la localidad es deficiente debido a que solo un reducido número de habitantes accede este tipo de instrucción, con respecto al nivel secundario y de bachillerato los incrementos han sido significativos, la mayor parte de la población opta por mejorar sus niveles educativos con el objetivo de conseguir mejores oportunidades que contribuyan a que la calidad de vida de sus hogares sea apropiada y de esta manera puedan satisfacer sus necesidades alimentarias a plenitud (Véase Gráfico N°18).

**Gráfico N°19 Establecimiento educativo al que asisten**



Fuentes: Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC)  
Elaborado por: Rodrigo Mena

El Gráfico N°19 indica que en la parroquia Juan B. Vela el 87% de los establecimientos educativos que existen son fiscales, es decir, provistos y administrados por el Estado, ésta es una de las razones para que se haya incrementado la tasa neta de asistencia ya que la educación en este tipo de planteles es gratuita (cubierta por el Estado), y genera incentivos en la población para que acuda, ya que no deben destinar nada de sus ingresos para solventar la educación.

Es fundamental que la educación sea de calidad y se adapte al contexto cultural y social que mantienen este tipo de poblaciones, además es necesario que las instituciones educativas protejan, fomenten y respeten la ideología de las comunidades indígenas con el propósito de una sociedad en donde la discriminación y la exclusión hacia las minorías étnicas como los habitantes de Pataló Alto no se hagan presente y de esta forma puedan acceder a una alimentación de calidad con alimentos apropiados, sanos y nutritivos.

**Tabla N°24 Usos y coberturas del Suelo (Provincial)**

<b>Uso del suelo (Has)</b>	
<b>Provincia</b>	<b>Total</b>
Tungurahua	161.981
Cultivos permanentes	5.343
Cultivos transitorios	16.773
Descanso	2.205
Pastos cultivados	26.808
Pastos naturales	19.509
Páramos	25.838
Montes y bosques	40.780
Otros usos	24.725

Fuente: INEC, 2014

Elaborado por: Rodrigo Mena

El uso y la cobertura del suelo en la provincia de Tungurahua en los últimos años ha cambiado debido a varios factores como las condiciones climáticas adversas y los desastres naturales que ha tenido que afrontar, por ejemplo, la caída de ceniza del Volcán Tungurahua que ha afectado directamente a los cultivos de la población y ha ocasionado que la tierra se degrade y pierda sus nutrientes, estas circunstancias han provocado que los páramos, montes y bosques se reduzcan debido a que la frontera agrícola cada vez se expande más, además el uso excesivo de pesticidas ha ocasionado que los niveles de contaminación por residuos sólidos y productos químicos se incremente significativamente, este tipo de alteraciones influyen e inciden en la alimentación de los hogares ya que no logran acceder a alimentos sanos y nutritivos debido a que están contaminados y no son aptos para consumirlos, ocasionando que la calidad de la dieta de los habitantes se vea restringida.

La mayor parte de tierra está destinada principalmente a pastos cultivados y cultivos transitorios como la papa, el maíz y la cebolla entre los principales productos, la tierra destinada a descanso representa una mínima parte de la superficie total, evidenciando de esta forma la intensa presión que ejercen las actividades agrícolas y ganaderas sobre los recursos, cabe recalcar que la superficie de los páramos, montes y bosques aún representa un porcentaje importante, por ello es fundamental que se preserve el entorno natural del ecosistema con el fin primordial de mantener el equilibrio en el medio ambiente, evitando de esta manera que el agua y la tierra se contaminen para que los cultivos no se afecten ni se dañen y las familias puedan alimentarse sin ningún riesgo a enfermarse (Véase Tabla N°24).

**Tabla N°25 Usos y coberturas del Suelo (Cantonal)**

<b>NÚMERO DE UPAs Y SUPERFICIE POR CATEGORÍAS DE USO DEL SUELO</b>		
<b>CANTÓN</b>	<b>TOTAL</b>	
	<b>UPAs</b>	<b>Hectáreas</b>
Ambato	33.237	71.623
Cultivo permanente	10.831	4.099
Cultivos transitorios y barbecho	25.493	12.006
Descanso	8.869	3.203
Pastos cultivados	16.918	9.632
Pastos naturales	4.300	9.151
Páramos	1.030	25.501
Montes y bosques	2.473	4.163
Otros usos	28.784	3.869

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario (2000)

Elaborado por: Rodrigo Mena

El uso y cobertura del suelo a nivel cantonal tiene una lógica similar al provincial pero con una diferencia importante ya que a este nivel el páramo es más representativo y ocupa más de un tercio de la superficie total, de ahí la dinámica se mantiene igual debido a que los cultivos transitorios y los pastos cultivados toman su lugar, es fundamental mencionar que los montes y bosques a nivel cantonal se han reducido significativamente, esto se debe al incremento de asentamientos humanos informales y poco planificados, además la tala indiscriminada de los boques ha originado que el ecosistema se deteriore y que los cultivos disminuyan su rendimiento y productividad, es imperioso evitar la alteración de los páramos ya que estos son los que retienen y liberan progresivamente el agua, además se encargan de almacenar carbono en su suelo, su función en el ecosistema es vital ya que actúan como reguladores ambientales (Véase Tabla N°25).

El páramo en la parroquia Juan B. Vela representa alrededor del 36% de la superficie, y el bosque nativo tan solo el 1,6%, evidenciando la drástica reducción que han tenido los bosques debido al uso excesivo de pesticidas, el avance de la frontera agrícola, la disminución de los humedales, la casería



indiscriminada, y los asentamientos poblacionales desordenados sin planificación, todos estos factores han incidido en el deterioro del ecosistema, cabe mencionar que los principales afectados serán los habitantes de la zona ya que su alimentación se verá alterada, disminuida y limitada ya que la tierra de donde provienen sus principales alimentos está contaminada y erosionada ocasionado que los problemas alimenticios se tornen severos (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019).

**Tabla N°26 Principales cultivos**

<b>NÚMERO DE UPAs Y SUPERFICIE EN HECTÁREAS POR PRINCIPALES CULTIVOS</b>		
<b>CANTÓN AMBATO</b>		
<b>Producto</b>	<b>UPAs</b>	<b>Superficie sembrada</b>
Arveja tierna	1.799	648
Cebada	4.856	1.594
Cebolla blanca	947	54
Cebolla colorada	2.813	926
Col	1.791	500
Haba tierna	2.192	305
Lechuga	1.609	850
Maíz suave choclo	5.381	943
Maíz suave seco	1.548	287
Papa	8.671	2.099
Remolacha	1.891	543
Claudia	1.603	301
Durazno	791	228
Manzana	1.312	432
Mora	3.106	305
Pera	846	402
Tomate de árbol	877	111

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario (2000)  
Elaborado por: Rodrigo Mena

La producción del cantón Ambato se centra principalmente en hortalizas y frutas, debido a las condiciones climáticas y geográficas de las que goza esta zona, el principal producto que se cultiva es la papa como se puede apreciar en la Tabla N°26, la superficie que ocupa este producto es de 2099 has, seguido de productos como la cebada, el choclo y la cebolla. Estos datos obtenidos a nivel cantonal confirman los resultados que se lograron obtener en la encuesta que se aplicó a la comunidad de Pataló Alto, en donde se evidenció que la papa es la base de la dieta de esta comunidad, debido a que es el producto principal y al que más hectáreas le asignan para su cultivo; los resultados de la encuesta se detallarán más adelante.

**Tabla N°27 Factores que alteran el entorno ambiental**

Recurso	Problema Ambiental	Causa	Nivel de afectación
Agua	Contaminación por actividades agrícolas	Uso de pesticidas Actividades humanas. Suelos arenosos y bajo nivel de precipitaciones	Media Alta Alta
Suelo	Contaminación por residuos Erosión de suelos Contaminación por uso de productos químicos	Actividades humanas Riego sin tecnificación y vientos fuertes	Media Media
Flora y fauna	Bajo nivel de presencia de especies de flora y fauna por las características de suelos	Deforestación e incremento de las áreas pobladas	Alta

Fuente: Diagnóstico Parroquial 2015 - PDOT Ambato 2015

Elaborado por: Rodrigo Mena

Los recursos productivos de la zona se encuentran afectados debido a varias actividades intensivas que han agotado su capacidad de regeneración, el agua y la tierra son los principales recursos para los habitantes de la zona debido a que la agricultura es el sustento de vida de la mayor parte de la población, el no contar con recursos suficientes ha originado que la agricultura se la realice de forma rudimentaria con escasos procesos tecnológicos, la inadecuada capacitación de los habitantes ha ocasionado que los fertilizantes y pesticidas sean aplicados y utilizados de manera excesiva provocando que los altos niveles de contaminación por residuos y productos químicos afecten e incidan directamente en el tipo de alimentación de los hogares, debido a que es difícil acceder a alimentos sanos y nutritivos cuando la tierra está contaminada y erosionada, paralelamente, los ingresos de las familias disminuyen debido a que sus cultivos no son aptos para la comercialización, profundizando las restricciones en la alimentación diaria (Véase Tabla N°27).

**Tabla N°28 Enfermedades comunes de la población en Juan B. Vela**

Niños	Adultos
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Parasitosis</li> <li>✓ Caries</li> <li>✓ Desnutrición</li> <li>✓ Enfermedades Diarréicas Aguda</li> <li>✓ Gripe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Gastritis</li> <li>✓ Parasitosis</li> <li>✓ Cáncer en mujeres</li> <li>✓ Infecciones respiratorias</li> <li>✓ Enfermedades catastróficas (diabetes mellitus)</li> <li>✓ Gripe</li> </ul>

Fuente: Diagnósticos Comunitarios 2015. MSP-Subcentro y Puesto de Salud Informe 2014

Elaborado por: Rodrigo Mena

La inadecuada manipulación y preparación de los alimentos ocasiona situaciones adversas de salud (Tabla N°28), afectando principalmente a la población más vulnerables que son los niños y ancianos, la falta de conocimiento sobre higiene, aseo e inocuidad ocasiona que este tipo de poblaciones indígena - rural sean potenciales portadoras de enfermedades como la parasitosis u otras afines, agravando el problema nutricional y dando lugar a que se origine un panorama de inseguridad alimentaria, la contaminación ambiental junto al mal manejo de los alimentos ocasiona graves problemas de salud, comprometiendo los niveles alimentarios y hasta la vida ya que afrontar una enfermedad catastrófica conlleva gastos elevados, al presentarse situaciones desfavorables en el contexto social y cultural de la población, la alimentación se vuelve susceptible y vulnerable a cualquier cambio debido a que la ingesta alimentaria se verá alterada y afectada directamente, originando escenarios de inseguridad alimentaria.

**Tabla N°29 Alimentos consumidos**

<b>Dieta habitantes parroquia Juan B. Vela</b>	
<b>Producto</b>	<b>N° de días en que consumidos</b>
Papas	Todos los días
Harinas de cebada (machica), de maíz, de haba	Todos los días
Habas y maíz tostado	Todos los días
Col, zanahoria	Todos los días
Café	Todos los días
Fideo	Tres días a la semana
Arroz	Tres días a la semana
Carne de res, de bovino y porcino, huevos	Dos veces a la semana
Carne de gallina, cuyes y conejos	En fiestas familiares, religiosas y sociales

Fuente: (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019).

Elaborado por: Rodrigo Mena

La Tabla N°29 muestra los alimentos que componen la ingesta diaria de la comunidad, la cual está basada principalmente en papas, harinas y habas, ocasionado una dieta limitada en el sentido nutricional ya que los productos que se consumen a diario no aportan los suficiente nutrientes que el cuerpo necesita, la alimentación de la población es restringida debido a las condiciones sociales y culturales que presenta la zona, por ejemplo, la mayor parte de la población depende de sus cultivos para su alimentación, lo que ha imposibilitado una dieta balanceada, diversa y nutritiva, varios factores inciden en el tipo de alimentación de cada familia, específicamente en esta zona las marcadas preferencias alimenticias y los insuficientes recursos económicos que posee la población

son los principales problemas que tienen los hogares para acceder a una dieta sana, adecuada y nutritiva que les garantice un óptimo desarrollo de sus capacidades y habilidades.

Para determinar los productos que los habitantes de la comunidad de Pataló Alto compran se realizó una visita a la feria de alimentos de la parroquia Juan B. Vela, el objetivo fue evidenciar que tipo de alimentos adquiere la mayoría de la población de estudio, al no contar con los recursos económicos suficientes las familias de Pataló Alto no logran acceder a una alimentación diversa y equilibrada que garantice los nutrientes adecuados para el cuerpo humano, los principales productos que se adquieren en la feria son el arroz, el fideo y las harinas, las cuales son utilizadas en la preparación de sopas y coladas, la mayoría de los hogares compra este tipo de productos debido a su bajo costo y alto rendimiento.

Hortalizas y vegetales como la col, la arveja, la quínoa y los mellocos son comprados en cantidades reducidas, esto se debe a que su dieta se basa fundamentalmente en el consumo de papas y harinas, ocasionando que la ingesta diaria de las familias sea monótona, desbalanceada y poco nutritiva; es preciso señalar que gran parte de los alimentos que componen la dieta de los habitantes de Pataló Alto son cultivos propios, entre ellos están las habas, la cebolla, la zanahoria y las ocas.

En la comunidad de Pataló Alto el grupo étnico Chibuleo predomina en la población, gran parte de los habitantes mantienen aún su lengua que es el Kichwa, de igual manera siguen vigentes sus tradiciones y costumbres las cuales han sido heredadas a lo largo del tiempo como por ejemplo la minga, sus principales festividades son:

**Tabla N°30 Principales festividades de la comunidad de Pataló Alto**

El Inty Raymi	21 de junio
Danzantes	21 de junio
Caporales	Enero
Reyes	Enero
Fiestas Parroquiales	Septiembre
Virgen de la Merced	Septiembre

Fuente: (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019).

Elaborado por: Rodrigo Mena

La vestimenta de las comunidades pertenecientes a la etnia Chibuleo es muy importante ya que representa autonomía, tradición e identidad cultural, las prendas que componen la vestimenta son:

**Tabla N°31 Vestimenta de la etnia Indígena Chibuleo**

<b>Vestimenta tradicional de la etnia Chibuleo</b>	<b>Significado</b>
Sombrero blanco: hecho a mano, de lana de borrego	Representa el sol, la luna, las estrellas y la sabiduría
Horejera o mullos: fabricados de coral	adoración a la serpiente y atrae buena suerte
Washca o collar: elaborado con el mismo material de la horejera	representa la sangre derramada por los indígenas
Bluso bordada: de color blanco y construido en tela, bordado de flores.	representa la Pacha mama, naturaleza
Faja: asegura el anaco, hecha con hilos de lana	representa el ecosistema
Anaco o Bayeta: de lana de borrego, color negro y/o azul marino	lo usan por la matanza provocada por la conquista española
Tupo o prendedor: forjado en plata	representación de adoración al sol
Shigra: tejido a mano con cabuya y/o lana de borrego	paz, tranquilidad y elegancia
Poncho rojo: de landa de borrego sin cuello	simboliza la valentía de los ancestros
Camisa y pantalón de color blanco	representa la esperanza y la paz

Fuente: (PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019).

Elaborado por: Rodrigo Mena

El Instituto Nacional de Patrimonio Cultural señaló como patrimonio inmaterial a varias actividades y celebraciones que se realizan en la parroquia Juan B. Vela, entre ellas están: el cultivo de papa (principal producto y base de la alimentación), Yano, vestimenta de la etnia Chibuleo, fiesta indígena de los finados, morcilla y la leyenda del perro muerto.

Es fundamental recalcar que el contexto cultural que tiene la población de Pataló Alto es distinto, ya que al ser una comunidad indígena - rural su cosmovisión es distinta y está ligada a costumbres, tradiciones y saberes ancestrales que rigen su comportamiento, conducta y preferencias frente a la sociedad, lo que ha originado que muchas veces sean excluidos y desplazados por el simple hecho de tener una identidad cultural distinta, ocasionando que problemas sociales como la pobreza y la desnutrición se profundicen en este tipo de poblaciones debido a que el acceso a los recursos y las oportunidades laborales son muy limitadas, agravando la calidad y las condiciones de vida de las poblaciones indígenas.

## Resultados de la encuesta realizada a la comunidad de Pataló Alto

Como ya se mencionó anteriormente, la encuesta se realizó a todos y todas los jefes y jefas de familia de la comunidad de San José de Pataló Alto con el fin de identificar cómo su contexto cultural incide en su alimentación, agravando o atenuando el problema de la inseguridad alimentaria, las respuestas que se obtuvieron se detallan a continuación.

**Tabla N°32 Encuesta del contexto cultural comunidad Pataló Alto**

1.-¿ Cuáles son los alimentos culturalmente aceptables en la zona, se producen en la comunidad?	*papas *habas *maíz *cebada *zanahoria * oca *melloco *fresas *col *cebolla *arveja
2.- ¿ Hay alguna norma respecto a alimentos culturalmente apropiados o inapropiados en la comunidad de Pataló Alto?	<b>Alimentos Apropriados:</b> *arroz *papa *quinoa *oca * sopas y coladas (haba, cebada, machica) * mote * fideo *machica *habas *carne * morocho * maíz * arveja *col * todo lo que se cosecha es apropiado, se come lo que hay.  <b>Alimentos Inapropiados:</b> *no saben, desconocen * comida chatarra
3.- En las fiestas, ¿ hay alguna tradición alimentaria específica?	*arroz, papas, mote y cuy *arroz, papas y gallina *mote, papas, arroz y hornado *arroz, papas, mote y conejo *sopas y coladas *chicha *habas
4.- Cuando se comparte en la Pambamesa ¿ hay alguna tradición alimentaria ?	* habas *papas *pan *canguil *tostado * mote *oca *choclo *machica *arroz * melloco * frutas *gaseosa
5.- Cuando se invita a la casa, ¿ qué alimentos se ofrece al invitado?	* café con pan * machica * papas * sopas, coladas (fideo, machica, gallina) * agua aromática * arroz con gallina * papas con cuy * galletas

Elaborado por: Rodrigo Mena

La encuesta consta de cinco preguntas acerca de las costumbres, tradiciones, preferencias y conocimientos alimenticios de la población, las respuestas a cada pregunta son múltiples y diversas ya que cada hogar es diferente y responden según su percepción y conocimiento, las encuestas se

aplicaron a los jefes y jefas de cada familia debido a que son el principal sustento del hogar, por ende, son los responsables de la alimentación en los suyos (Tabla N°32), cabe recalcar que no se obtuvo una muestra de la comunidad para realizar la encuesta ya que se la aplicó a todos los hogares de la comunidad. El objetivo principal es identificarle al contexto cultural de la población como un limitante o atenuante del estado de la inseguridad alimentaria. A continuación se desglosa cada una de las preguntas con el fin de determinar los patrones alimenticios, evidenciado si el contexto cultural incide y/o limita acceder a una adecuada y nutritiva alimentación.

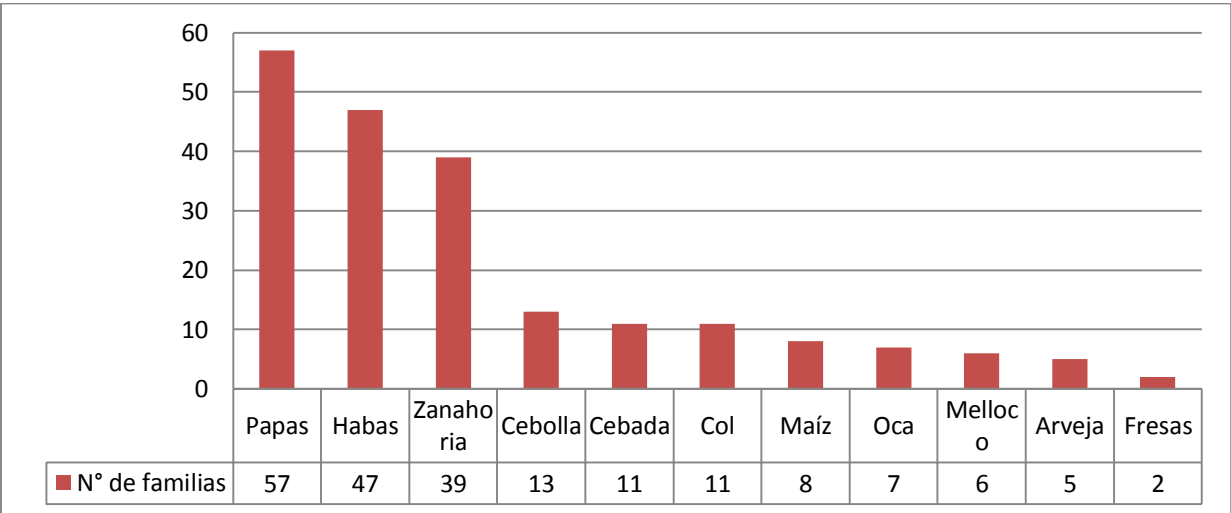
**P1.-¿ Cuáles son los alimentos culturalmente aceptables en la zona, se producen en la comunidad?**

**Tabla N°33 Alimentos culturalmente aceptables en Pataló Alto**

Producto	N° de familias	% de la población
Papas	57	95%
Habas	47	78%
Zanahoria	39	65%
Cebolla	13	22%
Cebada	11	18%
Col	11	18%
Maíz	8	13%
Oca	7	12%
Melloc	6	10%
Arveja	5	8%
Fresas	2	3%

Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena

**Gráfico N°20 Alimentos culturalmente aceptados en la comunidad (familias)**



Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena

El alimento culturalmente aceptado que prima en la comunidad de Pataló Alto es la papa, 57 de 60 familias que representan el 95% de la población dieron como principal respuesta este producto (Gráfico N°20), alimentos como las habas y la zanahoria tiene una gran importancia y aceptación en la comunidad representando el 78% y 65% de las respuestas de la comunidad, cabe recalcar que estos tres productos son los principales cultivos que se dan en esta zona, es por ello la importancia y aceptación que tienen. Por otro lado la fresa posee una aceptación baja con respecto a cualquier otro alimento aún cuando muchos hogares dependen económicamente de este cultivo, debido a que es el más comercial.

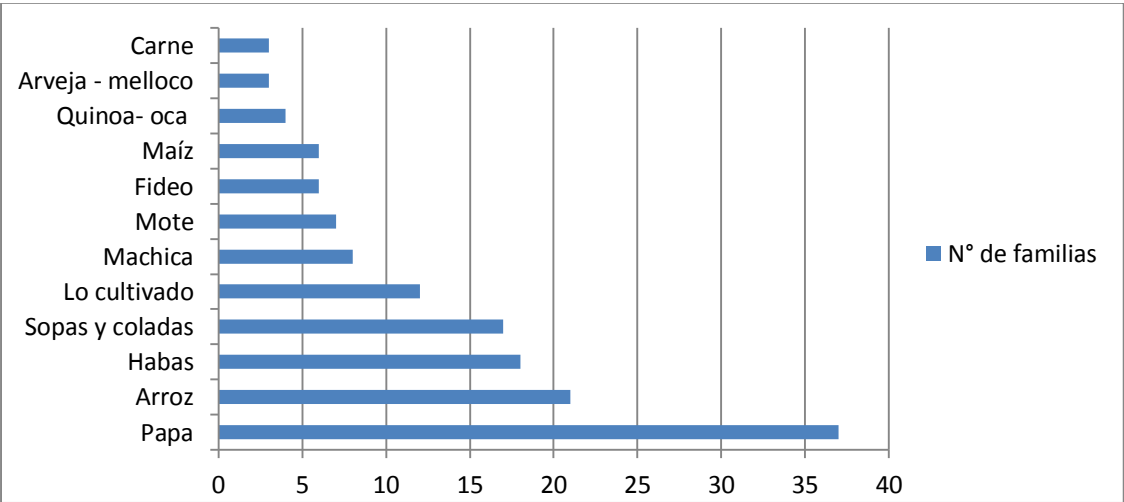
**P2.- ¿ Hay alguna norma respecto a alimentos culturalmente apropiados o inapropiados en la comunidad de Pataló Alto?**

**Tabla N°34 Alimentos culturalmente apropiados**

Producto	N° de familias	% de la población
Papa	37	62%
Arroz	21	35%
Habas	18	30%
Sopas y coladas	17	28%
Lo cultivado	12	20%
Machica	8	13%
Mote	7	12%
Fideo	6	10%
Maíz	6	10%
Quinoa- oca	4	7%
Arveja - melloco	3	5%
Carne	3	5%

Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena

**Gráfico N°21 Alimentos culturalmente apropiados (Familias)**



Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena



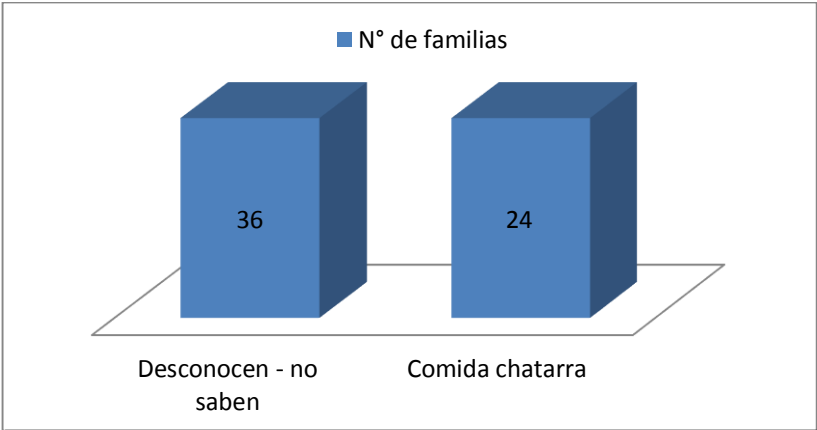
Más de la mitad de la comunidad de Pataló Alto señaló que considera a la papa como un alimento apropiado seguido del arroz y las habas, evidenciando que la papa es un patrón alimenticio establecido en la dieta de toda la población, un factor importante que se evidenció al realizarse las encuestas y vale la pena mencionarlo es que alrededor del 20% de la población indicó que los alimentos apropiados para consumir son los que se cultivan en la misma comunidad, evidenciando la alta dependencia que tiene su dieta hacia dichos cultivos, los cuales son principalmente papas, habas y zanahoria, por último es preciso señalar la poca importancia que se le da a la carne en la alimentación ya que tan solo el 5% de las familias la consideran como apropiada, esto puede darse debido a que se desconoce las proteínas que aporta la carne en la dieta o a su vez el ganado está destinado únicamente a la comercialización (Véase Tabla N°34).

**Tabla N°35 Alimentos inapropiados**

Alimentos Inapropiados	N° de familias	% de la población
Desconocen - no saben	36	60%
Comida chatarra - Pastas (fideo)	24	40%

Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto  
 Elaboración: Rodrigo Mena

**Gráfico N°22 Alimentos inapropiados (familias)**



Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto  
 Elaborado por: Rodrigo Mena

Un tema sin duda preocupante es que el 60% de la población encuestada desconoce o no sabe que alimentos son inapropiados para el consumo y la salud humana, ocasionando que la alimentación de la población no sea equilibrada ni nutritiva, esto ocurre debido a la falta de conocimiento y a la poca importancia que se le otorga a la dieta sana y saludable, por otro lado, el 40% restante indicó que la comida chatarra es inapropiada, la dificultad radica en que los encuestados no definen a plenitud que

alimentos se los considera como comida chatarra, profundizando el desconocimiento entre alimentos apropiados e inapropiados (Véase Tabla N°35).

Las pastas y/o fideos también son considerados por el 40% de la población como alimentos inapropiados, si bien es cierto no es un alimento completo nutricionalmente hablando ya que debe ser complementado con otro tipo de alimentos como atún, pescado o carne, pero contribuye con varios beneficios en la salud del ser humano si se lo consume con moderación y equilibrio ya que es un producto fuente de carbohidratos, los fideos permiten una buena digestión, mejoran el rendimiento intelectual y aportan una gran cantidad de energía.

100gr de pasta aporta 75gr de hidratos de carbono que representan aproximadamente 370 Kcal que son el 15% de las necesidades calóricas de una persona que desarrolla una actividad común y realiza algún esfuerzo físico (trabajo agrícola que realizan los habitantes), además el nivel de grasa es menor a 1gr (Gottau,2012), por todo lo dicho, las pastas pueden ser un complemento adecuado en la alimentación de las familias de Pataló Alto inclusive mejor que el arroz, cabe indicar que el bajo costo del fideo ha influido para que los hogares opten casualmente por consumirlo.

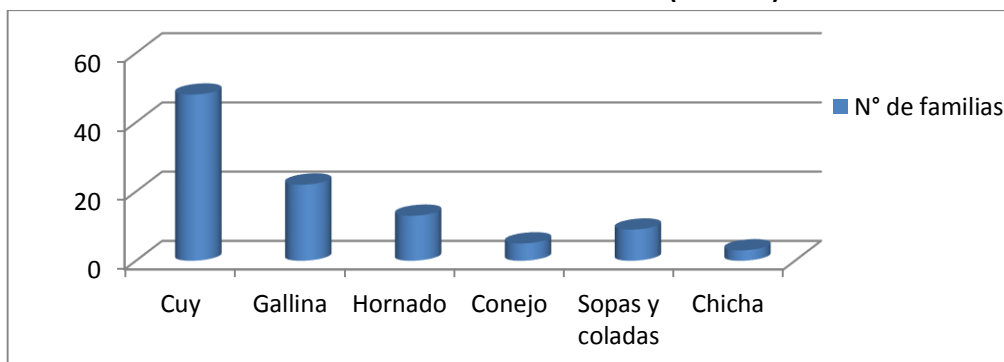
**P3.- En las fiestas, ¿ hay alguna tradición alimentaria específica?**

**Tabla N°36 Tradición alimentaria de Pataló Alto**

Plato Tradicional	N° de familias	% de la población
Cuy*	48	80%
Gallina*	22	37%
Hornado*	13	22%
Conejo*	5	15%
Sopas y coladas	9	8%
Chicha	3	5%

\* Cada uno de estos platos contiene papas, mote y arroz

**Gráfico N°23 Tradición alimentaria (familias)**



Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena

Con respecto a las tradiciones alimentarias, el plato culturalmente privilegiado es el cuy, el cual contiene papas(con salsa de maní), arroz y mote, el 80% de la población es decir 48 hogares respondieron a este plato como el de más tradición en épocas de fiesta (Gráfico N°23). Viéndolo desde el punto de vista alimentario, es un plato sobrecargado de carbohidratos que no aporta nutrientes en la cantidad y calidad adecuada, si bien es cierto no se lo come a diario debido a que se lo prepara en ocasiones especiales pero es fundamental identificar que la papa, el arroz y en menor grado el mote si son comidas diarias, lo que evidencia nuevamente que la papa (carbohidratos) es el alimento que más se consume en la comunidad ya sea por la facilidad en el acceso, por preferencias o porque no hay más que comer.

La inadecuada alimentación que mantienen las familias de la comunidad en gran parte es influenciada por el contexto cultural que incide de forma directa, debido a que la dieta de los habitantes es limitada a el cultivo de la papa y esta es la base de toda las comidas, independientemente del acompañante cuy, gallina o conejo la papa o los carbohidratos(arroz, mote) son un patrón cultural y tradicional que no puede faltar a diario en el menú de la población, ocasionando problemas alimenticios y escenarios de inseguridad alimentaria.

Es preciso señalar que la carne del cuy es saludable debido a que es rica en proteínas (20%) y casi no contiene grasa (3,30%), las propiedades nutritivas del cuy le han convertido en un potencial alimento nutricional debido a los aportes que brinda en la dieta de quienes lo consumen, la humedad que posee la carne de cuy es de aproximadamente el 75% es por ello que su textura es suave y agradable, además posee sustancias esenciales para el humano como el Ácido Graso Araquidónico (AA) y el Ácido Graso Docosahexaenoico (DHA), estas sustancias son fundamentales para que las neuronas cerebrales y las membranas celulares se desarrollen adecuadamente (Zoe,2005).

Los beneficios de consumir carne del cuy son altos ya que ayudan a mantener una dieta nutritiva y equilibrada, lastimosamente en Pataló Alto el cuy se lo come ocasionalmente o en épocas de fiesta debido a que es considerado como un plato símbolo que representa acontecimientos especiales.

**P4.- Cuando se comparte en la Pambamesa ¿ hay alguna tradición alimentaria ?**

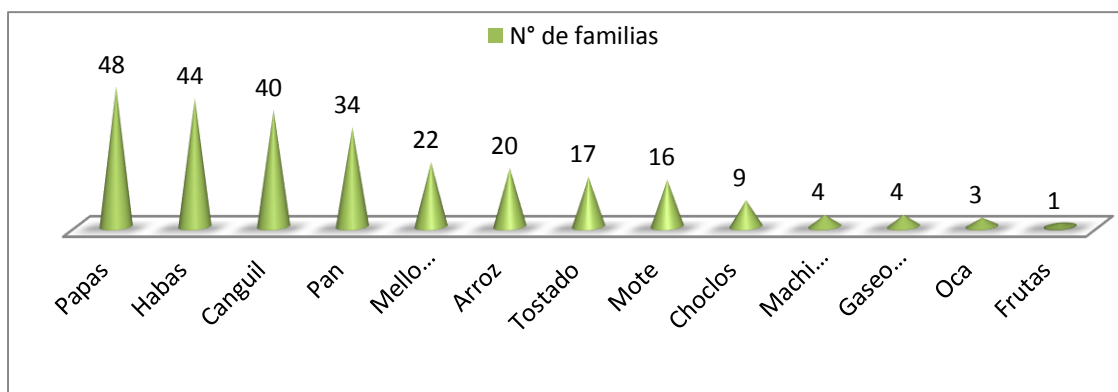
**Tabla N°37 Tradición alimentaria en la Pambamesa**

Alimentos en la pambamesa	N° de familias	% de la población
Papas	48	80%
Habas	44	73%
Canguil	40	67%
Pan	34	57%
Mellocos	22	37%
Arroz	20	33%
Tostado	17	28%
Mote	16	27%
Choclos	9	15%
Machica	4	7%
Gaseosas	4	7%
Oca	3	5%
Frutas	1	2%

Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto

Elaborado por: Rodrigo Mena

**Gráfico N°24 Alimentos que se comparte en la Pambamesa (familias)**



Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto

Elaborado por: Rodrigo Mena

Una vez más se evidencia a la papa como el producto líder y preferido en la dieta de los habitantes de Pataló Alto, la pambamesa es una tradición para compartir en comunidad, lamentablemente, la mayor parte de los alimentos que se comparten en la población no son nutritivos ni aportan los nutrientes necesarios como proteínas, calcio, fósforo, vitaminas los cuales son imprescindibles para una adecuada alimentación y desarrollo de las personas; el canguil, el pan y las papas generan una dieta limitada y poco diversa, un aspecto particular de esta comunidad es que casi nadie opta en su dieta por comer o compartir alguna fruta, tan solo el 2% de la población que representa a una hogar

hizo referencia a las frutas, esto evidencia claramente la preferencia y dependencia generalizada por alimentos poco saludables (arroz, pan, canguil, papas) (Véase Tabla N°37).

Los carbohidratos son fundamentales en la nutrición, pero el excesivo y diario consumo de estos en cantidades abundantes ocasiona alteraciones en la salud, la diabetes, la obesidad, las caries y las enfermedades cardiovasculares son la consecuencia de mantener una alimentación excesiva en carbohidratos, cabe recalcar que la población tiene varias limitaciones, una de ellas son los insuficientes recursos económicos que poseen para acceder a una alimentación diversa y equilibrada, lo que les ha obligado a que su sustento de vida sean aquellos cultivos más comerciales como las frutas, de esta forma se evidencia que en la comunidad existe un círculo vicioso de alimentos poco saludables que limitan y restringen a las familias lograr una adecuada alimentación.

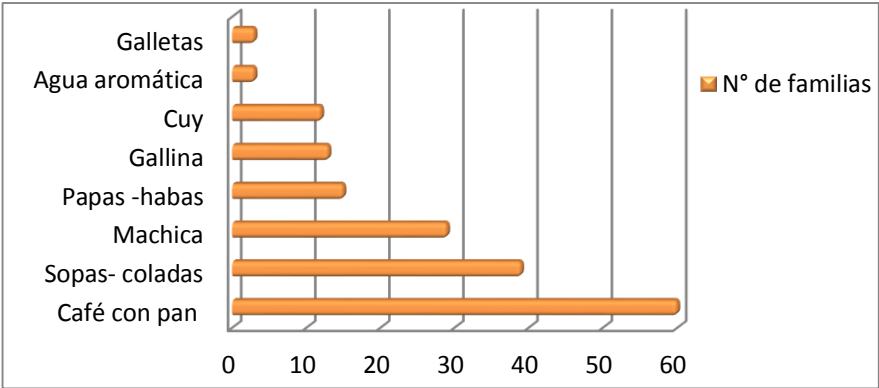
**P5.- Cuando se invita a la casa, ¿ qué alimentos se ofrece al invitado?**

**Tabla N°38 Alimentos que se ofrece al invitado**

Alimentos que se ofrecen	N° de familias	% de la población
Café con pan	60	100%
Sopas- coladas	39	65%
Machica	29	48%
Papas -habas	15	25%
Gallina	13	22%
Cuy	12	20%
Agua aromática	3	5%
Galletas	3	5%

Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena

**Gráfico N°25 Alimentos que se ofrece a la visita (familias)**



Fuente: Encuesta contexto cultural Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena

Un elemento curioso en esta última pregunta es que el 100% de la población ofrece a una visita café con pan (Gráfico N°25), esta situación se debe principalmente al bajo costo del pan y del café, además de su rápida preparación, al realizarse la encuesta se pudo evidenciar también que la mayoría de las familias prefieren tomar café que alguna otra bebida aromática, es por esto que se concluyó que el consumo de café en la comunidad esta netamente ligado a un patrón de gustos y preferencias alimentarias.

La pobreza y la exclusión ha ocasionado limitaciones tanto de recursos económicos como de oportunidades de desarrollo, la alimentación es un claro ejemplo de las restricciones que poseen los hogares, la ingesta diaria de las familias es inadecuada y poco nutritiva que acompañada de las tradiciones y preferencias culturales, ocasionan que la dieta no sea óptima. Es necesario aclarar que la papa es un alimento beneficioso y necesario en la alimentación del ser humano, los carbohidratos por su parte aportan la energía para el sustento y correcto funcionamiento del cuerpo humano, el problema, como se ha señalado, es que no existen alimentos alternativos en la dieta de la comunidad de Pataló Alto que aporten otro tipo de nutrientes para lograr una alimentación sana y adecuada ya que la ingesta de la población es monótona y dependiente de un pequeño conjunto de cultivos.

Las papas son un alimento clave para el consumo humano, pero una dieta equilibrada debe contener hortalizas, cereales y vegetales que alternen y diversifiquen la alimentación diaria (FAO,2008), logrando satisfacer de manera óptima las necesidades calóricas de la población, la papa por sí sola no puede sustituir los nutrientes de otros alimentos, ya que su valor nutritivo depende de su preparación, todos los métodos de cocción reducen el contenido de fibra y proteína, por ejemplo al hervir las papas que es el método más común se pierde gran parte de vitamina C.

Para la FAO, OMS y UNU (1985) las necesidades calóricas deben ir en función de la edad, el peso y las actividades físicas que realice una persona, para los niños y niñas de entre 1 a 10 años el promedio de necesidades calóricas son de 1753 y 1583 kcal/día respectivamente, para determinar el promedio de necesidades energéticas que una personas adulta requiere se toma en consideración la actividad física que realiza.

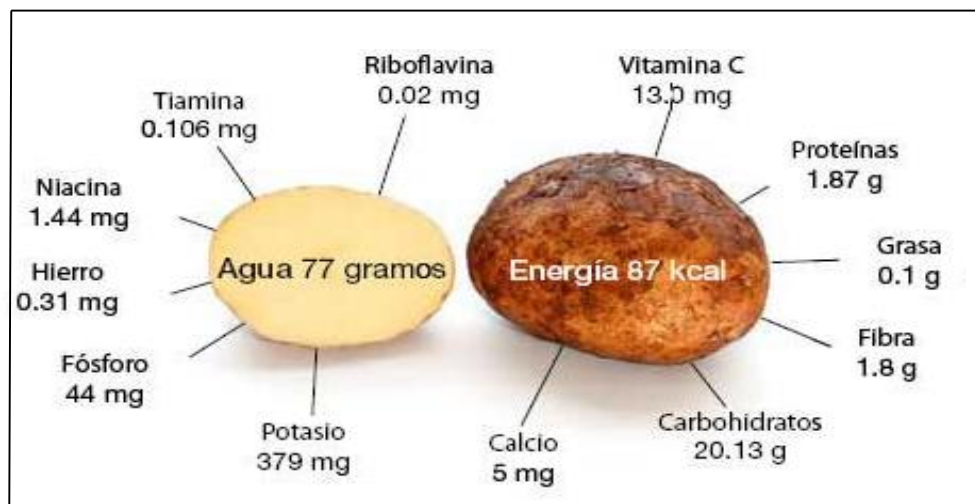
**Tabla N°39 Necesidades Kcal/día para una dieta equilibrada**

Peso (kg)	Necesidades Kcal/día							
	Sedentario/a		Actividad ligera		Actividad moderada		Actividad intensa	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
50	-	1700	-	1850	-	1950	-	2200
55	-	1800	-	1950	-	2100	-	2350
60	2250	1900	2500	2050	2850	2200	3150	2500
65	2350	2000	2600	2150	3000	2300	3300	2600
70	2450	2100	2700	2250	3150	2450	3500	2750
75	2550	-	2800	-	3300	-	3650	-
80	2650	-	2950	-	3400	-	3800	-

Fuente: FAO, OMS y UNU (1985) - Necesidades de energía y proteína - Elaborado por: Rodrigo Mena

Los habitantes de Pataló Alto por lo general mantienen un vida con actividad física moderada y ocasionalmente en tiempos de cultivo y cosecha su actividad es intensa, es decir que su nivel de actividad física no es intenso permanentemente, cabe recalcar que la actividad agrícola es muy pesada y origina un desgaste físico considerable, por ello alimentarse adecuada y equilibradamente es fundamental para que rindan de forma apropiada y su salud no se vea afectada, una dieta adecuada debe contar con alimentos nutritivos y diversos además de proporciones moderadas.

**Gráfico N°26 Nutrientes de la papa**



\*Por cada 100g de papa

Fuente: Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, Base de datos Nacional de nutrientes

En el Gráfico N°26 se observa los nutrientes que contiene la papa, ésta posee grasa en niveles casi inexistentes, contiene gran cantidad de vitamina C (6,5 a 36,9mg) y de hidratos de carbono, además destaca su contenido de potasio y fósforo, evidenciando ser un producto nutritivo siempre que se lo consuma en raciones moderadas y bajo una preparación adecuada, cabe recalcar que el almacenamiento de este producto es fundamental para mantener sus propiedades nutritivas intactas, se las debe colocar en lugares frescos y reducidos de luz evitando brotes de compuestos tóxicos como el glicoalcaloides que es una sustancia que posee la planta en defensa de los hongos e insectos (FAO,2008).

Como conclusión, se puede decir que la dieta de la comunidad de Pataló Alto no es adecuada ni equilibrada ya que depende de un número limitado de cultivos, si bien es cierto son alimentos importantes (papa,haba,arroz) pero no suficientes para garantizar una alimentación sana y nutritiva, ocasionando que la población tenga una dieta monótona y limitada en donde no se incluyen alimentos propios de la zona como cereales y legumbres debido a que sus preferencias alimenticias están arraigadas al consumo diario de papa, es fundamental precisar que el contexto cultural en Pataló Alto es un factor importante en las familias ya que rigen ciertas preferencias de consumo y producción, lo que ha ocasionado una serie de restricciones y limitaciones para acceder a una alimentación diversa, la alta dependencia hacia sus cultivos genera que su alimentación sea

vulnerable y susceptible a cualquier factor externo por ejemplo al presentarse heladas, sequías o plagas su ingesta diaria se verá comprometida y disminuida, uno de los aspectos más relevantes que se observó es la falta de conocimiento y capacitación que tienen los hogares acerca de temas nutricionales, desplazando a un segundo plano la importancia de una buena alimentación, las condiciones de pobreza de la comunidad agravan el problema alimentario ya que sus recursos son insuficientes para alcanzar una alimentación diversa obligándoles a consumir lo que haya ( generalmente papas y habas).

Por último, es imperioso señalar que por ser Pataló Alto una población indígena sus oportunidades son escasas, aun en la actualidad existen condiciones de discriminación y exclusión hacia este tipo de poblaciones, lo que ha generado que problemas como la pobreza y la inseguridad alimentaria se profundicen en estas zonas debido a que el acceso a los alimentos para esta clase de comunidades es sumamente limitado, lo que ha conllevado a que se alimenten con lo que culturalmente producen.



### ***Capítulo III: Las condiciones de pobreza reflejadas por las necesidades básicas insatisfechas (NBI) de la población de Pataló Alto como agravante del estado alimentario.***

#### ***La pobreza, un problema multidimensional***

Para la CEPAL, el fenómeno de la pobreza se da principalmente por la inestabilidad que tiene los hogares para reunir los recursos necesarios, además establece a la pobreza como una síndrome multidimensional que afecta de forma general a la sociedad ocasionado infraconsumo, bajos niveles educativos, precarias condiciones de vida, inserción inestable en la sociedad, entre otras, los efectos se evidencian con mayor severidad principalmente en poblaciones excluidas y limitadas como las indígenas las cuales al no poseer las mismas oportunidades de desarrollo se ven sometidas a vivir en condiciones de pobreza (Altimir,1979).

Las poblaciones indígenas sufren de exclusión y restricción social, lo que ha generado que la pobreza en estas zonas se profundice debido a que el acceso a los alimentos y a los medios de producción es limitado, los ingresos que poseen son insuficientes y no logran cubrir sus necesidades ocasionando que sus capacidades y habilidades disminuyan, complicando su inserción a la sociedad, en este tipo de poblaciones los ingresos insuficientes han ocasionado que la demanda de alimentos disminuya, alterando de manera significativa el estado nutricional de los habitantes ya que su dieta es poco nutritiva, desbalanceada y monótona.

Una persona pobre refleja condiciones de insalubridad, desnutrición, escasos ingresos y enfermedades, todos estos factores inciden de forma negativa en el nivel de vida de la población comprometiendo su sobrevivencia y participación en la sociedad (PNUD,1997), En poblaciones indígenas, como Pataló Alto, la pobreza es uno de los problemas más difíciles de erradicar debido a que las capacidades de los habitantes son restringidas por fenómenos como el hambre y la malnutrición que ahondan la crisis nutricional y no permiten que los pobres abandonen este estado(Braun, Rosegrant, y Swaminathan,2005), es importante mencionar que el hambre es una potencial causa de la pobreza e inseguridad alimentaria.

En la comunidad de Pataló Alto se ven reflejadas las deficiencias de la cobertura e infraestructura que tienen los servicios básicos a nivel local, la deficiente dotación de servicios que tiene esta población ha ocasionado que la alimentación de las habitantes carezca de condiciones higiénicas y de salubridad adecuadas, el precario estado de los sistemas de saneamiento y eliminación de excretas ha provocado que los niveles nutricionales disminuyan debido a que los alimentos son potenciales focos de contaminación, al no contar con un abastecimiento apropiado de servicios básicos la calidad de la alimentación de las familias se ve comprometida debido a la inadecuada manipulación y preparación de los productos.

Las condiciones de pobreza en la comunidad de Pataló Alto han originado que la alimentación de las familias sea monótona y reducida en términos nutricionales debido a que su dieta depende de un limitado número de cultivos, la problemática alimentaria en este tipo de localidades suele ser más aguda debido a las limitaciones que poseen los hogares para lograr una ingesta equilibrada, al no contar con las mismas oportunidades laborales que la sociedad en general (urbana) sus necesidades alimentarias no son cubiertas ni satisfechas a plenitud ocasionado deficiencias nutricionales en la población.

### ***La pobreza como limitante para acceder a una adecuada alimentación.***

El problema de la pobreza es universal pero sus repercusiones varían de un lugar a otro debido a que los contextos sociales, económicos, ambientales, políticos y culturales poseen características propias que los diferencian. Para contrarrestar la pobreza no solo bastan medidas que pretendan aumentar la renta, es necesario un conjunto de medidas que tengan un enfoque integral y busquen potencializar las capacidades humanas con el fin de garantizar que la población va a obtener mejores condiciones de vida (CEPAL, 2000: 83), ya que sus necesidades serán satisfechas y problemas como la desnutrición serán erradicados debido a que acceder a una alimentación adecuada y a alimentos nutritivos será más factible, es imperioso potencializar las capacidades de los habitantes de la comunidad de Pataló Alto para lograr que su calidad de vida mejore, las oportunidades de desarrollo aumentarán cuando los individuos se empoderen de sus situaciones y sean capaces de crear condiciones adecuadas para insertarse productiva y activamente en la sociedad.

La pobreza es un fenómeno multidimensional que crea un círculo vicioso en donde la falta de recursos económicos ocasiona que el capital humano se deteriore, esta situación se ve reflejada en la incapacidad que tienen los individuos para acceder a una alimentación adecuada o a un empleo bien remunerado (CEPAL,2000: 83), a más de no contar con ingresos suficientes, las personas pobres carecen de oportunidades, acceder a un mercado o a un empleo, cada vez resulta más complicado debido a la disminución de las capacidades y a la exclusión social que sufren determinados grupos poblacionales como los indígenas, las inequitativas e inadecuadas condiciones de vida limitan el potencial físico y mental de estos grupos que se encuentran desplazados los cuales por lo general no logran acceder a una alimentación adecuada y nutritiva, su alimentación es escasa y monótona (Global Poverty Report,2000: 3).

Las poblaciones indígenas como Pataló Alto, sufren un alto grado de exclusión, rechazo y discriminación ya que no poseen las mismas oportunidades para mejorar su calidad de vida, su alimentación es limitada y monótona ya que dependen únicamente de sus cultivos como se vió en el capítulo 2, el acceder a una alimentación diversa y adecuada involucra gastos que no alcanzan a

cubrir debido a sus escasos ingresos, estas situaciones refuerzan las privaciones a las que están sometidas este tipo de comunidades, la exclusión social en la que viven este tipo de poblaciones no les permite potencializar las capacidades de los habitantes, el acceso a alimentos y recursos productivos en poblaciones como Pataló Alto es sumamente complicado y restringido, ocasionado que los fenómenos de la pobreza e inseguridad alimentaria en esta comunidad se sigan profundizando.

La concentración de los medios de producción ha ocasionado la precarización del trabajo agrícola, el agricultor es visto como una máquina de producir, muchas veces explotado por una remuneración mínima, la cual no alcanza a cubrir las necesidades básicas de la familia, provocando desequilibrios en la alimentación del hogar debido a que la dieta no es adecuada ni mucho menos nutritiva, al no contar con recursos suficientes para obtener alimentos diversos la ingesta de las familias se reduce en cantidad y calidad; la pobreza se ha agudizado en los últimos tiempos debido a la estructura monopólica de los mercados, esta situación ha ocasionado que los hogares con recursos limitados se vean obligados a mantener una dieta incompleta y carente de alimentos nutritivos, acceder a productos sanos y adecuados es complejo para esta tipo de poblaciones debido a las restricciones que impone el medio (Nayyar,2000: 10).

### ***La pobreza como privación de capacidades***

Las comunidades indígenas sufren limitaciones no solo en el sentido económico, en este tipo de poblaciones la educación, la salud, la cobertura y dotación servicios básicos, la participación social, entre otros, son restringidos lo que ha ocasionado que la pobreza se inserte en las familias indígenas, erradicar este fenómeno de la estructura social en la que viven implicaría medidas sistémicas y exhaustivas que logren modificar por completo el contexto en el que se desarrollan, la exclusión y discriminación social que afrontan estas comunidades ha contribuido para que las oportunidades de mejorar su nivel de vida sean reducidas, en términos alimentarios, las comunidades se ven obligadas a consumir lo que tienen, generalmente su dieta es monótona y poco adecuada debido a sus restricciones presupuestarias ya que acceder a mejores condiciones de vida es sumamente complejo para estas localidades desplazadas que deben optar por una alimentación reducida.

Para Amartya Sen "cuanto mayor sea la cobertura de la educación básica y de la asistencia sanitaria mayor probabilidad de vencer la miseria tendrá la sociedad, incluso aquellas personas potencialmente pobres" (Sen,2000: 18), la educación incrementa las capacidades del ser humano y se convierte en una ventana para el desarrollo individual y social, al potencializar las habilidades de las personas sus estándares de vida cambian ya que sus capacidades les permiten insertarse en la sociedad de una manera productiva, logrando de esta manera cubrir las necesidades alimentarias del hogar adecuadamente, con el fin de garantizar un nivel nutricional apropiado para todos los miembros de la familia.

Es preciso indicar que los hogares pobres tienen una propensión menor a invertir en capital humano, esto debido a que sus recursos son escasos o a su vez los incentivos para acceder a un establecimiento educativo son poco significativos, las familias deben analizar su costo de oportunidad entre dejar a los niños que estudien o trabajen y aporten al hogar, de igual forma, la tasa de deserción de la población pobre es mucho mayor a la de la no pobre, estas situaciones evidencian el porqué las poblaciones pobres como Pataló Alto, optan por no acceder a la educación (SIISE, 2003).

En las poblaciones rurales e indígenas como Pataló Alto, la pobreza gira en torno al insuficiente acceso a tierras de buena calidad, al limitado acceso a la infraestructura y servicios básicos, la baja productividad de la tierra ha ocasionado que los niveles de pobreza aumenten y la dieta de los habitantes se reduzca drásticamente ya que la agricultura es su medio de subsistencia, factores como la degradación del suelo, la contaminación del agua y la expansión de la frontera agrícola han perjudicado a este tipo de poblaciones ocasionado alteraciones en los cultivos y en la alimentación de las familias debido a que su ingesta diaria depende de la producción agrícola de la zona (SIISE,2003), los recursos productivos de la comunidad están llegando a niveles máximos de saturación, la causa principal para que se den estos desequilibrios es el deficiente capital humano que se asienta en estas localidades, el escaso conocimiento e información que tiene la población acerca de la importancia de la adecuada alimentación a provocado que el manejo de los cultivos no sea apropiado, ocasionando que los productos se contaminen y pierdan su valor nutricional.

La comunidad de Pataló Alto es un claro ejemplo de exclusión ya que a nivel parroquial los habitantes de la población de estudio no tienen la capacidad de influir y/o presionar para que sus necesidades sean escuchadas, esta situación ha provocado que la comunidad se vea relegada y desplazada, dadas estas circunstancias los hogares de la comunidad para satisfacer sus necesidades alimentarias consumen diariamente sus propios cultivos que básicamente se concentran en papas, habas y zanahorias, al depender de un número tan reducido de alimentos la dieta de los hogares se vuelve inadecuada y desbalanceada debido a que su ingesta es monótona.

### ***La pobreza en poblaciones rurales e Indígenas***

Según Chisaguano desde la época colonial el indígena era visto como una clase inferior, los españoles maltrataban y explotaban a esta clase de poblaciones con el fin de someterlos a su ideología, el indígena no tenía la capacidad de ejercer sus derechos debido a que su participación social era restringida (Chisaguano,2006). Para Salama (1999) la pobreza de las áreas rurales se debe al arrebato arbitrario de las tierras a sus propietarios legítimos que eran los indígenas, al despojarles de sus pertenencias se precarizó las condiciones de vida de los indígenas (Salama,1999).

Las comunidades indígenas aun en la actualidad no tienen las mismas oportunidades que otros grupos sociales si las tienen, para el indígena acceder a alimentos sanos y nutritivos, recursos productivos, servicios básicos, salud, entre otros significa una lucha constante, además, el mercado laboral para este tipo de poblaciones es limitado, la exclusión que deben afrontar este tipo de poblaciones ha sido originada por factores políticos, económicos, sociales y ambientales que han deteriorado su calidad de vida, afectando y alterando su alimentación debido a que no logran satisfacer sus necesidades alimentarias con una ingesta equilibrada y nutritiva.

La mayor parte de familias indígenas viven en condiciones de pobreza debido a que sus recursos económicos provenientes de la agricultura son escasos e inestables, las actividades agrícolas no garantizan ingresos seguros al hogar debido a la alta volatilidad de los precios de los productos, la intermediación, la baja productividad y el bajo rendimiento de la tierra han originado que las poblaciones indígenas carezcan de recursos y condiciones suficientes para que logren cubrir y mantener una dieta sana y adecuada, la cual les permita obtener un nivel nutricional óptimo. Apoyar mecanismos de comercio justo es fundamental para que los indígenas se inserten en el aparato productivo de la sociedad logrando así reducir las brechas de desigualdad que existen en la población (Yanes,2009).

La agricultura es la principal fuente de recursos económicos en la comunidad de Pataló Alto, lo que ha ocasionado que sus ingresos sean insuficientes y no logren cubrir sus necesidades, al no poder acceder a recursos productivos o a un empleo bien remunerado las condiciones de pobreza de los habitantes se incrementan significativamente, dado que sus oportunidades de surgir son mínimas, los hogares muchas veces no logran satisfacer sus requerimientos básicos, la alimentación de la comunidad es monótona y depende de un reducido número de cultivos que no aportan los nutrientes suficientes para lograr una dieta sana y apropiada, los niños y ancianos son los más afectados ya que su dieta carece de nutrientes esenciales para su adecuado desarrollo.

En Pataló Alto, el nivel de consumo es restringido debido a la falta de ingresos, la deficiente alimentación refleja las condiciones de pobreza en que viven los hogares, comúnmente las necesidades alimentarias no logran ser satisfechas, además, la limitada educación que poseen los jefes y jefas de familia les impide obtener un empleo estable y bien remunerado que les permita acceder a mejores niveles de vida, al no contar con la instrucción necesaria se ven relegados a optar por trabajos de mano de obra no calificada, los ingresos provenientes de este tipo de actividades no son suficientes para satisfacer las necesidades alimentarias del hogar, ocasionando que la ingesta de la comunidad sea monótona, desbalanceada y carente de alimentos diversos y nutritivos.

**Tabla N°40 Indicadores utilizados para la medición de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) de Pataló Alto**

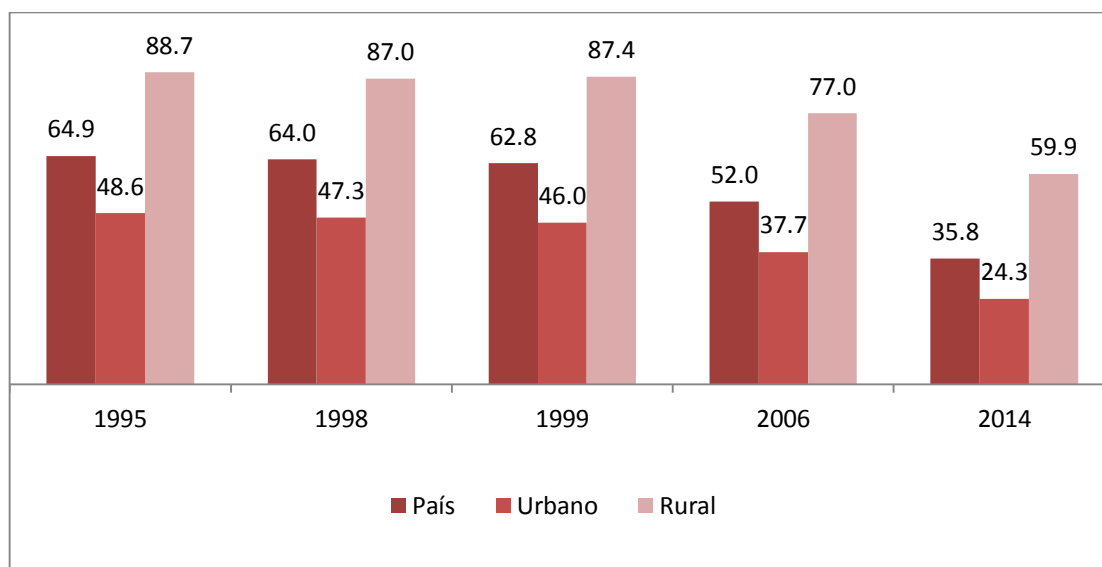
Necesidades Básicas	Dimensión	Indicador	Detalle	Cálculo
Acceso a Vivienda	Calidad de la vivienda	Calidad de la vivienda	Una vivienda adecuada significa tener un lugar privado con comodidad física estable, iluminación, calefacción y ventilación suficiente, infraestructura adecuada con agua potable y eliminación de desechos, los factores de la idoneidad de la vivienda difieren de un país a otro dependiendo de factores ambientales, culturales, sociales y económicos (Agenda Hábitat,1996). Para la OMS la vivienda adecuada protege a la familia contra las enfermedades transmisibles debido a que existe salubridad, higiene personal y adecuada preparación de los alimentos. El art 375 de la Constitución de la República establece que "el Estado, en todos sus niveles de gobierno, garantizará el derecho al hábitat y a la vivienda digna,	Identifica aquellas familias que no cuentan con una vivienda apropiada debido a que los materiales de construcción no cumple los requerimientos de habitabilidad
Acceso a Servicios Sanitarios	Tipo de sistema de eliminación de excretas	Sistema de eliminación de excretas	En las zonas rurales las familias en condiciones de privación son aquellas que tienen inodoro sin conexión a servicio público de alcantarillado o a un pozo séptico, tienen pozo ciego o simplemente no cuentan con servicio sanitario	Considera a un hogar privado de este servicio cuando tiene un inodoro sin conexión a servicio público de alcantarillado o a un pozo séptico, o cuentan con pozo ciego, letrina o a su vez no poseen servicio higiénico.
	Disponibilidad de agua potable	Acceso a fuente de agua	Agua potable es aquella para uso domestico, beber, cocinar e higiene; es segura al cumplir ciertas normas microbiológicas y químicas.	Considera a un hogar privado de este servicio cuando no posee abastecimiento de agua por red pública
Acceso a Educación	Asistencia de los niños a un establecimiento educativo	Rezago escolar niños y niñas de 7 a 17 años	La Constitución de la República en el art 347 numeral 7 señala que: "es responsabilidad del Estado erradicar el analfabetismo puro, funcional y digital [...], así mismo el Estado garantiza el acceso universal a la educación, dotará todos los recursos necesarios para facilitar la escolarización adecuada.	Si una persona tiene una diferencia igual o mayor a dos entre su edad y los años aprobados significa que posee rezago escolar, el indicador solo toma en consideración a quienes están en el rango de edad de 7 a 17 años, un hogar se encuentra privado si tan solo un niño o niña miembro de la familia posee rezago escolar
Capacidad Económica	Probabilidad de ingresos en el hogar	Años de escolaridad del jefe o jefa del hogar	La capacidad económica del hogar refleja la disponibilidad de recursos que posee para satisfacer sus necesidades, el nivel educativo del jefe del hogar es la situación más adecuada para evidenciar la situación económica de la familia, mientras menos años de educación haya aprobado una persona menores ingresos probablemente obtendrá.	El hogar se encuentra privado si el jefe o jefa de hogar de 15 a 64 años de edad tiene menos de 10 años de escolaridad y si tiene 65 o más años de edad y tiene menos de 6 años de escolaridad

Fuente: CEPAL y PNUD, 1989 - Elaborado por: Rodrigo Mena

## **Pobreza por NBI en la población de Juan B. Vela**

El fenómeno de la pobreza restringe el adecuado desarrollo de los individuos ya que limita las oportunidades para mejorar las condiciones de vida, en poblaciones indígenas y rurales el problema se profundiza debido al escaso acceso que tienen los habitantes a bienes y servicios, ocasionando que la calidad de vida en este tipo de comunidades sea vea comprometida, estas localidades sufren alteraciones y desequilibrios que se reflejan en sus condiciones de vida así como en su salud, los efectos se traducen muchas veces en la disminución de la calidad y cantidad de la dieta debido a que los ingresos no son suficientes para cubrir las necesidades alimentarias del hogar, al no ingerir una dieta adecuada y nutritiva se da lugar a que exista escenarios de inseguridad alimentaria, cabe recalcar que la exclusión y la discriminación hacia estas poblaciones ha ocasionado mayores dificultades para que logren acceder a recursos y alimentos adecuados.

**Gráfico N°27 Necesidades Básicas Insatisfechas, Según Área de Residencia (% Población)**

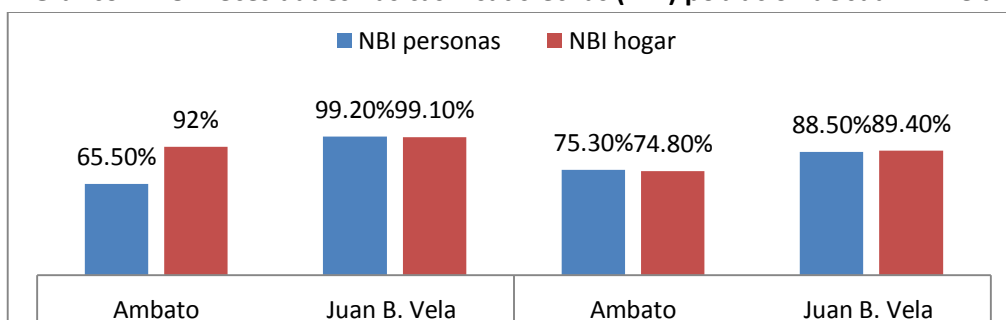


Fuente: INEC- ECV- Sexta Ronda 2013- 2014

Elaborado por : Rodrigo Mena

La pobreza por necesidades básicas insatisfechas es mucho más notoria y severa en la zona rural (60%) debido a la falta de servicios básicos (Gráfico N°27), en este tipo de localidades la mayor parte de la población es indígena y ésta pudiera ser una causa de la deficiente dotación de recursos y servicios ya que estos grupos poblacionales son excluidos y discriminados, las oportunidades de desarrollo en estas áreas son esporádicas por ello acceder a alimentos apropiados y recursos productivos es complejo, las deficientes y precarias condiciones de los servicios básicos de la zona rural comprometen la calidad e inocuidad de la alimentación de las familias.

**Gráfico N°28 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) población de Juan B. Vela**

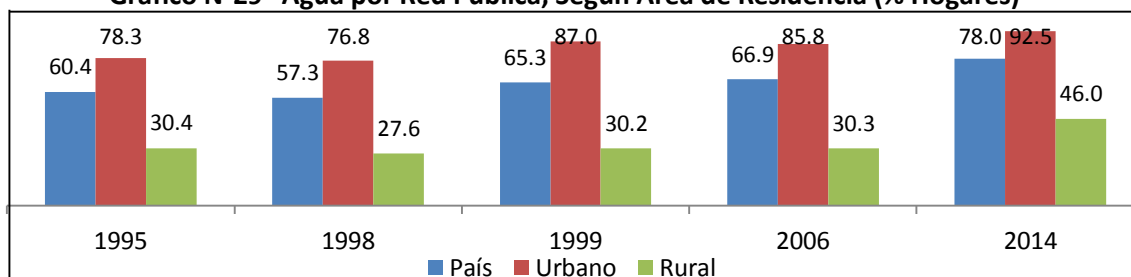


Fuente: Infoplan 2011  
Elaborado por: Rodrigo Mena

El Gráfico N°28 refleja la pobreza por NBI de la parroquia Juan B. Vela y reafirma la lógica de las cifras presentadas a nivel rural ya que alrededor del 89% de los hogares se encuentran con condiciones de pobreza por NBI, aun cuando los números han mejorado desde el 2001, esta situación se debe fundamentalmente al déficit de acceso y cobertura que posee la parroquia a servicios básicos, al no contar con un sistema adecuado y eficiente de eliminación de excretas, agua potable y alcantarillado la calidad de vida de las familias se reduce y la alimentación se altera debido a que los alimentos no son manipulados ni preparados adecuadamente, además, la limitada dotación de servicios básicos ha originado que la dieta de los hogares de la parroquia sea monótona y carezca de condiciones higiénicas.

El acceso a servicios básicos es el problema más grave en las zonas rurales, la dotación de agua por red pública en los últimos años se ha incrementado pero no lo suficiente como para abastecer a toda la zona rural, en el 2014 tan solo el 46% de los hogares rurales lograron obtener agua por red pública evidenciando un déficit significativo ya que ni la mitad de la población accede a este recurso (Gráfico N°29), las condiciones de vida en este tipo de localidades son limitadas debido a la falta de servicios básicos, la pobreza se acentúa con mayor fuerza en estas poblaciones ya que las oportunidades de desarrollo son restringidas, al no contar con agua potable su alimentación y nutrición no es adecuada y se ve alterada por el consumo de alimentos contaminados sin condiciones higiénicas.

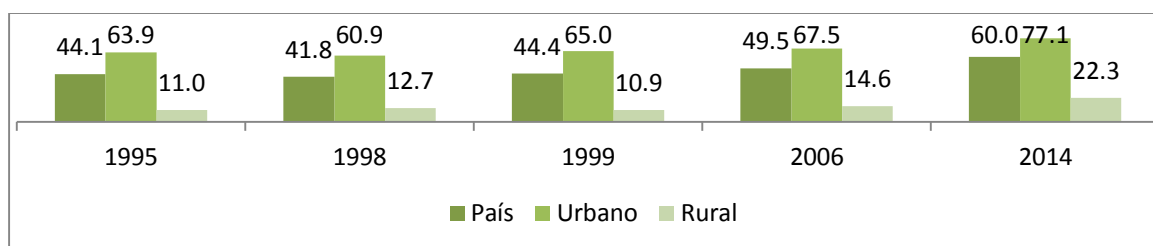
**Gráfico N°29 Agua por Red Pública, Según Área de Residencia (% Hogares)**



Fuente: INEC - ECV - Sexta Ronda 2013-2014  
Elaborado por: Rodrigo Mena



**Gráfico N°30 Alcantarillado por Red Pública, Según Área de Residencia (% Hogares)**

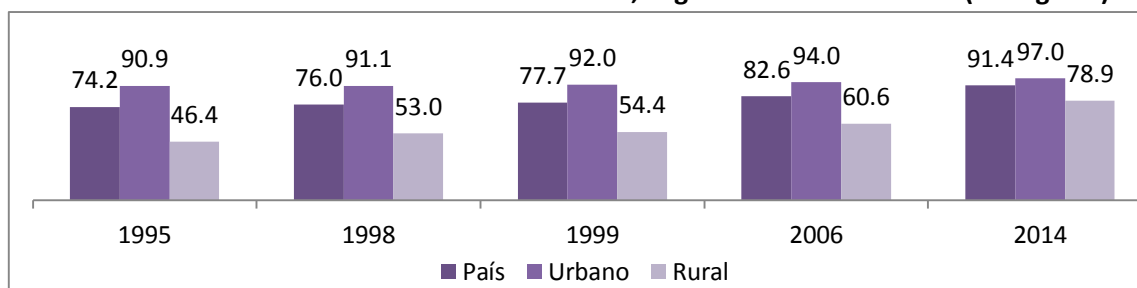


Fuente: INEC - ECV - Sexta Ronda 2013-2014

Elaborado por: Rodrigo Mena

El servicio básico más deficiente a nivel rural es el alcantarillado por red pública, al no contar con este servicio los hogares rurales se ven afectados directamente, la carencia de alcantarillado se refleja en la calidad de vida de los habitantes debido a que sus condiciones de higiene y salubridad son precarias, de igual forma la manipulación y preparación de los alimentos en este tipo de poblaciones no es adecuada ocasionando que los problemas alimentarios se agudicen debido a la ingesta inadecuada, el deficiente sistema de alcantarillado rural ha ocasionado que el agua de estas zonas se contamine con aguas residuales afectando la productividad de la tierra y a los cultivos, los cuales son la base de la alimentación de las familias, por lo general la dieta de los hogares indígenas es nutricionalmente limitada y desbalanceada (Véase Gráfico N°30).

**Gráfico N°31 Eliminación Adecuada de Excretas, Según Área de Residencia (% Hogares)**



Fuente: INEC - ECV - Sexta Ronda 2013-2014 - Elaborado por: Rodrigo Mena

Las zonas rurales no cuentan con un sistema eficiente de eliminación de desechos, lo que ha provocado que las condiciones de salubridad de las poblaciones se vean comprometidas ya que el agua y los alimentos se pueden contaminar lo que agravaría los problemas alimentarios y de salud, a nivel urbano casi el 100% de la población cuenta con un sistema eficiente de eliminación de excretas, esto ayuda a que tengan mejores condiciones y calidad de vida, la carencia de este tipo de sistemas en las zonas rurales se debe principalmente a que son comunidades relegadas, excluidas y por lo general asentadas en áreas geográficas de difícil acceso, lograr que las familias indígenas de la zona rural mantengan una alimentación apropiada y nutritiva es complejo debido a que no cuentan con las condiciones mínimas de asepsia e higiene, además el agua y la tierra están contaminadas y/o erosionadas, por esto es que la calidad y cantidad de la alimentación se ha reducido drásticamente

**Tabla N°41 Cobertura y acceso a servicios básicos en Juan B. Vela**

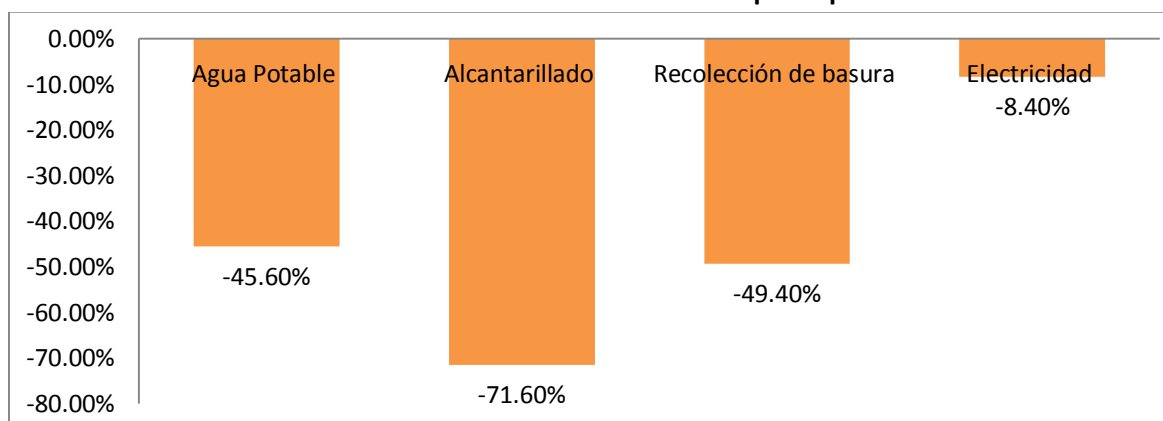
Cobertura de agua potable	Cobertura de alcantarillado	Cobertura de energía eléctrica	Eliminación de desechos
54,37%	28,37%	91,58%	50,65%

Fuente: INEC ,2010 - Censo Población y Vivienda  
Elaborado por: Rodrigo Mena

La cobertura y acceso a servicios básicos en la población de Juan B. Vela es deficiente, lo que ha ocasionado que el nivel de vida de los habitantes se haya reducido debido a que no poseen las condiciones suficientes ni adecuadas para satisfacer sus necesidades alimentarias, alrededor de la mitad de las familias cuentan con el servicio de agua potable (54%) y eliminación de desechos (50%), por otro lado la cobertura de energía eléctrica abastece casi en totalidad a la zona de Juan B. Vela, el problema más preocupante de la localidad radica en que el sistema de alcantarillado es sumamente limitado y precario ya que abastece solo al 28% de la población, problemas como estos afectan a los hogares de manera directa y repercuten negativamente en el nivel nutricional de las personas debido a que su alimentación no cuenta con productos sanos y óptimos para el consumo humano (Ver Tabla N°41).

Al no contar con agua limpia y/o condiciones higiénicas adecuadas las enfermedades como la parasitosis y la anemia proliferan con mayor facilidad así mismo los alimentos son potenciales focos de contaminación debido al mal manejo y preparación de los mismos, desequilibrios nutricionales son comunes en esta localidad debido a la ingesta inadecuada, la alimentación carece de nutrientes y es muy monótona provocando que las familias no logren cubrir sus necesidades alimenticias principalmente por los ingresos insuficientes que perciben o por el deficiente acceso a una dieta más variada y equilibrada, al carecer de servicios básicos las condiciones de pobreza en la parroquia se profundizan ocasionando que las oportunidades que tiene la población para surgir se vean restringidas.

**Gráfico N°32 Déficit de servicios básicos en la parroquia Juan B. Vela**



Fuente: INEC, 2010 - Elaborado por: Rodrigo Mena

El Gráfico N°32 evidencia el déficit de servicios básicos de la parroquia Juan B. Vela, al carecer de una dotación eficiente y adecuada las familias se ven limitadas debido a que no cuentan con las condiciones ni recursos apropiados para abandonar su situación de pobreza, al no lograr acceder a servicios básicos como agua potable, alcantarillado, recolección de basura y electricidad las condiciones de pobreza se agudizan y el nivel de vida se reduce significativamente ya que los escenarios en los que vive la población son desfavorables, el servicio con mayor déficit con el que cuenta la parroquia es el sistema de alcantarillado (-71%) como ya se mencionó antes, aproximadamente la mitad de la población no cuenta con agua potable ni con un sistema apropiado de eliminación de desechos lo que pone en evidencia la incompleta cobertura que existe en esta zona, al no contar con el acceso adecuado los problemas en la localidad de Juan B. Vela se ven reflejados por la inadecuada alimentación de las familias debido a que su dieta carece de alimentos nutritivos y diversos; cabe recalcar que la baja cobertura de servicios básicos se centra principalmente en zonas rurales con poblaciones indígenas, al ser localidades desplazadas y excluidas la ubicación geográfica es un limitante para el acceso y cobertura de servicios básicos, por ejemplo la dispersión de las viviendas restringe la dotación de energía eléctrica.

**Tabla N°42 Matriz de problemas de la parroquia de Juan B. Vela**

<b>Variables</b>	<b>Problemas</b>
Trabajo y empleo	Economía local no es dinámica dependencia económica del sector agrícola y pecuario, alta incidencia de pobreza por NBI, inequidades territoriales reflejadas en el acceso a servicios básicos
Estructura productiva	Baja rentabilidad de la producción agropecuaria, no es competitiva, costos de producción altos y bajos precios, alto grado de intermediación, suelos degradados (erosión)
Infraestructura de apoyo a la producción	Bajos niveles de capacitación y asociatividad de las comunidades, producción agrícola con problemas de heladas y sequías, ausencia de infraestructura vial
Infraestructura y acceso a servicios básicos	Agua entubada a nivel de toda la parroquia, alta dispersión de los asentamientos humanos dificultan la dotación de servicios básicos especialmente el sistema de alcantarillado.
Acceso a servicios de educación y salud	Dispersión de los asentamientos humanos, inadecuada alimentación, alimentos poco nutritivos, débil preparación didáctica de los maestros, alta probabilidad de enfermedades infecto-contagiosas y gastrointestinales
Acceso a vivienda	Crecimiento desordenado y sin planificación de las viviendas, problemas de legalización de tierras

Fuente: PDOT GAD Juan Benigno Vela, 2015-2019

Elaborado por: Rodrigo Mena

La parroquia Juan B. Vela presenta un conjunto de problemas, los cuales limitan su crecimiento y desarrollo, además afectan directamente la calidad y condiciones de vida de sus habitantes. Una de las principales dificultades de esta zona es la alta dependencia económica hacia el sector agrícola, lo que ha ocasionado que la tierra se degrade y erosione, disminuyendo así la productividad y rentabilidad de los cultivos, los costos de producción bajo estas condiciones son elevados y las ganancias no representan ingresos significativos, es por esto que las actividades agrícolas de la localidad no garantizan ingresos seguros para el hogar, además carecen de tecnología e infraestructura adecuada, lo que ha originado que la alimentación de la población no sea apropiada, la inadecuada y poco nutritiva alimentación que mantienen las familias ha dado lugar para que los escenarios de inseguridad alimentaria se profundicen.

Los habitantes de la parroquia Juan B. Vela tienen dificultades para acceder a recursos económicos y servicios básicos adecuados, la dispersión y ubicación geográfica de los asentamientos humanos son factores que inciden para que la dotación de servicios no sea adecuada, la mayor parte de las familias no tienen agua potable ni alcantarillado, el agua con la que cuentan es entubada, lo que ha ocasionado que las enfermedades y los desequilibrios alimentarios se agudicen, al no contar con servicios básicos apropiados, los efectos se reflejan en la inadecuada alimentación de los hogares ya que los alimentos están contaminados y su manejo y preparación carecen de higiene y asepsia generando que la ingesta diaria no sea nutritiva ni equilibrada ya que se basa únicamente en los cultivos que se producen en la zona, además los ingresos que poseen las familias son insuficientes para acceder a una dieta diversa.

El problema fundamental en la parroquia Juan B. Vela es que los servicios básicos son carentes y su dotación es deficiente, tener una vivienda en esta localidad no garantiza un mejor nivel de vida ya que las necesidades básicas no logran ser satisfechas por completo debido por ejemplo a que el agua no es potable ni tampoco existe una red pública que la distribuya, estos factores alteran las condiciones de vida de los habitantes y los hace más vulnerables a padecer problemas alimentarios debido a que su alimentación no es adecuada es monótona y limitada de nutrientes los cuales son necesarios para el adecuado desenvolvimiento de las personas (Véase Tabla N°42).

### ***Aplicación de la encuesta para la medición de la pobreza por NBI en la Comunidad de Pataló Alto***

La tercera y última parte de la encuesta que se desarrolló para este estudio tiene como finalidad la medición de la pobreza por necesidades básicas insatisfechas en la comunidad de Pataló Alto, de la misma manera que en los dos capítulos anteriores las encuestas se realizaron a todos los jefes y jefas del hogar de la población de Pataló Alto con el objetivo fundamental de identificar y evidenciar la privación de servicios básicos en la comunidad de estudio, paralelamente se analiza como la deficiente dotación de servicios influye negativamente en la alimentación de las familias y ocasiona que su calidad de vida disminuya ya que no cuentan con los recursos apropiados y suficientes para

acceder a una dieta nutritiva, equilibrada y diversa, la carencia de servicios básicos adecuados en Pataló Alto profundiza las condiciones de pobreza por NBI e incrementa las restricciones y limitaciones que tiene la comunidad para mejorar sus condiciones de vida.

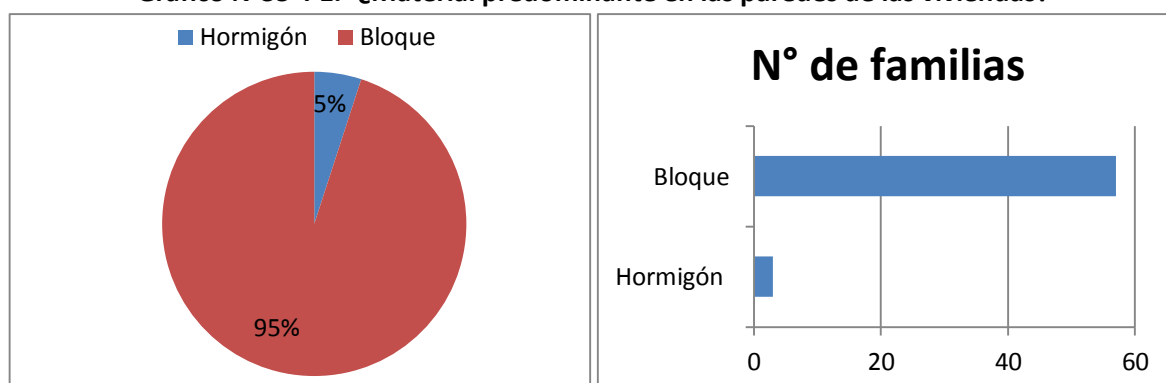
La encuesta consta de cinco preguntas (Anexo C), en relación a: acceso a vivienda, acceso a servicios básicos (agua potable y eliminación de excretas), acceso a educación y capacidad económica del hogar, las preguntas fueron tomadas de la sexta ronda de la encuesta de condiciones de vida correspondiente al periodo 2013- 2014, las dimensiones, variables censales e indicadores con los que se trabajó se detallan a continuación (Tabla N°43), cabe señalar que los indicadores aplicados pretenden dar resultados más detallados acerca de las privaciones que tienen los hogares para poder ser categorizados como pobres por NBI.

**Tabla N°43 Dimensiones, Variablen censales e indicadores usados para medir la pobreza por NBI en Pataló Alto**

Dimensión	Variable Censal	Indicadores
<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Calidad de la Vivienda</li> <li>❖ Tipo de sistema de eliminación de excretas</li> <li>❖ Disponibilidad de Agua Potable</li> <li>❖ Asistencia de los niños a un establecimiento educativo</li> <li>❖ Probabilidad de insuficiencia de ingresos en el hogar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Material de construcción en la pared</li> <li>❖ Sistema de eliminación de excretas</li> <li>❖ Fuente de abastecimiento de agua en la vivienda</li> <li>❖ Edad de los miembros del hogar y asistencia a un establecimiento educativo</li> <li>❖ Último nivel educativo aprobado de los miembros del hogar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Calidad de la vivienda</li> <li>❖ Sistema de eliminación de excretas</li> <li>❖ Acceso a fuente de agua</li> <li>❖ Rezago escolar de 7 a 17 años</li> <li>❖ Años de escolaridad del jefe del hogar</li> </ul>

Fuente: CEPAL y PNUD, 1989  
Elaborado por: Rodrigo Mena

**Gráfico N°33 P1.- ¿Material predominante en las paredes de las viviendas?**



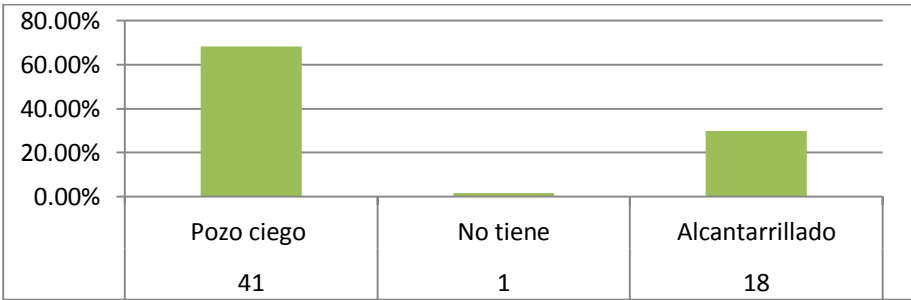
Fuente: Encuesta pobreza por NBI Pataló Alto - Elaborado por: Rodrigo Mena

El material predominante en la paredes de las viviendas de Pataló Alto es el bloque que representa el 97%, seguido del hormigón con el 3%, lo que quiere decir que 57 familias tienen casas con paredes de bloque y 3 familias cuentan con paredes de hormigón, cabe recalcar que ningún hogar posee en sus viviendas paredes hechas con asbesto, adobe, madera o caña (Gráfico N°33). Para el indicador de calidad de la vivienda esta debe cumplir un nivel mínimo de habitabilidad, debe ofrecer protección contra los factores ambientales y aislar a la familia del medio natural, además debe brindar privacidad y comodidad para que los individuos realicen sus actividades físicas, biológicas y sociales a plenitud (CEPAL y PNUD,1989).

El material que predomina en las paredes de las viviendas de la comunidad de estudio es el bloque, este material por su naturaleza brinda seguridad y estabilidad en la estructura de las casas en Pataló Alto, al ser las paredes construidas con este material también garantizan privacidad y aislamiento del medio externo facilitando que las actividades físicas y biológicas de los individuos se realicen apropiadamente, es decir las familias no están expuestas a las condiciones del entorno natural, el 100% de los hogares de la comunidad cuenta con una vivienda apropiada con respecto a los materiales utilizados en las paredes esto significa que ninguna familia en Pataló Alto se encuentra privada de una vivienda adecuada, es importante señalar que este análisis solo se centra en el material de las paredes no toma en cuenta otros factores como los materiales del piso, techo o abastecimiento de servicios básicos los cuales ayudan también a determinar la calidad de la vivienda.

El contar con una vivienda adecuada ayuda significativamente a mejorar la alimentación de las familias de Pataló Alto debido a que mejorarán sus condiciones para vivir y acceder a alimentos nutritivos, incrementando directamente su calidad de vida, una vivienda apropiada asegura y garantiza el óptimo almacenamiento de los productos, además el manejo y la preparación de los alimentos se realizará de una manera más higiénica bajo condiciones de salubridad apropiadas con el fin lograr una ingesta sana, nutritiva y adecuada para los hogares, es importante indicar que para conseguir una dieta equilibrada y sana se requiere que la dotación y abastecimiento de los servicios básicos sea eficiente y eficaz, esto contribuirá sustancialmente para mejorar la alimentación de la población, la deficiente dotación y las precarias condiciones de los servicios básicos de la comunidad son los principales obstáculos para que la alimentación de los hogares llegue a ser óptima.

**Gráfico N°34 P2.1.- ¿El servicio higiénico de la vivienda está conectado a?**



Fuente: Encuesta pobreza por NBI Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena

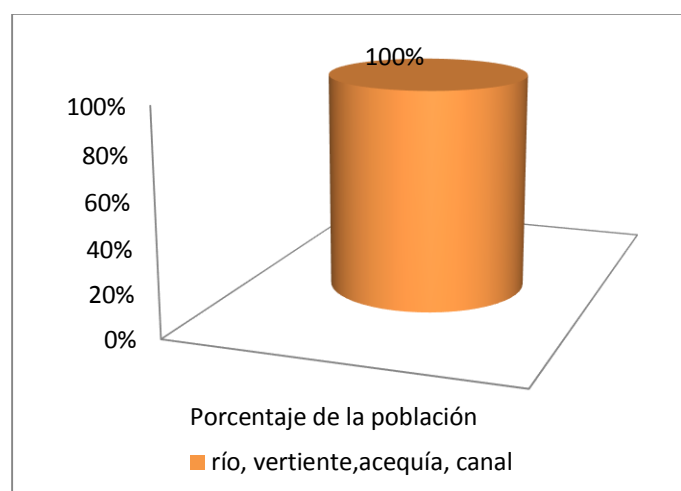
El sistema de eliminación de excretas en la comunidad de Pataló Alto es deficiente y precario, 18 familias cuentan con servicio higiénico conectado al alcantarillado representando el 30% de la población, mientras que 41 familias, que significan el 68% de los habitantes tienen solo pozo ciego, además, en un hogar no cuentan con servicio higiénico (2%), la carencia de este servicio básico evidencia las condiciones de pobreza en que vive la población, al no contar con un sistema adecuado para la eliminación de los desechos se compromete la salud de los individuos ya que el ambiente se contamina y proliferan las enfermedades intestinales viéndose mayormente afectados los niños y ancianos (Véase Gráfico N°34).

La eliminación de desechos de forma higiénica y apropiada evita que el suelo y el agua se contaminen, al no contar con un sistema de saneamiento básico el impacto se refleja en el rendimiento y productividad de los cultivos ya que estos se infectan y se dañan ocasionando que la alimentación de la comunidad se vea limitada y alterada fundamentalmente porque la dieta de los hogares se basa en los productos que se cultivan en la zona, la alimentación en Pataló Alto es monótona y limitada de alimentos nutritivos además las condiciones higiénicas para manipular y preparar los alimentos carecen de asepsia lo que ha complicado lograr una adecuada alimentación en la comunidad bajo estos escenarios desfavorables.

El sistema de eliminación de excretas es un indicador que considera a un hogar privado de este servicio cuando tiene un inodoro sin conexión a servicio público de alcantarillado o a un pozo séptico, o cuentan con pozo ciego, letrina o a su vez no poseen servicio higiénico (Amores,2014), es importante indicar la diferencia entre pozo séptico y ciego, el primero es un sistema que recibe y trata los líquidos residuales, separa la materia orgánica y elimina las bacterias y virus existentes en el agua contaminada. Por otro lado, el pozo ciego es un hoyo en la tierra que recibe las aguas residuales, no posee un sistema de drenaje ni de tratamiento de aguas negras, por ello la función principal del pozo ciego es de almacenar los desechos.

Al analizar las encuestas se determinó que 18 hogares tienen acceso a un sistema apropiado de eliminación de excretas, es decir, no están privados de este servicio, por otro lado, los 42 hogares restantes carecen de un sistema adecuado, cuentan solamente con pozo ciego lo que ocasiona que se encuentren privados en relación a este servicio básico, la cobertura del alcantarillado en la mayor parte de la población de Pataló Alto(70%) es deficiente lo que ha provocado que las condiciones de pobreza e inseguridad alimentaria se profundicen en las familias.

**Gráfico N°35 P2.2.- ¿De dónde proviene el agua que recibe la vivienda?**



Fuente: Encuesta pobreza por NBI Pataló Alto

Elaborado por: Rodrigo Mena

El Gráfico N°35 muestra el problema más crónico que debe afrontar Pataló Alto es que el agua no proviene de red pública, es decir no es potable, en toda la comunidad el agua es provista por medio de vertientes, acequias y canales, la falta de una fuente de abastecimiento óptima para el agua ha ocasionado que la población mantenga una calidad de vida restringida dado que ni sus necesidades básicas pueden ser satisfechas a plenitud, las oportunidades de surgir para estos hogares son escasas debido a que sus condiciones de vida son en muchos casos deplorables, la pobreza e inseguridad alimentaria son dos fenómenos que han calado profundo en la comunidad, desplazándola y excluyéndola de la sociedad en general y en especial de sus comunidades aledañas, al no contar con una cobertura y dotación apropiada de servicios básicos es imposible que las familias logren abandonar sus condiciones de pobreza e inadecuada alimentación.

Al ser el agua el líquido vital y por ende el recurso más importante para la sobrevivencia de los seres vivos es fundamental que se garantice su adecuada administración, el agua contaminada genera una serie de alteraciones en la vida y desarrollo de la población, se crea un círculo vicioso dado que la contaminación del agua afecta a los cultivos y animales, los cuales son la base de la dieta de Pataló Alto, al ingerir estos productos infectados, los problemas de salud se agudizan. Paralelamente, los ingresos disminuyen ya que los cultivos son de mala calidad y los animales reducen su productividad, los efectos de la contaminación del agua se traducen en la reducción de la calidad y cantidad de alimentos para el hogar, al no contar con recursos suficientes, acceder a alimentos nutritivos es complejo, dadas las restricciones y limitaciones que poseen los habitantes, por ello se ven obligados a comer lo que tienen provocando que su dieta sea monótona y poco equilibrada, debido a estas alteraciones el panorama de la inseguridad alimentaria se ha profundizado en los hogares de la comunidad llegando a niveles crónicos.



La carencia de un sistema de saneamiento y eliminación de excretas adecuado convierte al agua en el recurso más vulnerable a contaminarse, los alimentos son los más afectados por la mala calidad del agua debido a que están expuestos a las condiciones externas del ambiente y además porque absorben directamente el agua del suelo, las familias por sus restricciones no logran acceder a alimentos sanos y nutritivos por ende el nivel nutricional de la zona es reducido; con respecto al indicador de acceso a fuente de agua determina que los hogares que no posean el servicio de abastecimiento de agua por red pública se encuentran privados de dicho servicio, el cual es una necesidad básica (Amores, 2014), esto significa que toda la comunidad de Pataló Alto está en una situación de privación en relación a la cobertura y dotación de agua por red pública.

### **P3.- ¿Cuál es la edad de los miembros del hogar que asisten a un establecimiento educativo?**

Para medir el acceso a la educación que tienen los niños de la comunidad de Pataló Alto se utilizó el indicador de rezago escolar, el cual establece que si una persona tiene una diferencia igual o mayor a dos entre su edad y los años aprobados significa que posee rezago escolar, la Tabla N°44 que se muestra a continuación indica los años aprobados según la edad, las familias que no cuentan con integrantes entre las edades de 7 y 17 años no poseen rezago escolar por lo cual no se encuentran privadas del acceso a la educación, por el contrario un hogar se considera privado si tan solo un niño o niña tiene rezago escolar, cabe indicar que el cálculo solo se aplica para la población de 7 a 17 años (Amores, 2014).

**Tabla N°44 Número de años normativos (aprobados) según la edad correspondiente**

<b>Edad (años)</b>	<b>Años normativos (Años Aprobados)</b>
7	2
8	3
9	4
10	5
11	6
12	7
13	8
14	9
15	10
16	11
17	12

Fuente: Ministerio Coordinador de Desarrollo Social (MCDS) -  
Elaborado por: Rodrigo Mena

**Tabla N°45 Familias con integrantes en condiciones de rezago escolar**

Familias	Edad de los integrantes (años)	Años normativos	Rezago escolar (entre 7 y 17 años)	Familias	Edad de los integrantes (años)	Años normativos	Rezago escolar (entre 7 y 17 años)
1	16	9	2 años	31	12	7	
	13	7	1 año		14	7	2 años
2	15	11		32	Nadie en edad de estudiar		
3	16	12		33	17	10	2 años
	no está entre 7 y 17 años			34	12	7	
4	15	10		35	no está entre 7 y 17 años		
	14	9		36	17	7	5 años
5	Nadie en edad de estudiar			37	no está entre 7 y 17 años		
6	12	4	3 años	38	11	4	2 años
7	13	5	3 años	39	Nadie en edad de estudiar		
8	8	1	2 años	40	no está entre 7 y 17 años		
9	8	4		41	no está entre 7 y 17 años		
10	13	8		42	10	7	
	15	11		43	12	5	2 años
11	8	4		44	15	8	2 años
12	Nadie en edad de estudiar			45	16	8	3 años
13	8	5		46	9	2	2 años
	13	8		47	no está entre 7 y 17 años		
14	17	13		48	17	13	
15	no está entre 7 y 17 años				15	11	
16	17	10	2 años		12	8	
17	13	10		49	Nadie en edad de estudiar		
18	Nadie en edad de estudiar			50	15	7	3 años
19	no está entre 7 y 17 años			51	12	5	2 años
	16	12		52	no está entre 7 y 17 años		
	13	9		53	7	3	
	8	4		54	12	8	
20	16	11	7		2		
21	8	6		55	16	12	
22	no está entre 7 y 17 años			56	no está entre 7 y 17 años		
23	15	11		57	9	2	2 años
	9	5		58	15	10	
24	15	6	4 años	59	13	8	
25	12	4	3 años		15	11	
26	no está entre 7 y 17 años			60	no está entre 7 y 17 años		
	16	12					
27	Nadie en edad de estudiar						
28	12	8					
29	no está entre 7 y 17 años						
30	16	12					

Fuente: Encuesta pobreza por NBI Pataló Alto

Elaborado por: Rodrigo Mena

**Tabla N°46 Familias con rezago escolar**

<b>Familias con Rezago Escolar</b>	18 familias (30% población)
<b>Integrantes que van a un centro educativo pero no están entre 7 y 17 años</b>	15 familias (25% población)
<b>No hay integrantes en edad de ir a la escuela</b>	6 familias (10% población)
<b>Familias sin Rezago Escolar, cabe recalcar que solo se tomó en cuenta la población entre 7 a 17 años, por ello se considera sin rezago a quienes no están entre dicha edad.</b>	42 Familias (67% población)

Fuente: Encuesta pobreza por NBI Pataló Alto - Elaborado por: Rodrigo Mena

Los resultados del indicador que se aplicó en la comunidad muestran que el 30% de la población analizada (entre 7 y 17 años) cuenta con rezago escolar, esto quiere decir que los años aprobados no son suficientes para la edad que tiene una persona, al presentarse esta situación, se pone en evidencia las dificultades que tienen varias familias para acceder a un establecimiento educativo, el no contar con un nivel académico apropiado, ocasiona que las capacidades de los habitantes de Pataló Alto sean limitadas, la educación es una de las herramientas más importantes para mejorar la calidad de vida de los hogares debido a que proporciona mejores conocimientos e información que servirán para lograr una ingesta diaria nutritiva y equilibrada, evitando así que los problemas de inseguridad alimentaria se profundicen en la comunidad (Véase Tabla N°46).

Las restricciones económicas, sociales y culturales que deben afrontar los individuos de esta comunidad son los principales obstáculos para que logren satisfacer sus necesidades básicas de la manera más adecuada, para los habitantes de Pataló Alto, el mantener una dieta sana, variada y equilibrada es poco importante. Esto se debe principalmente a que desconocen los beneficios de una adecuada alimentación, el rezago escolar que existe en la zona ocasiona que las diferencias en el acceso a la educación sean marcadas y se generen desfases en el rendimiento escolar, la situación de pobreza es generalizada en esta localidad por ende, los padres y madres de familia deben analizar el costo de oportunidad entre dejar al niño que estudie adecuadamente u obligarlo a trabajar para que sea una fuente más de ingresos, es importante tomar en cuenta que la adecuada alimentación es un factor imprescindible para que la persona tenga un adecuado desenvolvimiento, aprovechamiento y rendimiento en sus actividades.

La inserción educativa en la comunidad es deficiente debido a un conjunto de factores que hacen que el acceso a la educación sea restringido y complejo, la falta de servicios básicos, la inadecuada infraestructura vial, la escases de transporte público y la carencia de recursos económicos son algunos de los factores que han ocasionado limitaciones para acceder a un establecimiento educativo, es imperioso recalcar que la precaria cobertura de servicios básicos ha originado que la población sea desplazada, excluida y olvidada, llegando al punto de afectar sus condiciones de vida, la inadecuada alimentación que mantienen los hogares es producto de una serie de déficits de recursos de bienes y servicios que han causado que la comunidad se vea privada de una vida productiva, social y activa, agravando de esta manera los escenarios de inseguridad alimentaria.

**P4.- ¿Cuál es el nivel de instrucción más alto al que asistió (jefe de hogar) y a qué actividad se dedica?**

Para el análisis y medición de la capacidad económica del hogar se tomó como referencia el nivel educacional del jefe o jefa del hogar (años de escolaridad), debido a que este indicador refleja las oportunidades laborales que tendrá una persona, ya que a menos años educativos aprobados menores ingresos obtendrá o viceversa, para Amores (2014) el nivel crítico para que una familia se considere privada es si el jefe o jefa de hogar de 15 a 64 años tiene menos de 10 años de escolaridad, o si tiene 65 o más años de edad y tiene menos de 6 años de escolaridad (Ver Tabla N°47).

**Tabla N°47 Años de escolaridad aprobados por los jefes y jefas de hogar de la Comunidad de Pataló Ato**

Edad (años)	Años aprobados	Actividad	Edad (años)	Años aprobados	Actividad
62	2	Agricultor	63	7	Agricultor
50	10	Agricultor	78	3	Agricultor
44	7	Agricultor	76	2	Agricultor
52	10	Agricultor	44	4	Albañil
55	>13	Empleo Privado	65	7	Agricultor
41	7	Agricultor	68	7	Agricultor
73	0	Agricultor	68	0	Agricultor
43	7	Aluminiero	29	10	Agricultor
45	7	Zapatero	56	7	Agricultor
53	7	Albañil	59	6	Agricultor
39	13	Agricultor	27	10	Agricultor
52	>13	Empleo Privado	48	>13	Profesional
46	10	Agricultor	64	4	Agricultor
42	7	Agricultor	59	2	Agricultor
71	0	Agricultor	48	4	Agricultor
54	7	Agricultor	34	10	Agricultor
44	9	Mecánico	31	6	Agricultor
41	10	Empleo Privado	43	6	Agricultor
52	7	Agricultor	41	5	Agricultor
57	7	Agricultor	49	>13	Empleo Privado
59	7	Agricultor	44	4	Agricultor
66	7	Albañil	37	7	Negocio
39	10	Agricultor	67	7	Agricultor
37	13	Ama de casa	54	7	Agricultor
76	3	Agricultor	58	5	Agricultor
75	0	Agricultor	44	4	Agricultor
78	0	Agricultor	48	0	Ama de casa
47	3	Agricultor	59	0	Agricultor
69	7	Agricultor	29	10	Negocio
79	0	Agricultor	33	3	Agricultor

Fuente: Encuesta pobreza por NBI Pataló Alto -

Elaborado por: Rodrigo Mena

**Tabla N°48 Años de escolaridad del jefe o jefa de hogar de Pataló Alto**

<b>Jefes y Jefas de hogar de 15 a 64 años de edad, con menos de 10 años de escolaridad</b>	31 Jefes y jefas de hogar (51,66%)
<b>Jefes y Jefas de hogar de 65 y más años de edad, con menos de 6 años de escolaridad</b>	9 Jefes y jefas de hogar (15%)

Fuente: Encuesta pobreza por NBI Pataló Alto - Elaborado por: Rodrigo Mena

Al analizar las encuestas se identificó que 31 jefes de hogar de entre 15 a 64 años que representan el 52% de la población no cuentan con los años de escolarización (años aprobados) suficientes, lo que ha ocasionado que sus oportunidades en el mercado laboral se vean restringidas, con respecto a los jefes de hogar de 65 años y más, se identificó nueve casos similares (15%), en donde los años aprobados en un establecimiento educativo eran insuficientes, al evidenciar estas cifras de la comunidad se puede entender algunas de las causas que originan que la calidad de vida de la población sea limitada, alrededor del 67% de los jefes de hogar de Pataló Alto no cuentan con una instrucción formal apropiada que les permita desarrollar sus capacidades y habilidades con el fin de mejorar sus condiciones de vida y abandonar su situación de pobreza, el déficit de educación en los jefes de hogar se refleja en las reducidas oportunidades que tienen para surgir, viéndose obligados a trabajar en oficios temporales y/o jornales los mismos que no garantizan un salario digno ni estable, al no contar con los recursos suficientes la familia no logra satisfacer sus necesidades, el impacto se evidencia generalmente en la disminución de la calidad de los alimentos ya que el hogar deberá consumir lo que haya, por ende la importancia de una dieta nutritiva y balanceada pasa a un segundo plano, agravando el problema de la inseguridad alimentaria (Véase Tabla N°48).

Al no contar el jefe o jefa del hogar con los recursos económicos suficientes varias necesidades básicas como la alimentación sana y adecuada no logran ser cubiertas, generando escenarios de inseguridad alimentaria y alteraciones en la salud, estos fenómenos afectan negativamente a las familias que buscan insertarse en la sociedad como agentes productivos, los insuficientes años de escolaridad de los jefes y jefas de hogar han ocasionado que la comunidad sea excluida y relegada debido a que no tiene influencia ni representatividad a nivel de la parroquia esto se debe principalmente a las restricciones que tienen los habitantes de Pataló Alto, el 60% de los jefes y jefas de hogar accedieron a educación primaria pero a nivel de bachiller y superior las cifras son distintas debido a que solo el 3% y 6% respectivamente han logrado obtener esos niveles educativos.

Es fundamental que la educación responda a las necesidades primordiales de la sociedad y se acople a la realidad de la población, en este caso en particular la educación es inadecuada, incompleta y deficiente en el sentido de que muy pocos han logrado acceder a ella, la mayoría de la población (jefes de hogar) cuenta únicamente con conocimientos básicos que no son suficientes para que logren empoderarse y mejorar su calidad de vida, la falta de conocimientos apropiados es una de las principales causas para que la alimentación de la comunidad sea monótona, desbalanceada y carezca de nutrientes.

**Tabla N°49 Número de jefes de hogar según su actividad y años aprobados**

Actividad	N° jefes de hogar	%	Años aprobados	Jefes de hogar	%
Agricultores	44	73,33%	No fueron (0 años)	8	13,33%
Obreros (Albañil, mecánico)	6	10%	1° a 4° de básica	12	20%
Trabajo Independiente	4	6,66%	5° a 7° de básica	24	40%
Profesionales	4	6,66%	8° a 10° de básica	10	16,66%
Ama de casa	2	3,33%	Bachillerato	2	3,33%
Total	60	100%	Universitario	4	6,66%
			Total	60	100%

Fuente: Encuesta pobreza por NBI Pataló Alto  
Elaborado por: Rodrigo Mena

El déficit académico de los jefes y jefas de hogar ha ocasionado que los ingresos de las familias sean limitados, escasos e insuficientes, debido a que no logran cubrir sus necesidades básicas adecuadamente, al carecer de oportunidades laborales y al no contar con las mismas condiciones que la sociedad en general, la comunidad de Pataló Alto se ha visto excluida y olvidada, una de las restricciones más severas con la que cuenta la población (jefes de hogar) es que alrededor del 3% logra culminar sus estudios de bachiller, la mayoría solamente accede a la educación primaria (60%), al no contar con una instrucción óptima sus capacidades y habilidades no son potencializadas ni desarrolladas y los retornos educativos no son significativos (Ver Tabla N°49).

El limitado acceso que poseen los jefes y jefas de hogar al mercado laboral les obliga a depender de la actividad agrícola, la cual no es rentable ya que la tierra de la comunidad no tiene rendimientos eficientes y su productividad es limitada, esto se debe a que los insumos para trabajarla son rudimentarios y obsoletos, los jefes y jefas de hogar carecen de la tecnología adecuada para implementarla en sus cultivos, además sus conocimientos en relación a mejoras tecnológicas es reducido, otro factor limitante son las precarias condiciones del servicio de abastecimiento de agua y del sistema de eliminación de excretas, que han ocasionado que la tierra se contamine y erosione, afectando directamente la alimentación de los habitantes y el estado de los cultivos, los cuales son susceptibles a dañarse y/o contaminarse, dadas estas condiciones los hogares son más vulnerables a padecer de inseguridad alimentaria debido a que su ingesta diaria es inadecuada y poco nutritiva.

Al contaminarse los cultivos (principales componentes de la dieta de Pataló Alto) de la comunidad, no solamente pierden la calidad nutritiva sino también pierden las condiciones necesarias y suficientes para ser comercializados, provocando que los ingresos de las familias se vean comprometidos. La calidad que tienen los cultivos de la comunidad no es adecuada, al consumirlos pueden ocasionar problemas en la salud y/o alteraciones en el nivel nutricional de la población, las condiciones en que viven los habitantes de la localidad de Pataló Alto es muy deficiente en torno a infraestructura, abastecimiento, dotación y cobertura de servicios básicos, estas falencias han originado que la alimentación de los hogares sea monótona e inadecuada, debido a que los cultivos carecen de condiciones nutricionales e higiénicas que garanticen una dieta sana y equilibrada, la cual evitará que el fenómeno de la inseguridad alimentaria prevalezca en la población.

**Tabla N°50 Familias en condiciones de pobreza por NBI (resultados de la encuesta)**

Familias	Acceso a Vivienda (Vivienda adecuada)	Acceso a Servicios sanitarios		Acceso a educación (Rezago escolar)	Capacidad Económica (Años de escolaridad - insuficiencia de ingresos)	Pobreza por NBI
		Adecuado sistema de eliminación de excretas	Fuente apropiada de abastecimiento agua			
1	SÍ	X	X	X	X	
2	SÍ	X	X	SÍ	SÍ	
3	SÍ	X	X	SÍ	X	
4	SÍ	X	X	SÍ	SÍ	
5	SÍ	X	X	SÍ	SÍ	
6	SÍ	SÍ	X	X	X	
7	SÍ	X	X	X	X	
8	SÍ	X	X	X	X	
9	SÍ	SÍ	X	SÍ	X	
10	SÍ	SÍ	X	SÍ	X	
11	SÍ	SÍ	X	SÍ	SÍ	
12	SÍ	SÍ	X	SÍ	SÍ	
13	SÍ	X	X	SÍ	SÍ	
14	SÍ	X	X	SÍ	X	
15	SÍ	X	X	SÍ	X	
16	SÍ	X	X	X	X	
17	SÍ	X	X	SÍ	X	
18	SÍ	X	X	SÍ	SÍ	
19	SÍ	X	X	SÍ	X	
20	SÍ	X	X	SÍ	X	
21	SÍ	SÍ	X	SÍ	X	
22	SÍ	SÍ	X	SÍ	SÍ	
23	SÍ	SÍ	X	SÍ	SÍ	
24	SÍ	SÍ	X	X	SÍ	
25	SÍ	SÍ	X	X	X	
26	SÍ	SÍ	X	SÍ	X	
27	SÍ	SÍ	X	SÍ	X	
28	SÍ	X	X	SÍ	X	
29	SÍ	SÍ	X	SÍ	SÍ	
30	SÍ	SÍ	X	SÍ	X	
31	SÍ	SÍ	X	X	X	

32	SÍ	SÍ	X	SÍ	X
33	SÍ	SÍ	X	X	X
34	SÍ	SÍ	X	SÍ	X
35	SÍ	X	X	SÍ	SÍ
36	SÍ	X	X	X	SÍ
37	SÍ	X	X	SÍ	X
38	SÍ	X	X	X	SÍ
39	SÍ	X	X	SÍ	X
40	SÍ	X	X	SÍ	X
41	SÍ	X	X	SÍ	SÍ
42	SÍ	X	X	SÍ	SÍ
43	SÍ	X	X	X	X
44	SÍ	X	X	X	X
45	SÍ	X	X	X	X
46	SÍ	X	X	X	SÍ
47	SÍ	X	X	SÍ	X
48	SÍ	X	X	SÍ	X
49	SÍ	X	X	SÍ	X
50	SÍ	X	X	X	SÍ
51	SÍ	X	X	X	X
52	SÍ	X	X	SÍ	X
53	SÍ	X	X	SÍ	SÍ
54	SÍ	X	X	SÍ	X
55	SÍ	X	X	SÍ	X
56	SÍ	X	X	SÍ	X
57	SÍ	X	X	X	X
58	SÍ	X	X	SÍ	X
59	SÍ	X	X	SÍ	SÍ
60	SÍ	X	X	SÍ	X

**SÍ** = cuentan con una apropiada dotación y cobertura del servicio; **X** = carecen y están privados del servicio

**Rojo** = familia en situación de pobreza por NBI; **Verde** = familia que no se encuentran en situación de pobreza por NBI

\* No se tomó en cuenta para el cálculo la fuente de abastecimiento de agua, debido a que el 100% de la población carece de este servicio, lo que significaría que toda la población es pobre por NBI, sin importar ni tomar en cuenta las demás dimensiones.

Fuente: Encuesta pobreza por NBI Pataló Alto - Elaborado por: Rodrigo Mena



La pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en la comunidad de Patalo Alto aqueja a 55 familias que representan alrededor del 92% de la población de estudio (Tabla N°50), esto significa que en la localidad la dotación, cobertura y abastecimiento de servicios básicos es deficiente, al no satisfacer las familias sus necesidades básicas su ambiente y entorno se deteriora y su calidad de vida se ve directamente afectada, de igual manera las condiciones de vida no son apropiadas para que los habitantes logren desarrollarse de una manera óptima aprovechando sus potencialidades, la situación de pobreza por NBI es casi generalizada en todo Pataló Alto, esto ha significado que la comunidad se ve relegada y apartada de las oportunidades, proyectos y programas de desarrollo, ocasionando de esta manera que los fenómenos sociales como la inseguridad alimentaria se profundicen en la población con facilidad.

Las restricciones que debe afrontar la localidad son severas y difíciles de erradicar debido a que su contexto social y cultural tiene lineamientos distintos a los de la sociedad en general, su comportamiento y conducta se basa en tradiciones y creencias que han sido heredadas a lo largo del tiempo y que determinan su forma de interactuar dentro de la sociedad, es preciso recalcar que al ser una comunidad rural e indígena Pataló Alto tiene que afrontar múltiples limitaciones, por ejemplo, por mantener una cultura distinta los habitantes son discriminados y excluidos, ocasionando que el acceso a recursos y servicios básicos de calidad sea complicado, las restricciones para acceder a alimentos sanos y nutritivos han originado alteraciones en la alimentación de los hogares, generando escenarios de inseguridad alimentaria.

Las precarias condiciones de los servicios básicos han originado que la pobreza por NBI en la población se agudice y altere la vida de sus habitantes, al no contar con los recursos necesarios para satisfacer y cubrir sus requerimientos alimentarios mínimos de una manera óptima, se ha dado lugar para que fenómenos como la inseguridad alimentaria prevalezcan en los hogares, las circunstancias en las que viven las familias de Pataló Alto son desfavorables e inciden directamente en su alimentación, debido a que el abastecimiento de agua potable, la eliminación adecuada de excretas y el acceso a una educación de calidad presentan falencias, las cuales han impedido que la población goce de servicios básicos eficientes y apropiados.

La carencia de conocimientos e información ha deteriorado y reducido la calidad y cantidad de la dieta de la comunidad, la alimentación de las familias es monótona ya que no logran acceder a alimentos diversos y nutritivos debido a sus limitaciones y restricciones económicas, la inadecuada alimentación afecta principalmente a los niños y ancianos, quienes son los más vulnerables. La precaria infraestructura de saneamiento y eliminación de excretas ha ocasionado que la tierra, el agua y los cultivos se contaminen y no sean aptos para el consumo humano, además, la manipulación y preparación de los alimentos no cuenta con condiciones higiénicas que garanticen una ingesta sana, debido a estas deficiencias el fenómeno de la inseguridad alimentaria ha logrado insertarse en la mayoría de hogares de la comunidad, la pobreza por NBI en Pataló Alto, ha agravado e incidido para que la alimentación de la comunidad sea deficiente, inadecuada y desbalanceada, debido a que no alcanzan a satisfacer apropiadamente sus necesidades alimentarias.

## ***Conclusiones***

El fenómeno de la inseguridad alimentaria en el Ecuador, generalmente se presenta por un problema en la demanda efectiva de los hogares, mas no por un déficit de la oferta alimentaria nacional, las limitaciones y restricciones económicas han impedido que todas las personas y/o familias logren acceder a alimentos nutritivos, inocuos y sanos, que les garanticen una alimentación equilibrada y adecuada. La disponibilidad de alimentos que existe es suficiente para cubrir la demanda alimentaria a nivel nacional, a pesar de esto, la población no ha logrado satisfacer adecuadamente sus requerimientos alimenticios, debido a varios factores como: los elevados precios de los productos, el desempleo, la pobreza, etc, estas circunstancias han afectado y alterado el nivel de consumo de las familias ecuatorianas.

La comunidad de San José de Pataló Alto no posee un acceso seguro ni estable a alimentos nutritivos y sanos, lo que ha ocasionado que su dieta sea deficiente y reducida en términos nutricionales. La situación de esta localidad difiere significativamente de la situación en que se encuentran las demás poblaciones de la provincia de Tungurahua, del cantón Ambato y hasta de la misma parroquia Juan B. Vela. Estas marcadas desigualdades ocurren y se deben principalmente a la exclusión, discriminación y desplazamiento por parte de la sociedad hacia esta comunidad; su identidad cultural ha agravado y deteriorado su calidad y condiciones de vida, al ser una población indígena (Chibuleos) sus oportunidades de surgir se han reducido.

La ubicación de la comunidad de Pataló Alto (zona rural) incidió para que las familias carezcan de cobertura y dotación adecuada de servicios básicos eficientes, los cuales permiten que la manipulación y preparación de los alimentos sean bajo escenarios higiénicos, con el fin de lograr una alimentación nutritiva, cabe recalcar que factores como la pobreza y el bajo nivel de escolaridad de la población agudizan las restricciones de esta localidad.

Las principales limitaciones que debe afrontar la comunidad de Pataló Alto para acceder a alimentos adecuados radica, en la falta de oportunidades que tienen los habitantes para surgir; además los ingresos económicos con los que cuentan son insuficientes para cubrir y satisfacer una ingesta nutritiva diversa y balanceada. Al no contar con una apropiada alimentación diaria los hogares ven comprometido su desarrollo físico, cognitivo y social. La incertidumbre y la ansiedad son sentimientos que prevalecen diariamente en las familias de la localidad, dado que su alimentación no es segura ni estable, es vulnerable y susceptible a cualquier alteración que se pueda presentar en el entorno.

Los resultados obtenidos en la Escala de Acceso de la Inseguridad Alimentaria en el hogar (HFIAS), mostraron cifras alarmantes debido al severo nivel de inseguridad alimentaria que tienen los hogares

de la comunidad de Pataló Alto. Se concluyó que tan solo una familia que representa el 1% de la población encuestada contaba con seguridad alimentaria respecto al acceso, este hogar no ha presentado ninguna condición de inseguridad alimentaria, esporádicas veces experimenta el sentimiento de preocupación, ansiedad o incertidumbre por la falta de alimentos nutritivos en su ingesta diaria, el 16,66% de la población de estudio tuvo inseguridad alimentaria leve, esto significa que 16 familias se preocupan frecuentemente por no contar con los suficientes alimentos; además, en pocas veces se han visto obligados a comer alimentos que no eran de su preferencia y/o agrado, ocasionando que su dieta sea más monótona; siguiendo con los resultados encontramos que el 18,33% de los habitantes, es decir 11 hogares presentan inseguridad alimentaria moderada, este grupo de familias poseen condiciones más severas, las cuales afectan directamente su calidad de vida, dado que frecuentemente deben sacrificar el consumo de alimentos de calidad lo que ocasiona que su dieta sea monótona y carente nutricionalmente hablando; además entre 3 a 10 veces en el mes estos hogares se vieron obligados a reducir el número de comidas diarias. Finalmente, más de la mitad de la población, el 53,33% padece de inseguridad alimentaria severa, esto significa que 32 familias en Pataló Alto han tenido que restringir el tamaño y número de comidas con frecuencia, debido a que afrontan las tres condiciones más críticas que son: la falta total de alimentos, acostarse por la noche sin comer teniendo hambre y/o pasar todo el día sin ingerir ningún tipo de alimento.

Respecto a la incidencia del contexto cultural como agravante o atenuante de la inadecuada alimentación que mantienen los habitantes de Pataló Alto, se pudo evidenciar que las costumbres y tradiciones alimentarias que rigen en la comunidad limitan y afectan directamente tanto a la calidad como a la cantidad de la alimentación diaria de las familias, en las encuestas realizadas se pudo identificar que la dieta de la localidad de Pataló Alto es desbalanceada, poco nutritiva y monótona debido al reducido número de cultivos que componen su ingesta diaria, los principales cultivos de la zona son papas, habas y zanahorias. La falta de alimentos diversos ha ocasionado que la alimentación de los habitantes sea demasiado restringida debido a que sus cultivos propios no garantizan una alimentación nutritiva y apropiada, por lo general la alimentación de las familias es desbalanceada dado que las proporciones consumidas no son equilibradas, la escasa diversidad de alimentos se debe al contexto cultural de la comunidad ya que su consumo se centra únicamente en sus cultivos.

Para el 95% de las familias la papa fue el producto con más aceptación culturalmente hablando, de igual forma el 62% de los hogares considera a la papa como un alimento apropiado, seguido por el arroz con 35%, habas 30%, sopas y coladas con el 28%, un aspecto importante para mencionarse es el desconocimiento que tiene la población acerca de que alimentos son inapropiados para el consumo humano, el 60% respondió que no sabía que alimentos son perjudiciales, la tradición alimentaria de la comunidad es el cuy, 80% de la población, es decir 48 familias señalaron a este como el principal plato tradicional, el inconveniente, nutricionalmente hablando es la desproporción de las raciones, toda comida en Pataló Alto es acompañada de papas, arroz y mote, esto ha provocado que la alimentación de la localidad sea sumamente limitada, los hogares de la comunidad no cuentan con una dieta diversa, consumen lo que tienen, esto se pudo ratificar al momento de preguntar qué alimentos se comparten en la pambamensa, el 80% comparte papa, el 73% habas, el 67% canguil y tan solo una familia señaló que comparte frutas, evidenciando de esta manera la

carencia de alimentos nutritivos en la ingesta de la zona, finalmente se preguntó que alimentos se ofrece a una visita, las respuestas dieron a entender que lo que se ofrece es algo pequeño, que no conlleve ningún gasto significativo, se brinda los alimentos que haya en ese momento; el 100% de las familias ofrece café con pan, el 39% sopas o coladas, el 48% machica, y el 25% papas y habas.

Por último se logró identificar y cuantificar a aquellos hogares en condiciones de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI), la carencia de servicios básicos adecuados y eficientes alteran la calidad de vida de los habitantes de la comunidad, los efectos se reflejan en la inadecuada alimentación de las familias, las precarias condiciones y la obsoleta infraestructura de la dotación y cobertura de los servicios básicos han provocado que los hogares no logren cubrir ni satisfacer apropiadamente sus necesidades mínimas, estas deficiencias han originado que los niveles de inseguridad alimentaria de la población se agudicen.

La deficiencia y carencia de servicios básicos en la comunidad de Pataló Alto es sumamente plausible, ya que ha afectado directamente la calidad de vida de la población, además la alimentación de las familias se ha deteriorado y alterado significativamente, debido a las precarias condiciones tanto del servicio de saneamiento como del de abastecimiento de agua. Respecto a la calidad de la vivienda el 95% de las familias poseen una vivienda de bloque y el 5% restante de hormigón, esto quiere decir, que todos los habitantes de Pataló Alto cuenta con una vivienda adecuada que les garantice una habitabilidad segura, por otra parte, el servicio de saneamiento tiene serias limitaciones, 41 familias que representan el 68% de la población cuentan con pozo ciego para eliminar sus desechos, solo 18 familias cuentan con el servicio de alcantarillado, además un hogar de la comunidad no cuenta con servicio higiénico, el problema más serio en Pataló Alto es que el agua no es potable, proviene de vertientes y se distribuye mediante acequias y canales, esto ha causado la proliferación de enfermedades, debido a que la manipulación y la preparación de los alimentos carecen de condiciones higiénicas, provocando que los niveles de inseguridad alimentaria se agraven.

El deficiente nivel educativo de la población es uno de los principales limitantes para mejorar sus condiciones de vida, 18 hogares que significan el 30% de la comunidad tienen rezago escolar, cabe recalcar que hay 15 familias con integrantes asistiendo a un establecimiento educativo pero no fueron tomados en cuenta debido a que el indicador solo hacía referencia a quienes tenían entre 7 y 17 años, finalmente, para identificar la capacidad económica del hogar se relacionó los años aprobados del jefe o jefa hogar con la actividad a la que se dedican, el 60% de los jefes y jefas de hogar han aprobado hasta la primaria (7° grado), el 16,66% hasta tercer curso, el 3% y 6% han aprobado los niveles de bachiller y universidad respectivamente, las cifras dan cuenta del deficiente nivel educativo de la población, más de la mitad de los hogares tienen como nivel educativo máximo la primaria, esto evidencia de cierta forma el porqué los habitantes de Pataló Alto no logran surgir, ni insertarse en la sociedad para mejorar su calidad y condiciones de vida, el 73,33% de los jefes y jefas de hogar se dedican a la agricultura como principal actividad. La pobreza por NBI aqueja a 55 familias de la comunidad, es decir el 92% de la población de Pataló Alto es pobre por NBI.

## ***Recomendaciones***

Las dificultades para que se cumpla y garantice la seguridad alimentaria en todo el país, se deben fundamentalmente a que gran parte de la población no logra acceder a alimentos adecuados, inocuos y sanos que aseguren la consecución de una dieta equilibrada y nutritiva, la cual permita potenciar y desarrollar las capacidades y habilidades de los individuos.

Es importantes conocer las necesidades y falencias que tiene cada una de las poblaciones y comunidades para acceder a alimentos apropiados, por ello se recomienda el uso y aplicación de la escala del componente de acceso de la inseguridad alimentaria de los hogares referente al acceso a los alimentos (HFIAS), con el fin de identificar los principales obstáculos que impiden a las familias logren una adecuada alimentación, además con la escala HFIAS se puede determinar el nivel de prevalencia que tiene la inseguridad alimentaria en cada hogar. Para focalizar y direccionar mejor las ayudas es imprescindible que se conozca el estado de la seguridad alimentaria en el Ecuador, por ellos se recomienda también que la escala HFIAS debería aplicarse a nivel nacional, con el propósito de evidenciar el estado alimentario respecto al acceso a los alimentos de todos los hogares en el Ecuador.

Las instituciones y/o gobiernos sectoriales a nivel provincial, cantonal y parroquial de las comunidades son los llamados a fomentar el desarrollo dentro de sus poblaciones, al hablar específicamente de Pataló Alto, una comunidad indígena relegada y desplazada por no contar con las mismas condiciones y oportunidades que otras comunidades de la misma parroquia. El rol de dichas instituciones es potenciar las capacidades de sus habitantes con el objetivo de incrementar su calidad de vida, mediante programas y proyectos inclusivos y participativos que generen incentivos para que todos los habitantes se unan y eliminen las barreras de discriminación y exclusión. El ser indígena debería ser un elemento ha potencializar, dado que sus conocimientos, cultura y tradiciones enriquecen a la sociedad.

Las autoridades deberían implementar capacitaciones, cursos y/o seminarios para dar a conocer la importancia y beneficios de mantener una buena alimentación, al ser una comunidad indígena sus preferencia alimentarias difieren, por ello se debe buscar que sus conocimientos se adapten a un consumo balanceado y nutritivo. El apoyo debe ser integral es decir, cubrir y satisfacer de la mejor manera sus necesidades, mejorar la calidad, infraestructura y cobertura de los servicios básicos es una de las principales tareas de las autoridades, al cubrir las necesidades básicas de las familias se crean escenarios favorables y adecuados para que los habitantes puedan surgir e insertarse en la sociedad de forma óptima, garantizando así una mejor alimentación bajo condiciones higiénicas tanto en el manejo como en la preparación de los productos, impidiendo de esta manera que la inseguridad alimentaria y la pobreza penetren en los hogares de la comunidad.

## **Referencia Bibliográfica**

Acosta Alberto y Jacome Hugo (2009) **Análisis de Coyuntura Económica Una lectura de los principales componentes de la economía ecuatoriana durante el primer semestre del año 2009** Recuperado el 1 de diciembre de 2014, de [http://www.flacso.org.ec/docs/coyuntura\\_eco09.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/coyuntura_eco09.pdf).

Almeida, Neimeyer y Vera, Scholz (2008) **Soberanía alimentaria y seguridad alimentaria: ¿Conceptos complementarios?** Recuperado el 1 de diciembre de 2015, de <http://www.sober.org.br/palestra/9/528.pdf>.

Altimir, Oscar (1979) **La Dimensión de la Pobreza en América Latina**. Cuadernos de la Cepal, Naciones Unidas.

Amores, César (2014) **Medición de la pobreza multidimensional: El caso ecuatoriano**. Quito -Oxford Poverty and Human Development Initiative.

Banco Mundial (2005) **La medición de la pobreza. México**: Revista Comercio Exterior, 42(4).

Banco Mundial (2009) **Revalorización del papel fundamental de la nutrición para el desarrollo: Estrategia para una intervención en gran escala**. Washington: Ediciones Banco Mundial

Barros, Cristina (2011) **Seguridad Alimentaria: El rol del Estado en la propuesta del proyecto Fomento Integral de la Producción Familiar** (Disertación de Sociología). Recuperada de Repositorio digital de la PUCE (Núm. 22000/3335).

Bartra, Armando y Paré Luis (1979) **Polémica sobre las clases sociales en el campo mexicano**. México: Macehual.

Becker, Gary (1965) **A theory of the allocation of time**. Economic Journal. 75: 493-517.

Boltvinik, Julio (1992) **Índices de Pobreza para los Métodos NBI y MIP**. En El reto de la Pobreza: Proyecto Regional para la Superación de la Pobreza en América Latina y el Caribe. Bogotá, Colombia.

Boltvinik, Julio (2000) **Conceptos de medidas y pobreza**. En pobreza y distribución del ingreso en México. México: Siglo XXI EDITORES.

Burgos, Sebastián (2011) **Incremento de los precios de los alimentos y su impacto en el consumo calórico de los hogares ecuatorianos**. En M. C. Social , Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Ecuador. (91.126). Quito: Aries.

Braun, Joachim; Rosegrant, Mark y Swaminathan, M. S. (2005) **Agricultura, Seguridad Alimentaria, Nutrición y los Objetivos de Desarrollo del Milenio**. Madrid - España: Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI)

Briz, Julian (2005) **La soberanía alimentaria**. Recuperado el 1 de diciembre de 2015, de [http://upcommons.upc.edu/revistes/bitstream/2099/1687/1/04\\_La\\_soberania\\_alimentaria.Pdf](http://upcommons.upc.edu/revistes/bitstream/2099/1687/1/04_La_soberania_alimentaria.Pdf).

Calero León, Carla Jeanneth (2011) **Seguridad alimentaria en Ecuador desde un enfoque de acceso a alimentos**. (tesis de maestría), Facultad Latinoamérica de Ciencias Sociales Sede Ecuador – FLACSO, Ecuador.

Campbell, C. (1991) **Food Insecurity: A nutritional outcome or a predictor variable?**. Journal of Nutrition. 121:408-415.

Carrasco, Haydeé; Tejada, Sergio (2008) Soberanía Alimentaria: La libertad de elegir para asegurar nuestra alimentación. Lima: Soluciones Prácticas - ITDG. [https://books.google.com.ec/books?id=nTl\\_1sGcS3wC&pg=PA29&dq=seguridad+alimetari+a+y+soberania+alimentaria&hl=es&sa=X&ei=cDndVNDfMMYWgwTot4KQAw&ved=OCBsQ](https://books.google.com.ec/books?id=nTl_1sGcS3wC&pg=PA29&dq=seguridad+alimetari+a+y+soberania+alimentaria&hl=es&sa=X&ei=cDndVNDfMMYWgwTot4KQAw&ved=OCBsQ)

[6AEwAA#v=onepage&q=seguridad%20alimentaria%20y%20soberania%20alimentaria&f=alse](#) [Consulta 1 de diciembre de 2015].

Coates, Jennifer y Swindale, Anne y Bilinsky, Paula (2007) **Escala de los componentes de acceso de la inseguridad alimentaria en el hogar (HFIAS) para la medición del acceso a los alimentos en el hogar: guía de indicadores**. Food and nutrition technical assistance – FANTA. Recuperado de: [file:///C:/Users/estudiantes/Downloads/HFIAS\\_SP\\_v3\\_2007.pdf](file:///C:/Users/estudiantes/Downloads/HFIAS_SP_v3_2007.pdf). [Consulta: 1 de diciembre de 2015].

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Dirección General de Estadísticas y Censos (DGEC) (1988) **Indicadores Censales de Satisfacción de Necesidades Básicas**. Uruguay: El Instituto. LC/MVD/R.9

Comisión Económica para América Latina - CEPAL y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD (1989) **Mapa de Necesidades Básicas Insatisfechas**. Ecuador El Instituto. PNUD-RLA/86/R004.

Comisión Económica para América Latina- CEPAL (2000) **Equidad, desarrollo y ciudadanía: una visión global**. Equidad, desarrollo y ciudadanía. Vigésimo octavo período de sesiones. México, D.F. LC/G. 2071(SES.28/3). Capítulo 2. (Versión pdf).

Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL y Organización de las Naciones Unidas - ONU (2014) **Los pueblos indígenas en América Latina. Avances en el último decenio y retos pendientes para la garantía de sus derechos**. <http://www.cepal.org/es/publicaciones/37050-los-pueblos-indigenas-enamerica-latina-avances-en-el-ultimo-decenio-y-retos>. [Consulta: 10 de septiembre de 2015]

Comité de Seguridad Alimentaria - CFS (2011) **Medir la inseguridad alimentaria: conceptos e indicadores significativos para la formulación de políticas basadas en datos objetivos**. Ponencia presentada en “Comité de Seguridad Alimentaria - CFS”, Roma. Recuperado de: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs\\_roundtable/Round\\_Table\\_background\\_ES.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs_roundtable/Round_Table_background_ES.pdf)

Constitución de la República del Ecuador de 2008.



Crawford, Sue y Ostrom Elinor (1995) A grammar of institutions. *The American Political Science Review*. 89(3), Indiana.

Chauvet, Michelle (1997) *Biotecnología, agricultura y ambiente: una recapitulación*. México: Comercio Exterior, 46(10).

Chisaguano, Silverio (2006) *Análisis de Estadísticas Socio-Demográficas*. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Quito, Ecuador.

Deaton, Angus (1997) *The Analysis of Household Surveys*. Baltimore: World Bank y Johns Hopkins University Press.

Durkheim, Emile (1983) *La división del trabajo en la Sociedad*. New York: NY Free Press.

Engle, Patricia (1988) *Women-headed families in Guatemala: Consequences for children*. The Determinants and Consequences of Female-headed Households. Washington, D.C. The Population Council and International Center for Research on Women.

FAOSTAT (2015) *Estadísticas de balances alimentarios*. <http://faostat3.fao.org/browse/FB/FBS/S> [Consultado el 21 de diciembre de 2015].

Feres, Juan y Mancero, Xavier (2001) *El método de las necesidades básicas insatisfechas y sus aplicaciones en América Latina y el Caribe*. Caribe: Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

Figuroa Pedraza, Dixis (2003) *Seguridad Alimentaria Familiar*. Universidad Federal de Pernambuco Brasil. Recuperado el 1 de diciembre de 2014, de [http://www.respyn.uanl.mx/iv/2/ensayos/seguridad\\_alimentaria.htm](http://www.respyn.uanl.mx/iv/2/ensayos/seguridad_alimentaria.htm)

Food and Agriculture Organization (1991) ***Assessment of the current world food security situation and outlook***. FAO Committee on World Food Security, 16<sup>th</sup> Session. Rome: FAO.

Florencio, Cecilia (1980) ***Comparison of the determinants of nutrient intake of rural and urban families***. Ecology of Food and Nutrition, 10: 97-104.

Garrett, James y Ruel, Marie (1999) ***Are determinants of rural and urban food security and nutritional status different? Some insights from Mozambique***. Discussion paper No. 65. Washington, D.C.: International Food Policy Research Institute.

Giménez, Holt (2007) ***De la crisis alimentaria a la soberanía alimentaria: el reto de los movimientos sociales***. Recuperado el 1 de diciembre de 2014, de <http://www.foodfirst.org/files/pdf/De%20Crisis%20Alimentaria%20a%20Soberan%C3%ADa%20Alimentaria.pdf>

Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Tungurahua (2015) ***Plan de desarrollo y ordenamiento territorial PDOT de la parroquia Juan Benigno Vela 2015-2019***. Ambato. <http://sin.gob.ec/planes-de-desarrollo-y-ordenamiento-territorial>. [Consulta el 6 de enero del 2016]

Gottau, Gabriela (2012) ***La Pasta no solo una Fuente de Energía: Directo al Paladar***. Recuperado de: <http://www.directoalpaladar.com/salud/la-pasta-no-solo-una-excelente-fuente-de-energia> [Consulta 28 marzo de 2016].

Guyer, Jane (1980) Household budget and women's incomes. Boston University: *African Study Center*, Working paper No 28.

Graziano da Silva, José (2011) Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Roma.

Global Poverty Report (2000) ***G8 Okinawa Summit***. Julio. (Versión pdf)

Hodgson, Geoffrey (1988) ***Economics and institutions: a manifesto for modern institutional economics***. Filadelfia: University of Pennsylvania Press.

Ibarra, Hernán (1992a) ***El laberinto del mestizaje***. En Identidades y sociedad. Quito: Universidad Católica.

Ibarra Hernán (1992b) ***Comentario***. En Pueblos Indios, Estado y derecho. Quito: Corporación Editora Nacional.

Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IGBE) (2006) ***Censo Agropecuario 2006***. Brasil: El Instituto.

Instituto Espacial Ecuatoriano (2009) ***Género, Interculturalidad y Soberanía Alimentaria***. *Colectivo Agrario*, (21-28).

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura IICA (2009) ***Seguridad Alimentaria***. [http://www.iica.int/Esp/Programas/SeguridadAlimentaria/Documents/SeguridadAlimentarias\\_Quees\\_Esp.pdf](http://www.iica.int/Esp/Programas/SeguridadAlimentaria/Documents/SeguridadAlimentarias_Quees_Esp.pdf) . [Consulta: 10 de septiembre de 2015]

Instituto Nacional de Estadística y Censos - INDEC (1984) ***La pobreza en Argentina***. Buenos Aires, 42(4).

Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC)(2007) ***Ecuador en Cifras***. Recuperado el 1 de diciembre de 2015, de <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/>

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) (2010) ***Fascículo Provincial Tungurahua. Resultados del Censo 2010 de Población y Vivienda en el Ecuador***. Ecuador: INEC. <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/wp-content/descargas/Manu-lateral/Resultados-provinciales/tungurahua.pdf> [Consultado el 6 de enero de 2016]

Instituto Nacional de Estadística y Censos de Ecuador (INEC) (2011) ***Últimos resultados de pobreza, desigualdad y mercado laboral en el Ecuador***. Recuperado de: [http://www.inec.gov.ec/estadisticas/index.php?option=com\\_remository&Itemid=&func=s\\_tartdown&id=165&lang=es&TB\\_iframe=true&height=250&width=800](http://www.inec.gov.ec/estadisticas/index.php?option=com_remository&Itemid=&func=s_tartdown&id=165&lang=es&TB_iframe=true&height=250&width=800). [Consulta: el 10 de septiembre de 2015].

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) (2014) **Informe de resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida sexta ronda 2013-2014**. Ecuador: INEC.

[http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/ECV/ECV\\_2015/](http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/ECV/ECV_2015/) [Consulta: 26 de febrero del 2016].

Iram, Uzma. y Butt, Muhammad (2004) Determinants of household food security: an empirical analysis. **International Journal of Social Economics**. 31(8), Pakistan.

Kaztman, Ruben (1995) **Sectorial Transformations in employment in Latin America**. Santiago de Chile: CEPAL, 24(3).

Kennedy, Eileen y Peters Pauline (1992) **Household food security and child nutrition**. United States: World Development.

Lancaster, Kelvin (1966) **A new approach to consumer theory**. En *Journal of Political Economy*. 74:132- 157

Larrea, Carlos (2006) **Desnutrición, Etnicidad y Pobreza en el Ecuador y el Área Andina**. En Foro sobre la democracia, el bienestar y el crecimiento económico. (1-22). Quito: Terranueva.

Larrea, Carlos (2011) **Debate Agrario - Rural, Ecuador Debate**, 82, (137-143).

Ley Orgánica del Régimen de la Soberanía Alimentaria (LORSA) (2009) Quito. Ecuador. Recuperado el 5 de enero del 2016, de <http://www.soberaniaalimentaria.gob.ec/wp-content/uploads/2011/04/LORSA.pdf>

Loma, Ossorio; Friend, Enrique y Lahoz, Carmen (2006) **El marco conceptual de la Seguridad Alimentaria**. Caribe: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura – FAO.

- Macías, Adriana, Quintero, María, Camacho, Esteban y Sánchez Juan (2009) ***La Tridimensionalidad del Concepto de Nutrición su Relación con la Educación para la Salud***. *Revista Chilena de Nutrición*, (1129-1135).
- Maluf, Renato (2009) ***Seguridad Alimentaria y Nutricional: Un enfoque de Derecho y Soberanía***. Quito: Centro Andino para la formación de Líderes Sociales: CAFOLIS.
- Martínez, Rodrigo (2005) ***Seguridad alimentaria y nutricional en cuatro países andinos: Una propuesta de seguimiento y análisis***. Caribe: Publicaciones Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- Marx, Karl (1967) ***El Capital: Vol I***. México: FCE
- Marzeda, Katarzyna y Sklodowska, Maria Curie (2005) ***Multilevel Governance of Food Security: Theoretical Model or New International Practice***. University of Lublin. Recuperado el 20 de octubre de 2014, de [http://www.idra.it/garnetpapers/C01Katarzyna\\_Marzeda-Mlynarska.pdf](http://www.idra.it/garnetpapers/C01Katarzyna_Marzeda-Mlynarska.pdf)
- Maxwell, Simon (1991) ***The Disincentive Effect of Food Aid: A Pragmatic Approach***. New York/Roma: Unicef/Ifad.
- Maxwell, Simon y Smith, Marisol (1992) ***Household Food Security: A conceptual Review***. New York/Roma: Unicef/Ifad.
- Maxwell, Simon y Frankenberger, T.R. (1993) ***Household Food Security: Concepts, Indicators, Measurements***. A technical Review. New York: UNICEF/IFAD.
- Melgar, Hugo (2004) ***Testing Food Security Scales fow low- cost Poverty Assessment - Draft Report***. Davis, California: Freedom from Hunger.
- Menezes, Francisco (2001) ***Segurança alimentar: um conceito em disputa e construção***. Rio de Janeiro: IBASE.

Ministerio Coordinador de Desarrollo Social (MCSD) (2011) ***Seguridad alimentaria y nutricional en el Ecuador: Construyendo la soberanía alimentaria***. Quito, Pichincha, Ecuador: Ministerio Coordinador de Desarrollo Social [Ecuador]; AECID; FAO; Iniciativa América Latina sin Hambre. Recuperado de: <http://10.134.1.5:8080/xmlui/handle/123456789/856> [Consulta: el 4 de abril de 2016].

Mintz, Sidney (1996) ***Sabor a comida, sabor a libertad: inclusiones en la comida, la cultura y el pasado***. México D.F.: Ediciones de la Reina Roja.

Montenegro, Fernando (2007) ***Pueblos indígenas, desarrollo humano y discriminación en el Ecuador***. Ecuador: Abya-Ayala.

Nayyar, Deepak (2000) ***Mundialización y Estrategias de Desarrollo***. Unctad. Seminario de Alto Nivel sobre Comercio y Desarrollo: Orientaciones para el Siglo XXI Bangkok, 12 de febrero.

Niemeyer, Oscar y Vera, Scholz (2008) ***Soberanía alimentaria y seguridad alimentaria: ¿Conceptos complementarios?***. XLVI Congreso de la Sociedad Brasileña de Economía, Administración y Sociología Rural, 1-18. Recuperado de <http://www.sober.org.br/palestra/9/528.pdf>

North, Douglas (1990) ***Institutions, Institutional Change and Economic Performance***. Cambridge: Cambridge University Press.

North, Douglas (2005) ***Understanding the Process of Economic Change***. New Jersey: Princeton University Press.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) (1983) ***Sistema Mundial sobre los recursos filogenéticos***. Ponencia presentada en "21 Conferencia de la FAO", Roma.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Organización Mundial de la Salud (OMS) y Universidad de las Naciones Unidas (UNU) (1985) ***Necesidades de energía y proteína***. Ginebra: Técnicos Especialistas.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (1996) ***El derecho humano a una alimentación adecuada y a no padecer hambre.***  
<http://www.fao.org/DOCREP/W9990S/w9990s03.htm>. [Consulta: 1 de diciembre de 2015].

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) (2002) ***Seguridad Alimentaria en los Países Andinos: Hacia una estrategia de desarrollo rural integral y lucha contra la pobreza - Nota Estratégica.***

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) (2005) Recuperado el 1 de diciembre de 2014, de <http://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/009/y9825s/y9825s00.pdf>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) (2006) Seguridad Alimentaria. ***Informe de políticas.*** 1(2), España.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) (2008) ***Las papas, la nutrición y la alimentación.*** El año internacional de la papa. Recuperado de <http://www.fao.org/potato-2008/es/lapapa/hojas.html> [Consulta el 29 de marzo de 2016].

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) (2009) ***El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo: crisis económicas repercusiones y enseñanzas y extraídas.*** Italia: Ediciones Subdivisión de Políticas y Apoyo en Materia de Publicación Electrónica División de Comunicación FAO.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) (2012) ***Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria (ELCSA): Manual de uso y aplicaciones.*** Recuperado el 1 de diciembre de 2015, de <http://www.fao.org/3/a-i3065s.pdf>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) (2013). Hambre en América Latina y el Caribe: acercándose a los objetivos del milenio. ***Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe.*** 13(520), Caribe.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)(2014) ***El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo: fortalecimiento de un entorno favorable para la seguridad alimentaria y la nutrición.*** Italia: Ediciones Subdivisión de Políticas y Apoyo en Materia de Publicación Electrónica División de Comunicación FAO.

Organización de la Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2015a) ***Los pueblos indígenas y las políticas públicas de seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe.*** Resumen Ejecutivo Resultados y Recomendaciones del Proyecto Regional TCP/RLA/3403. Santiago de Chile: FAO.

Organización de las naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) (2015b) ***El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2015. Cumplimiento de los objetivos internacionales para 2015 en relación con el hambre: balance de los desiguales progresos.*** Roma, FAO

Pachano, Simón (Ed.) (2003) ***Ciudadanía e identidad.*** Quito: FLACSO.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD (1997) ***Informe de Desarrollo Humano 1997.*** New york . Recuperado el 1 de diciembre de 2015, de <http://hdr.undp.org/es/content/informe-sobre-desarrollo-humano-1997>.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD (2000) ***Overcoming Human Poverty? UNDP poverty report 2000.*** Tunisia: Ediciones UNDP.

Programa Mundial de Alimentos (PMA) (2012a) ***Manual para la Evaluación de la Seguridad Alimentaria en Emergencias.*** Roma: Ediciones PMA.

Programa Mundial de Alimentos (PMA) (2012b) Estrategia de país 2012 -2016, Ecuador oficina de país. Ecuador : <http://es.wfp.org/sites/default/files/es/file/2016.pdf>. [Consulta: el 4 de abril de 2016]



- Quaye, Wilhemina (2008) Food security situation, strategies and related constraints. ***African Journal of Agriculture Research***. 3(5), Ghan
- Radimer, Kendall (1990) Development of indicators to assess hunger. ***Journal of Nutrition***. 120(11), Ithaca.
- Ramírez, René (2002) ***Desarrollo, desigualdad y exclusión: los problemas nutricionales en el Ecuador(1990-2000) desde el enfoque de las capacidades humanas. En Versiones y aversiones del desarrollo***. Quito: SOBOC GRAFIC.
- Ravallion, Martin (1992) ***Poverty comparisons: a guide to concepts and methods***. LSMS working paper, num 88.
- Salama, Pierre (1999) ***Riqueza y Pobreza en América Latina: La fragilidad de las nuevas políticas económicas***. Universidad de Guadalajara, México.
- Searle, Jhon (2005) ***What is an institution?***. California:Berkeley.
- Secretaria Técnica para la Erradicación de la Pobreza y Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) (2014) ***Estrategía Nacional para la Igualdad y la Erradicación de la Pobreza ENIEP - Hacia el Ecuador del Buen Vivir***. Ecuador - Quito: SENPLADES.  
<http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/05/Estrategia-Nacional-para-la-Igualdad-y-Eradicaci%C3%B3n-de-la-Pobreza-Libro.pdf> [Consulta: el 3 de febrero de 2016]
- Sen, Amartya (1981) ***Poverty and Famines: An essay on entitlements and deprivation***. Oxford: Clarendon Press.
- Sen, Amartya (1989) ***Hunger and public action***. Reino Unido: Clarendon Press.
- Sen, Amartya (1992) ***Inequality Reexamined***. Oxford: Clarendon Press

Sen, Amartya y Boltivini, Julio (1992) ***Social Progress Index***. México: UDNP.

Sen, Amartya (2000a) ***Desarrollo y libertad***. Buenos Aires: Planeta

Sen, Amartya (2000b) ***La Pobreza como privación de capacidades***, En Desarrollo y Libertad (114-141.) Buenos Aires: Editorial Planeta S.A.

Sistema de Información Nacional de Agricultura, Ganadería y Pesca (SINAGAP) (2000) ***Número de upas y superficie en hectáreas por principales cultivos Cantón Ambato. Resultados del III Censo Nacional Agropecuario***. Ecuador: INEC. Recuperado de <http://sinagap.agricultura.gob.ec/resultados-censo-provincial> [Consulta el 29 de marzo de 2016].

Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE). [www.siise.gob.ec](http://www.siise.gob.ec)

Smith, Lisa; Obeid, Amani y Jensen, Helen (2000) ***The geography and causes of food security in developing countries***. New York: Agricultural Economics.

Smith, Lisa y Subandoro, Ali (2007) ***Measuring Food Security Using Household Expenditure Surveys***. doi: 10.2499/0896297675

Tamemes, Ramón (1999) ***Las Políticas Agrícola Común (PAC) y Pesca***. Madrid: Alianza Editorial, 7(4).

Townsend, Peter (1979) ***Poverty in the United Kingdom***. London: Allen Lane and Penguin Books.

Townsend, Peter (1993) ***La conceptualización de la pobreza***. En revista comercio exterior, vol 53, núm. 5. México.

Weeb, Patrick (2002) ***Allocative responses to scarcity: Self-reported assessments of hunger compared with conventional measures of poverty and malnutrition in Bangladesh***. Boston: Tufts University Friedman School of Nutrition Science and Policy.

Williamson, Oliver (2000) ***The New Institutions Economics***. Recuperado el 1 de diciembre de 2015, de <https://enteringacademia.wordpress.com/2013/10/09/the-new-institutional-economics-by-oliver-williamson-2000/>

World Bank (2005) ***Introduction to poverty analysis***. Washington DC: World Bank editions

Yanes, Pablo (2009) La lucha contra la pobreza como acción política internacional, ***Mundo Siglo XXI***, (19),(42-45).

Young, Federick (1994) ***The structural causes of infant mortality decline in Chile***. (investigación), Social Indicators Research, Chile.

Zangwill, Louis (1990) Micro-economic theory of the household and nutrition programmes. ***Food and nutrition bulletin***. 12(1), Israel.

Zoe (2005) ***Propiedades nutritivas del cuy***. *Tecno Campo*. Recuperado de <http://www.zoetecnocampo.com/forocuy/Forum1/HTML/000281.html> [Consultado el 1 30 de marzo de 2016.

## Anexos

### PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

#### ENCUESTA PARA LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE ECONOMISTA

**ANEXO A:** ENCUESTA UTILIZADA PARA LA MEDICIÓN DEL NIVEL DE INSEGURIDAD ALIMENTARIA DE LA POBLACIÓN MEDIANTE LA APLICACIÓN DE LA ESCALA HFIAS

*LOS DATOS PROPORCIONADOS POR LOS ENCUESTADOS SERÁN UTILIZADOS ÚNICAMENTE CON FINES ESTADÍSTICOS*

No	Pregunta	Respuesta	Código
<b>1</b>	En las últimas cuatro semanas, ¿Le preocupó que en su hogar no hubiera suficientes alimentos?	0= No ( <b>PASAR Pregunta 2</b> ) 1=Sí	.....
<b>1a</b>	¿Con qué frecuencia sucedió esto?	1= <b>Pocas veces</b> ( 1 o 2 veces en las últimas cuatro semanas) 2= <b>Algunas veces</b> ( entre 3 o diez veces en las últimas cuatro semanas) 3= <b>Con frecuencia</b> ( más de 10 veces en las últimas cuatro semanas)	.....
<b>2</b>	En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia no pudo comer los tipos de alimentos preferidos debido a la falta de recursos?	0= No ( <b>PASAR Pregunta 3</b> ) 1=Sí	.....
<b>2a</b>	¿Con qué frecuencia sucedió esto?	1= <b>Pocas veces</b> ( 1 o 2 veces en las últimas cuatro semanas) 2= <b>Algunas veces</b> ( entre 3 o diez veces en las últimas cuatro semanas) 3= <b>Con frecuencia</b> ( más de 10 veces en las últimas cuatro semanas)	.....
<b>3</b>	En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer una variedad limitada de alimentos debido a la falta de recursos?	0= No ( <b>PASAR Pregunta 4</b> ) 1=Sí	.....
<b>3a</b>	¿Con qué frecuencia sucedió esto?	1= <b>Pocas veces</b> ( 1 o 2 veces en las últimas cuatro semanas) 2= <b>Algunas veces</b> ( entre 3 o diez veces en las últimas cuatro semanas) 3= <b>Con frecuencia</b> ( más de 10 veces en las últimas cuatro semanas)	.....
<b>4</b>	En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer alimentos que realmente no deseaba debido a la falta de recursos para obtener otros alimentos?	0= No ( <b>PASAR Pregunta 5</b> ) 1=Sí	.....
<b>4a</b>	¿Con qué frecuencia sucedió esto?	1= <b>Pocas veces</b> ( 1 o 2 veces en las últimas cuatro semanas) 2= <b>Algunas veces</b> ( entre 3 o diez veces en las últimas cuatro semanas) 3= <b>Con frecuencia</b> ( más de 10 veces en las últimas cuatro semanas)	.....

<b>5</b>	En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer menos de lo que sentía que necesitaba porque no había suficientes alimentos?	0= No ( <b>PASAR Pregunta 6</b> ) 1=Sí	.....
<b>5a</b>	¿Con qué frecuencia sucedió esto?	1= <b>Pocas veces</b> ( 1 o 2 veces en las últimas cuatro semanas) 2= <b>Algunas veces</b> ( entre 3 o diez veces en las últimas cuatro semanas) 3= <b>Con frecuencia</b> ( más de 10 veces en las últimas cuatro semanas)	.....
<b>6</b>	En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia tuvo que comer menos comidas diarias porque no había suficientes alimentos?	0= No ( <b>PASAR Pregunta 7</b> ) 1=Sí	.....
<b>6a</b>	¿Con qué frecuencia sucedió esto?	1= <b>Pocas veces</b> ( 1 o 2 veces en las últimas cuatro semanas) 2= <b>Algunas veces</b> ( entre 3 o diez veces en las últimas cuatro semanas) 3= <b>Con frecuencia</b> ( más de 10 veces en las últimas cuatro semanas)	.....
<b>7</b>	En las últimas cuatro semanas, ¿Alguna vez no hubo absolutamente ningún tipo de alimento en su hogar debido a la falta de recursos para comprarlos?	0= No ( <b>PASAR Pregunta 8</b> ) 1=Sí	.....
<b>7a</b>	¿Con qué frecuencia sucedió esto?	1= <b>Pocas veces</b> ( 1 o 2 veces en las últimas cuatro semanas) 2= <b>Algunas veces</b> ( entre 3 o diez veces en las últimas cuatro semanas) 3= <b>Con frecuencia</b> ( más de 10 veces en las últimas cuatro semanas)	.....
<b>8</b>	En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia se fue a dormir por la noche con hambre porque no había suficientes alimentos?	0= No ( <b>PASAR Pregunta 9</b> ) 1=Sí	.....
<b>8a</b>	¿Con qué frecuencia sucedió esto?	1= <b>Pocas veces</b> ( 1 o 2 veces en las últimas cuatro semanas) 2= <b>Algunas veces</b> ( entre 3 o diez veces en las últimas cuatro semanas) 3= <b>Con frecuencia</b> ( más de 10 veces en las últimas cuatro semanas)	.....
<b>9</b>	En las últimas cuatro semanas, ¿Usted o algún miembro de la familia se pasó todo el día sin comer nada debido a que no había suficientes alimentos?	0= No 1=Sí	.....
<b>9a</b>	¿Con qué frecuencia sucedió esto?	1= <b>Pocas veces</b> ( 1 o 2 veces en las últimas cuatro semanas) 2= <b>Algunas veces</b> ( entre 3 o diez veces en las últimas cuatro semanas) 3= <b>Con frecuencia</b> ( más de 10 veces en las últimas cuatro semanas)	.....

**ANEXO B:** ENCUESTA EMPLEADA PARA IDENTIFICAR LA INCIDENCIA DEL CONTEXTO CULTURAL EN LA ALIMENTACIÓN DE LA POBLACIÓN

<p>1. ¿Cuáles son los alimentos culturalmente aceptables en la zona? de esta respuesta se derivan:</p> <p>Se producen aquí o se adquieren?</p>	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
<p>2. ¿Hay alguna norma respecto a alimentos culturalmente apropiados o inapropiados en Pataló Alto? o en la zona?</p>	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
<p>3. En las fiestas, ¿hay alguna tradición alimentaria específica?</p>	<p>.....</p> <p>.....</p>
<p>4. Cuando se comparte en Pambamesa ¿hay alguna tradición alimentaria?</p>	<p>.....</p> <p>.....</p>
<p>5. Cuando se invita a la casa ¿qué alimentos se ofrece al invitado?</p>	<p>.....</p> <p>.....</p>

**ANEXO C:** ENCUESTA APLICADA PARA LA MEDICIÓN DE LA POBREZA POR NBI

<b>Necesidades Básicas</b>	<b>Dimensión</b>	<b>Variable Censal</b>	<b>Pregunta a Utilizar</b>
Acceso a vivienda	Calidad de la vivienda	Material de construcción de la pared	<p><b>¿Material predominante en la pared de la vivienda es?</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hormigón</li> <li>• Bloque o ladrillo</li> <li>• Asbesto/ cemento</li> <li>• Adobe /tapia</li> <li>• Madera</li> <li>• Caña</li> <li>• Otro</li> </ul>
Acceso a Servicios Sanitarios	Tipo de sistema de eliminación de excretas	Sistema de eliminación de excretas	<p><b>¿El servicio higiénico de la vivienda es?</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Conectado a red pública de alcantarillado</li> <li>✓ Conectado a pozo séptico</li> <li>✓ Conectado a pozo ciego</li> <li>✓ Con descarga directa a río, quebrada</li> <li>✓ Letrina</li> <li>✓ No tiene</li> </ul>
	Disponibilidad de Agua Potable	Fuente de abastecimiento de agua en la vivienda	<p><b>¿De dónde proviene el agua que recibe la vivienda?</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Red pública</li> <li>✓ pozo</li> <li>✓ río, vertiente, acequia, canal</li> <li>✓ carro repartidor</li> <li>✓ otro</li> </ul>
Acceso a educación	Asistencia de los niños en edad escolar a un establecimiento educativo	Edad de los miembros del hogar y asistencia a un establecimiento educativo	<p>➤ <b>¿Cuál es la edad de los miembros del hogar que asisten a un establecimiento educativo?</b></p>
Capacidad Económica	Probabilidad de insuficiencia de ingresos en el hogar	Último nivel educativo aprobado de los miembros del hogar	<p>❖ <b>¿Cuál es el nivel de instrucción más alto al que asistió y cuál es la actividad a la que se dedica?</b></p>