

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE ECONOMÍA

Disertación previa a la obtención del título de Economista

***Análisis de cadenas productivas en las parroquias de
Salinas de Bolívar y Facundo Vela en el periodo 1974 - 2014***

Andrea Silvana Pacheco Arévalo
andy.p92@hotmail.com

Directora: Econ. Grace Guerrero
gracegz@hotmail.com

Quito, Julio de 2014

Resumen

En el presente trabajo de disertación se pretende demostrar el efecto económico y social de las cadenas productivas en las parroquias de Salinas y Facundo Vela dentro de la provincia de Bolívar; a través de la participación tanto de actores internos como externos a la localidad, y que cumplen un papel fundamental en el objetivo de alcanzar el desarrollo. Por otro lado también se realiza el análisis de las características, estructuración y comportamiento de las cadenas priorizadas (caña de azúcar en el caso de Facundo Vela y lácteos en el caso de Salinas), para determinar finalmente cuáles han sido los elementos generadores de encadenamientos en Salinas con El Salinerito, y que podrían potenciarse en Facundo Vela; considerando las claras diferencias climáticas, económicas, sociales, políticas, etc.; entre las dos. Todo esto sustentado en un marco teórico que abarca temas macro como el amplio concepto de desarrollo endógeno y modelos de crecimiento; hasta aspectos micro, pero no menos importantes, como capital social y empoderamiento.

Palabras clave: Asociatividad, Cadenas productivas, Desarrollo endógeno, Capital social, Economía popular y solidaria

A Dios por todas sus bendiciones; a mis padres por ser mi fortaleza y fuente de inspiración; a mi hermana por ser la luz de mi vida; a mis abuelitos por ser doblemente mis padres, a mi querido tío por ayudarme a cumplir este sueño; a mi novio porque sin él mucho de esto no lo hubiera logrado; y como olvidarme de mi querida directora de tesis, Grace, por guiarme cada paso, cada etapa de este duro camino para llegar a ser economista.

Análisis de cadenas productivas en las parroquias de Salinas de Bolívar y Facundo Vela en el periodo 1974 – 2014

Introducción	10
Metodología del Trabajo	13
Preguntas de Investigación.....	13
Pregunta General.....	13
Preguntas Específicas.....	13
Delimitación	13
Objetivos.....	13
Objetivo General	13
Objetivos Específicos	14
Metodología.....	14
Tipo de investigación.....	14
Fuentes de información.....	14
Procedimiento Metodológico	15
Variables e indicadores	15
Fundamentación Teórica	17
Origen del Modelo Endógeno de Crecimiento Económico	17
Distritos Industriales	17
Modelos de Crecimiento Económico	18
Conceptos y Características de Desarrollo.....	21
Enfoques de Asociatividad.....	31
Cadenas.....	31
Territorio.....	34
Capital social.....	35
Roles de las Agrupaciones Involucradas	36
Caracterización y análisis de los actores externos que participan en el proceso de desarrollo.....	36
Participación del Estado: Descentralización en el Ecuador	36
Gobiernos Parroquiales.....	41
La participación de la Iglesia Católica: La Comunidad Salesiana	45
La Cooperación Internacional.....	51
Caracterización y análisis de los actores internos que participan en el proceso de desarrollo.....	54
Facundo Vela	56
Salinas	64

Estructuración, componentes y características de Cadenas Productivas	72
Análisis de encadenamientos: Caña de Azúcar en Facundo Vela y Lácteos en Salinas de Bolívar	72
Características del suelo y producción agropecuaria entre 1974 y 2014	72
Índice de encadenamiento hacia atrás y hacia adelante sectores económicos 1974.....	84
Índice de encadenamiento hacia atrás y hacia adelante caña de azúcar y leche 2013 ..	86
Resultados de estudios de cadenas productivas en la parroquia de Facundo Vela y Salinas de Bolívar	92
Cadena de Caña de Azúcar	93
Cadena de Lácteos	94
Elementos generadores de Cadenas Productivas	97
Factores de Asociatividad en las parroquias de Salinas de Bolívar y Facundo Vela.	97
Infraestructura	97
Educación	106
Salud.....	108
Créditos Agropecuarios 1970-2013	109
Facundo Vela	112
Salinas	115
Características de la cadena de Lácteos de Salinas que potenciarían la cadena de Caña de Azúcar en Facundo Vela.....	119
Conclusiones.....	122
Recomendaciones.....	124
Referencias Bibliográficas	125
Anexos	130

Tabla de Figuras

Figura 1. Marco conceptual de las causas del desarrollo económico	20
Figura 2. Elementos básicos de las iniciativas de desarrollo económico local	23
Figura 3. Diseño de software, productividad y competitividad.....	26
Figura 4. Enfoques de desarrollo y diferencias.....	26
Figura 5. Factores impulsores de la productividad y la competitividad.....	28
Figura 6. Esquema fundamental de cadena	33
Figura 7. Distribución poblacional Facundo Vela 2010.	59
Figura 8. Distribución poblacional Salinas 2010.	66

Figura 9. Estructuración de la cadena de caña de azúcar, Facundo Vela 2014.....	93
Figura 10. Estructuración de la cadena de lácteos, Salinas 2014.....	94
Figura 11. Características de Salinas generadoras de asociatividad.....	119

Tabla de Gráficos

Gráfico 1. Transferencias a los gobiernos seccionales (1979-2014).....	41
Gráfico 2. Distribución del ingreso neto del sector agrícola por persona en años y meses por hectáreas en dólares de 1974.	56
Gráfico 3. Género y edad de los individuos encuestados por familia facundo vela 2014.	61
Gráfico 4. Número de integrantes en la familia e integrantes con empleo facundo vela 2014.	62
Gráfico 5. Sector del trabajo y actividad a la que se dedican los integrantes de la familia sea negocio propio o privado facundo vela 2014.	62
Gráfico 6. Ingresos y gastos familiares mensuales facundo vela 2014.	63
Gráfico 7. Género y edad de los individuos encuestados por familia salinas 2014.	68
Gráfico 8. Número de integrantes en la familia e integrantes con empleo salinas 2014.....	69
Gráfico 9. Sector del trabajo y actividad a la que se dedican los integrantes de la familia sea negocio propio o privado salinas 2014.	70
Gráfico 10. Ingresos y gastos familiares mensuales salinas 2014.	71
Gráfico 11. Estructura y reforma agraria a nivel cantonal, guaranda 1974-1985.....	73
Gráfico 12. Superficie cosechada en relación con el tamaño de la propiedad ecuador 1954.	74
Gráfico 13. Distribución de la tierra por tenencia ecuador 1974.....	75
Gráfico 14. Cantidad de hectáreas que posee o arrienda la familia y porcentaje de terreno propio o arrendado facundo vela 2014.	77
Gráfico 15. Cantidad de hectáreas producidas por la familia facundo vela 2014.	78
Gráfico 16. Tipo de producto y transformación facundo vela 2014.	79
Gráfico 17. Cantidad de hectáreas que posee o arrienda la familia y porcentaje de terreno propio o arrendado salinas 2014.	81
Gráfico 18. Cantidad de hectáreas producidas por la familia salinas 2014.	82

Gráfico 19. Tipo de producto y transformación salinas 2014.	83
Gráfico 20. Nivel de confianza con la comunidad	112
Gráfico 21. Participación ciudadana en negocio comunitario y motivos. Facundo vela 2014.	113
Gráfico 22. Lugar de creación del negocio comunitario y motivos. Facundo vela 2014.	114
Gráfico 23. Acceso a crédito productivo facundo vela 2014	115
Gráfico 24. Nivel de confianza con la comunidad. Salinas 2014.....	116
Gráfico 25. Mejoramiento del negocio comunitario y motivos. Salinas 2014.....	116
Gráfico 26. Apoyo al desarrollo de otras parroquias y motivos. Salinas 2014.....	117
Gráfico 27. Acceso a crédito productivo salinas 2014	118

Tabla de Cuadros

Cuadro 1. Financiamiento grupo Salinas 2011.	53
Cuadro 2. Contribuciones para la ejecución de proyectos en oficina Guaranda 2012.	54
Cuadro 3. Indicadores económicos. Estructura de la población económicamente activa: ocupación plena, desempleo y subempleo provincia de Bolívar 2013.	55
Cuadro 4. Distribución del ingreso neto del sector agrícola anual por upa y mensual por persona en sucres de 1974 y dólares de 2014.	55
Cuadro 5. Indicadores sociales. Condiciones de vivienda Facundo Vela 2010.....	57
Cuadro 6. Indicadores sociales. Programas sociales y de inclusión económica y social Facundo Vela 2009-2011	58
Cuadro 7. Indicadores sociales. Dinámica demográfica Facundo Vela 2010.....	59
Cuadro 8. Indicadores económicos. Pobreza Facundo Vela 2010.....	60
Cuadro 9. Indicadores económicos. Población y condiciones de empleo Facundo Vela 2010.	61
Cuadro 10. Indicadores sociales. Condiciones de vivienda Salinas 2010.....	65
Cuadro 11. Indicadores sociales. Programas sociales y de inclusión económica y social Salinas 2009-2011	66
Cuadro 12. Indicadores sociales. Dinámica demográfica Salinas 2010.....	67
Cuadro 13. Indicadores económicos. Pobreza Salinas 2010.....	68

Cuadro 14. Indicadores económicos. Población y condiciones de empleo Salinas 2010.....	68
Cuadro 15. Encadenamientos productivos y de empleo por sectores económicos ecuador 1980.....	87
Cuadro 16. Encadenamientos productivos y de empleo del sector agropecuario.	88
Cuadro 17. Encadenamientos productivos y de empleo del sector de la industria manufacturera.	89
Cuadro 18. Índice de encadenamiento productivo hacia atrás y hacia delante de la caña de azúcar. Facundo Vela 2013.....	92
Cuadro 19. Índice de encadenamiento productivo hacia atrás y hacia delante de lácteos. Salinas 2013.	95
Cuadro 20. Estadísticas producoop, Salinas 2012.	99
Cuadro 21. Datos queseras proveedoras de el salinerito, Salinas 2012.	100
Cuadro 22. Escuelas incompletas (primaria) parroquias Facundo Vela y Salinas 2012.....	102
Cuadro 23. Escuelas incompletas (ebg) parroquias Facundo Vela y Salinas 2012,.....	103
Cuadro 24. Establecimientos fiscales unidocentes, parroquias de Salinas y Facundo Vela 2010.....	104
Cuadro 25. Estado de aulas en clases matutinas o vespertinas Salinas y Facundo Vela 2013.....	104
Cuadro 26. Número de establecimientos educativos Salinas y Facundo Vela 2013.	105
Cuadro 27. Número de camas por establecimientos de salud y establecimientos de salud con internación. Nivel nacional y región sierra 2011.....	106
Cuadro 28. Establecimientos de salud sin internación. Provincia de Bolívar 2011.....	107
Cuadro 29. Tipos de centros de salud. Salinas y Facundo Vela 2012.	107
Cuadro 30. Indicadores sociales. Escolaridad, analfabetismo y asistencia Facundo Vela 1974 y 2010.	111
Cuadro 31. Indicadores sociales. Escolaridad, analfabetismo y asistencia Salinas 1974 y 2010.....	112
Cuadro 32. Lugar de atención individual de salud por provincia 2006.....	113
Cuadro 33. Población que se automedica por enfermedad presentada por provincia 2006.	113
Cuadro 34. Crédito bancario agrícola. Ecuador 1970-1982.	114
Cuadro 35. Porcentaje de créditos agropecuarios concedidos por tipo de institución e institución. Cantón Guaranda 2013.	116

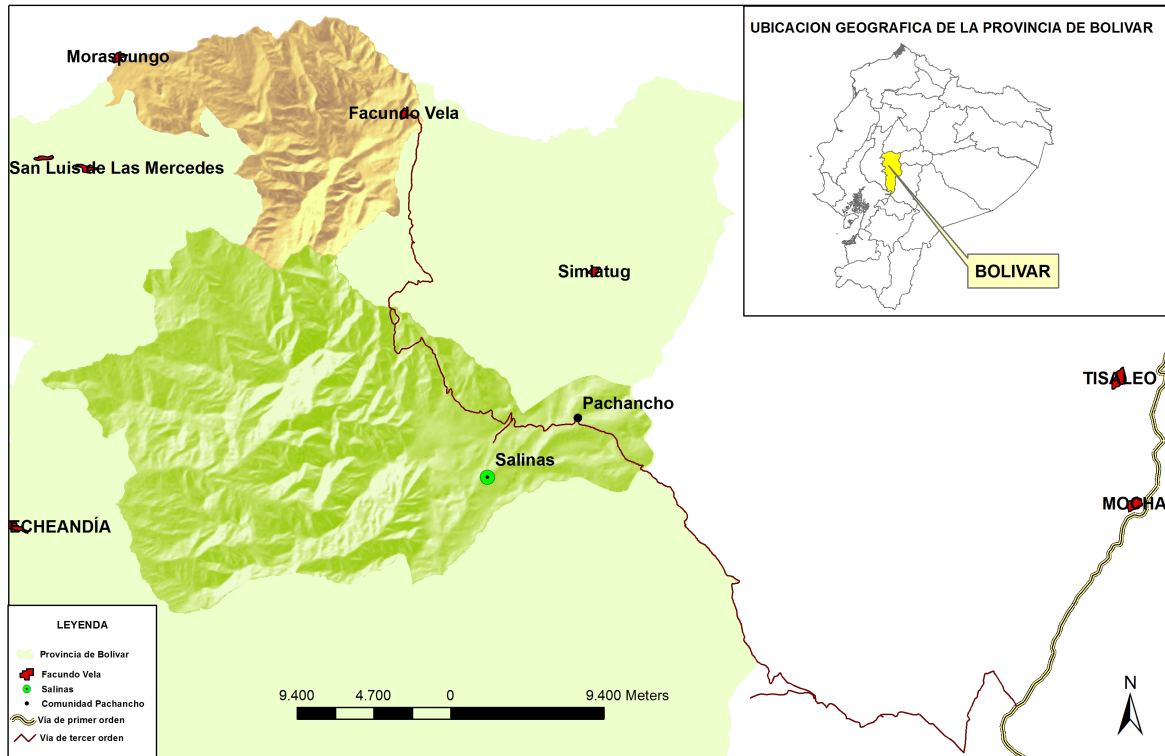
Tabla de Mapas

Mapa 1. Ubicación geográfica de las parroquias de Facundo Vela y Salinas de Bolívar, 2014	10
Mapa 2. Uso del suelo Facundo Vela 1982.	76
Mapa 3. Uso del suelo Facundo Vela 2010.	76
Mapa 4. Uso del suelo Salinas 1982.	80
Mapa 5. Uso del suelo Salinas 2010.	80
Mapa 6. Distribución de las entidades educativas en el territorio Facundo Vela y Salinas 2013.	101
Mapa 7. Distribución de centros de salud. Facundo Vela y Salinas 2012.	104
Mapa 8. Infraestructura vial Salinas y Facundo Vela 2012.	104
Mapa 9. Cobertura telefonía móvil Salinas 2013.	105

Introducción

Como se puede observar en el Mapa 1, las parroquias de Facundo Vela y Salinas, se encuentran localizadas en la región natural Sierra, en la zona céntrica número 5 (según la nueva división geográfica del país). La provincia de Bolívar ha sido históricamente una de las más afectadas en cuestión de pobreza y necesidades básicas insatisfechas.

Mapa 1
Ubicación Geográfica de las parroquias de Facundo Vela y Salinas de Bolívar, 2014



Fuente: Instituto Geográfico Militar, 2014
Elaborado por: Lcdo. René Arévalo y Andrea Pacheco

El motivo del presente documento, “Análisis de cadenas productivas en las parroquias de Salinas de Bolívar y Facundo Vela en el periodo 1974-2014”, es fundamental para el enriquecimiento de las actividades económicas y sociales en los territorios, pues surgió como una iniciativa para indagar acerca de las características, efectos y modo de operación de las cadenas productivas; dentro de las actividades económicas desarrolladas en Salinas a lo largo de los últimos 42 años (desde 1970), como un aporte práctico de la investigación que puede ser replicado en otras localidades del país. Además de investigar cual sería la causa de la falta de difusión de esta clase de niveles de cooperación en el Ecuador, y principalmente en la parroquia Facundo Vela, donde dicha alternativa no ha sido bien encaminada para generar desarrollo social y crecimiento económico, a pesar de tener características potenciadas. De esta forma, la metodología de la comparación entre dos encadenamientos, tanto en su aspecto económico, como social y político; será la base esencial del trabajo.

El alto impacto que poseen los encadenamientos productivos, el fortalecimiento de capital tanto humano como social, la apropiación de los trabajos realizados, así como de las actividades en la comunidad, y esencialmente la confianza, entendida a modo de elemento clave en el desenvolvimiento de todas las acciones dentro y fuera de la industria; propician el desarrollo y crecimiento de las pequeñas localidades a lo largo y ancho de la nación. Es por estas razones antes presentadas que el tema de la investigación topa un contenido trascendental, beneficioso, interesante y sobre todo pertinente para la economía y la sociedad; útil y valioso en la aplicación de otros sectores del país, convirtiéndose en generadores de empleo e inversión.

Por otra parte, comprender cómo se desarrollan los encadenamientos productivos y principalmente, que este proceso genera no solo impactos a nivel económico, como el mejoramiento de la diversidad de producción, ampliar fronteras comerciales, incentivar la creación de bienes con valor agregado o incorporar a las PYMES y microempresas en el aparato productor-exportador; sino también –y con mayor fuerza- cómo las cadenas ayudan a mejorar las relaciones sociales, promueven el empoderamiento territorial, permiten el resurgimiento de la identidad local; entre otras particularidades antes mencionadas; que son características esenciales propias de nuestro país, y que a través de su mejoramiento, traerían un desarrollo generalizado.

Para encontrar la evidencia a toda la iniciativa, propuestas y dudas del tema, se dividió el cuerpo del trabajo en 3 capítulos: el primero aborda el rol de los agentes tanto internos como externos en la generación de desarrollo endógeno y el fomento de cadenas productivas al interior de la localidad. Identificando las características del gobierno central y los gobiernos seccionales, la iglesia (ente clave en todos los procesos de desarrollo económico local), la cooperación internacional o voluntariado, y las cualidades de la población en términos de vivienda, servicios básicos, pobreza, empleo, etc.

Después de identificar cómo se encuentran los actores y cuál es su función dentro del aparato económico-social; como segunda parte se rescata la estructuración, caracterización y composición de las dos cadenas priorizadas¹ en cada una de las parroquias. Es así que la primera sección trata tanto para Facundo Vela y la caña de azúcar, como para Salinas y la cadena de lácteos, del análisis de usos de suelo entre los años 1982 y 2010 y de encadenamientos productivos, a través de los índices construidos por el Ministerio Coordinador de la Política Económica en el año 2013 y por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) con datos del censo agropecuario de 1974. En cambio en la segunda sección del capítulo se esquematizan los datos obtenidos de las entrevistas y visitas realizadas; aterrizando en la realidad de las localidades estudiadas.

Finalmente en el tercer capítulo se describen la serie de factores que, tanto en la fundamentación teórica como en las visitas de campo, las entrevistas y las cifras; han

¹ Para tener una explicación más amplia de la priorización en cadenas, revisar Anexo E.

generado el encadenamiento en Salinas de Bolívar y que se podría potenciar en Facundo Vela, para generar –no reproducir- los negocios comunitarios, inclusivos e innovadores al esquema económico y de desarrollo nacional. Para ello se detallaron aspectos como infraestructura, educación, salud, empoderamiento, niveles de confianza; entre otros elementos.

Es así, que se ha logrado obtener un trabajo dinámico, comparando las realidades de Facundo Vela y Salinas, más allá de cuestiones superficiales como características de vivienda y servicios básicos; en cuestiones estructurales como falta de organización y liderazgo. Además del dinamismo conseguido en la comparación, se buscó por sobre todas las cosas, brindar información certera de forma gráfica, visual, comprensible y atractiva para su análisis. La variedad de mapas, gráficos, figuras y cuadros; reflejan un esfuerzo cuantitativo en conjunto con la información cualitativa, para sustentar fuertemente el objetivo esencial de esta disertación.

Metodología del Trabajo

Preguntas de Investigación

Pregunta General

¿Cuáles son los factores económico-sociales que se han potenciado con las cadenas productivas en las parroquias Salinas de Bolívar y Facundo Vela durante el periodo 2001 - 2010?

Preguntas Específicas

- ¿Cuáles son los roles de las agrupaciones que participan en las regiones investigadas para generar desarrollo?
- ¿Cuál es la estructuración, componentes y características de las cadenas existentes en las localidades estudiadas?
- ¿Qué factores generados en las cadenas productivas de Salinas de Bolívar ayudan al desarrollo de cadenas en Facundo Vela?

Delimitación

Correspondiendo al tema de disertación, el trabajo se desenvuelve en los lugares geográficos establecidos para la investigación debida, estos son las parroquias de Salinas y Facundo Vela, del cantón Guaranda de la Provincia de Bolívar. En cuanto al periodo de tiempo identificado, se estableció el periodo 1974-2014, por hallar una comparación sustancial no solo a nivel parroquial, sino también temporal de las realidades de las localidades. Por otro lado se seleccionó el año de 1974 ya que es aquí cuando se inicia la gestión de la misión Salesiana y se empiezan a obtener frutos de la intervención de la iglesia.

Objetivos

Objetivo General

Analizar cuáles son los factores económico-sociales que se han potenciado con las cadenas productivas en las parroquias Salinas de Bolívar y Facundo Vela durante el periodo 2001 - 2010.

Objetivos Específicos

- Identificar los roles de las agrupaciones que participan en las regiones investigadas para generar desarrollo.
- Determinar la estructuración, componentes y característica de las cadenas existentes en las localidades estudiadas.
- Indagar qué factores generados en las cadenas productivas de Salinas de Bolívar ayudan al desarrollo de cadenas en Facundo Vela.

Metodología

Tipo de investigación

Para el presente trabajo de disertación, los tipos de investigación que se utilizarán, serán los siguientes:

- Exploratorio.- Los estudios exploratorios se efectúan, normalmente, cuando el objetivo es examinar un tema o problema de investigación poco estudiado o que no ha sido abordado antes (Hernández et al, 1997:70). En este contexto la investigación es exploratoria ya que no se tiene ningún estudio similar sobre encadenamientos productivos de la caña de azúcar en Facundo Vela y menos aún una comparación de ésta con la cadena de Lácteos en Salinas de Bolívar.
- Descriptivo.- Los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades importantes de personas, grupos, -comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis (Dankhe, 1986). Dentro de la presente disertación se quiere analizar diferentes aspectos independientemente que lograrán al final identificar y explicar el objeto a investigar, en este caso los encadenamientos productivos en las dos parroquias de Bolívar.

Fuentes de información

Las fuentes serán utilizadas en base a su clasificación de la siguiente manera:

Primarias.-

- Visitas de campo para obtener información e identificar el proceso de encadenamientos productivos en las parroquias de Salinas de Bolívar y Facundo Vela.

Secundarias.-

- Fuentes de información institucionales: Información obtenida de las instituciones inmersas en el estudio, entre esas se encuentran, la

Municipalidad del cantón Guaranda, las Juntas Parroquiales de Salinas de Bolívar y Facundo Vela, Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOPE), Grupo Salinas, Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP)

- Fuentes de información documentales.- Plan de Desarrollo local y Ordenamiento Territorial de la provincia de Bolívar y del cantón Guaranda, Plan Nacional de Descentralización 2012-2015, Base de Priorización del Ministerio Coordinador de la Producción, Empleo y Competitividad (MCPEC), documentos de asociatividad y cadenas productivas emitidos por el CONCOPE y el IICA, otros documentos que sirven de base teórica, estadística y práctica emitida por la CEPAL, anuarios realizados por el Grupo Salinas. Datos y cifras obtenidos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE); entre otros.
- Libros técnicos relacionados con desarrollo local, cadenas productivas y desarrollo territorial. Publicaciones periódicas de la CEPAL y fuentes de internet.
- Citas bibliográficas, diccionarios, enciclopedias, fuentes geográficas.

Procedimiento Metodológico

Para el desarrollo de la presente investigación se toman en cuenta las siguientes actividades:

1. Codificación de la información secundaria para conocer el estado de la temática a partir de la lectura y análisis de bibliografía relacionada a los diferentes puntos de la disertación.
2. Identificación de experiencias relevantes sobre cadenas productivas dentro de las parroquias de Salinas de Bolívar y Facundo Vela.
3. Procesamiento de la información obtenida de las experiencias localizadas.
4. Estructuración de las bases de datos necesarias con información relevante sobre las condiciones socio-económicas y de cadenas productivas de las respectivas localidades.
5. Evaluación y selección de los datos fundamentales en el desarrollo de la investigación para su análisis correspondiente.

VARIABLES e INDICADORES

Para medir las características territoriales de las parroquias de Salinas de Bolívar y Facundo Vela, se tomarán en cuenta las siguientes variables:

Características socio-económicas de Salinas y Facundo Vela

CATEGORIA	VARIABLE/INDICADOR	FUENTE
Variables e Indicadores Sociales	Vivienda Digna	Documental/Entrevista Censo Poblacional 2001 y 2010 SIISE e INFOPLAN
	Vivienda Propia	
	Agua Potable	
	Recolección de Basura	
	Alcantarillado	
	Electricidad	
	Telecomunicaciones	
Variables e Indicadores Económicos	Salud y Educación	Encuesta y Entrevistas Censo Poblacional 2001 y 2010 SIISE e INFOPLAN
	Ingresos/Gastos	
	Número de créditos productivos/población parroquia	
	Suelo producido (hectárea) /Hectárea por Familia	
	Superficie producible/ Número de Familias	
Variables e Indicadores de Cadenas	Empleo y Pobreza	Documental Ministerio Coordinador de la Producción, Empleo y Competitividad Encuesta Matriz de Priorización
	Encadenamiento hacia atrás	
	Encadenamiento hacia adelante	
	Índice de confianza social	
	Priorización Cadenas Productivas por parroquia	

Fuente: SIISE, Censo de Población 2010

Elaborado por: Andrea Pacheco

Fundamentación Teórica

Origen del Modelo Endógeno de Crecimiento Económico

Distritos Industriales

Para entender la definición de las cadenas productivas, hay que partir de cómo surge la nueva teoría del Modelo Endógeno de Crecimiento Económico, para ello Mario Tello (2008: 95) explica que nace como una corriente transversal a la Teoría Tradicional Neoclásica de Crecimiento Económico y trata de explicar los cambios de productividad generados por la acumulación de factores intangibles como el capital humano, la innovación y tecnología, las instituciones, la infraestructura y otras determinantes de la productividad total. Sin embargo existen diversos puntos de vista dentro del neoclasicismo que dieron origen a lo que hoy se conoce como Desarrollo Endógeno. Dentro de estas teorías se encuentra la Teoría de Alfred Marshall y sus denominados “Distritos Marshallianos” o “Nación Económica”. Según Giacomo Becattini las naciones económicas responden a:

[...] un lugar o sistema de lugares, caracterizados por una homogeneidad cultural (valores e instituciones), facilidad de circulación de la información y contigüidad territorial tal, que hace que los movimientos de capitales y trabajadores nivelen rápidamente los índices de beneficios y salarios (Bacattini, 2002: 12).

[Además responden a] dos modos de producción eficiente: el conocido, basado en grandes unidades productivas integradas verticalmente en su interior; y un segundo, basado en la concentración de numerosas fábricas de pequeñas dimensiones y especializadas en las diferentes fases de un único proceso productivo en una o varias localidades (2002: 11).

Para Jorge Catalán y José Antonio Miranda y Ramón en estos distritos o naciones se identificaban dos tipos de economías: Las primeras relacionadas a la asignación de recursos dentro de una empresa o *economías internas* y las segundas vinculadas al desarrollo general de la industria o *economías externas* (2011: 12).

Los mismos autores mencionan que en la recopilación de los estudios realizados por Marshall durante 1963, se consideró dentro las economías internas:

[...] las ganancias de eficiencia derivadas de nuevas formas de organización de la empresa vía incrementar la división del trabajo [...] o de la eficacia en la dirección. Por el contrario las economías externas estarían centradas en la concentración de negocios de carácter similar en localidades particulares, en otras palabras [...] las mejoras de eficiencia derivadas de una concentración localizada de la industria.

Sin embargo, los estudios de Marshall consideran las ventajas de la localización de industrias en ámbitos reducidos o de empresas pequeñas, según Juan Carlos Longas, existieron tres aspectos esenciales (1997, p. 169):

- a) El crecimiento de industrias subsidiarias, que pueden rentabilizar inversiones en maquinaria especializada gracias a las economías de escala que se obtienen por la aglomeración de clientes, permitiendo a éstos el aprovisionamiento de una gran variedad de factores intermedios a un coste inferior.
- b) La aparición de un mercado de trabajo conjunto de mano de obra especializada, sobre todo si va acompañado de una diversidad de cualificaciones.
- c) La capacidad de difusión tecnológica mediante mecanismos ágiles de circulación y comunicación de información relevante para las empresas del distrito.

Estas ventajas se ven traducidas en la permanencia de empresas que encuentran en dichas localidades el incentivo a procesos acumulativos que generen un crecimiento continuo al largo plazo. Estas economías de aglomeración son fomentadas por la presencia de recursos naturales no transportables, la incertidumbre, la interdependencia entre eslabones o actividades, las diferencias poblacionales, etc.

Modelos de Crecimiento Económico

Modelo de Solow y Modelo Ampliado de Mankiw, Romer & Weil.

Otra teoría que identificó la importancia del desarrollo hacia adentro fue el llamado Modelo de Crecimiento de Solow, el cual predice la convergencia absoluta o condicionada para economías homogéneas o heterogéneas, respectivamente (Casares & Kelly, 2008: 94); los supuestos en los que Solow basó su teoría de crecimiento a largo plazo fueron las presentadas por Harrod-Domar² (excepto en las proporciones fijas) (Jones & Jones, 1988), donde existe un único commodity, cuya tasa de producción nacional es designada por $Y(t)$, existe un ingreso real, es decir la renta nacional en una economía cerrada, y una parte del mismo se consume o se ahorra e invierte (s); el stock de capital es el resultado de la acumulación del commodity y además la fuerza de trabajo y la tecnología necesarias en la función de producción, quedando la ecuación de la siguiente manera: $Y = K^\alpha (AL)^{1-\alpha}$ (Solow, 1956: 66). Solow demuestra que el crecimiento económico se produce por la acumulación de capital en respuesta a incrementos en tecnología (maquinaria), instalaciones, etc.; y por el aumento del capital humano, además de la tasa de ahorro, pues de otra forma llegaría a un estado estacionario sin crecimiento.

² Sir Roy Harrod, economista británico y Ebsy Domar, economista estadounidense. Desarrollaron sus trabajos en los años 40, fundamentados en las ideas del keynesianismo. El modelo de Harrod & Domar analiza los elementos que influyen al crecimiento económico, considerando el trabajo, el capital y el ahorro. Para mayor detalle leer Domar, Ebsy (1946) *Capital expansion, Rate of Growth, and Employment* & Harrod, Roy (1946) *An Essay in Dynamic Theory* (González & Hassan, 2005).

Para identificar de mejor manera la relación entre Solow y los enfoques de cadena, según el documento de la Universidad Autónoma Metropolitana de México, realizado en base al estudio del modelo ampliado de crecimiento endógeno de Mankiw, Romer & Weil el cual considera las tasas de inversión endógenas dirigidas a capital humano. En dicho documento se explica mediante la función $Y = K^\alpha H^\beta (AL)^{1-\alpha-\beta}$ ³ que una vez alcanzados los acervos de capital óptimos, el ingreso por trabajo tiende a ser en los países pobres igual de eficiente que en los países ricos, ya que una de las generalidades en las naciones con lento crecimiento económico es disminuir la inversión en capital humano y físico, en lugar de incrementarlo para converger al crecimiento de aquellos más desarrollados (Casares & Kelly, 2008: 96, 103).

Los nuevos Distritos Industriales.

Siguiendo la corriente de los distritos industriales teorizados por Marshall, (Schejtman & Berdegué, 2003) detallan que el ejemplo de nuevo distrito que ha destacado desde sus inicios fue el *italiano*, el cual se destacó por su función estratégica de pequeños productores agrícolas en localidades específicas dispersas dentro del territorio, pero que se potenciaron con la creación de más empresas pequeñas y medianas.

De esta forma, Schejtman y Berdegué citando a Camagni (2000)⁴ mencionan que,

[...] el potencial competitivo de un determinado territorio está fuertemente determinado por la existencia de una institucionalidad local que facilita la diseminación del conocimiento y de la innovación. Para definir un contexto con estas características, [...], se ha utilizado el término] "milieu" o entorno con capacidad innovativa, que permite el aprendizaje colectivo a través de los vínculos en las cadenas proveedor/usuario, del intercambio informal de conocimiento vía el denominado "efecto cafetería"⁵, reduciendo la incertidumbre y los comportamientos oportunistas (Schejtman & Berdegué, 2003: 23).

En consideración a lo anterior, se determina que los nuevos distritos industriales, simbolizan:

[...] la presencia en un determinado territorio, de una razonable aglomeración de empresas articuladas en torno a un cierto rubro o actividad, cuyos encadenamientos se derivan de la división del trabajo y la especialización en tareas complementarias. Dichos encadenamientos generan economías de escala externas a las empresas pero internas al territorio (Schejtman & Berdegué, 2003: 24).

Modelo Neo Institucionalista de Crecimiento.

La nueva idea de Instituciones como elemento clave del crecimiento económico surge en los años noventa con Douglass North y su libro *Institutions, Institutional Change and Economic*

³Variación del modelo de Solow. Se incrementa la variable H para representar el acervo de capital humano

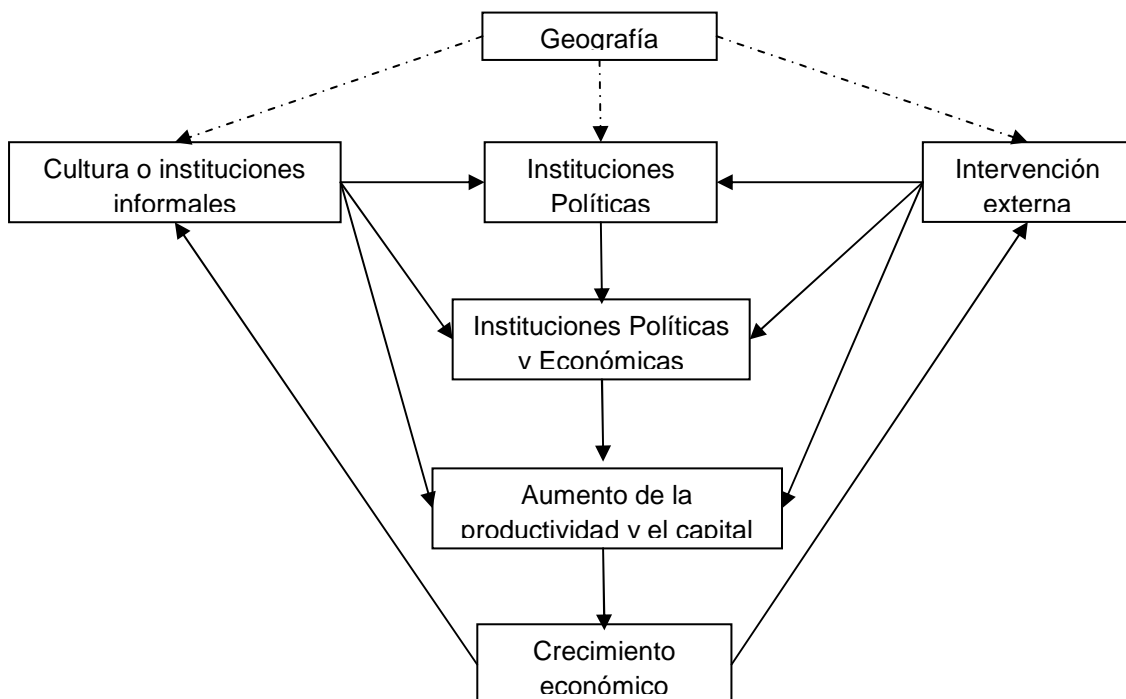
⁴ Rationale, principles and issues for development policies in an era of globalisation and localization: spatial perspectives. EN: *Seminar on "Spatial development policies and territorial governance in an era of globalisation and localization"*. OECD. Paris

⁵ Se refiere a las relaciones de intercambio informales entre técnicos en espacios informales de la vida cotidiana, como las cafeterías de los pueblos o de las empresas.

Performance, en el cual establece que “las instituciones son las reglas de juego que determinan las restricciones y los incentivos en la interacción económica, política y social. Esas reglas pueden ser informales (tradiciones, códigos de conducta, cultura) o formales (leyes y normas civiles con validez jurídica)” (1990: 3).

Ahora bien, este conjunto de reglas pueden estar enfocadas en dos fundamentaciones: La primera afirma que el factor decisivo en el desarrollo son las instituciones políticas (buen gobierno)⁶; mientras que la segunda argumentan a favor de aquellas instituciones formales a favor de los derechos de propiedad privada como principales responsables del crecimiento económico (Bandeira, 2009: 356).

Figura 1
Marco Conceptual de las Causas del Desarrollo Económico



Fuente: *Instituciones y desarrollo económico. Un marco conceptual* de Pablo Bandeira
Elaborado por: Andrea Pacheco

En la Figura 1 se observa los factores del desarrollo en una “cadena casual”. La Geografía se delimita como eje central en la medida que varios estudios como el de Diamond en su libro *Armas, gérmenes y acero* detalla en un esquema muy simple la influencia de esta característica en el crecimiento de las naciones; es así que: disponibilidad de plantas y

⁶El término “instituciones políticas” designa las leyes que regulan el funcionamiento del Estado, las “instituciones económicas” son los impuestos y las regulaciones que el Estado impone a los mercados, y las “políticas” se refieren a la forma en que el Estado reasigna sus ingresos a través del gasto. El término “buen gobierno” proviene del término inglés *good governance*, cuyo significado concreto es sumamente controvertido (ver Grindle, 2007).

animales domesticables → agricultura y sedentarismo → especialización del trabajo y aparición de mercados y Estado → desarrollo económico.

Las políticas e instituciones se encuentran al mismo nivel porque ambas son ejecutadas, diseñadas y evaluadas por el Estado. En cuanto a las políticas, algunos autores encuentran evidencia de que “buenas” instituciones generan “buenas” políticas. En cuanto a la cultura o instituciones formales, pensadores como Weber o Landes, aseveraron que el protestantismo ocasionó un incremento en el carácter emprendedor de los individuos; empero, esta teoría no está muy corroborada, lo que sí se podría decir es que el corte en el lazo invisible entre religión y político influyó en el cambio de las instituciones políticas hacia la democracia que hoy por hoy conocemos.

Finalmente existe un nivel más relacionado a los factores clásicos de productividad y capital, como por ejemplo los cambios tecnológicos, la acumulación de tierra, etc. (Bandeira, 2009: 360).

Conceptos y Características de Desarrollo

Desarrollo Económico Local.

De esta forma nace la nueva conceptualización de Desarrollo Económico Local (DEL), entendido por Vásquez Barquero como un

[...] proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno (Vásquez, 2001: 21).

Para Vásquez Barquero, el DEL es el resultado de que las localidades y territorios tienen un conjunto de recursos económicos, humanos, institucionales y culturales; además de economías de escala no explotadas, que conjuntamente constituyen la potencialidad del desarrollo. En cada una de estas localidades o territorios se encuentra determinada una estructura productiva, un mercado de trabajo, un conocimiento tecnológico, un sistema social, etc., todos muy específicos y determinados por las cualidades del lugar; en base a las cuales se realiza ese proceso de articulación para el crecimiento económico local. Las características de éstas estructuras multivariadas deben dirigirse con una organización sistémica, favoreciendo la competitividad de las empresas, de las comunidades, familias e individuos involucrados, con el fin de conseguir el reconocimiento tanto nacional como extranjero de los productos (Vásquez, 2000: 5).

A todo esto, Antonio Vásquez también plantea que no se puede ver al desarrollo endógeno como algo funcional, es decir, como un mero soporte físico de los objetos, actividades y procesos económicos; sino más bien como un verdadero “agente de transformación”. La economía de cada ciudad, comarca o región se relaciona directamente con las conexiones

económicas del país, respetando siempre su territorialidad, cultura, sociedad e identidad política. En palabras del propio autor es una “aproximación de abajo hacia arriba del desarrollo económico” (aunque también se podría incluir el carácter social), en la que los actores tanto públicos como privados son responsables de la inversión y el control de los procesos, donde la distribución de la renta y la riqueza junto con el crecimiento económico, no son dos acciones que surgen paralelas sino que adquieren una dinámica común (ídem: 6).

Basándose en la línea de los Distritos Marshallianos, Vásquez Barquero menciona en 2001 que:

La constitución en un territorio de un sistema local productivo, formado por varias pequeñas y medianas empresas especializadas en la fabricación de un producto, favorece los intercambios en mercados múltiples, [permitiendo] el surgimiento de economías de escala externas a las empresas pero internas al sistema productivo local, y la reducción de los costes de transacción (2001: 24).

[...]Además, cuando la tecnología disponible permite a las empresas especializarse en partes del proceso productivo y recomponer la producción a nivel del distrito productivo, las economías de escala se ven reforzadas, lo que proporciona ventajas competitivas a las empresas locales en los mercados nacionales e internacionales (Ídem).

Según Hakansson y Johanson⁷ en su libro: *The network as a governance structure. Interfirm cooperation (1993)*, mencionado dentro de la obra de Antonio Vásquez; “la red industrial está formada por actores (las empresas del distrito), por los recursos (humanos, naturales, las infraestructuras), por actividades económicas (de carácter productivo, comercial, técnico, financiero, asistencial) y sus relaciones (interdependencia e intercambios)” (Vásquez, 2000: 10). El involucramiento de estas redes y su inter e intrarelación, permiten bajo la perspectiva de Gabi Dei Otatti, el intercambio no sólo de factores de producción, sino además de conocimientos, técnicas, pautas de comportamiento o acción dentro de los sistemas productivos locales. La confianza y la noción entre los actores que se forjan continuamente crean beneficios para el comercio y el intercambio (1994). A su vez, un mayor nivel de confiabilidad genera, junto con la abundante oferta de mano de obra y sus características, una mayor flexibilidad laboral; por ejemplo el trabajo a domicilio o trabajo a tiempo parcial, y sustancialmente el trabajo femenino muy utilizado en la mayoría de las actividades de los sistemas productivos locales (Vásquez, 2001: 26).

1. Elementos Básicos para el Desarrollo Económico Local

Francisco Albuquerque refuerza dentro de sus estudios realizados para la CEPAL la idea de Vásquez Barquero sobre el alcance de la iniciativa del Desarrollo Económico Local. Ambos plantean que el proyecto territorial va más allá de la localidad, posee un impacto a niveles meso y macro si se posee una concertación institucionalizada de los actores públicos y

⁷Håkan Hakansson, actual profesor de la Escuela de Negocios de Noruega. Jan Johanson, actual profesor del Departamento de Negocios en la UPPSALA. Los dos autores cuentan con gran número de publicaciones sobre relaciones en redes

privados locales⁸. Es así, que no da lo mismo crear instrumentos desde un ente central, los cuales se utilizarán desde los diferentes territorios de carácter generalizado e impersonal; que impulsar y promover el papel, protagonismo y capacidades locales a través del aprovechamiento de recursos endógenos y políticas locales. Otra limitación existente y de gran categoría es la concepción social de *asistencialismo* frente a las micro y pequeñas empresas en casi todos los países (Alburquerque, 2004b: 162).

Entre otros elementos clave identificados por el autor para el aprendizaje de un tipo de desarrollo que se necesita a fin de resolver nudos críticos se encuentran:

[...] el grado de preparación y consolidación de las competencias estratégicas del municipio y su capacidad para reconocer la realidad económica, social y cultural del territorio, la capacidad de diálogo con la comunidad, la destreza para planificar acciones de fomento, la capacidad de coordinación y articulación de acciones de desarrollo con otros agentes económicos sociales y políticos, la capacidad de propuesta y negociación con otras instancias de gobierno, [etc.] (Alburquerque, 2004b: 163).

Figura 2
Elementos básicos de las iniciativas de desarrollo económico local.



Fuente: Basado en *Desarrollo Económico Local y Descentralización*, Francisco Alburquerque (CEPAL, 2004)
Elaborado por: Andrea Pacheco

⁸ Palabras de J. Ábalos en su publicación *El fomento al desarrollo productivo local: orientaciones, actores, estructuras y acciones. La situación en Chile en los noventa* (CEPAL, 2000), citado por Alburquerque.

En la Figura 2 se resalta según Albuquerque, la movilización y participación de los actores locales, pues esto supone la construcción de capital social comunitario, el fomento de una cultura proactiva y emprendedora, separada de la idea de dependencia y subsidio. En segundo lugar rescata la misma actitud en la participación de los gobiernos locales en relación al desarrollo productivo y la generación de empleo; mediante la adjudicación de nuevas funciones más allá de las tareas tradicionales. “Hay que insistir en que la identidad regional, así como el capital social, no deben ser entendidos como activos preexistentes en un territorio [...], sino como un activo intangible que es posible construir localmente [...]”, en definitiva, la participación de los agentes dentro de la problemática local impulsa el proceso de construcción de una identidad colectiva. A través de este medio es sustancial identificar que los gobiernos locales no son siempre los –encargados- iniciadores del proceso de desarrollo local, a pesar de su labor coordinadora, guía, organizadora, reguladora, enlazadora (entre lo público y lo privado) y evaluadora; son además las propias comunidades las que deben asumir un papel de liderazgo local. Como quinto punto se menciona la necesidad de una estrategia territorial de desarrollo económico local, la cual tiene como objetivos “la mejor utilización de los recursos endógenos y la diversificación de la base productiva local [...], la incorporación de innovaciones de gestión y la inmersión de adaptaciones sociales e institucionales” (2004b: 164).

El fomento de las pequeñas empresas y las PYMES locales y la capacitación de recursos humanos según las exigencias de innovación del sistema productivo local son esenciales en las estrategias de desarrollo local que se verán en la sección siguiente (2.). Albuquerque afirma que “a veces una estrategia de desarrollo local puede iniciarse a partir de la coordinación territorial de algunos programas e instrumentos de fomento sectoriales que se definen desde el nivel central pero que deben ser ejecutados territorialmente”(2004b: 164).

En octavo y último lugar, la iniciativa debe institucionalizarse a través de los diferentes acuerdos políticos, sociales, económicos; así como pactos locales sin tomar en consideración partido o tendencia de cualquier estilo y con la intervención de la mayoría posible (Albuquerque, 2004b: 164).

2. Estrategia de Desarrollo Local

Basado en el libro de Antonio Vásquez Barquero, *Desarrollo Económico Local y Descentralización: Aproximación a un Marco Conceptual* (2000: 17):

Las experiencias de desarrollo local muestran que el camino a seguir pasa por la definición y ejecución de una estrategia de desarrollo, instrumentada a través de acciones que persigan los objetivos de productividad y competitividad, pero también los de equidad y ecología.

Estos objetivos pueden ser alcanzados a través de dos vías o estrategias alternativas; la primera de *cambio radical*, sin considerar el coste en el empleo o el impacto ambiental, con grandes saltos tecnológicos e incluso la transformación radical de los centros de gravedad del sistema de producción. La segunda visualiza cambios a través de procesos más pausados al corto, pero sobre todo al largo plazo en eficiencia y equidad; considera el saber

hacer y la tecnología existente en la localidad combinada con innovación y con el tiempo necesario para ser adoptadas por la sociedad.

Para potenciar estas estrategias, se han identificado 3 tipos de acciones: una dirigida a mejorar la infraestructura (*hardware*), es decir mejorar las redes de transporte, comunicaciones, hospitales, etc. Otra a mejorar los factores inmateriales del desarrollo (*software*) enfocadas en factores como la cualificación de los recursos humanos, la información, la cultura, la capacidad emprendedora. Y una última para las capacidades organizativas (*orgware*) para dar una respuesta eficaz a los cuestionamientos del territorio (Vásquez, 2000: 19).

Al interior del *hardware* se evidencia que la dotación de infraestructura básica según las necesidades del desarrollo económico local, constituyen una necesidad, ya que la carencia de éstas se traduce en una desvinculación de las áreas productivas entre sí y con los principales centros de distribución y comercialización.

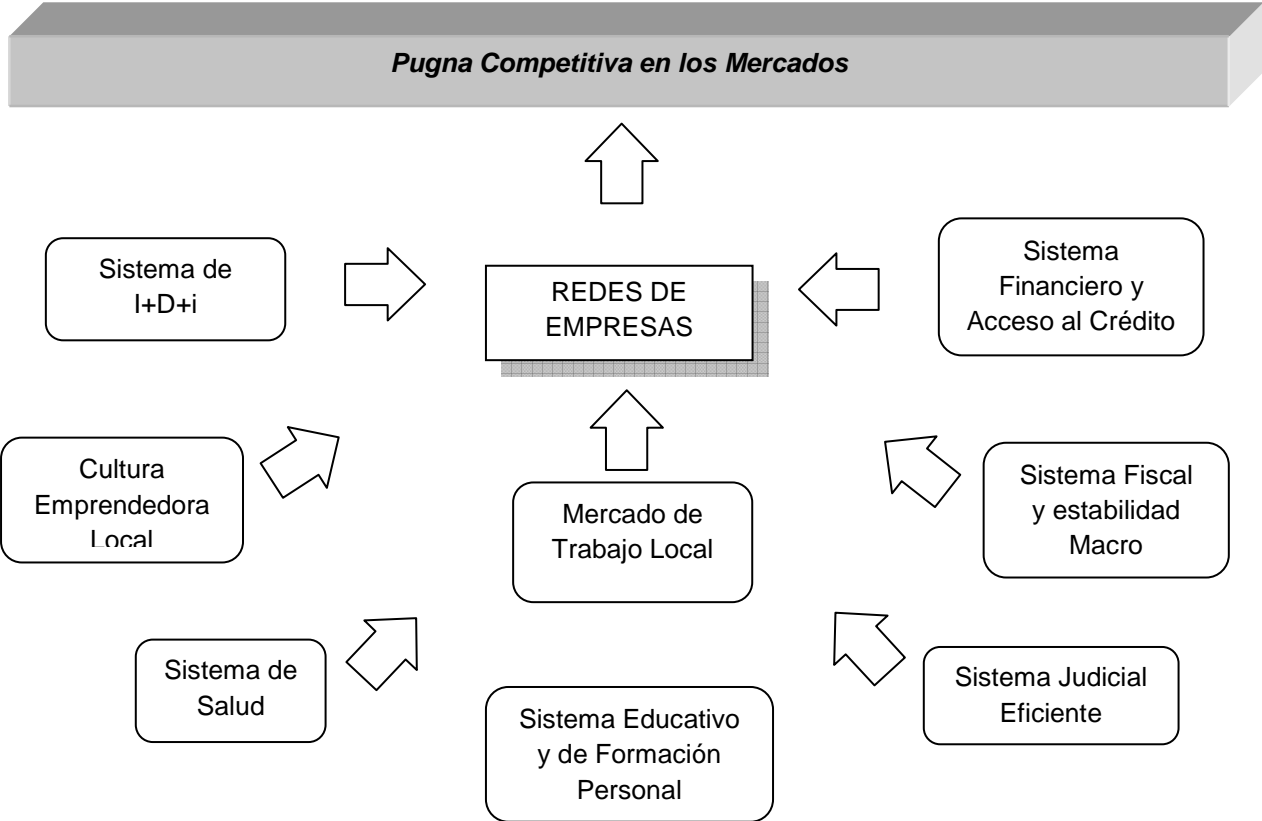
El *software* se ha considerado un elemento determinante dentro del incremento de productividad y la competitividad local, de esta forma la globalización, el aperturismo de las diferentes economías y las exigencias cada vez más potentes de la riña competitiva en el mercado; han pronunciado la necesidad de incitar más innovaciones a estos niveles. Esto quiere decir que la empresa nunca actúa en el vacío, sino que promover la competitividad en el mercado frente a las empresas rivales se apoya siempre en la oferta de recursos estratégicos como la capacidad emprendedora, la calidad del recurso humano, investigación aplicada, sistema de salud y educación eficientes, líneas de financiamiento, estabilidad fiscal (macroeconómica) etc.; en definitiva no depende por sí solo de las mejoras internas dentro del funcionamiento territorial, sino también de las relaciones en la red creada entre los actores (Albuquerque, 2004a: 7,9).

En la Figura 3 presentada a continuación se muestra cómo en definición, la localidad innovadora deberá construir una sociedad con componentes básicos del entorno territorial y no netamente con carácter emprendedor, sino más bien enfatizando la identidad comunal y preservando las cualidades específicas locales. Así, los sistemas de salud y educación se encaminarán más allá de la perspectiva social sobre la implementación de mayor creatividad y emprendimiento, corresponderá tomarlos como parte sustantiva del entorno favorecedor a la tecnología, la valorización de los recursos humanos y ambientales (idem).

La capacidad organizativa u *orgware* ha generado una estrecha relación entre desarrollo local, descentralización y la estructura política del Estado, contribuyendo de forma significativa al emprendimiento y expansión de las iniciativas comunitarias. Los gobiernos regionales o locales, en palabras de Vásquez, se convierten en el agente idóneo para realizar la política de desarrollo desde adentro; no sólo porque constitucionalmente se les confiere poderes y responsabilidades dentro del territorio, sino principalmente porque tienen mayor capacidad para recoger los impulsos, ideas, compromisos de “*abajo hacia arriba*”.

Los gobiernos regionales o locales, en palabras de Vásquez, se convierten en el agente idóneo para realizar la política de desarrollo desde adentro; no sólo porque constitucionalmente se les confiere poderes y responsabilidades dentro del territorio, sino principalmente porque tienen mayor capacidad para recoger los impulsos, ideas, compromisos de “*abajo hacia arriba*”. De esta manera no se pretende conseguir únicamente una política “general e indiferente” de desarrollo, más bien impulsar la autogobernabilidad de las comunidades locales y regionales a través de sus tradiciones, valores culturales y sociales (Vásquez, 2000: 22).

Figura 3
Diseño de software, productividad y competitividad



Fuente: Basado en *El Enfoque del Desarrollo Económico Local*, Francisco Albuquerque (2004)
Elaborado por: Andrea Pacheco

Francisco Albuquerque, plantea mediante un esquema muy sencillo la diversidad entre una mirada de abajo hacia arriba y una desde arriba hacia abajo. Es así que dentro de la Figura 4 se detalla de qué modo las teorías y políticas del desarrollo “desde arriba”, señalan como eje del desarrollo al crecimiento cuantitativo y la maximización del PIB; sin embargo, alrededor de las estrategias de desarrollo local, se vislumbra un mayor énfasis por la satisfacción de las NBIs, mayor empleo, mejor calidad de vida, cuidado del ambiente y la naturaleza local. De la misma manera, se estructura las estrategias de cada enfoque en cuanto al apoyo financiero y tecnológico externo, siendo en el esfuerzo endógeno la potencialización de los recursos propios, el involucramiento de las entidades financieras

locales y la adaptación de innovaciones tecnológicas basadas en lo territorial (Albuquerque, 2004a: 16).

Figura 4.
Enfoques de Desarrollo y diferencias.

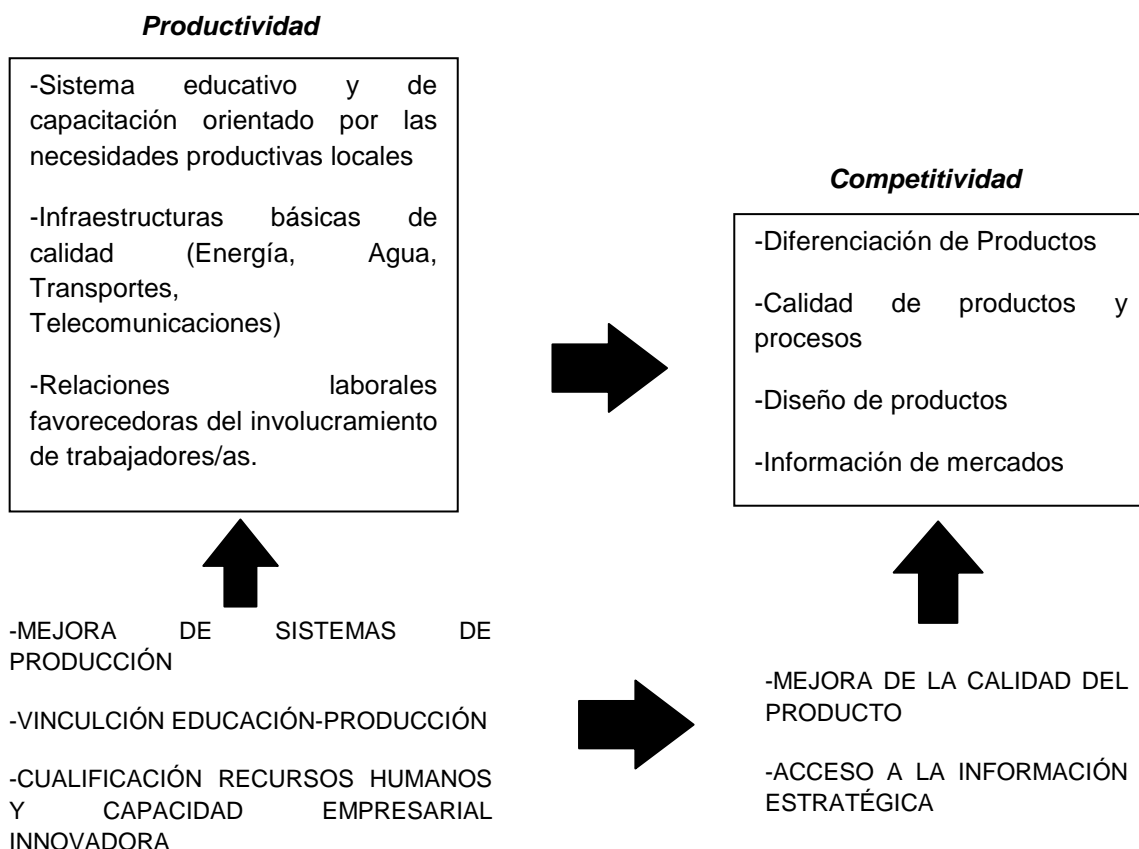
Diferencias entre Enfoques de Desarrollo	
<ul style="list-style-type: none"> - Crecimiento económico cuantitativo como guía: <ul style="list-style-type: none"> *Maximización de la tasa de crecimiento del PIB *La generación de empleo se hace depende del ritmo de crecimiento económico - Estrategias basadas fundamentalmente en el apoyo externo: <ul style="list-style-type: none"> *Inversiones extranjeras *Ayuda exterior *Fondos de compensación territorial y subsidios sociales -Tesis de la difusión del crecimiento a partir del dinamismo de los núcleos centrales. 	<ul style="list-style-type: none"> -Preocupación por: <ul style="list-style-type: none"> *Satisfacción de las necesidades básicas de la población (Promoción de emprendimientos productivos para atención de necesidades fundamentales) *Mejora del empleo y de las relaciones laborales (Políticas activas de empleo) *Acceso a los activos (tierral, crédito, formación, etc.) *Mejora de la distribución del ingreso *Sustentabilidad ambiental *Calidad de vida -Estrategias basadas fundamentalmente en la potenciación de los recursos endógenos, sin dejar de aprovechar las oportunidades externas: <ul style="list-style-type: none"> *Articulación de los sistemas productivos locales *Mayor vinculación del tejido empresarial y tramas productivas *Fomento de la creación de nuevas empresas *Control mayor del proceso de desarrollo por parte de los actores locales -Impulso de iniciativas de desarrollo económico local mediante el fortalecimiento de los gobiernos locales y el diseno territorial de las políticas de fomento productivo

Fuente: Basado en *El Enfoque del Desarrollo Económico Local*, Francisco Albuquerque (2004)
Elaborado por: Andrea Pacheco

De esta manera, para resumir sencillamente las 3 acciones fundamentales en la estrategia de desarrollo local, se detalla en la Figura5 cómo la localidad, los actores y en definitiva las empresas enfrentan la competencia en los mercados gracias a la cooperación en conjunto de los mismos, ya que dependen decisivamente de otros aspectos como la disponibilidad de los servicios de desarrollo empresarial, la dotación de infraestructura básica, investigación sumado a desarrollo en innovación, la capacitación en gestión empresarial, la red de

proveedores y competidores locales y el grado de interacción creativa entre sector público y los agentes sociales (Albuquerque, 2004a: 8).

**Figura5.
Factores Impulsadores de la Productividad y la Competitividad**



Fuente: Basado en *El Enfoque del Desarrollo Económico Local*, Francisco Albuquerque (2004)
Elaborado por: Andrea Pacheco

En palabras del mismo Albuquerque:

[...] la competitividad empresarial depende de tres tipos de actuaciones: las realizadas al interior de la empresa en la búsqueda de eficiencia organizativa y calidad en la producción; las llevadas a cabo con la red de proveedores y clientes que conforma la “trama productiva” o cadena de valor a la que pertenece la empresa; y las orientadas a construir el “entorno territorial” propicio para el acceso a los servicios de desarrollo empresarial (Albuquerque, 2004a: 8).

Desarrollo Endógeno.

El Desarrollo Económico Local no podría darse sin un Desarrollo Endógeno (DE) adecuado, el DE nace a inicio de los años ochenta a partir de dos líneas de investigación, según menciona Vásquez(2007: 186)la primera consecuencia de una noción de desarrollo en

aquellas localidades y territorios atrasados; y la segunda como respuesta al análisis de procesos de desarrollo industrial endógeno al sur de Europa. Ambas visiones intersecadas con el descubrimiento de formas más flexibles de organización territorial productiva, la anexión de conceptos de redes actorales, la comprensión de la innovación por un proceso de avance, y la declaración de que tanto componentes socioculturales como institucionales tienen un valor estratégico en los procesos de desarrollo.

Según Barquero DE es aquel que:

[...] analiza los mecanismos de la acumulación de capital y las fuerzas que están detrás de [...] «las fuentes inmediatas del crecimiento». El crecimiento económico es un proceso caracterizado por la incertidumbre y el azar, y condicionado por el cambio de las condiciones de mercado y por las decisiones de inversión de los actores; por lo que podría entenderse como un proceso evolutivo (Vásquez, 2007: 816)

Otra percepción sobre desarrollo endógeno destacada por Vásquez y basado en los estudios de Scott y Storper ubica a las regiones y localidades como “nuevos espacios industriales”. Los autores Brunet & Baltar (2010: 7) citando a Amin y Robins (1991)⁹, mencionan que “una característica propia de las zonas en las que la globalización es consistente con la localización de la actividad económica es la fuerza de los lazos de proximidad y asociación, caracterizados como una fuente de conocimiento y aprendizaje”. Esta forma de desarrollo está relacionada con la estructura y comportamiento de las regiones cuyo crecimiento se encuentra conectado con la expansión de actividades industriales, utilizando la capacidad de sus recursos, no a través del mercado. El DE facilita los procesos innovadores y las dinámicas colectivas entre actores, o entre una empresa y otra; de tal manera que el resultado es una difusión del producto y proceso (efecto derrame).

El desarrollo endógeno tiene características de otros modelos endógenos que aceptan la existencia de diferentes sendas de crecimiento económico en función de los recursos disponibles y de la capacidad de ahorro e inversión, de los rendimientos al factor, del progreso tecnológico y de las políticas de desarrollo regional e industrial. No obstante, se diferencia en que integra el crecimiento de la producción en la organización social e institucional del territorio, en que la visión territorial va más allá de la funcional de los procesos de crecimiento y cambio; y además en la sinergia de los mecanismos de desarrollo desde el territorio. En definitiva abarca un contexto más complejo de la acumulación del capital y del papel de la sociedad civil (Vásquez, 2007: 187).

1. Economía popular y solidaria

Vásquez Barquero (2007: 188) menciona que el desarrollo endógeno se volvió populista por 3 circunstancias específicas en la vida de la humanidad, el primero la revolución industrial, el segundo ante la disolución de la URSS, y actualmente con el cambio de tecnológico que se ha venido dando. Por esta razón, la economía social ha incrementado su participación

⁹Distritos industriales y desarrollo regional: límites y posibilidades, en *Sociología del Trabajo*, Número extraordinario, Madrid, pp. 181-229.

dentro del desarrollo de los países. Giordani (2004) “argumenta que la economía social permite superar la separación entre capital y trabajo e introducir la solidaridad en el propio proceso económico”. Desde esta perspectiva, la solidaridad estaría en el centro de la producción, de la acumulación, de la distribución y del consumo.

De esta perspectiva de desarrollo se logra afirmar que la economía social surge espontáneamente como respuesta social a las carencias sociales que ni el mercado ni el estado son capaces de responder.

A su vez, esto se encuentra estrechamente ligado con el concepto de Economía Solidaria presentado por Coraggio (2009: 7), cuya articulación estaría dirigida a repensar las relaciones económicas que se dan frente a una lógica del capital, de mercantilización creciente (esferas públicas y privadas), y de la búsqueda del máximo beneficio. Frente al capital y su acumulación, la economía solidaria pone a las personas y a su trabajo en el centro del sistema económico, otorgando a los mercados un papel instrumental al servicio del bienestar colectivo y a la reproducción de la vida en el planeta.

Según la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario, se entiende a EPS como la

[...] forma de organización económica, donde sus integrantes, individuales o colectivamente, organizan y desarrollan procesos de producción, intercambio, comercialización, financiamiento y consumo de bienes y servicios, para satisfacer necesidades y generar ingresos; [está] basada en relaciones de solidaridad, cooperación y reciprocidad, privilegiando al trabajo y al ser humano como sujeto y fin de su actividad, orientada al buen vivir [...]

Dentro de la presente Ley se identifica diferentes formas de organización para la consolidación de la economía popular y solidaria; dentro de la cual se pueden identificar las siguientes:

- Sector Comunitario: Conjunto de organizaciones vinculadas por relaciones de territorio, familiares, identidades étnicas, culturales, de género, de cuidado de la naturaleza, [... etc.], mediante el trabajo conjunto [...] con el objetivo de la producción, comercialización distribución y el consumo de bienes o servicios lícitos y socialmente necesarios [...]
- Sector Asociativo: Conjunto de asociaciones constituidas por personas naturales con actividades económicas productivas similares o complementarias, con el objetivo de producir, comercializar y consumir bienes y servicios lícitos y socialmente necesarios [...], su producción en forma solidaria y auto gestionada.
- Sector Cooperativo: Conjunto de cooperativas entendidas como sociedades de personas que se han unido en forma voluntaria para satisfacer sus necesidades económicas, sociales y culturales en común, mediante una empresa de propiedad

conjunta y de gestión democrática, con personalidad jurídica de derecho privado e interés social.

- Unidades Económicas Populares: Aquellas que se dedican a la economía del cuidado, los emprendimientos unipersonales, familiares, domésticos, comerciantes minoristas y talleres artesanales; que realizan actividades económicas de producción, comercialización de bienes y prestación de servicios que serán promovidas, fomentando la asociación y la solidaridad (LOEPS y SFPS, 2011).

Tomando en cuenta las diversas formas de distribución, el objetivo fundamental de la economía popular y solidaria se basa en crear un sistema económico justo, democrático, productivo, solidario y sostenible, priorizando la distribución igualitaria de los beneficios del desarrollo; no buscando una mera desmonopolización, sino sobre todo, hacer competitivo el mercado de acuerdo a los parámetros de subsistencia, sustento y reproducción intergeneracional del buen vivir. (Coraggio, 2011: 7-9).

Enfoques de Asociatividad

Si bien tanto el Desarrollo Económico Local y el Desarrollo Endógeno son los pilares de esta nueva concepción contemporánea de desarrollo, la asociatividad es la herramienta fundamental para alcanzar sus metas. Tomando en cuenta esto, se define que la asociatividad es la articulación entre los actores del sistema productivo -otros productores o transformadores, comerciantes e intermediarios- en la que se engloba las siguientes formas de localización en el territorio¹⁰: las de primero, segundo, tercer grado, cadenas y clusters (CONCOPE & IICA, 2011: 17).

Dentro de la investigación, las cadenas serán la clave en el desarrollo social y crecimiento económico de las parroquias estudiadas, porque identifican una realidad económica y social constituida en un “conjunto de actores (directos e indirectos) que se relacionan en diferentes formas y desarrollan” diferentes actividades; además, son parte de un sistema y satisfacen las necesidades de mercados específicos ofreciendo bienes y servicios (CONCOPE & IICA, 2011: 17).

Como se menciona anteriormente, el presente documento se enfocará en el desarrollo de las Cadenas, del cual provienen las siguientes subdivisiones:

Cadenas

Dentro de una cadena productiva se identifican una serie de agentes participando alrededor de la generación de un producto, su transformación y logística de un estado a otro; es decir, desde la producción hasta su consumo final. La estructura y dinámica de este grupo de

¹⁰Concepto desarrollado posteriormente

actores, interacciones, relaciones, transformaciones y productos hacen en su conjunto la *cadena de producción*(USAID, 2010: 8).

Cadenas de valor.

El IICA y el CONCOPE a través de su publicación denominada *Enfoques de Asociatividad entre Actores del Sistema Productivo: Conceptos, Casos Reales y Metodologías* han determinado que las cadenas de valor toman en cuenta:

[una] noción que resalta y valoriza la importancia dentro de la cadena de elementos como integración y coordinación de actores, metas compartidas, productos con atributos especiales de calidad (por ejemplo ser “fino de aroma”), equidad, sostenibilidad, confianza, distribución y participación, que en su conjunto le dan “valor” a la cadena (2011: 24).

Circuito o Cadena corta.

En el mismo documento se establece la definición de cadena corta como aquel “conjunto de actores que se relacionan y de actividades que se realizan, para ofrecer un producto o un servicio específico, en un espacio delimitado” (2011: 28). La producción desarrollada, se enfoca fundamentalmente, en el abastecimiento local; partiendo desde vendedores ambulantes hasta tiendas de barrio o restaurantes del sector.

Circuito alternativo corto (CIALCO).

El CIALCO representa un “sistema de producción-comercialización-consumo solidario basado en principios de sostenibilidad ambiental, donde se reduce la presencia de intermediarios, se prioriza el beneficio para pequeños productores y consumidores, se valoran las tradiciones y se contribuye a la soberanía alimentaria” (CONCOPE & IICA, 2011: 31). Donde su estructura resalta la actuación de las ferias campesinas, las canastas, compras públicas o las tiendas rurales como el ente primordial en esta relación productor-consumidor.

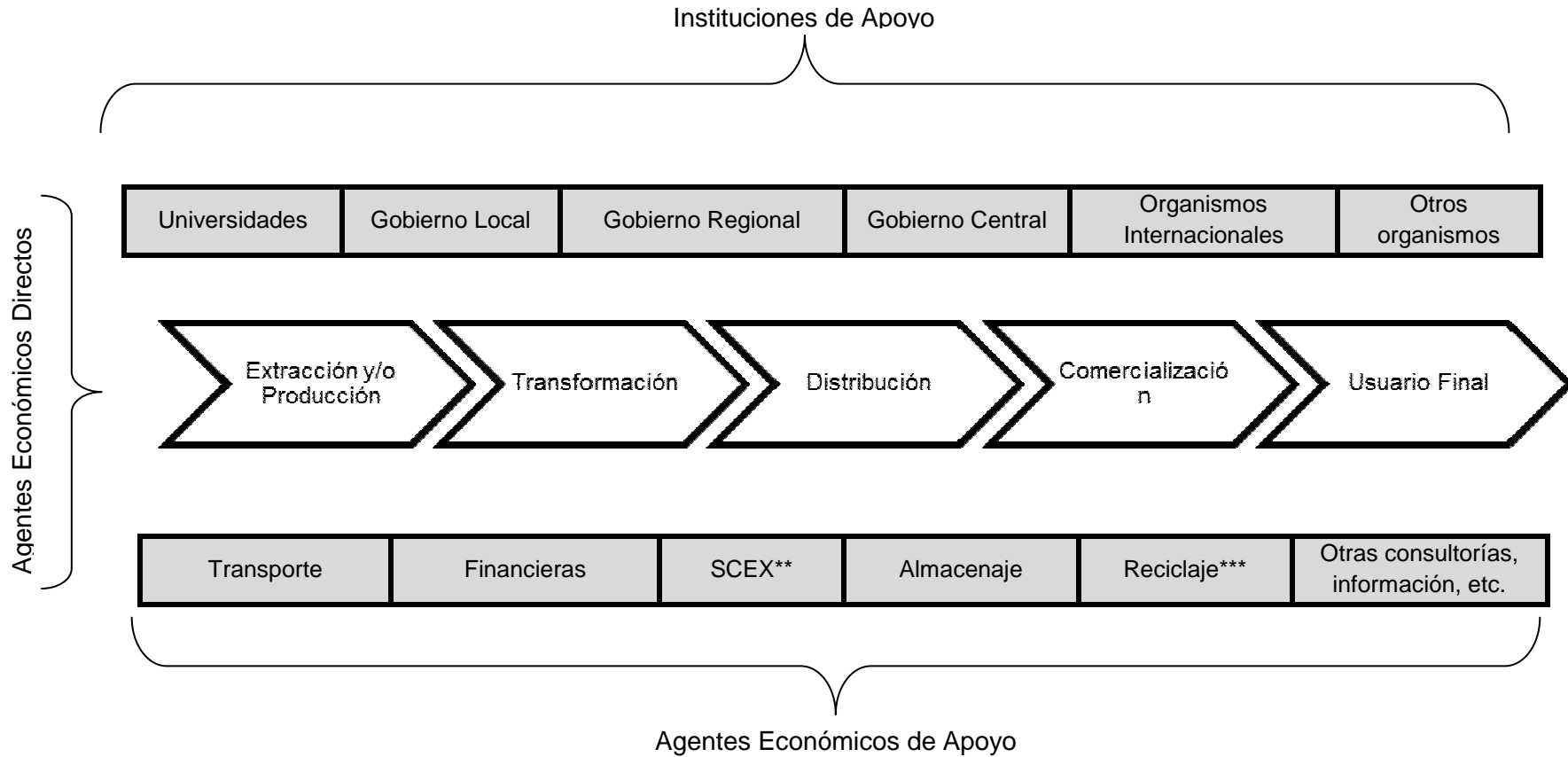
Empresa ancla.

La definición acordada por el IICA y el CONCOPE, determina a las empresas ancla como aquellas que:

[...] se vinculan con productores [...] sin acceso a mercados diversificados a los que entrega una parte de su saber hacer y que se convierten en sus proveedores mediante un contrato formal. El énfasis de esta definición está en incrementar la eficiencia del negocio y como tal es similar al enfoque de desarrollo de proveedores (2011: 36).

La participación de los productores, empresa ancla y el mercado (en ese orden) ha determinado una relación mutua, donde el intercambio de productos por insumos o tecnología marca la práctica adecuada y la buena utilización de los factores de la producción.

**Figura 6.
Esquema Fundamental de Cadena**



** Servicios de Comercio Exterior

*** Comprende los servicios de transformación de los residuos resultantes de la dinámica productiva de la cadena.

Fuente: USAID *Estrategias para el financiamiento de Cadenas Productivas. La Experiencia del proyecto Red Productiva de USAID en el Ecuador* (2010)
Elaboración: Andrea Pacheco

Negocios inclusivos.

Finalmente, dentro del documento *Enfoques de Asociatividad entre Actores del Sistema Productivo: Conceptos, Casos Reales y Metodologías* se ha establecido a los negocios inclusivos como:

[la] iniciativa socio-empresarial por medio de la cual se vincula a pequeños productores con empresas y mercados dinámicos bajo acuerdos con condiciones equitativas, generando relaciones de confianza, facilitando la transferencia de tecnología, propiciando procesos de capacitación y buscando un desarrollo sustentable (CONCOPE & IICA, 2011: 41).

A diferencia de la empresa ancla, en la cual se focaliza netamente la estrategia comercial; en los negocios inclusivos se va más allá, enfatizando en las responsabilidades sociales, la equidad y el entorno social como esencia del proyecto.

Territorio

Las cadenas de producción y los enfoques de asociatividad en general parten de un principio de Territorio, pues según Abramovay (2006: 7).

[...] el territorio no se precisa por límites físicos, sino por la manera como se produce en su interior, es decir las interacciones sociales [...] Gracias a este concepto se impide la confusión entre crecimiento económico y proceso de desarrollo, enfatizando la importancia de las instituciones, organizaciones y actores que lo conforman.

Esta noción de territorio favorece al desarrollo por lo menos en cuatro aspectos (2006: 51–53):

- El primero busca que se deje a un lado el concepto sectorial de territorio; por ejemplo en la agricultura, considerar a ésta y sus actores como los únicos importantes en las regiones rurales para obtener desarrollo.
- El segundo descarta la confusión entre crecimiento económico y procesos de desarrollo, debe considerarse como un efecto multidimensional más allá de la mera carencia de riqueza monetaria.
- El tercero se vuelve absolutamente crucial el estudio de los actores y las organizaciones, recordando también el primer aspecto (relegar la sectorización)
- El cuarto y último aspecto plantea al territorio como aquel que resalta la forma cómo los agentes utilizan los recursos de los que disponen en su organización productiva

Para Mabel Manzanal (2006: 30),

[...] el desarrollo rural, la estrategia para atender a los pobres rurales, es ahora parte de una política territorial, de una política de desarrollo local. En ésta se conjuga lo urbano y lo rural y se supera la histórica y tradicional dicotomía de análisis que ha venido separando a lo rural y a lo urbano, a las áreas dispersas y a las aglomeradas.

Capital social

La enfatización del territorio y todo lo que abarca su conceptualización, anclada a la de enfoques de asociatividad, integra al Capital Social definido por Putnam (2000: 72) como un elemento crucial donde se entienden ciertas características de la organización social, entre esas la confianza, legislaciones y redes; las cuales pueden mejorar la eficiencia de la sociedad, facilitando la coordinación de acciones. Allende de la idea de confiar en los otros, porque esto no es suficiente para generar desarrollo, sino tratar de que confíen en sí mismos; ya que no existe garantía de que se cumplan los acuerdos si no existe compromiso con convicción de su capacidad.

Complementariamente, Moyano (n.d.: 5) explica cómo esta nueva forma de capital implica “normas, valores y creencias (como la confianza entre vecinos, el respeto a la palabra dada o la credibilidad de las instituciones), así como redes sociales”. El autor menciona citando a Woolcock que el capital social se fundamenta en dos conceptos esenciales: el enraizamiento y la autonomía. El *enraizamiento o embeddedness* a nivel micro representa integración, la cual incluye relaciones de los individuos con otros miembros de la comunidad aunque no sean del mismo grupo social al que pertenecen. A nivel macro refleja sinergia institucional, que incluye la cooperación entre entes, sean estos públicos o privados.

La *autonomía* en cambio a nivel micro implica conexión, es decir, interacción de los individuos con las instituciones de la sociedad civil y los lazos que mantienen en común. A nivel macro, el concepto de autonomía es integridad o eficiencia organizacional; en otras palabras, considera la eficiencia de la burocracia administrativa pública y privada (ídem: 12).

Considerando lo anterior, Putnam menciona (basado en teorías de Hobbes y Douglass North) la función del Estado como un “tercer actor” que ayudaría a cumplir lo pactado. Tendría que ser neutral, con la habilidad de no crear más costos por su participación y debe ser creíble. Empero, la presencia coercitiva del Estado puede llegar a ser perjudicial a la hora de generar lazos; se conoce que la coerción incrementa los costos, disminuye la eficiencia e impide la vinculación entre agentes (2000: 71). De cualquier forma, el capital social se vincula estrechamente con el desempeño del gobierno, se necesita cooperación entre poderes, grupos sociales (público-privado), empresas, etc.; en vista de que la confianza que genera una buena gobernabilidad facilita la cooperación (ídem: 73).

Para Putnam, el capital social es productivo, pues hace posible alcanzar metas que originalmente serían inalcanzables sin su participación y respectivo consumo. Además es una herramienta indispensable para superar el “dilema de la acción colectiva”, en el caso del crédito como una garantía subsidiaria (ídem: 72).

Roles de las Agrupaciones Involucradas

Caracterización y análisis de los actores externos que participan en el proceso de desarrollo

Para el estudio y comprensión del enfoque de cadenas dentro del desarrollo, es necesario identificar aquellos actores externos al territorio, que han impulsado las iniciativas locales.

Participación del Estado: Descentralización en el Ecuador

Constituciones 1967-2008.

Según Fernando Carrión, “el surgimiento de la cuestión local en Ecuador tuvo lugar a fines de la década de los 70 e inicios de los 80, bajo el contexto de la redemocratización que vivía el país en esa época” (2000: 4). En 1967 rige la decimoséptima constitución cuya modalidad relacionada a la descentralización, especifica la forma de organización territorial y su “autonomía financiera”. Para 1979 se implanta la décimo octava Constitución de la República bajo aprobación de referéndum, en la cual ya se estipulan algunos artículos relacionados con el proceso de descentralización y desconcentración (Art. 118). En esta nueva carta Magna se incluyeron elementos que tienden a fortalecer el conjunto del régimen autonómico (Segunda Parte, Título V, Sección III) sin una aplicación real posteriormente. A continuación, en el año de 1998¹¹, la Constitución número 19 pone énfasis en la visión de gobiernos seccionales autónomos más allá de la división política en la cual se ha basado desde hace más de 20 años, puntualizando la importancia de los regímenes especiales (Capítulo IV) y esbozando lo que serían las competencias de cada GAD, sin realizar una profundización en el tema (Art. 236). Además en sus disposiciones transitorias dedicada una sección exclusivamente a establecer el proceso de descentralización y desconcentración del Gobierno Nacional. No obstante, todavía faltó mucho para poner en total marcha estas disposiciones.

No es sino hasta el 2008 que el asunto de la descentralización se convierte en un eje trascendental para la política pública; dentro de ésta última Constitución (vigente hasta la actualidad) se dispone no sólo un enfoque diferente a la división territorial y jurisdiccional entre juntas parroquiales, consejos municipales, consejos metropolitanos, consejos provinciales y regionales (a éste último se le otorga una distribución diferente al que se conocía hasta el momento: regiones divididas naturalmente); sino también descomponiéndolas en entes con competencias, forma de financiamiento estructurado, entre otras cosas. De esta forma se detalla que (Título V):

¹¹En 1997 se expide la Ley de descentralización del Estado y participación social.

- Art. 238. Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera [...].
- Art. 267. Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán [determinadas] competencias exclusivas [expuestas en la ley].
- Art. 270. Los gobiernos autónomos descentralizados generarán sus propios recursos financieros y participarán de las rentas del Estado [...].
- Art. 272. La distribución de los recursos entre los gobiernos autónomos descentralizados será [...] conforme a los siguientes criterios:
1. Tamaño y densidad de la población.
 2. Necesidades básicas insatisfechas [...] consideradas en relación a la población residente en cada territorio [...].
 3. Logros en el mejoramiento de los niveles de vida, esfuerzo fiscal [...] y cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo [...].

Ley de Modernización del Estado 1993.

Ante las constantes crisis económicas y políticas que sufre el país y la inminente privatización de ciertos servicios, actividades y competencias del Estado; en 1993 se expide la ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestaciones. De esta forma sienta los principios para la descentralización y desconcentración del Estado.

Al margen de lo expuesto en esta disertación, el Capítulo IV de la ley de Modernización, presenta los puntos sustanciales bajo los cuales se debe guiar la nueva estructura administrativa del país, de esta forma plantea que:

- Art. 34.- Competencia y Fines.- [...] las políticas de desconcentración cuya finalidad es transferir funciones, competencias, tributos y responsabilidades administrativas y de gestión tributaria del gobierno central a sus propias dependencias provinciales [...].
- Art. 35, 36, 37, 38 y 39.- Disposiciones administrativas, ubicación de sentencias, delegaciones, tribunales y traslados de funcionarios.
- Art. 40.- Régimen Administrativo del Ejecutivo.- [...] el Presidente de la República, deberá mediante un Decreto Ejecutivo expedir y promulgar el nuevo Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva [...].

Ley de Descentralización del Estado y Participación Social.

Aunque esta ley se expidió antes de la constitución de 1998, en el año 1997, tampoco se ejerció a cabalidad. El objetivo de ésta era "impulsar la ejecución de la descentralización y desconcentración administrativa y financiera del Estado, la participación social en la gestión pública, así como poner en práctica la categoría de Estado descentralizado".

A partir de aquí se cimientan las bases de lo que se conceptualizaría como descentralización y desconcentración, por lo cual menciona que:

La descentralización del Estado consiste en la transferencia definitiva de funciones, atribuciones, responsabilidades y recursos, especialmente financieros, materiales y tecnológicos de origen nacional y extranjero, de que son titulares las entidades de la Función Ejecutiva hacia los

Gobiernos Seccionales Autónomos a efectos de distribuir los recursos y los servicios de acuerdo con las necesidades de las respectivas circunscripciones territoriales.

La desconcentración del Estado es el mecanismo mediante el cual los niveles superiores de un ente u organismo público delegan en forma permanente el ejercicio de una o más de sus atribuciones así como los recursos necesarios para su cumplimiento, a otros órganos dependientes, provinciales o no, que forman parte del mismo ente u organismo (Capítulo I, Artículo 3).

Plan Nacional de Desarrollo.

Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 y 2013-2017(PNBV)

Respondiendo a las disposiciones constitucionales, se otorga a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), la potestad de crear el nuevo plan de desarrollo para los cuatro siguientes años.

Es así que dentro de sus estrategias de desarrollo y ordenamiento territorial, desconcentración y descentralización

[...] el término territorio incluirá otras unidades tales como cuencas hidrográficas, espacios económicos o áreas de influencia de un pueblo o nacionalidad con un conjunto de relaciones interculturales específicas. [...]. Este análisis de territorio debe contemplar y complementarse desde el análisis de los diversos actores que interactúan en su conformación, los mecanismos de construcción de tejido social, y los sentidos de pertenencia producto de procesos históricos y culturales que reconocen una sociedad diversa, plurinacional e intercultural (2009: 69–70).

De esta manera, mientras la gestión territorial se centra en buscar mecanismos eficientes de implementar políticas públicas dentro de los territorios, dependiendo de sus características; la descentralización hace referencia al resultado eficaz de estas políticas, los actores involucrados en el proceso, la planificación territorial de los recursos necesarios y la ejecución, a la vez de la evaluación, de los programas establecidos (2009: 109)

Para plasmar esta nueva reforma política-territorial, se crean las agendas zonales para acortar las distancias entre gobernados y gobernantes, mejorando la compleja articulación entre los diferentes niveles administrativos de gobierno. Conforme a esto se impulsaron procesos de desconcentración administrativa del Gobierno Central con la creación de siete zonas de planificación (2009: 110).

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

Más adelante, en 2010 se crea la normativa que regularía los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) esta sería COOTAD, su finalidad es la de conseguir un “desarrollo planificado participativamente para transformar la realidad y el impulso de la economía

popular y solidaria con el propósito de erradicar la pobreza, distribuir equitativamente los recursos y la riqueza, y alcanzar el buen vivir” (Título I, Art. 4, literal g).

Entre sus principios se encuentra establecer las formas de autonomía bajo las cuales se regirán los gobiernos seccionales. El primero es la autonomía política: aquella “capacidad de cada gobierno [...] para impulsar procesos y formas de desarrollo acordes a la historia, cultura y características propias de la circunscripción territorial”. El segundo es la autonomía administrativa: “consiste en el pleno ejercicio de la facultad de organización y de gestión de sus talentos humanos y recursos materiales para el ejercicio de sus competencias”. Finalmente la autonomía financiera: “se expresa en el derecho de los gobiernos [...] de recibir de manera directa [...] los recursos que les corresponden de su participación en el PGE, [...] y en la capacidad de generar su propios recursos” (ídem, Art. 5).

Así como puntualiza las normales generales que rigen a todas las circunscripciones, define las características, reglas y competencias que corresponden a cada uno (regiones, provincias, cantones y parroquias). De esta forma prevé que:

Art. 63. La sede del gobierno parroquial rural será la cabecera parroquial [...]

Art 64. Entre las funciones que tiene la parroquia están:

- a) [...]
- d) Plan parroquial rural de desarrollo, de ordenamiento territorial y políticas públicas,
- e) Ejecutar competencias establecidas por la ley [...],
- g) Fomentar la inversión y el desarrollo económico especialmente de la economía popular y solidaria,
- h) Articular a los actores de la economía popular y solidaria a la provisión de bienes y servicios públicos,
- i) [...]

Art 64. De sus competencias exclusivas:

- a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial [...],
- b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos del territorio [...],
- c) Planificar y mantener la viabilidad parroquial,
- d) Desarrollar actividades productivas comunitarias [...],
- f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás [...],
- g) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias, [...].

De esta forma, las facultades que tendrán los Gobiernos seccionales y específicamente los parroquiales estarán en función del COOTAD.

Plan Nacional de Descentralización 2012-2015 (PND).

Posterior a la implementación de un régimen normativo por medio del COOTAD para el desenvolvimiento de las actividades de los gobiernos seccionales, la SENPLADES en conjunto con el Consejo Nacional de Competencias; disponen la organización del nuevo modelo territorial a través del plan de descentralización, así describen que:

El nuevo modelo de descentralización define un sistema nacional de competencias con carácter obligatorio, progresivo y definitivo. [...]. Lo que se pretende es que el sistema disminuya la discrecionalidad en la transferencia de competencias; dándole un orden a la descentralización (2012: 21).

En ese sentido, la descentralización no es un proceso neutro, es un proceso eminentemente político que busca mejorar en el territorio la esperanza y calidad de vida de la población; establecer un régimen económico productivo popular, solidario y sostenible; fomentar la participación y control social [...] (2012: 18).

Dentro del plan se plantea además del ordenamiento territorial apto para minimizar la distancia entre el gobierno central y los gobiernos locales, también incluye un diagnóstico de cómo se encontraba la desconcentración en años anteriores. En consideración a esto explica cómo –en palabras de Bedón-

[...] la descentralización no operó a pesar de haberse iniciado varios procesos bajo distintas modalidades, y se puede afirmar que no se produjo ninguna experiencia significativa en que se haya concretado totalmente la transferencia de las competencias y recursos, tal como disponía el marco jurídico (2012: 19).

Sin embargo, el principal limitante para no realizar el proceso de planificación territorial fue la falta de una ley como el COOTAD que detalle las competencias y responsabilidades; así como norme las actividades correspondientes a cada zona (ídem: 20). Por otra parte, la carencia de una concepción de dinámicas territoriales; sesgará el análisis de los conflictos vigentes y potenciales, así como las posibles divisiones conceptuales y las políticas existentes en todos los niveles de gobierno (2012: 23).

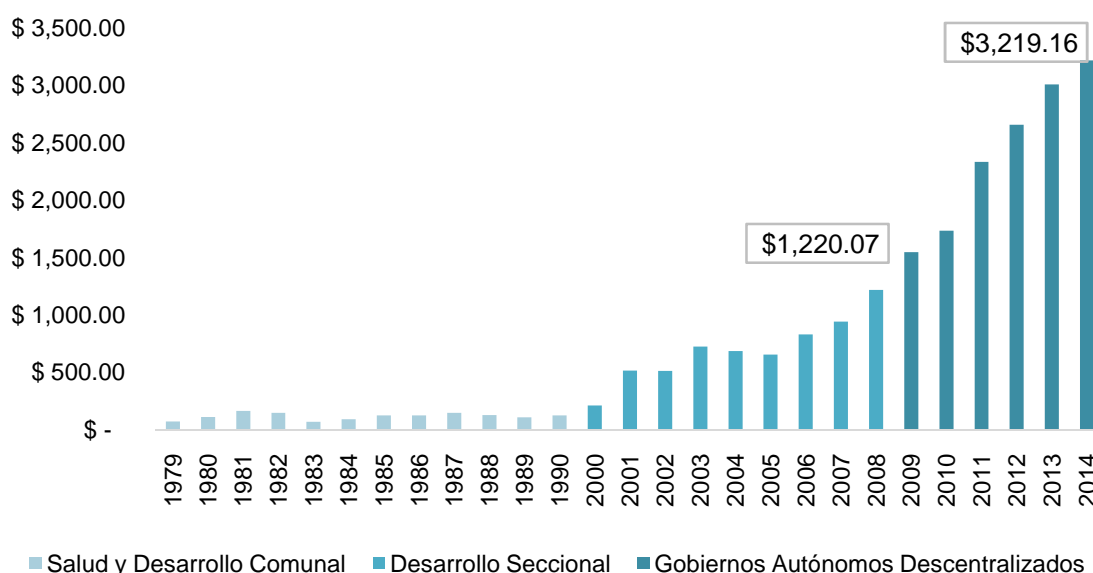
Según el PND a la presente fecha, todavía no existen regiones constituidas, las provincias continúan ejerciendo sus competencias tradicionales, incluyendo además la de riego. Los gobiernos parroquiales rurales con competencias que todavía no llegan a asumir plenamente y que obliga a un mayor trabajo de articulación y coordinación. Empero, los gobiernos autónomos municipales han tenido procesos de fortalecimiento institucional distintos, lo que genera capacidades disímiles que retardan el proceso de descentralización y su consolidación (2012: 24).

De esta forma, la prioridad de la nueva descentralización pretende no sólo aumentar considerablemente las transferencias entre los gobiernos seccionales, sino (sobre todo) tratan de conseguir que se incentive los ingresos por tributación; a través del incremento en las designaciones de impuestos para cada nivel, así cada GAD tendrá mayores recursos para generar desarrollo local, invirtiendo en proyectos sociales y de crecimiento económico enfocado en la cooperación. La generación de riqueza, no obstante, se verá restringido si la institucionalidad no se encuentra bien fortalecida y encaminada al aprovechamiento del capital social, el fortalecimiento de capacidades y talentos (Ídem: 25-32).

Gobiernos Parroquiales

De las Transferencias del Gobierno Central en el Presupuesto General del Estado.

Gráfico 1
Transferencias a los Gobiernos Seccionales (1979-2014)



Fuente: Ministerio de Finanzas. Proforma del Presupuesto General del Estado por ítem, 1979-2014.
Elaborado por: Andrea Pacheco.

En el Gráfico 1 se puede visualizar cómo ha sido el comportamiento de las transferencias hacia los Gobiernos Autónomos Descentralizados desde 1979 (los datos más antiguos conseguidos) hasta el presente año 2014. La división en tres secciones refleja las diferentes modalidades bajo las cuales se contabilizaba las cuentas de GADs; es así que de 1979 a 1990 se localiza bajo el nombre de “Salud y Desarrollo Comunal”, en este periodo se puede evidenciar la falta de recursos destinados a las localidades, ya que los valores oscilaban entre los 90 y los 150 millones sin un incremento considerable a lo largo de todo el periodo. Posteriormente, del 2000¹² al 2008 se realiza su contabilidad con la cuenta de “Gobiernos Seccionales”, a partir de aquí ya se empieza a tener consciencia de la importancia de las circunscripciones en el plano macroeconómico y las transferencias dan un salto, llegando a valores de 1200 millones, casi 10 veces lo que se estaba transfiriendo en 11 años. Y finalmente a partir del 2009 hasta el día de hoy, se da una conversión total de lo referente a gobiernos seccionales y se empieza a tomar como iniciativa los llamados “Gobiernos Autónomos Descentralizados”, en conjunto con todas las leyes, disposiciones y normas (vistas en la sección anterior), las transferencias a GADs se convierten en una cuestión priorizada y se dirigen recursos hasta por 3200 millones en este año.

¹² No se cuenta con la información de 1990-2000

Testimonios de personas involucradas

Facundo Vela.

1. Teniente político.-

El señor Miguel Sigcha, ex teniente político de Facundo Vela, hasta marzo de 2014, atendió cordialmente la petición de entrevista realizada el mes de julio de 2013. En este espacio explicó que la parroquia ya lleva 92 años de fundación y a lo largo de todo este periodo ha sido olvidada por las autoridades, tanto por el consejo provincial como por el municipio; ha existido poca inversión en las parroquias del norte especialmente, y por ello sufriendo la carencia de una vía decente.

Para ese entonces se estaba tratando con el gobernador la posibilidad de asfaltar la vía que lleva de Salinas a Facundo Vela, en vista de que esto puede generar un incremento en la venta de productos hacia el exterior. Facundo Vela es una tierra muy productiva, se fabrica panela, se cultiva caña de azúcar y es muy reconocida por su aguardiente, pájaro azul ya tradicional.

Con el nuevo presidente se ha hecho efectivo un proyecto con los cañicultores para mejorar la calidad del producto, incluso se está gestionando un acuerdo con la empresa Petrobras para venderles la materia prima, es decir, el aguardiente artesanal; para convertirlo en biocombustible. Ese es el anhelo de la gente, al largo plazo crear su empresa propia en la parroquia, en vista de que el 70% de la población vive de las actividades de la tierra como la mencionada caña, el frejol canario (uno de los más cotizados en el exterior), chamburo, moras, guayabas, tomate de árbol, etc. Sin embargo, las condiciones en las que vive la comunidad no son las mejores, se cuenta con una escuelita, un pequeño centro de salud; pero no se tiene agua potable, solo se recibe agua de manguera, el alcantarillado está hecho con tubo de apenas 20 cm de diámetro, no hay servicio celular, aunque se ha hecho mucha gestión con la telefónica Movistar; la televisión es muy poca porque no llega la señal, escasos hogares tienen televisión por cable y sólo ellos pueden acceder.

En cuestión de la vía, se ha gestionado a través del Ministerio de Transporte y Obras Públicas y la junta parroquial la extensión de la carretera Guaranda – Salinas, y se les ha prometido que para 2017 el trabajo va a estar terminado. Esa es su mayor ilusión y su mayor problema, la falta de movilidad ha sido la causa principal para el retraso del pueblo; consideran que con una vía asfaltada va a llegar más cooperación y capacitación en el uso de suelo, porque la gente no sabe cómo sacarle todo el provecho.

El señor Sigcha puntualiza en el cambio de actitudes entre las anteriores autoridades y las nuevas; previamente la parroquia era olvidada del mundo, no se realizaba ninguna obra y los gobernadores o prefectos ni siquiera pasaban en el lugar. Ahora están más comprometidos, les importa más la gente y se involucran en la vida de la población.

Si tuvieran la oportunidad de tener un emprendimiento como el de Salinas, estarían muy abiertos a tener su negocio comunitario; lo que quieren es conseguir desarrollo y una vida digna para los facundeños, y después de oír la experiencia de El Salinerito, tienen esperanza en que ellos también pueden hacer una empresa en cooperación.

2. Entrevista Padre Alberto Panerati.-

En la entrevista mantenida con el Padre Alberto, menciona que en efecto, las autoridades a lo largo de estos años no se han apersonado de la situación de Facundo Vela, siguen prometiendo cosas y haciendo campaña; no obstante, el momento de las acciones, no aparece nadie. Con el último gobierno algo ha mejorado la situación y la responsabilidad del teniente político, gobernador, etc.; pero sigue siendo insuficiente si el objetivo es generar desarrollo. La vía es un ejemplo de eso, desde que se fundó Facundo Vela, lo único que se ha hecho es lastrar el camino; ahora se ven más carros que antes, y aun así la gente tiene que salir a pie hasta la ciudad o piden ayuda a sus vecinos, al Padre Alberto, en alguna emergencia.

El presidente de la Junta Parroquial anterior si tenía mucho empeño por conseguir cosas, iba de un lado a otro intentando hacer relaciones, averiguando la situación de las obras; pero no le prestaban toda la atención del caso, y esto se da netamente porque es un indígena. Entonces, las ganas y el empeño en servir o buscar algo beneficioso para la población se ven reducidos por esta carencia de apoyo y en cierta forma racismo hacia el representante de la comunidad. Ahora con la llegada de un nuevo presidente, se está a la expectativa de lo que se pueda conseguir para la parroquia.

Salinas.

1. Teniente político.-

El señor Juan Chulco, teniente político de Salinas por el periodo anterior y reelegido para este nuevo periodo, nos comenta en la entrevista mantenida en el mes de julio de 2013; cuál fue la reacción de la población con la llegada del Padre Antonio en 1971 que generó mucho temor en la gente por miedo a perder las pocas tierras que tenían. Con la venida del Padre Antonio, el yugo de los Cordovez (hacienda que abarcaba 300 km del territorio de Simiatug y Facundo Vela, además de 8000 hectáreas pertenecientes a Apahua y el Sinchig) empezó a disminuir y la gente fue adquiriendo la propiedad de las tierras donde producía y dejaron de dedicarse a las minas de sal. En consecuencia, la gente comenzó a creer en su fuerza de trabajo y retomaron los estudios, a fin de mejorar su producción. Así nació la cooperativa de ahorro y crédito y la quesera, fueron los dos ejes fundamentales para este proceso de desarrollo.

Salinas por parte de las autoridades gubernamentales no ha recibido ayuda durante 37 años desde su creación; fue el Grupo Salinas con la FUNORSAL, y los fondos obtenidos para los proyectos que se trazaron y adecentaron las vías entre las 23 comunidades que conforman la parroquia. Después, en 2008 o 2009, con el nuevo presidente, recién hubo una mayor intervención por parte de las autoridades, y se pavimentó la carretera Guaranda – Salinas.

En la actualidad se ve más compromiso y responsabilidad de las autoridades, aunque la mayor parte de la labor ya lo haya hecho el pueblo con el Padre Antonio y El Salinerito.

2. Entrevista Giuseppe Tonello.-

“Cuando llego monseñor Rada (Obispo de Guaranda) había alcaldes que no tenían idea de las parroquias en su cantón, y menos que existían zonas tan pobres como las del norte. Al comienzo hubo una evidente molestia por parte de las autoridades, porque ellos siempre se quejaban de no tener recursos y no se podía hacer nada y nosotros les demostramos que con poquísimo se puede hacer mucho, organizando a la gente; se puede hacer una escuelita, una capilla, agua potable, etc. Llegó a tal punto la molestia que cuando buscábamos el mercado adecuado para vender los productos, nos dimos cuenta que la gente iba a Ambato y Guaranda no tenía el mercado de Ambato; las autoridades bravas con nosotros porque si no había ningún producto a ellos no les interesaba, si teníamos algo tenía que ir exclusivamente a Guaranda, y hemos probado, la gente regresaba con los productos sin vender porque Guaranda tenía ya abastecido su pequeño mercado; mientras tanto de Ambato volvían los camiones vacíos.

En otra ocasión hicimos un calendario artístico con fotos grandes a colores de los indígenas del lugar, que pusimos en todos los lugares de Guaranda, y las autoridades nos hicieron quitar porque vayan a creer que en la provincia de Bolívar solo hay indios. Lamentablemente para conseguir lo mejor para tu gente debes quererla, respetarla y eso no pasaba. Y sobre todo demostramos que con honradez se hacen las cosas. La falta de interés, importancia o atención en los indios, cualquiera iba a denunciarlos en la tenencia política y los tenientes no hacían nada, ni siquiera dejaban que el acusado hable.

Un ejemplo que yo palpé fue cuando se murió mi hija, ya había dos años de fondos y el prefecto, Leopoldo Chávez del Pozo, había lastrado la vía hasta la puerta de la casa de su amante en la puerta de la hacienda La Vaquería; ni un metro más, y mi hija murió por falta de infraestructura. En Salinas la gente no se olvida lo que pasó con el primer motor de luz dado por el alcalde de Guaranda, el señor mandó a pedir cuyes, conejos, una fiesta completa; el motor no duró ni el tiempo de la fiesta, el alcalde tuvo que salir huyendo. Para 2001, el presidente Noboa vino y prometió una carretera, no obstante recién el 2009 lo hizo el presidente Rafael Correa después de su llegada en 2008 por los 30 años de la quesera. Ahora se está terminando la escuela del milenio en Salinas y se va a expandir el dispensario médico, cosas como esas se han hecho recientemente, algo hay. Pero si no ha existido progreso en la viabilidad de Facundo Vela, significa que los representantes parroquiales no están haciendo lo que deben; porque Facundo debería tener 4 formas de acceso, pero ninguna funciona bien. Los prefectos, alcaldes, todos tienen la absurda idea de que no se deben arreglar las vías hacia afuera para que la gente no salga a Ambato, Riobamba; y no piensan en su gente, que ellos elijan a donde quieran ir”.

3. Entrevista Padre Antonio Polo.-

En el desarrollo de la entrevista mantenida con el Padre Antonio, menciona en muy cortas palabras la nula participación de los gobiernos seccionales para el año de 1970; afirma que

a pesar de todo eso ha tenido su lado positivo, porque no les han ocasionado molestias en el desarrollo de las actividades comunales, <<nos han dejado hacer lo que queríamos>>. Para el Padre Antonio fue más bien con este gobierno que se empezó a tener una cercanía entre las actividades de la parroquia y los gobiernos en control sanitario, educación, competencias manufactureras, etc.

La participación de la Iglesia Católica: La Comunidad Salesiana

La iglesia católica a lo largo de su existencia ha formado parte importante en los procesos de desarrollo tanto social como económico; más allá de ser un ente generador de doctrinas y aglutinador de creencias culturales, se ha convertido en un medio para reforzar lazos entre actores y actividades. Generando ideas e innovación fuera del concepto textual de la religión y la iglesia. Los casos de Salinas y Facundo Vela no son la excepción, la historia de estas dos localidades se ve altamente impactada con la llegada de Monseñor Cándido Rada, Obispo de Guaranda, y posteriormente en 1970 con la ayuda de la misión del Mato Grosso proveniente de Italia y específicamente de la orden salesiana.

En una forma por capturar la influencia del catolicismo en este proceso de desarrollo, se cuenta con el testimonio de tres personajes representativos en las dos cadenas. El primero, aunque no es sacerdote, vino como voluntario y es participante principal en las obras salesianas en el Ecuador; se trata del señor Giuseppe Tonello. En segundo y tercer lugar se encuentran los párrocos y cabezas administrativas del Salinerito y la Carlita en Salinas y Facundo Vela, respectivamente. Ellos son el Padre Antonio Polo y el Padre Alberto Panerati, dos hombres consagrados a Dios y al pueblo que les supo acoger.

Entrevista Director Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP).

El desarrollo de la entrevista se realizó en las instalaciones del FEPP, el señor Giuseppe Tonello (o *Beppic* como coloquialmente se lo llama) respondió sin vacilar las preguntas relacionadas a la participación del FEPP en las localidades; y detalla, incluso con anécdotas, los sucesos que generaron un proyecto como El Salinerito.

Es así que explica cómo Monseñor Cándido Rada, originario de Chile, llega al Ecuador en los años 50 y sus primeras acciones dentro de la comunidad salesiana son la creación de los colegios Cardenal Spellman para hombre y mujeres, haciéndose muy reconocido a lo largo y ancho del país.

Posteriormente es designado en 1958 Obispo de Guaranda, empezando aquí una hermosa historia de amor y trabajo. La visión del clérigo abarcaba una concepción de desarrollo mucho más avanzada a la de su época; por lo cual enfocó sus esfuerzos en la provincia considerada más pobre del Ecuador, e incluso más específicamente en las parroquias de

Salinas, Facundo Vela y Simiatug. Tomó bases estructurales más allá de las generalmente utilizadas bases asistenciales. Acorde a sus ideales, hizo como primer paso, la reforma agraria de Bolívar desde el 58 (dentro de Salinas principalmente). Cabe recalcar que la primera reforma agraria emitida por el Gobierno Nacional fue en 1964 y que la iglesia en su totalidad, estableció la reforma de sus tierras a partir de 1967 con la cooperación de una entidad llamada CESA -Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas-¹³.

En segundo lugar, este mismo Obispo, en tiempos donde se pensaba que la pobreza se derrotaba con paternalismo, es decir, dando algo a los pobres; él creyó en la capacidad de los habitantes para generar su propia riqueza. A continuación, funda en San Simón (centro de Guaranda) el *Centro Polivalente de Formación de la Mujer Campesina e Indígena*, corría el año de 1961 y nadie hablaba de la problemática de la mujer ni de la formación individual como una herramienta fundamental en la erradicación de la pobreza.

Para el año de 1970 funda en Quito el Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP) para el desarrollo de las comunidades rurales marginales mediante la otorgación de crédito a bajos intereses y con largos y cómodos plazos. *"Era el crédito que da dignidad a los pobres, que cree en ellos que hace crecer el autoestima, que no es instrumento que privilegia a unos pocos y deja de lado a otros, porque es rotativo y por lo tanto, a todos los que cumplen ciertas condiciones de organización y de participación les llega el turno también de poder tener los servicios"*.

Es así que en su afán por continuar con obras de engrandecimiento comunitario, pide en Italia la colaboración de los voluntarios de la operación Mato Grosso. Llegan en 1970 a la parroquia de Simiatug, en el 71 a Salinas y en el 73 a Facundo Vela; cada año venía un grupo de gente un poquito numeroso, después se quedaba el eje de la presencia y los que se quedaban se les encargaba hacer cosas materiales, casa comunal, agua potable, etc.; este hecho les convenció de que era necesario algo más. En Salinas por ejemplo, la condición de esclavitud de la gente era pan de cada día; por trabajar un día entero con los Cordovez, la gente cobraba 5 sucres, lo equivalente ahora a 20 centavos de dólar. Otra forma de esclavitud era la de las mujeres, los patronos tenían el "derecho" a violentarlas, a violarlas y cosas por el estilo; de ahí nacen los guagüitos de ojos azules que vemos hoy.

De ésta forma es la iglesia quien toma en sus manos los procesos de desarrollo, sobre la base de intervenir en la cultura de la gente y la estructura de la sociedad; buscar la manera de hacerse presente a la gente, hacerles ver que no se venía a explotar, en vista de que todo blanco al pisar suelo bolivarenses tenía como objetivo explotar. Y nosotros, los voluntarios, evidentemente más blanquitos que los Cordovez; por lo tanto para hacernos creer teníamos que demostrar con el trabajo. Luego de estas pequeñas obras, le preguntamos a monseñor Rada qué más podríamos hacer y él en su completa sabiduría nos dijo **cooperativa de ahorro y crédito**, los pobres tienen que comenzar a ahorrar y estos

¹³ CESA se crea a finales de la década de los 60, en medio del proceso de Reforma Agraria ejecutado para la Iglesia. Siendo la institución privada pionera en impulsar el Desarrollo Rural en el Ecuador. www.cesa.org.ec

ahorros multiplicarlos, el primer esfuerzo tiene que ser de ellos mismo; y así lo hicimos en el 71, ese fue el primer motorsito para todo lo que vino posteriormente.

Donde se van a encontrar las raíces, la fuerza para todo lo que se ha hecho es en Dios y su palabra. El Padre Antonio mezcla hábilmente las parábolas, las frases bíblicas: es mejor dar que recibir, etc.; demostrando que la palabra se hace obra. Nosotros tenemos un dicho, con inteligencia, sudor y amor cambiamos al Ecuador; inteligencia, tú debes pensar para solucionar los problemas; sudor, hay que cansarse para conseguir las cosas; y amor, porque si uno no crea lazos de confianza, amistad, cariño, no se obtiene la misma productividad. Así la gente llegó a querernos, porque conseguimos ganarles a los Cordovez, sin aplicar la fuerza, interviniendo ante las injusticias. Recuerdo el último castigo público en la plaza de Salinas de la gente que no daba toda la sal a los Cordovez, saltamos como fieras y nunca más hubo otra acción así. Para esa época, la gente se humillaba solo por hablar con el patrón, en las tierras de los Cordovez no había escuela, existía un 8% de analfabetismo y un 45% de mortalidad infantil; cifras que no vas a encontrar formalmente porque la gente no inscribía a sus hijos recién nacidos que morían, ahí me incluyo yo también cuando murió mi primera hija.

Esta iglesia que te presento es una iglesia que no muestra al Dios explotador, a Salinas llegaban siempre los curas a pedir diezmos y primicias; en Salinas no había párroco, el Padre Antonio es el primero. De esta forma hacer conocer a un Dios diferente, monseñor Rada había vuelto muy motivado después del Concilio Vaticano Segundo y con la encíclica *Populorum Progressio* del Papa Paulo VI.

Monseñor Rada nos decía, nosotros nos autodefinimos institución de inspiración cristiana, por la vocación de servicio, la opción por los pobres, querer al prójimo; tan sencillo como eso, y así nos tildaban de comunistas, porque buscábamos que el pueblo salga adelante y estamos en eso más de 40 años.

En Facundo Vela las cosas fueron diferentes, el Padre Alberto y Carla¹⁴, siempre sufren porque no han logrado hacer lo de Salinas, sin embargo yo les digo que no es justo porque deberían pensar cómo sería Facundo Vela sin ellos; la presencia humana de los dos ha impedido que sigan acciones bárbaras como cortar cabezas por problemas de tierras, arreglar las cosas a machetazos, entre otros. Facundo tiene mucho el espíritu de la costa, en Salinas fue mucho más fácil por la tradición serrana de la comuna; en el subtrópico el individualismo es mayor, la gente se reúne para hacer fiestas y expresiones culturales de ese estilo.

¹⁴Carla, es el nombre de una de las voluntarias que vino con la operación del Mato Grosso, y junto con el padre Alberto, es la única que continúa a sus 70 años (aprox.) con el trabajo en la parroquia.

Las características de Facundo Vela y Salinas son muy diferentes, y cada cabeza, cada líder tiene su carisma, cada uno da lo que puede dar. El Padre Antonio es bueno para la administración, le gusta hacer cuentas; mientras el Padre Alberto potencia la atención a la catequesis, la atención a los niños; cada uno trabaja en función de las necesidades y los compromisos que asumen según sus capacidades. En fin, son procesos diferentes complementarios mas no contrapuestos, por ejemplo, en Simiatug el proceso ha sido más político; en Facundo Vela es más hacia adentro de las personas, con atención a jardines de infantes.

Actualmente, nosotros como FEPP nos estamos involucrando en cómo llevan sus cuentas las juntas parroquiales, para que no gasten en tonteritas como farolitos, lucecitas; sino cosas importantes como alcantarillado y agua potable.

Entonces tú has visto Facundo Vela, personas como nosotros, el petróleo también es de ellos, y ¿qué les ha llegado? Esta es una pequeña muestra, cuántos Facundos Velas más habrá en el país.

Entrevista Párroco de la comunidad, Facundo Vela.

El Padre Alberto Panerati es el párroco de Facundo Vela desde 1976 aproximadamente y por muchos años los negocios comunitarios han sido la ilusión de este pueblo. Salinas tiene muchos Recursos Naturales y por ello le ha sido más fácil realizar este objetivo. La Carlita (empresa comunitaria) por varios factores como distancia, tipo de gente, movilización, poca preparación, alta migración; etc. no ha logrado salir adelante. Cuando recién llegue al Ecuador, monseñor Cándido Rada me puso como párroco en Simiatug, luego me volví para Italia y en 1976 formé parte de esta nueva historia que se quería escribir en las comunidades de la provincia de Bolívar. Han pasado cerca de 38 años en búsqueda de un mejor porvenir para esta gente.

La historia cronológicamente se origina de la siguiente manera:

En 1970: llega a Facundo Vela la misión salesiana del Mato Grosso

1974: Arriban al Ecuador 14 chicos y chicas que vinieron con la misión y conforman el grupo de voluntarios para una empresa comunitaria tanto en Facundo Vela como en Salinas y Simiatug.

1976: Llego como párroco oficial del pueblo, después de estar como párroco en Simiatug y volver a Italia por cuestiones personales. Para ese entonces en Facundo Vela existía una cooperativa de ahorro y crédito con el mismo nombre. Sin embargo con la llegada de la

misión y la creación de La Facundeña¹⁵, ésta pasa a sus manos y se convierte en Cooperativa de Ahorro y Crédito La Dolorosa, hoy por hoy ya no quedan muchos socios y se ha perdido la confianza.

El negocio comunitario resultó de la unión de un grupito de ancianos y los jóvenes voluntarios del Mato Grosso que interesados por explotar los recursos de la tierra y siguiendo el ejemplo de nuestro par Salinas, querían generar riqueza a través de la cooperación comunitaria. A estos dos grupos, se les unió la ayuda suiza de Interlaken¹⁶, gracias al papá de uno de los voluntarios (pastor protestante), que vió en Facundo Vela mucho potencial. Ellos se encargaban de la parte técnica y de la calidad de nuestros productos, los cuales eran casi un 98%, relacionados a la fabricación de mermeladas.

Para 1980: Pasado un corto periodo de tiempo y sin hacer legal el nombre de la empresa comunitaria, en Guayas se crea paralelamente la empresa Don Facundo y nos impidieron empadronar la empresa con su nombre original, así se toma por nombre *La Carlita*, en honor a la única voluntaria que seguía aquí hasta estos días. Ésta fábrica se destinó a la elaboración de mermeladas de productos tradicionales como mora, guayaba, y su producto estrella; el chamburo.

Finalmente, *La Carlita* no creció mucho, cada vez fue reduciéndose más, la cooperación de Interlaken se fue y la población dejó de tener interés en vender sus productos a la fábrica; según ellos les salía mejor darles a terceros, intermediarios. Se solicitó ayuda del FEPP con gente capacitada para administrar, en vista de que mi fuerte no era mucho eso, pero parecía como si fuera un castigo para ellos; no venían el día que tocaba rendir cuentas a la gente, no se les veía por aquí. Lamentablemente, *La Carlita* se ha convertido en un negocio de dos personas cuya venta de productos se limita a la misma población, y eso para no perder la marca.

El principal problema de nuestra comunidad y por ende de la empresa es la falta de un control fuerte y permanente en el desarrollo de las actividades administrativas. En todo este tiempo, 4 personas han robado en diferentes ocasiones. La última hace unos seis meses, se cogió lo que teníamos en la caja comunal y por la falta de abogado no hemos podido aclarar las cosas y peor recuperarlas. El anterior gerente no hacía nada, no buscaba otros mercados, se limitaba a lo evidente y no llevó a la empresa a ningún lado. Esa falta de compromiso, de apropiación hacia los recursos de ellos mismos, nuestros, de la población; ha sido otro de los grandes problemas a los que nos hemos enfrentado. Esto ha provocado una gran desconfianza por parte de la población y ahora sienten que la empresa no funciona esencialmente porque no se ha logrado tener más cooperación internacional que permitan la exportación de los productos.

¹⁵ Empresa comunitaria llamada actualmente La Carlita.

¹⁶ Comuna suiza del cantón de Berna, capital del distrito administrativo de Interlaken-Oberhasli.

La carencia de vías y el alto índice de migración son factores que no han permitido el surgimiento de *La Carlita*, por ejemplo, nosotros nos enfocamos mucho en la educación, dar estimulación a los niños menores a 5 años, una alimentación adecuada; ya más grandecitos que vayan a la escuela y así sucesivamente; pero cuando llegan a la edad para tomar una decisión, prefieren salir a Riobamba o Ambato y no volver más a Facundo Vela. Antes teníamos una ingeniera en alimentos muy buena, ella determinaba el punto de la mermelada, el pH y esa clase de cosas, pero le salió algo mejor y nosotros tampoco teníamos como pagarle, así que ahora está en Riobamba. Casos como esos que nos causan desesperación porque ni medio conseguimos más dignidad en la gente por medio de la educación, más salen de la parroquia.

También hemos solicitado ayuda al MAGAP pero la verdad, no sabemos que estén haciendo, se supone que iban a capacitar a la gente en el buen uso del suelo, de fertilizantes y plaguicidas; pero hasta la fecha no se ha visto ningún resultado, la mayoría del tiempo ni siquiera estamos seguros de que sigan en la parroquia

Yo amo mucho este pueblo, por eso he soportado muchos años de dolor de huesos, de problemas de salud, etc.; pero hace falta mucho para lograr una situación tan próspera como en Salinas.

Entrevista Párroco de la comunidad, Salinas.

La entrevista se desarrolló muy amablemente, entre comida, risas y negocios varios; la actividad alrededor de una cocina no tan amplia, pero bastante cálida es igual de fuerte y dinámica que en cualquier oficina de negocios, se pudo formar parte de dos nuevos proyectos para el Grupo Salinas y la genial visión emprendedora del Padre Antonio para ver más allá de las verdes montañas que acogen a la parroquia. Así contó que inicialmente su llegada al Ecuador tuvo el objetivo de hacer la casa comunal para Salinas, y cuando terminaron se dieron cuenta que evidentemente faltaba mucho por hacer, y ese poquito más de tiempo se resumen en 40 años de gestión. La mayoría de voluntarios del Mato Grosso se fueron con el tiempo y cada vez los recursos eran más escasos, se mantuvieron hasta el 78 sin un camino a seguir.

Con la llegada del señor Dubach¹⁷, tuvieron la gran intuición de emprender en el negocio de los quesos, les enseñó a hacer quesos maduros y tiernos, la diversificación por temporadas, y sobre todo la apertura de una tienda en Quito (por el mercado de Santa Clara) marcó el futuro de la comunidad; ya con eso se empezaron a hacer cualquier tipo de cosas que puedan tener valor agregado y la gente sea dueña de su producción con tecnificación, diversificación de los productos. Ahora como se puede ver, cada grupo social, los jóvenes,

¹⁷ Emisario suizo de la FAO, que después de realizar una misión en África, fue delegado al Ecuador, para 1978 llega a Salinas en la provincia de Bolívar y emprende con el Padre Antonio y los salineros no solo la producción de quesos maduros, sino también la mejora en la organización del proceso de las materias primas. Polo, Padre Antonio (2002) *La Puerta Abierta. 30 años de aventura misionera y social en Salinas e Bolívar-Ecuador.*

las mujeres, los adultos tienen sus propios proyectos de autogestión; no importa si cada grupo se dedica a un producto específico y diferente entre sí, el punto es que todos lleguen a su finalidad -desarrollo de la comunidad-. De esta forma todas las empresas se han agrupado en una gran fundación llamada Grupo Salinas, que les ampara y les controla la marca fundamentalmente. Los salesianos han estado detrás de estos logros, y no sólo en Salinas sino también en Cuenca con el Padre Crespi, en el oriente con los misioneros y desde 1970 con Monseñor Rada, se inicia la conciencia por los indígenas de la sierra.

Adentrándose en la experiencia de Salinas propiamente, la parroquia tuvo en cierta forma suerte, ya que formaban parte de una organización sociológica de unión, bajo el control de los Cordovez esto era trabajar en función del "fuate"; después de que se terminó el poderío de los terratenientes, la gente ya tenía la costumbre de trabajar en equipo pero ahora para ellos mismos, ya no para un patrono. Sin embargo, era demasiado fuerte el efecto de alguien que les ordene sobre la población, ahora no sabían qué hacer, antes no tenían la preocupación de mañana que hago o que siembro; al librarse de la hacienda, la gente sintió un vacío. Así se aprovechó el momento y nació la cooperativa de ahorro y crédito para enseñarle a la gente a ahorrar aunque no tengan plata. Muchos han ido y dicen que no quieren saber nada de números, de las cuentas y sólo entregan los productos; pero lo que no entienden es que el 90% de los problemas son fruto de una mala administración y solo un 10% son fallas de la producción, y esa es la problemática inicial el nivel de educación de la población, algunos sabían firmar para votar y votar para el patrón, ese es el nivel de instrucción.

Para el Padre Antonio, el evangelio ha influido mucho en el proceso del Salinerito. Jesús dice que busquen primero el reino de Dios y lo demás viene por añadidura, donde la gente es buena y cristiana, hasta las cosas materiales surgen mejor, donde la gente no se mira bien, no están tan unidos, da quien tira para su lado; hay mucho esfuerzo pero el movimiento es nulo. Algo que hemos logrado con la pastoral es la unidad, la conciencia que es sumamente importante en el movimiento socio económico de Salinas, porque lo hacían en base a lo que Monseñor Rada les decía, prediquen la palabra de Dios, pero después pongan en práctica, en la Iglesia es todos Padre nuestro, pero hacia afuera es Padre mío y el nivel moral de la gente no depende solo de los sermones, ni de los sacramentos, sino también el trabajo en equipo.

La Cooperación Internacional

Facundo Vela.

Según la entrevista mantenida con el Padre Alberto, Facundo Vela ha tenido ayuda de varios organismos, el primero de ellos fue Interlaken (como se expuso anteriormente), luego contaron con el apoyo de **Maquita Cuschunchic** ("Comercializando como hermanos") MCCH, aunque no era una institución internacional, su objetivo era lanzar los productos de *La Carlita* al exterior. Esta organización fundada por el Padre Graziano Mazón se dedica a brindar ayuda a los pequeños productores, siendo el nexo para la comercialización en

países como Italia y España principalmente. Por bastantes años trabajaron bajo esta modalidad de apoyo, sin embargo, no les hizo ganar nada al pasar el tiempo. No les permitieron aumentar los precios y esto hizo que empiecen a tener pérdidas, por ello dejamos de contar con su cooperación.

Posteriormente, llegó la empresa belga OXFAM¹⁸ y prometieron aumentar el precio. El primer pedido fue realizado y se mandó a Bélgica, sin embargo el segundo pedido no se pudo completar por varios factores internos. OXFAM tenía la idea de unirse a Salinas para poder mejorar el producto y comercializar más, no obstante Salinas no tuvo mucha disposición a ayudar. En consecuencia, se perdió por segunda vez el apoyo extranjero y desde ahí no se ha podido conseguir ninguna otra clase de cooperación internacional.

El actual teniente político, en la entrevista mantenida la penúltima semana de abril, adiciona a las declaraciones del Padre Alberto, la ayuda recibida hace algunos años por parte del gobierno alemán, así como la intervención hace un año de una fundación española denominada “Ayuda en Acción”¹⁹, y que tenía como propósito rescatar la identidad cultural de la población a través de la educación inicial, la convivencia social con mingas y ferias; etc. No obstante, a nivel productivo no se ha obtenido mayor colaboración el día de hoy.

Salinas.

En base a lo que mencionó Giuseppe Tonello, al inicio solo se contaba con los recursos de la operación Mato Grosso, pero después gracias al espíritu ecuménico²⁰ de monseñor Rada, tuvieron el apoyo de “Pan para el Mundo”, un organismo protestante de Alemania, esto en el 73. Los recursos del Mato Grosso ya no eran suficientes, y llegó un representante del DED, el Servicio de Voluntarios del Gobierno Alemán. Posteriormente llegaron los suizos para los quesos, que trajeron solo la parte técnica, los recursos puso el FEPP; para los embutidos vino un italiano, para los chocolates otro suizo, y así hemos sido la antena hacia afuera de Salinas.

En el Cuadro 1 se observa la existencia de 6 países como fuente de financiamiento a los proyectos de la empresa comunitaria para el 2011.

¹⁸ Proviene del Comité de Oxford de Ayuda contra el Hambre, fundado en Gran Bretaña en 1942. líder en ayuda humanitaria de emergencia y pone en marcha programas de desarrollo a largo plazo en comunidades vulnerables. <http://www.oxfam.org>.

¹⁹ Organización española de cooperación al desarrollo independiente, apartidista y aconfesional, que trabaja para impulsar cambios estructurales que contribuyan a la erradicación de la pobreza. <http://www.ayudaenaccion.org/somos>.

²⁰ Apertura hacia la ayuda de cualquier organismo, sin distinción; para conseguir el desarrollo de la gente sin discriminación.

²¹ Forma parte del Programa de Voluntariado del gobierno alemán (GIZ). El Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica (DED) juega un papel activo dentro del proceso, ya que actúa por un lado como secretaria técnica del programa a nivel mundial y por otro como organización de envío de voluntarios.

Cuadro 1
Financiamiento Grupo Salinas 2011.

Tipo de Actividad	País	Valor Recibido	Porcentaje del Total
Centro de Exportaciones	Estados Unidos	\$ 86.815,23	11%
FUNORSAL²²	Finlandia	\$ 40.344,73	5%
FFSS²³	Italia	\$ 287.655,38	35%
	Austria	\$ 13.860,00	2%
FGJS²⁴	España y Países Vascos	\$ 178.122,63	22%
PRODUCCOOP²⁵	Italia	\$ 200.000,00	25%
TEXSAL²⁶	Estados Unidos	\$ 7.000,00	1%
	Alemania	\$ 230,00	0,03%
TOTAL		\$ 814.027,97	100%

Fuente: Anuario Grupo Salinas 2011
Elaborado por: Andrea Pacheco

La nación con más intervención en El Salinerito es Italia, con 60% de participación en valores entregados a las diferentes actividades productivas; en segundo lugar y bastante alejado de Italia, se encuentra la cooperación española con 22% dirigido a la Fundación Grupo Juvenil Salinas. Y la tercera más importante es Estados Unidos con 12%, invertido en el Centro de Exportaciones y en los Textiles Salinas.

FEPP.

Cuadro 2
Contribuciones para la Ejecución de Proyectos en Oficina Guaranda 2012.

Fuente de Financiamiento	País	Valor Recibido	Porcentaje del Total
Fondazione San Zeno	Italia	\$ 65.906,48	21%
Fundación para los Indígenas	Suiza	\$ 97.539,63	31%
Fundación Prolatina	Suiza	\$ 23.994,00	7%
Municipio de Evergem	Bélgica	\$ 115.651,05	36%
Institución Privada	Holanda	\$ 16.000,00	5%
TOTAL		\$ 319.091,16	100%

Fuente: Informe anual 2012. Balance social y económico. Grupo Social FEPP 2012
Elaborado por: Andrea Pacheco

Como se puede ver en el Cuadro 2, a través del FEPP, el cantón Guaranda y sus parroquias cuentan con un financiamiento de USD 319.091,16 para la ejecución de 11 proyectos destinados a diferentes objetivos como producción agrícola, manejo de desechos, riego, seguridad alimentaria, entre otros. De los cuales, el mayor número de recursos para la producción, vienen dados por Suiza, con un 38% del total. Seguido de Holanda con un 36%, cuya inversión se dirige exclusivamente al control de desechos sólidos.

²²Fundación Unión de Organizaciones Campesinas de Salinas.

²³Fundación Familia Salesiana Salinas.

²⁴Fundación Grupo Juvenil Salinas

²⁵Cooperativa de Producción Agropecuaria "El Salinerito"

²⁶Asociación de Desarrollo Social de Artesanas Textileras de Salinas

Las entrevistas realizadas a los diferentes agentes involucrados (gobiernos autónomos descentralizados, iglesia y cooperación internacional), se identificó que la participación del Estado en el proceso de desarrollo sectorial ha sido bastante limitado desde 1970; sin embargo, el nivel de participación e involucramiento ha ido en aumento los últimos 7 años. Por otro lado cabe recalcar la extraordinaria participación de la iglesia tanto como ente coordinador como actor protagónico en el crecimiento local. Finalmente, el apoyo obtenido con la cooperación internacional y entes externos, conforma un punto clave para conseguir los propósitos de desarrollo local.

Caracterización y análisis de los actores internos que participan en el proceso de desarrollo

Así como es importante el estudio y comprensión de los actores externos dentro del proceso de desarrollo endógeno, es más que sustancial identificar aquellos actores internos del territorio, que han protagonizado las iniciativas locales.

Para poder determinar cuál ha sido el efecto de los encadenamientos productivos en los territorios analizados es necesario detallar cuáles eran las características de la población directamente relacionada, antes y después del proceso; por este motivo se va a detallar, a continuación, los factores económicos y sociales esenciales en el desarrollo tanto para el año de 1974 como para el año 2010 en algunos casos y 2014 en otros.

Cuadro 3
Indicadores Económicos. Estructura de la Población Económicamente Activa:
Ocupación plena, desempleo y subempleo provincia de Bolívar 2013.

Sector/Indicador	Provincia - Bolívar
Tasa de ocupación plena²⁷ (%PEA)	17,6
Tasa de desempleo (%PEA)	1,6
Tasa de subempleo bruta	80,8

Fuente: Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

En el Cuadro 3 se incluye el resultado de la Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo, en dónde se visualizan valores extremos de subempleo y pleno empleo. La provincia de Bolívar es la número uno en términos de malas condiciones laborales, el 81% de la población trabaja por un salario menor al básico y sin las condiciones de seguridad laboral, afiliación a seguridad social, etc. Por otro lado el 1,6% se encuentra en desempleo y el 18% se ubica en ocupación plena. A simple vista se entiende el grave problema económico y social que afecta esta provincia.

²⁷ Refiérase a personas ocupadas de 10 años, con relación de dependencia, con trabajo estable y con aportes al seguro social que trabajan como mínimo la jornada legal, tienen ingresos superiores al salario unificado legal y no desean trabajar más.

Cuadro 4
Distribución del ingreso neto del sector agrícola anual por UPA y mensual por persona en sucres de 1974 y dólares de 2014.

Tamaño has.	Sucres 1974		Dólares 1974	
	Ingreso Neto UPA ²⁸	Ingreso Neto persona anual	Ingreso Neto UPA	Ingreso Neto persona mensual
Menos de 5	S/. 17.000,00	S/. 3.300,00	\$ 648,36	\$ 125,86
5-10	S/. 27.700,00	S/. 4.500,00	\$ 1.056,45	\$ 171,62
10-20	S/. 38.900,00	S/. 5.900,00	\$ 1.483,60	\$ 225,02
20-50	S/. 59.000,00	S/. 9.200,00	\$ 2.250,19	\$ 350,88
50-100	S/. 144.900,00	S/. 23.400,00	\$ 5.526,32	\$ 892,45
más de 100	S/. 392.100,00	S/. 81.600,00	\$ 14.954,23	\$ 3,112,13

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Programa Nacional de Regionalización Agraria (PRONAREG), 1974.

Elaborado por: Andrea Pacheco

Como menciona en el libro Banco Central de Ecuador (Benalcázar, 1989: 244)

[...] quienes trabajaron en UPAs menores a 5 hectáreas obtuvieron ingreso anuales por persona de 3 300 Sucres, esto es 25 veces menor al ingreso que obtienen las personas que operan UPA de más de 100 hectáreas, y siete veces menor que aquellas que explotan UPAs de 50 a 100 hectáreas. Esto demuestra la desigualdad de la distribución del ingreso en este sector. [...] En consecuencia, si se buscaría como objetivo de la política agrícola, obtener una distribución justa de ingresos, habría que iniciar un programa de integración parcelaria tendiente a unificar UPA de menos de 5 hectáreas hasta menos de 20 hectáreas [...].

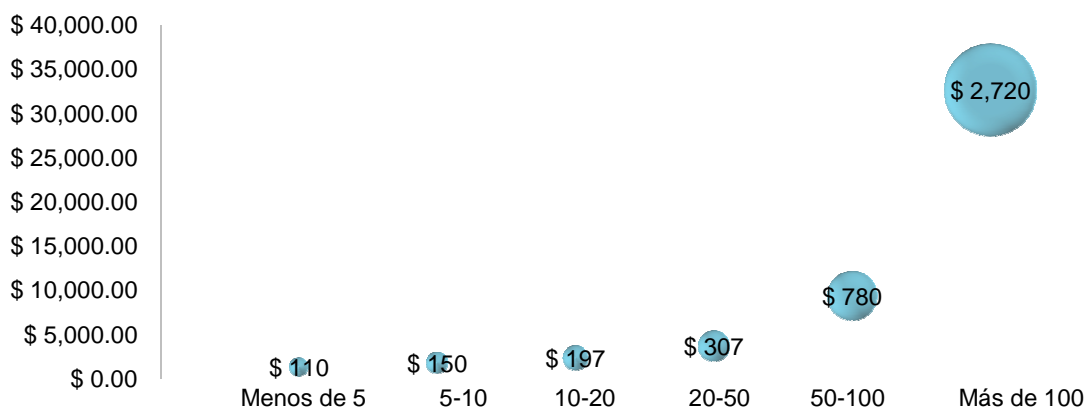
Cabe tomar en consideración que los ingresos del sector agrícola provienen de la diferencia entre la producción total valorada, que incluye la vendida y no vendida, y el total de egresos de la actividad (1989: 243).

Trayendo las cifras de ingreso neto por persona a dólares de 1974, los 3 300 sucres equivaldrían a USD 126, considerando que un sucre de 1974 equivale a 22 dólares de la fecha; quiere decir que de mantenerse las condiciones de inflación, precios de productos, productividad, tecnología, etc. de 1974; una persona con las condiciones de agricultor en espacios menores a 5 hectáreas ha mantenido la misma tendencia de ingreso desde hace 40 años, sin olvidar que un dólar de 1974 equivale a 68 dólares de 2014. Lo que se puede concluir de esto es que la distribución del ingreso no ha mejorado, y sin embargo el peso de los \$125 de 1974 es mucho mayor que el de los mismos \$125 en la actualidad

Continuando con el análisis del Gráfico 1, el Gráfico 2 presenta la distribución del ingreso neto por persona, en función del número de hectáreas poseídas y la producción de las mismas.

²⁸Unidad de Producción Agrícola (UPA), refiérase a extensión de tierra de 500 m² o más, dedicada total o parcialmente a la producción agropecuaria, considerada como una unidad económica. Superficies menores a 500 m² que mantengan características de las UPAs descritas, pero que hayan vendido un producto, durante el periodo de referencia.

Gráfico 2
Distribución del ingreso neto del sector agrícola por persona en años y meses por hectáreas en dólares de 1974.



Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Programa Nacional de Regionalización Agraria (PRONAREG), 1974.

Elaborado por: Andrea Pacheco

Las burbujas se ubican en el eje de las X considerando los diferentes UPA; en el eje de las Y se encuentran los ingresos anuales en dólares de 1974. Finalmente la densidad de las burbujas está dada por los ingresos mensuales del sector agrícola. Tomando en cuenta la explicación anterior, para las personas que trabajan en parcelas menores a 5 hectáreas, su ingreso mensual equivale a USD 110, mientras que los individuos con más de 100 hectáreas obtienen USD 2 720 mensual; esto equivale a 23 veces el ingreso de un trabajador de pequeñas parcelas. La alarmante brecha no sólo queda ahí, sino que comparando con los resultados obtenidos en la encuesta de condiciones socio-económicas 2014 (Gráfico 6), los ingresos por familia se encuentran concentrados entre USD 100 y USD 340; de la misma forma que hace 40 años, la población sigue contando con ingresos menores al salario básico –al menos en Facundo Vela- y las condiciones de vida tampoco ha mejorado con el paso de los años.

Facundo Vela

Análisis de Variables sociales y económicas. Censo 1974 y 2010.

Con el objetivo de realizar una comparación homogénea de los dos periodos (1974 y 2010), se tomarán en cuenta las mismas variables.

4. Condiciones de Vivienda

Cómo se puede observar en el Cuadro 5, las condiciones de vivienda se encuentran definidas por la propiedad y características del bien inmueble, el tipo de energía que utilizan, los servicios básicos con que cuentan y telecomunicaciones. De esta forma se evidencia que el 72% del total de hogares cuentan con vivienda propia, de los cuales el 68% son casas, villas o departamentos; de éstos, el 78% afirma poseer un tipo de suelo de entablado,

parquet, baldosa, vinil, ladrillo o cemento en su mayoría; condición que restringe la posible propagación de virus y enfermedades contagiosas.

Cuadro 5
Indicadores sociales. Condiciones de Vivienda Facundo Vela 2010.

Sector/Indicador	Parroquia - Facundo Vela
Vivienda propia (%hogares)	72,33%
Uso de leña o carbón para cocinar (%hogares)	46,03%
Uso de gas para cocinar (%hogares)	51,77%
Tipo de piso (%viviendas)	78,17%
Servicio telefónico convencional (%viviendas)	12,74%
Servicio higiénico exclusivo (%hogares)	50,74%
Agua entubada por red pública dentro de la vivienda (%viviendas)	18,93%
Red de alcantarillado (%viviendas)	12,12%
Medios de eliminación de basura (%viviendas)	14,12%
Sistema de eliminación de excretas (%viviendas)	45,20%
Hacinamiento (%hogares)	25,83%
Ducha exclusiva (%hogares)	21,23%
Cuarto de cocina (%hogares)	70,60%
Casas, villas o departamentos (%viviendas)	68,36%
Servicio eléctrico (%viviendas)	76,21%

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

Sin embargo en relación al resto de características, el 79% de los hogares no posee ducha exclusiva sino más bien es de uso comunal para toda la familia, concatenado a esto, el 51% indica tener un servicio higiénico exclusivo; y más alarmante aún, apenas el 19% tiene en su domicilio agua entubada por red pública (esto sostiene las declaraciones del ex teniente político Miguel Sigcha).

Sólo el 52% afirma realizar sus labores domésticas utilizando gas licuado de petróleo, mientras el 46% todavía sigue empleando fuentes primarias de energía, como lo son la leña y el carbón. Otro factor sustancial en las características de los hogares es el hacinamiento²⁹, y las estadísticas demuestran un valor de 26 puntos porcentuales que a pesar de no ser tan alto, todavía sigue por sobre la media del país (17,5%). En mención de servicios básicos, el 76% cuenta con servicio eléctrico, únicamente el 12% posee alcantarillado, apenas el 14% de las viviendas tiene medios de eliminación de basura y el 45% sistema de eliminación de excretas; lo que indica la falta, incluso para esta época, de alcance en las políticas públicas destinadas a mejorar la calidad de vida de los individuos a través del acceso de bienes públicos.

²⁹ Refiérase a un dormitorio habitado por más de 3 personas.

5. Programas Sociales

Cuadro 6
Indicadores Sociales. Programas Sociales y de Inclusión Económica y Social Facundo Vela 2009-2011.

Sector/Indicador				Año	Parroquia - Facundo Vela	Cantón - Guaranda
Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional – participantes				2009	0	1664
Programa Textos Escolares Gratuitos - alumnos				2010	1084	19495
Programa Textos Escolares Gratuitos – profesores				2009	0	705
Crédito de Desarrollo Humano - todos los beneficiarios³⁰				2012	71	8003
Bono de Desarrollo Humano - todos los beneficiarios				2011	845	19927

Fuente: Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP) – Ministerios de Relaciones Laborales Programas de Textos Escolares – Ministerio de Educación (ME) Programa de Alimentación Escolar (PAE) – Ministerio de Educación (ME) y Programa de Protección Social (PPS) – Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)

Elaborado por: Andrea Pacheco

En el Cuadro 6 se observa la magnitud de los programas sociales y de inclusión emitidos por el gobierno central. El SECAP en sus cifras de 2009 para capacitaciones profesionales indica que hubo la participación de **0** individuos en sus talleres o cursos dinámicos, además de **0** en cursos realizados dentro del propio territorio. Lo que puede ser causado por varios motivos propios del lugar como la falta de movilidad, pero se podría alegar que sobre todo es la falta de información con las comunidades de la ejecución de proyectos de capacitación masiva; tomando en cuenta que invertir en el capital humano es hoy por hoy, una de las herramientas clave en el crecimiento. También los datos indican el número de alumnos y profesores beneficiarios de textos escolares gratuitos en el año 2009-2010; los resultados dieron 1084 y 0 respectivamente, esto demuestra al igual que antes, la falta de alcance de proyectos gubernamentales. Finalmente se puede observar dos puntos clave tanto en el aspecto económico como en el social, con los créditos de desarrollo y el Bono de Desarrollo Humano (BDH), que en ambos casos representa el 2% y 25% de la población total; reflejando que a pesar de las condiciones de pobreza (serán tratadas detalladamente más adelante en Indicadores económicos), la gente que sí necesita y a la cual van dirigidos estas presentaciones, aún no tienen el debido acceso.

6. Dinámica Poblacional

Dentro del Cuadro 7 se visualiza el comportamiento poblacional tanto en edad como en género. El índice de feminidad muestra la cantidad de mujeres por cada 100 hombres en la parroquia, para Facundo Vela, el resultado expone que existen 94 mujeres por cada 100 individuos del sexo opuesto, un valor muy importante; considerando que los procesos en el desarrollo de encadenamientos productivos tiene una alta participación de mujeres.

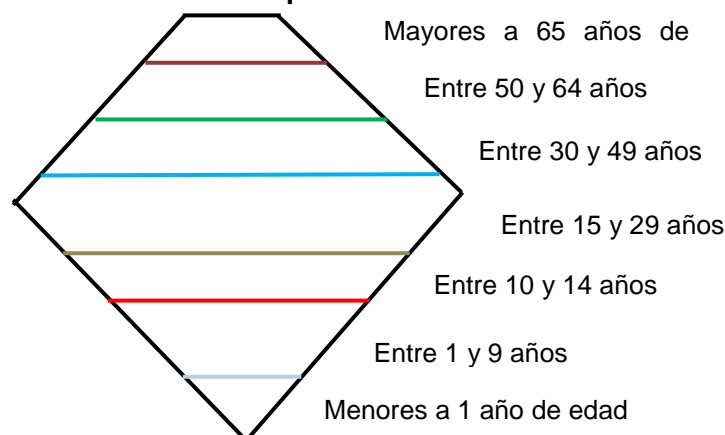
³⁰ El Crédito de Desarrollo Humano (CDH) es una de las líneas de crédito dentro del Programa Crédito Productivo Solidario, que busca mejorar los niveles de vida de los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano (BDH), dinamizando la economía de los grupos vulnerables del país, incorporándolos a procesos productivos y microempresas. Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).

Cuadro 7
Indicadores Sociales. Dinámica Demográfica Facundo Vela 2010.

Sector/Indicador	Parroquia - Facundo Vela	Cantón - Guaranda	% Total Población Facundo Vela
Índice de feminidad (% mujeres c/100 hombres)	93,86	107,14	
Población - menores a 1 año	69	1749	2,08%
Población - 1 a 14 años	1175	30770	35,40%
Población - 15 a 64 años	1759	51545	53,00%
Población - de 65 y más años	316	7813	9,52%
Población (habitantes)	3319	91877	100,00%

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

Figura 7
Distribución poblacional Facundo Vela 2010.



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

Por otro lado, en la Figura 7 se observa más gráficamente cómo se encuentra distribuida la población en el territorio, de ésta manera uniendo con los datos censales, el porcentaje de niños menores a 1 años es sustancial, y llega apenas al 2%, mientras que la proporción entre adultos mayores (más de 65 años) es de casi el 10%. Una situación bastante curiosa, tomando en cuenta que el porcentaje de población más representativo con 53%, es de individuos entre 15 y 64 años, de los cuales el 43% están en edad fértil (entre 15 y 49 años); esto también refleja que los facundeños en su mayoría están en edad productiva.

7. Pobreza

El Cuadro 8 se evidencia una de las variables más importantes para el presente estudio y es el nivel de pobreza y pobreza extrema que abarca más de sólo las parroquias analizadas, esto es por lo cual se identifica a la provincia de Bolívar como la más o la segunda más pobre de la sierra e incluso del país.

Cuadro 8
Indicadores Económicos. Pobreza Facundo Vela 2010.

Sector/Indicador	Parroquia - Facundo Vela	Cantón - Guaranda
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) (%población total)	91,4	77,9
Extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) (%población total)	52	51,3

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

La tasa de pobreza por necesidades básica insatisfechas (NBI) en relación a la población total es de 91%, siendo el del cantón 10 puntos porcentuales menos. A su vez, el nivel de pobreza extrema por NBIs resulta de 52%, igual por encima del promedio del cantón. Esta variable se ampliará en la siguiente sección con las encuestas realizadas in situ en el mes de marzo 2014.

8. Empleo

Cuadro 9
Indicadores Económicos. Población y condiciones de empleo Facundo Vela 2010.

Sector/Indicador	Parroquia - Facundo Vela	Cantón - Guaranda
Población económicamente activa (PEA)	1428	37519
Población en edad de trabajar (PET)	2478	70532
Tasa de población en edad de trabajar (%)	74,66	76,77
Tasa de participación laboral bruta (%)	43,03	40,80

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

Finalmente cómo último factor analizado del censo se encuentra el empleo, en el Cuadro 9 se evidencia la población económicamente activa (PEA), la población en edad de trabajar (PET) tanto en número de personas como en porcentaje del total; de lo cual resulta que el 43% pertenece a la PEA y el 75% está en edad de trabajar.

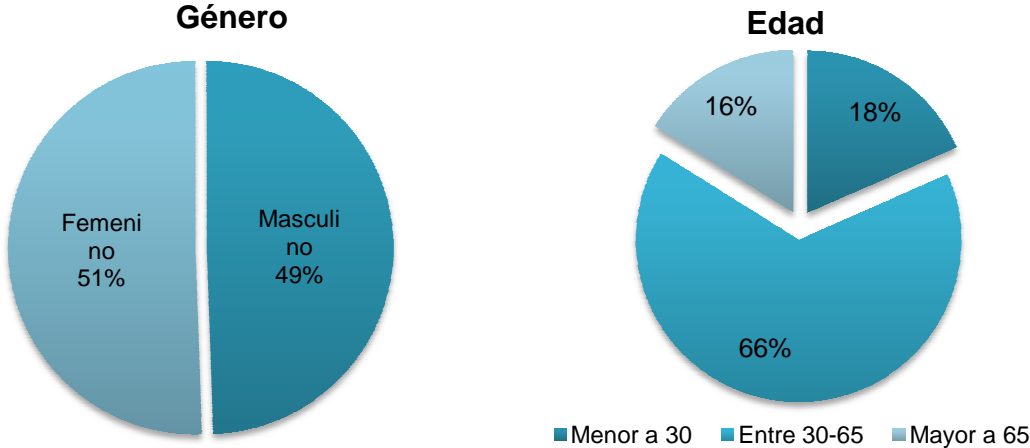
Encuesta de condiciones socio-económicas 2014.

En el mes de marzo 2014 se realizó una encuesta de condiciones sociales y económicas en la cabecera parroquial de Facundo Vela, bajo la misma modalidad del censo, uno por familia y con 14 preguntas de respuesta múltiple y dos de ellas además, con respuesta

explicativa³¹. De la investigación realizada a 90 familias (la totalidad en la cabecera rural) se puede obtener lo siguiente:

9. Género y Edad

Gráfico 3
Género y Edad de los individuos encuestados por familia Facundo Vela 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

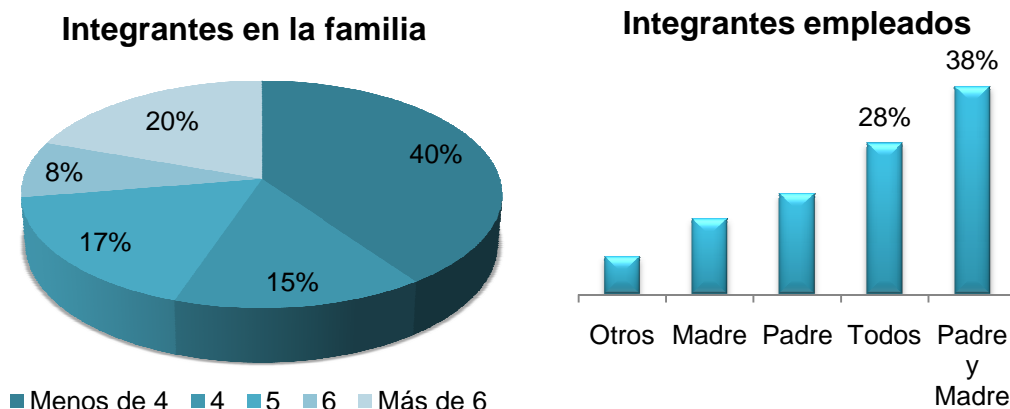
La encuesta realizada a las familias tenía como idea captar aleatoriamente uno de sus miembros que quiera participar activamente de este cuestionario. Los resultados posteriores a la tabulación, expuestos en el Gráfico 3, demostraron que un 51% de las personas fueron de género femenino, mientras el 49% de género masculino; lo que se percibió fue la mayor acogida que se tuvo por parte de las mujeres e incluso la predisposición de los maridos a que éstas actividades sean realizadas por sus esposas. De otra parte, el 66% de los individuos encuestados tenía una edad que oscilaba entre los 30 y 65 años, el 18% era menor a 30 años y el 16% mayor a 65; lo que verifica 4 años después, los resultados obtenidos del censo.

10. Características de la familia

En el Gráfico 4 ya se muestran los resultados de la primera y segunda pregunta realizadas, es así que el 40% de las familias posee un hogar integrado por menos de 4 personas, seguido de lejos por los hogares con más de 6 individuos (20%), los de 5 (17%), los de 4 (15%) y los de 6 (8%). La media en el Ecuador -según el INEC- de número de miembros familiares es de casi 5 personas, por lo cual, haciendo una suma de las familias con más de 4 miembros (incluyendo), resulta que el 60% se encuentra por encima de la media nacional.

³¹ Para mayor información respecto a la encuesta, revisar apéndice.

Gráfico 4
Número de integrantes en la familia e integrantes con empleo Facundo Vela 2014.

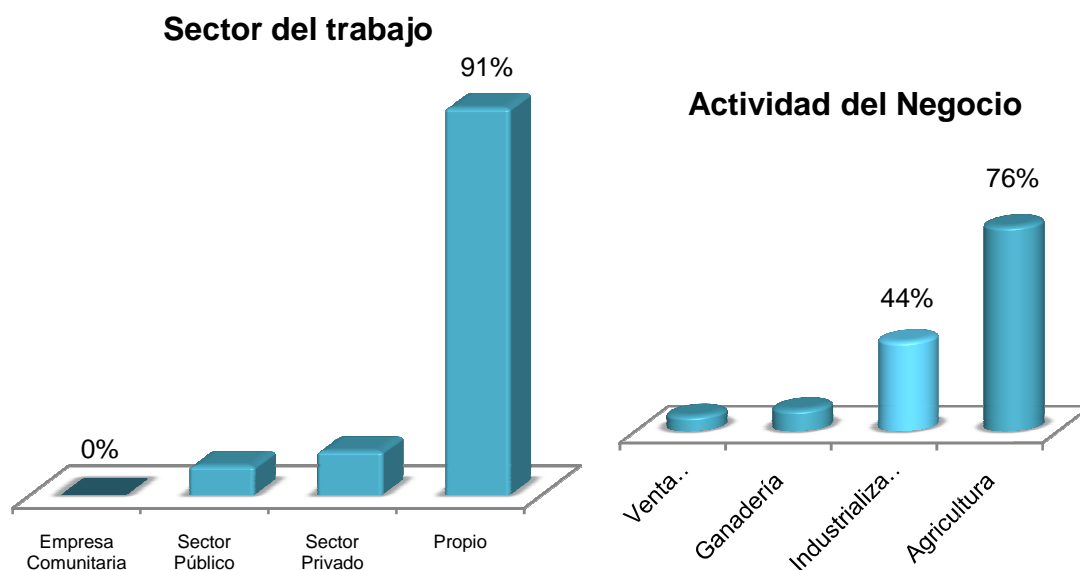


Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

Los datos obtenidos revelan un factor cultural clave y es el clima subtropical y las tradiciones semicosteñas, que unido al bajo nivel educativo dan como consecuencia hogares de gran tamaño. Concatenando esto con el número de integrantes que trabaja, el 38% respondió que tanto padre como madre salen a obtener los recursos suficientes para mantener el hogar, en segundo lugar con el 28%, todos los miembros de la familia realizan algún tipo de trabajo.

11. Características del empleo

Gráfico 5
Sector del trabajo y Actividad a la que se dedican los integrantes de la familia sea negocio propio o privado Facundo Vela 2014.

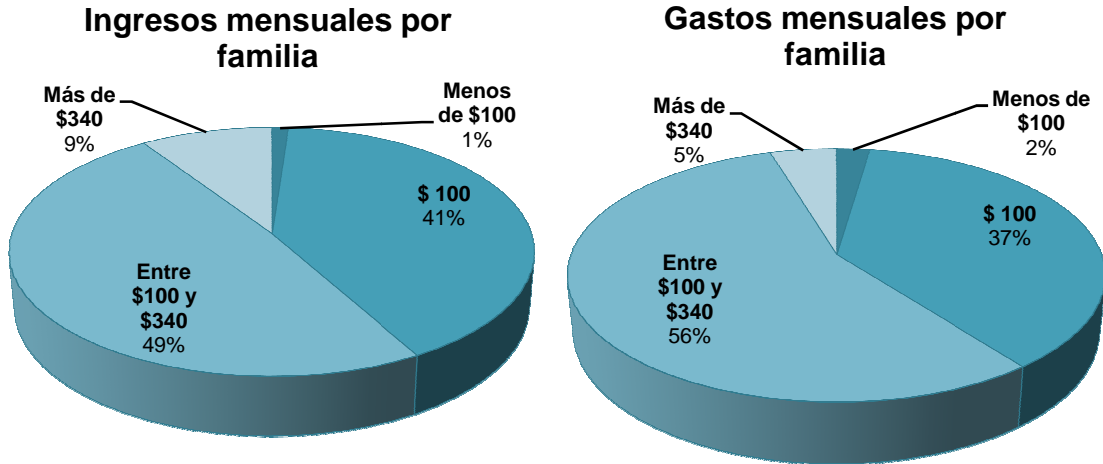


Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

En el Gráfico 5 se evidencian dos cosas muy importantes, la primera que el 91% de las familias encuestadas trabajan por su propia cuenta, seguido por trabajo para un tercero privado con un 10%, para el sector público un 7% y finalmente y el factor clave de esta pregunta era si trabajaba en un negocio comunitario, la respuesta fue el 0%, ninguno de los encuestados ni sus familias trabajaban en la empresa de mermeladas La Carlita. De estas cifras, surge la trascendencia del trabajo propio en la comunidad, haciendo hincapié en las declaraciones del Director del FEPP, que recalca en el espíritu individualista típico de zonas tropicales o subtropicales. En consecuencia a esta respuesta, se les preguntó cuál era la actividad a la que se dedicaban en su negocio propio o en la empresa privada, y el 76% identificó la agricultura como su fuente de ingresos, posteriormente la ganadería con 11% y la venta de servicios con un 8%. El factor de industrialización se encuentra relacionado exclusivamente con la agricultura, y más aún con la transformación de la caña de azúcar; es decir, no existe ningún tipo de producción con valor agregado externo a esto.

12. Recursos familiares

Gráfico 6
Ingresos y Gastos familiares mensuales Facundo Vela 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

Finalmente, terminando con la parte agropecuaria, se interrogó la situación familiar en cuanto a ingresos y gastos mensuales por familia. En relación a ingresos, el 49% gana entre USD 100 y USD 340, el 41% USD 100, el 9% más de USD 340 y el 1% menos de USD 100. La información presentada tiene mucha relación con los datos censales que ubican a Bolívar como la provincia con mayor tasa de subempleo; el hecho de que el 90% reciba menos del básico mensualmente, es una muestra de ello. El porcentaje que gana más del básico está representado exclusivamente por las personas cuyo empleo se encuentra en el sector público como policías, choferes, teniente político, etc. De esta forma también se identificaron los gastos y las conclusiones fueron: el 56% gasta entre USD 100 y USD 340; el 37% USD 100, el 5% consume más de USD 340 y el 2% menos de USD 100. En consecuencia, se identifica que un 7% gasta más de lo que gana, y el sueldo familiar es utilizado en su

totalidad para el consumo del periodo. Los encuestados afirmaron no ahorrar porque no les alcanza, y las cifras corroboran la situación.

Salinas

Análisis de Variables sociales y económicas. Censo 1974 y 2010.

Con el objetivo de realizar una comparación homogénea del periodo anterior y uno más actualizado, se tomarán en cuenta las mismas variables.

13. Condiciones de Vivienda

Cuadro 10
Indicadores sociales. Condiciones de Vivienda Salinas 2010.

Sector/Indicador	Parroquia - Salinas
Agua entubada por red pública dentro de la vivienda (%viviendas)	22,05
Casas, villas o departamentos (%viviendas)	89,72
Cuarto de cocina (%hogares)	82,39
Ducha exclusiva (%hogares)	30,68
Hacinamiento (%hogares)	20,54
Medios de eliminación de basura (%viviendas)	37,46
Red de alcantarillado (%viviendas)	18,42
Servicio eléctrico (%viviendas)	77,73
Servicio higiénico exclusivo (%hogares)	63,28
Servicio telefónico convencional (%viviendas)	7,8
Sistema de eliminación de excretas (%viviendas)	59,30
Tipo de piso (%viviendas)	81,78
Uso de gas para cocinar (%hogares)	51,98
Uso de leña o carbón para cocinar (%hogares)	47,26
Vivienda propia (%hogares)	84,31

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

Cómo se puede observar en el Cuadro 10, las condiciones de vivienda; de esta forma se evidencia que el 84% del total de hogares cuentan con vivienda propia, de los cuales el 90% son casas, villas o departamentos; de éstos, el 82% afirma poseer un tipo de suelo de entablado, parquet, baldosa, vinil, ladrillo o cemento en su mayoría; condición que restringe la posible propagación de virus y enfermedades contagiosas. Sin embargo en relación al resto de características, el 69% de los hogares no posee ducha exclusiva sino más bien es de uso comunal para toda la familia, concatenado, el 63% indica tener un servicio higiénico exclusivo; y más alarmante aún, apenas el 22% tiene en su domicilio agua entubada por red

pública. Sólo el 52% afirma realizar sus labores domésticas utilizando gas licuado de petróleo, mientras el 47% todavía sigue empleando fuentes primarias de energía, como lo son la leña y el carbón. Otro factor sustancial en las características de los hogares es el hacinamiento, y las estadísticas demuestran un valor de 20%, que a pesar de no ser tan alto, todavía sigue por sobre la media del país (17,5%). En mención de servicios básicos, el 74% cuenta con servicio eléctrico, únicamente el 19% posee alcantarillado, apenas el 38% de las viviendas tiene medios de eliminación de basura y el 59% sistema de eliminación de excretas; lo que muestra una situación parecida a la de Facundo Vela, pero con cierto mejoramiento.

14. Programas Sociales

Cuadro 11
Indicadores Sociales. Programas Sociales y de Inclusión Económica y Social Salinas 2009-2011.

Sector/Indicador	Año	Parroquia - Salinas	Cantón - Guaranda
Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional - participantes	2009	0	1664
Programa Textos Escolares Gratuitos - profesores	2009	73	705
Programa Textos Escolares Gratuitos - alumnos	2009	1180	19495
Crédito de Desarrollo Humano - todos los beneficiarios	2010	825	8003
Bono de Desarrollo Humano - todos los beneficiarios	2011	1368	19927

Fuente: Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP) – Ministerios de Relaciones Laborales Programas de Textos Escolares – Ministerio de Educación (ME) Programa de Alimentación Escolar (PAE) – Ministerio de Educación (ME) y Programa de Protección Social (PPS) – Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)

Elaborado por: Andrea Pacheco

En el Cuadro 11 se observa el magnitud de los programas sociales y de inclusión emitidos por el gobierno central. El SECAP en sus cifras de 2009 para capacitaciones profesionales indica que hubo la participación de **0** individuos en sus talleres o cursos dinámicos, así como **0** en cantidad de capacitaciones realizadas en la localidad. Lo que puede ser causado por varios motivos, pero se podría alegar que sobre todo es la falta de información con las comunidades de la ejecución de proyectos de capacitación masiva; tomando en cuenta que Salinas tiene mayor acogida y acceso a información proveniente de fuera del territorio; y también debido a la Asistencia Técnica que recibe la comunidad gracias a la cooperación internacional y la gran cantidad de voluntariado proveniente de todos los países del mundo y provincias del país. También los datos indican el número de alumnos y profesores beneficiarios de textos escolares gratuitos en el año 2009-2010; los resultados dieron 1180 y 73 respectivamente, esto demuestra que a diferencia de Facundo Vela, por este mayor acceso a información, la población si se ha beneficiado (aunque en menor cuantía) con los programas del Ministerio de Educación. Finalmente se puede observar dos puntos clave tanto en el aspecto económico como en el social, con los créditos de desarrollo y el BDH,

que en ambos casos representa el 14% y 24% de la población total; reflejando que a pesar de las condiciones de pobreza la gente aún no puede acceder debidamente a éstos; en relación con Facundo Vela, la llegada del crédito de desarrollo es mucho más fuerte.

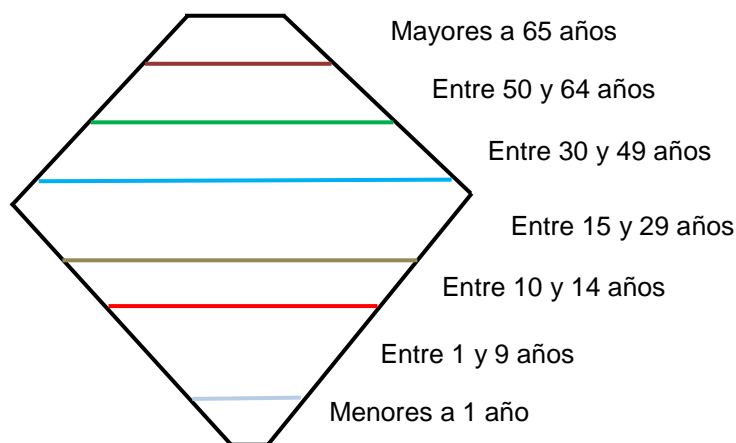
15. Dinámica Poblacional

Cuadro 12
Indicadores Sociales. Dinámica Demográfica Salinas 2010.

Sector/Indicador	Parroquia - Salinas	Cantón - Guaranda	% Total de Población Salinas
Índice de feminidad (% mujeres c/100 hombres)	97,72	107,14	
Población - menores a 1 año	98	1749	1,68%
Población - 1 a 14 años	2115	30770	36,33%
Población - 15 a 64 años	3257	51545	55,95%
Población - de 65 y más años	351	7813	6,03%
Población (habitantes)	5821	91877	100,00%

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

Figura 8
Distribución poblacional Salinas 2010.



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

Dentro del Cuadro 12 se visualiza el comportamiento poblacional tanto en edad como en género. El índice de feminidad muestra la cantidad de mujeres por cada 100 hombres en la parroquia, para Salinas, el resultado expone que existen 98 mujeres por cada 100 individuos del sexo opuesto, un valor muy importante; considerando que los procesos en el desarrollo de encadenamientos productivos tiene una alta participación de mujeres. Por otro lado, en la Figura 8 se observa más gráficamente cómo se encuentra distribuida la población en el

territorio, de ésta manera uniendo con los datos censales, el porcentaje de niños menores a 1 años es alarmante, y llega apenas al 2%, mientras que la proporción ente adultos mayores (más de 65 años) es de casi el 6%. Una situación bastante curiosa, tomando en cuenta que el porcentaje de población más representativo con 56%, es de individuos entre 15 y 64 años, de los cuales el 47% están en edad fértil (entre 15 y 49 años); esto también refleja que los salineros en su mayoría están en edad productiva.

16. Pobreza

Cuadro 13
Indicadores Económicos. Pobreza Salinas 2010

Sector/Indicador	Parroquia - Salinas	Cantón - Guaranda
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) (%población total)	89,2	77,9
Extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) (%población total)	45,0	51,3

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

El Cuadro 13 evidencia una de las variables más importantes. La tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en relación a la población total es de 89%, siendo el del cantón 9 puntos porcentuales menos. A su vez, el nivel de pobreza extrema por NBI resulta de 40%, igual por encima del promedio del cantón. Esta variable se ampliará en la siguiente sección con las encuestas realizadas in situ en el mes de mayo 2014.

17. Empleo

Cuadro 14
Indicadores Económicos. Población y condiciones de empleo Salinas 2010.

Sector/Indicador	Parroquia - Salinas	Cantón - Guaranda
Población económicamente activa (PEA)	2231	37519
Población en edad de trabajar (PET)	4366	70532
Tasa de población en edad de trabajar (%)	75,00	76,77
Tasa de participación laboral bruta (%)	38,30	40,80

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC
Elaborado por: Andrea Pacheco

Finalmente cómo último factor analizado del censo se encuentra el empleo, en el se evidencia la población económicamente activa (PEA), la población en edad de trabajar (PET) tanto en número de personas como en porcentaje del total; de lo cual resulta que el 38% pertenece a la PEA y el 75% está en edad de trabajar. No se tiene mayores datos de

desempleo, pleno empleo o subempleo a nivel parroquial; así que en el análisis de Facundo Vela se incluyó el de la provincia de Bolívar.

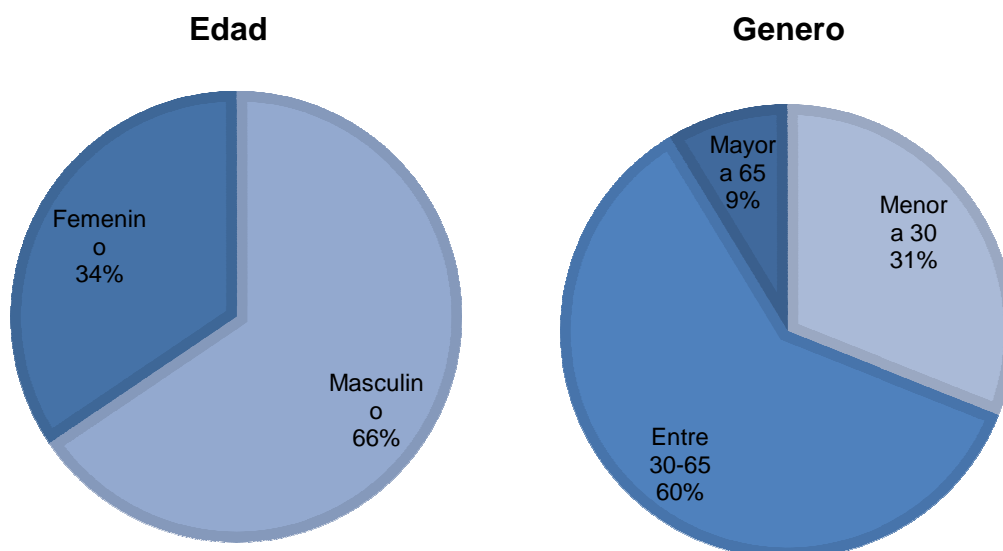
Encuesta de condiciones socio-económicas 2014.

En el mes de mayo 2014 se realizó una encuesta de condiciones sociales y económicas en la cabecera parroquial de Salinas, bajo la misma modalidad del censo, uno por familia y con 14 preguntas de respuesta múltiple y dos de ellas además, con respuesta explicativa³². De la investigación realizada a 85 familias (la totalidad en la cabecera rural) se puede obtener lo siguiente:

18. Género y Edad

Gráfico 7

Género y Edad de los individuos encuestados por familia Salinas 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

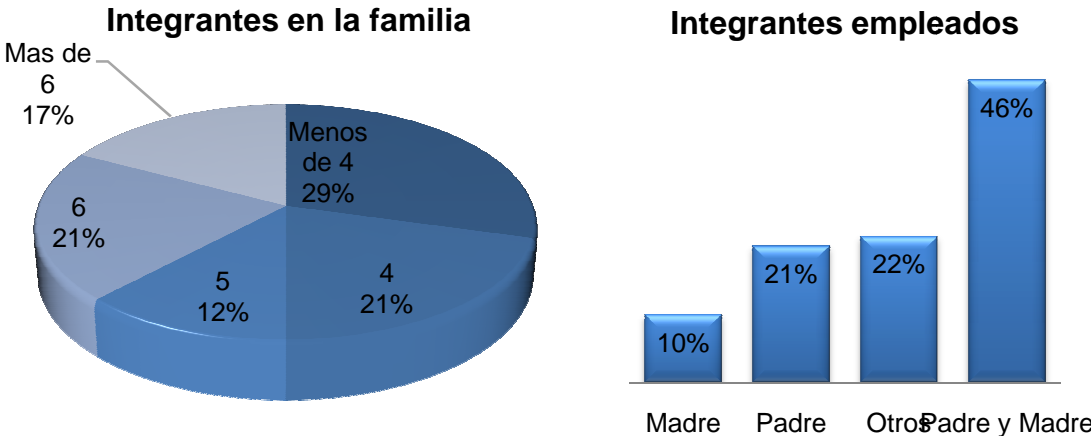
La encuesta realizada a las familias tenía como idea captar aleatoriamente uno de sus miembros que quiera participar activamente de este cuestionario. Los resultados posteriores a la tabulación, expuestos en el Gráfico 7, demostraron que un 34% de las personas fueron de género femenino, mientras el 66% de género masculino; lo que se percibió fue la mayor acogida que se tuvo por parte de los hombres e incluso la predisposición de algunas mujeres a que éstas actividades sean realizadas por el jefe del hogar. De otra parte, el 60% de los individuos encuestados tenía una edad que oscilaba entre los 30 y 65 años, el 31% era menor a 30 años y el 9% mayor a 65; lo que verifica 4 años después, los resultados obtenidos del censo, y dónde se evidencia 3 cosas: 1) el alto nivel de involucramiento de las nuevas generaciones con las actividades productivas de la comunidad, superando en casi el doble al resultado obtenido en Facundo Vela. 2) El número de encuestados mayor a 65 años

³² Para mayor información respecto a la encuesta, revisar apéndice.

tiene estrecha relación con el censo de 2010, que detalla el 6% de población en proceso de envejecimiento, menor al de Facundo Vela. Finalmente el punto 3) la proporción de población en edad productiva es menor que en Facundo Vela, lo que se podría justificar en que la mayor parte de la población entre 30 y 65 años no se encontraban en la cabecera parroquial el momento de la encuesta y se hallaban en la feria semanal de Guaranda.

19. Características de la familia

Gráfico 8
Número de integrantes en la familia e integrantes con empleo Salinas 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

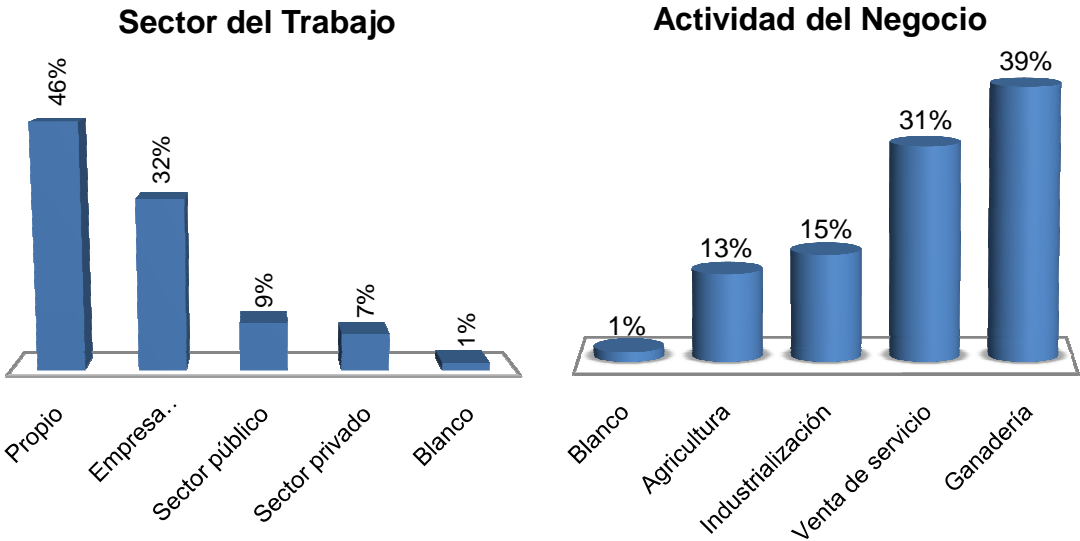
En el Gráfico 8 se muestran los resultados de las dos primeras preguntas realizadas, es así que a simple vista se puede evidenciar una diferencia bastante clara entre Salinas y Facundo Vela, y es que la distribución en el primero es mucho más variada que en el segundo, respecto al número de integrantes en la familia. En Salinas, el 29% de las familias posee un hogar integrado por menos de 4 personas (igual que en FV), seguido de cerca por los hogares con 6 y 4 individuos (21% cada uno), los de más de 6 (17%), los de 5 (12%). Cómo se menciona en el Gráfico 4 de FV, haciendo una comparación con la media en el Ecuador, resulta que el 50% se encuentra por encima de la media nacional., lo que indica el equilibrio en la población. Concatenando esto con el número de integrantes que trabaja, el 46% respondió que tanto padre como madre salen a obtener los recursos suficientes para mantener el hogar, en segundo lugar con el 22%, todos los miembros de la familia realizan algún tipo de trabajo u otros miembros como hijos. En tercer lugar con el 21% solo los padres trabajan, y por último el 10% refleja el trabajo únicamente de la madre.

20. Características del empleo

En el Gráfico 9 se evidencian dos cosas muy importantes, la primera que el 46% de las familias encuestadas trabajan por su propia cuenta, seguido por trabajo en empresa comunitaria con un 32% de participación, para el sector público un 9%, para el sector privado con un 7% de respuestas y finalmente un 1% no respondió la pregunta. De estas

cifras, surge la trascendencia del trabajo propio en la comunidad, y el trabajo comunitario en sí; la importancia que tiene la comunidad en el desarrollo económico y social. El trabajo propio no está desligado del trabajo comunitario y esto tiene un efecto sinérgico en el nivel de ingresos de los habitantes (se verá en el Gráfico 10).

Gráfico 9
Sector del trabajo y Actividad a la que se dedican los integrantes de la familia sea negocio propio o privado Salinas 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

En consecuencia a esta respuesta se les preguntó cuál era la actividad a la que se dedicaban en su negocio propio o en el negocio comunitario, a diferencia de FV, Salinas presenta mayor diversidad en su producción con un 39% de ganadería, 31% venta de servicios, 15% de industrialización³³, 13% de agricultura y un 1% no respondió la pregunta.

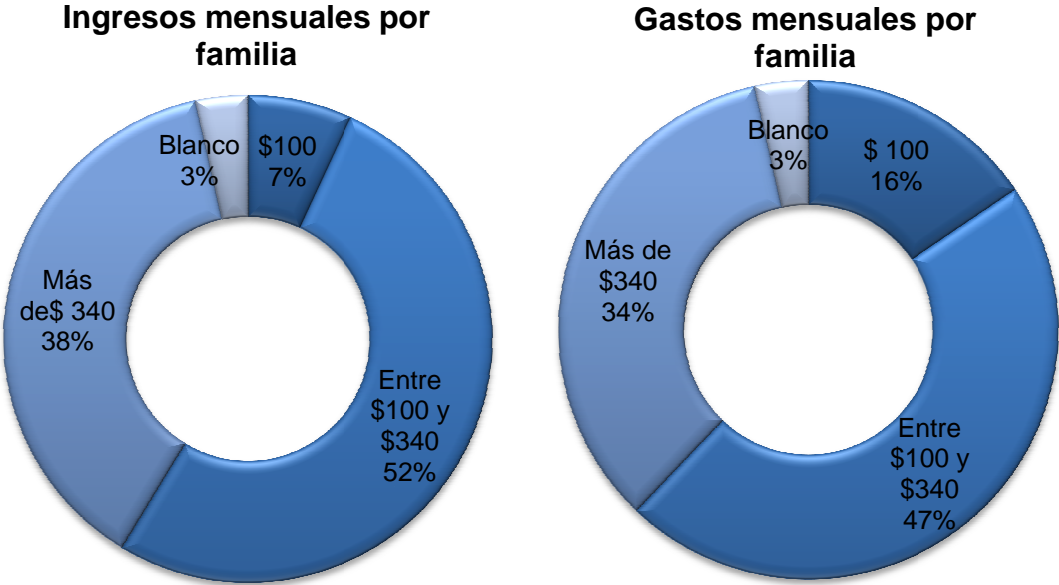
21. Recursos familiares

Finalmente, terminando con la parte agropecuaria, se interrogó la situación familiar en cuanto a ingresos y gastos mensuales por familia. En relación a ingresos, el 52% gana entre USD 100 y USD 340, el 38% más de USD 340, el 7% USD 100, y el 3% no respondió la pregunta. La información presentada indica una realidad muy diferente a la de Facundo Vela, el hecho de que existe un 38% (fuera de los trabajadores públicos), que perciben un salario más arriba del básico es muestra importante del progreso que tiene Salinas en el ámbito económico-social; por otro lado, el 52% de familias que recibe entre USD 100 y USD

³³Cabe recalcar que esta industrialización no solo refiere a la transformación de leche en productos derivados, sino también en productos de la agricultura, la hilandería, etc.

340, percibe en su mayoría el básico, hay gente que gana USD 200, USD 250; pero la mayor parte respondió el básico.

Gráfico 10
Ingresos y Gastos familiares mensuales Salinas 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

La situación de Salinas en el aspecto económico representa un gran aliciente de lo que se puede llegar a hacer con las empresas comunitarias, al existir un 90% de familias en condiciones de relativa comodidad financiera, es un indicador fuerte de que el emprendimiento cooperativo ha tenido sus frutos. De esta forma también se identificaron los gastos y las conclusiones fueron: el 47% gasta entre USD 100 y USD 340; el 34% más de USD 340, el 16% USD 100 y el 3% dejó en blanco. En consecuencia, se identifican dos cosas, el porcentaje de familias en todos los niveles de salario registrados ganan más de lo que gastan (en promedio), en contraposición a Facundo Vela, un 5% de hogares con sueldo básico y el 4% con más del básico, ahorran sus ingresos probablemente en la cooperativa de la parroquia (COODEACSAL³⁴); por otro lado un 9% adicional (al localizado en ingresos) gasta apenas USD 100 al mes, porque el consumo interno de su familia es cubierto por la producción familiar, los huertos y la elaboración de productos artesanalmente. En fin, esto nos da una idea bastante clara de la condición de progreso que presenta la parroquia de Salinas.

³⁴Cooperativa de Ahorro y Crédito Salinas

Estructuración, componentes y características de Cadenas Productivas

Análisis de encadenamientos: Caña de Azúcar en Facundo Vela y Lácteos en Salinas de Bolívar

Características del suelo y producción agropecuaria entre 1974 y 2014

Alrededor de 1954, la estructura agraria se caracterizaba por un monopolio sobre la tierra que permitía a los terratenientes usufructuar del excedente generado por miles de familias campesinas que trabajaban para los comúnmente llamados “patrones”. Las luchas y movilizaciones campesinas, las presiones económicas y sociales de los sectores no agrarios y un contexto internacional favorable, llevaron a expedir en 1964 la ley de Reforma Agraria. Entre las problemáticas tratadas en esta normativa se encontraban la entrega de las parcelas donde trabajaban casi gratuitamente los campesinos sujetos a relaciones de renta; y la repartición de las tierras pertenecientes al Estado o la Iglesia entre los campesinos precaristas. Para 1970, se expide la ley de abolición del trabajo precario, en la cual se afianzó el alcance de la reforma agraria seis años antes (Chiriboga et al., 1988: 40). Finalmente en 1973 se ejecuta una nueva reforma agraria que no tuvo modificaciones sustanciales; motivo por el cual en 1974 se realiza el tercer censo agropecuario para identificar los impactos generados con las reformas y las normativas anteriores; es así que se identifican dos aspectos fundamentales:

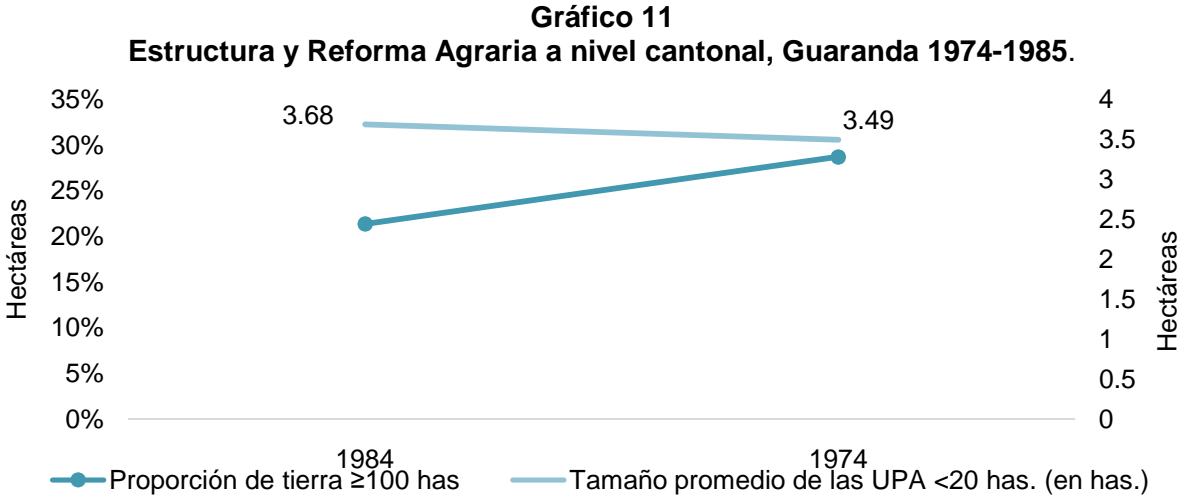
- a) Disminución de la propiedad concentrada en pocas familias, sin embargo todavía se evidencia un fuerte monopolio.
- b) Aparecen finalmente las unidades de mediana propiedad, ya no solo las muy grandes o las muy pequeñas (Chiriboga et al., 1988: 41)

En las provincias de Azuay, Bolívar y Loja en la Sierra o en Manabí en la Costa, la mediana propiedad tiene una importancia considerable y los niveles de concentración son bastante reducidos en comparación con otras zonas de las mismas regiones.

El incremento de la producción agrícola inicia con la ampliación de las áreas de cultivo y del aumento de productividad gracias a la reforma agrícola de 1964 y la reforma de las tierras de la iglesia. De 1950 a 1970 se observa una gran dependencia del sector agrícola en la economía; sin embargo con el boom petrolero en 1970, la agricultura se retrasa y su desarrollo cae estrepitosamente hasta 1980 que empieza su ascenso nuevamente pero a

niveles diferentes de los iniciales. Uno de los obstáculos para el desarrollo agropecuario fue en su momento el problema de tenencia y distribución de la propiedad agrícola, caracterizada por la concentración de muchos campesinos en limitadas unidades agrícolas y propiedades extensivas en manos de unos pocos. Las unidades de menos de 5 hectáreas como lo menciona René Benalcázar, no permiten una optimización de los factores de tierra, trabajo y capital; por lo cual la productividad es baja en cada uno de los elementos. Por el contrario para las propiedades con más de 500 hectáreas, la disponibilidad de tierra también les hace ser deficientes en su maximización de la productividad; al no contar con la mano de obra y el capital necesario para activar el 100% de la capacidad de la tierra (Benalcázar, 1989: 229).

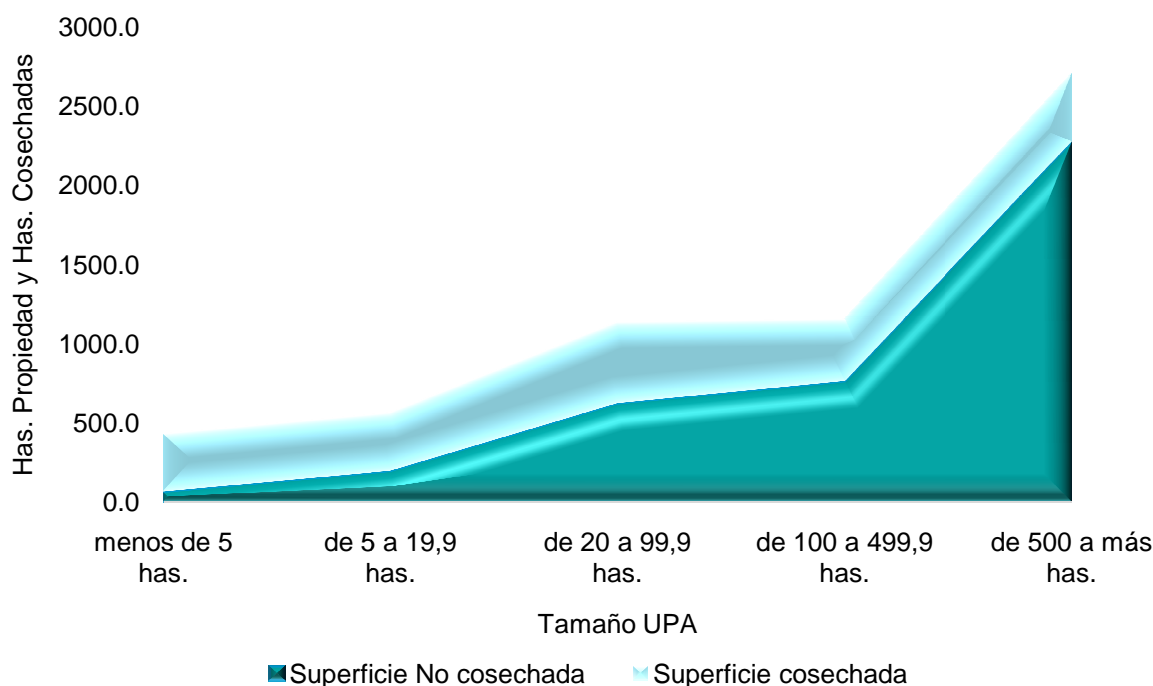
A pesar de los cambios trascendentales que surgieron con las precedentes reformas, muchos autores como Chiriboga, Rosero, Velasco; etc., han destacado el carácter marginal del efecto de las normativas en la estructura agraria del país después de hacer estudios comparativos entre los censos del 50 y del 74, y en el caso particular de Andrea Pacheco de esta investigación observando los datos entre los censos de 1974 y 1984 que se presentan en el Gráfico 11(Chiriboga et al., 1988: 52).



Fuente: Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) e Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC). Censo Agrícola 1974 Y 1984.
Elaborado por: Andrea Pacheco

Con los datos obtenidos de los censos agrícolas del 74 y del 84 se puede observar que la estructura y reforma agraria en el país, no tuvo mayor efecto en la distribución de las tierras durante esos 10 años; lamentablemente solo se logró un incremento de 0,20 puntos aproximadamente en el tamaño promedio de la UPA menor a 20 hectáreas. Por otro lado, en la proporción de tierra mayor a 100 hectáreas, la disminución se da en apenas el 10% en la concentración de la tierra. Los resultados reflejan el poco impacto que tuvo la reforma agraria de 1973 tanto en el aspecto económico como en el social. Para el 2014 (Gráfico 13) la disposición sigue siendo de la misma manera; la mayor parte de la población abarca una cantidad reducida de territorio.

Gráfico 12
Superficie cosechada en relación con el tamaño de la propiedad Ecuador 1954.



Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Censo Agrícola 1954
 Elaborado por: Andrea Pacheco

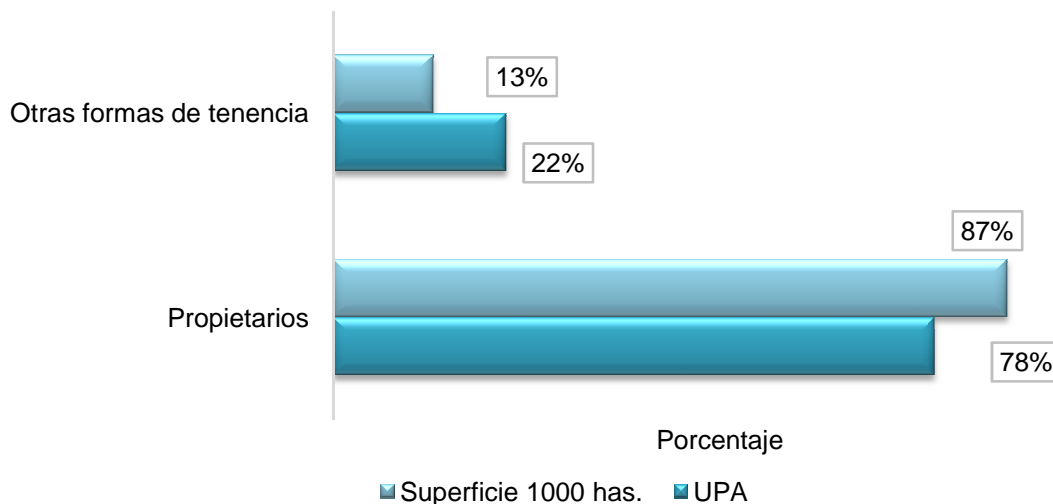
El Gráfico 12³⁵ refleja el territorio producido frente al total de territorio poseído. En el caso de tener menos de 5 hectáreas, el 85% de la parcela es cosechada; de 5 a 19,9 hectáreas de propiedad, el 66% del territorio se encuentra en producción. De 20 a 99,9 hectáreas se produce el 45%; de 100 a 499,9 hectáreas de propiedad, se produce apenas el 34%. Finalmente, de 500 a más hectáreas se cultiva el 16%. Esto considerando que según los datos presentados por René Benalcázar, de los 4.8 millones de hectáreas de potencial uso agrícola, apenas 2.8 millones de hectáreas fueron cultivadas en 1974, 333 000 hectáreas sufrieron graves problemas de erosión intensa y sólo un 6.8% de la superficie era arable, en comparación al 10% que dispone el resto de países del mundo (1989: 231). De la misma forma que el Gráfico 14, el Gráfico 15 muestra cómo esta tendencia se repite en la parroquia de Facundo Vela para el año 2014; la falta de una política adecuada ha limitado la producción agrícola en el país y conserva las características de casi un lustro atrás.

La distribución de la tierra por tenencia desde la reforma agraria en 1964 ha tenido un comportamiento similar incluso 50 años después. En el Gráfico 13 se visualiza cómo en la década de los 70 el 78% de las UPAs son propiedad de los mismos campesinos que explotan y trabajan su tierra. Para territorios con superficie de 1000 hectáreas, se repite la tendencia, el 87% es de propiedad privada, mientras que el 22% representa parcelas en

³⁵Aunque el periodo de análisis en esta disertación sea de 1974 a 2014, se ha tomado la información de 1954 ya que no existe ningún documento que trate los datos actualizados a 1974

arriendo o con propiedad común, etc. En la segunda parte del Gráfico 14 también se puede evidenciar la misma propensión de tenencia de tierras.

Gráfico 13
Distribución de la tierra por tenencia Ecuador 1974³⁶.



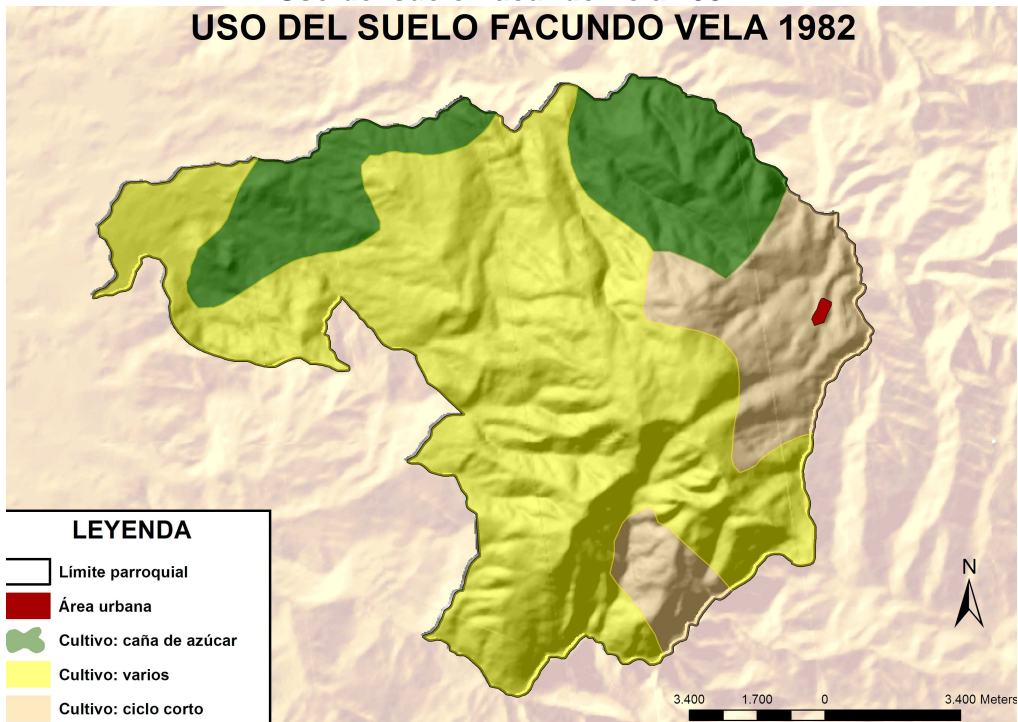
Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Censo Agropecuario 1974
Elaborado por: Andrea Pacheco

Uso del suelo Facundo Vela 1982-2014.

En base a los datos obtenidos con el censo agropecuario de 1982, se puede detallar cómo se encontraba dividida la actividad agrícola en la parroquia de Facundo Vela. El Mapa 2 destaca como la mayor parte del territorio se encontraba empleado en cultivos varios, eso a simple vista. Los datos corroboran que para este año, el cultivo de caña destinado para la producción de azúcar, panela o la elaboración artesanal de alcohol (trago) se encontraba en una superficie de 3166 hectáreas aproximadamente, mientras que los cultivos de ciclo corto (pasto, maíz, frejol, ciertas plantas tropicales y frutales) ocupaban 2550 hectáreas. Finalmente, los cultivos varios, representados por bosque natural o intervenido, arboricultura, vegetación arbustiva, etc.; empleaban el 65% del suelo total, lo que equivale a 10497 hectáreas.

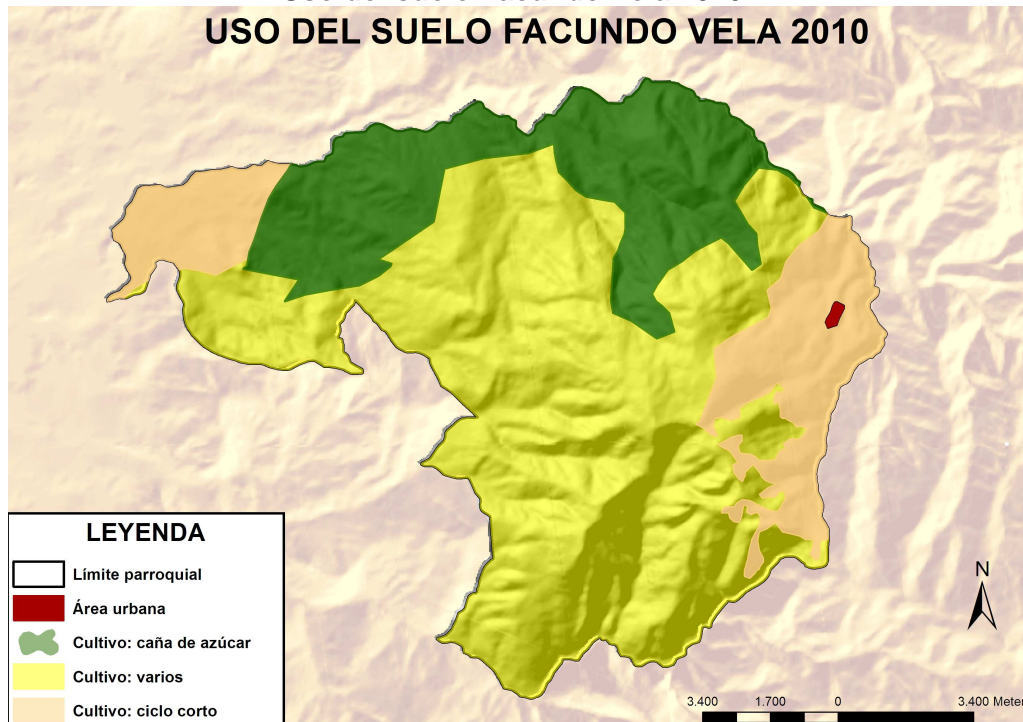
³⁶ Con fines comparativos, se sumaron el número de beneficiarios de la reforma agraria, las tierras comunales, las cooperativas de producción y los ocupantes sin título que actúan como si fuesen propietarios (Benalcázar, 1989: 235).

Mapa 2
Uso del suelo Facundo Vela 1982.
USO DEL SUELO FACUNDO VELA 1982



Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) 1982, actualizado a 2013.
 Elaborado por: Lic. René Arévalo y Andrea Pacheco

Mapa 3
Uso del suelo Facundo Vela 2010.
USO DEL SUELO FACUNDO VELA 2010

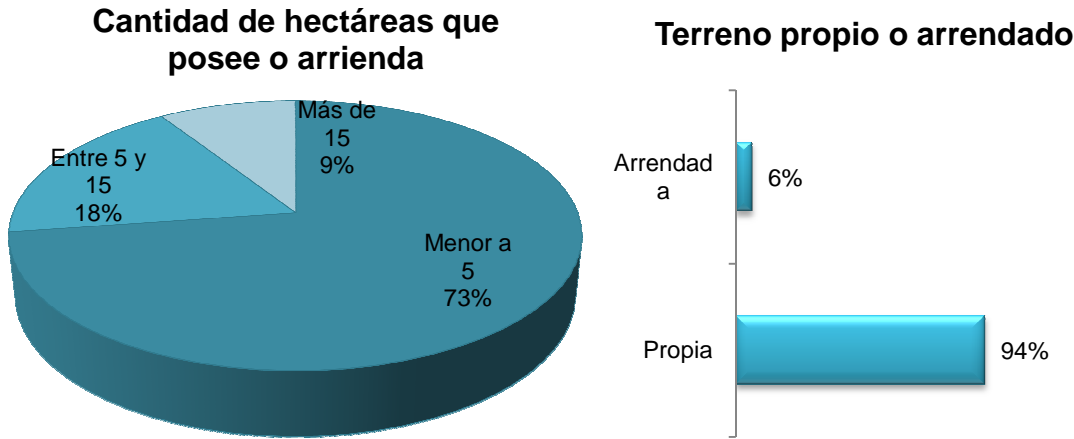


Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) 1982, actualizado a 2013.
 Elaborado por: Lic. René Arévalo y Andrea Pacheco

En el Mapa 3, se puede visualizar cómo ha evolucionado el uso del suelo en la parroquia en casi 30 años. El cultivo de caña ha incrementado un 14%, siendo la cantidad de hectáreas de 3614; por otro lado, los cultivos de ciclo corto también presentaron un ligero crecimiento de 3% con una superficie de 2631 hectáreas en la actualidad. Finalmente, los cultivos varios mostraron una caída del 5% en la empleabilidad del suelo, con lo cual representan 9968 hectáreas. A pesar de los cambios en el tipo de cultivos, los bosques naturales, bosques intervenidos, pastos o vegetación arbustiva sigue constituyendo más del 50% de la actividad agrícola de la zona (61%); por otro lado, es importante identificar también, que el incremento en la siembra de caña de azúcar se debe a la mayor utilización del producto en bienes con valor agregado que les está proveyendo de mejores ingresos a los habitantes, no obstante, un incremento de 14% en 28 años resulta todavía muy escaso para sacar provecho de lo que se puede obtener con el cultivo de la caña de azúcar.

22. Hectáreas poseídas

Gráfico 14
Cantidad de hectáreas que posee o arrienda la familia y porcentaje de terreno propio o arrendado Facundo Vela 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

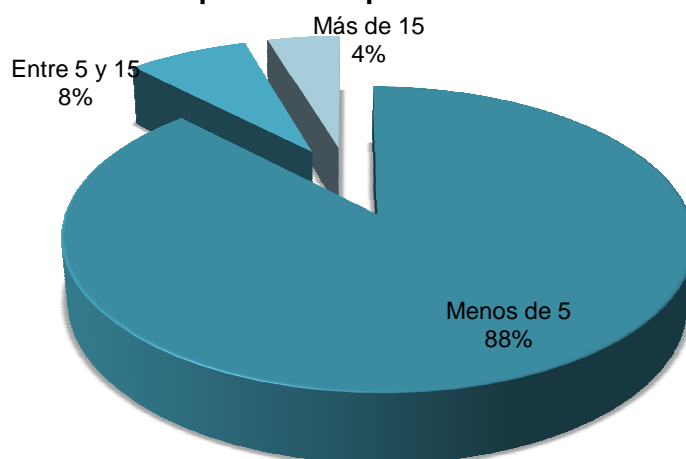
En el desarrollo de las preguntas, se especificó una donde era necesario cuantificar el territorio poseído, y eso se refleja en el Gráfico 14. La primera parte manifiesta que el 73% de la muestra tiene a su haber menos de 5 hectáreas, el 18% alegó tener entre 5 y 15 has. de terreno y apenas un 9% poseía más de 15 has. Ahora bien, de estos datos, es necesario aclarar qué porcentaje es propio y qué porcentaje es arrendado, y aunque la diferencia es extensa es necesario visualizarlo; el 94% respondió por la propiedad absoluta o compartida con algún miembro de su familia del terreno, en tanto que un 6% manifestó la condición de arrendamiento de su parcela. Estos datos nos muestran dos cosas, la primera es la división de minifundios producto de la reforma agraria de 1964 que incentivó los policultivos en espacios territoriales reducidos. Y el segundo aspecto rescatado es la relevancia de la

propiedad en las actividades económicas de Facundo Vela, y podría atreverme a decir, en las zonas rurales de la Sierra ecuatoriana.

Comparando estos resultados con los del Gráfico 11, la realidad no es tan diferente ahora que hace 30 o 40 años, la mayoría de la población sigue produciendo en espacios reducidos a pesar de las tres Reformas Agrarias que se han desarrollado en la historia de nuestro país (1964, 1973 y 1992). Ahora cabe preguntar si se necesita una cuarta modificatoria para garantizar la adecuada distribución de la tierra, y si será esto suficiente en función de que las evidencias obtenidas con las anteriores no generaron ninguna mejora estructural.

23. Hectáreas producidas

Gráfico 15
Cantidad de hectáreas producidas por la familia Facundo Vela 2014.

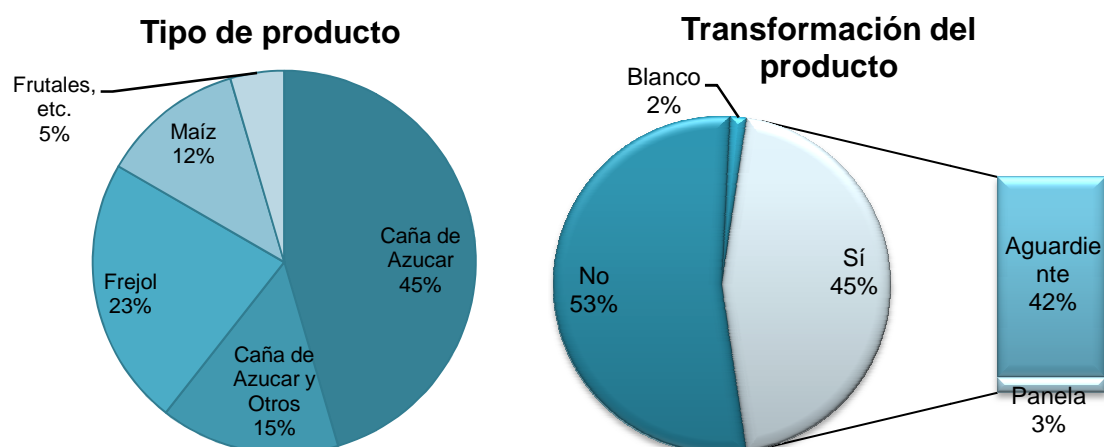


Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

Es importante hacer una aclaración, en la pregunta anterior se mencionaba el número de hectáreas poseídas, sin embargo fue necesario hacer una división entre ésta y el número de hectáreas producidas; y los resultados dieron la razón a esta separación. En el Gráfico 15 se logró identificar que el 88% de las familias encuestadas “producen” en menos de 5 has. del territorio que poseen; el 8% producen entre 5 a 15 hectáreas y el 4% en las más de 15 has. Los valores presentados, y los testimonios vertidos, justifican la poca producción en grandes cantidades de territorio a los escasos recursos que se tienen para poder aprovechar todo el potencial de la tierra; en otro caso, el uso compartido de territorio limita esta producción. Comparando los resultados con los del Gráfico 12, a nivel nacional, la historia sigue siendo la misma; mientras más vaya aumentando el número de hectáreas poseídas, menor es la cantidad de territorio explotado. Un comportamiento que ninguna de las reformas han podido mejorar y que se ha mantenido durante 4 décadas.

24. Características del producto

Gráfico 16
Tipo de producto y Transformación Facundo Vela 2014.



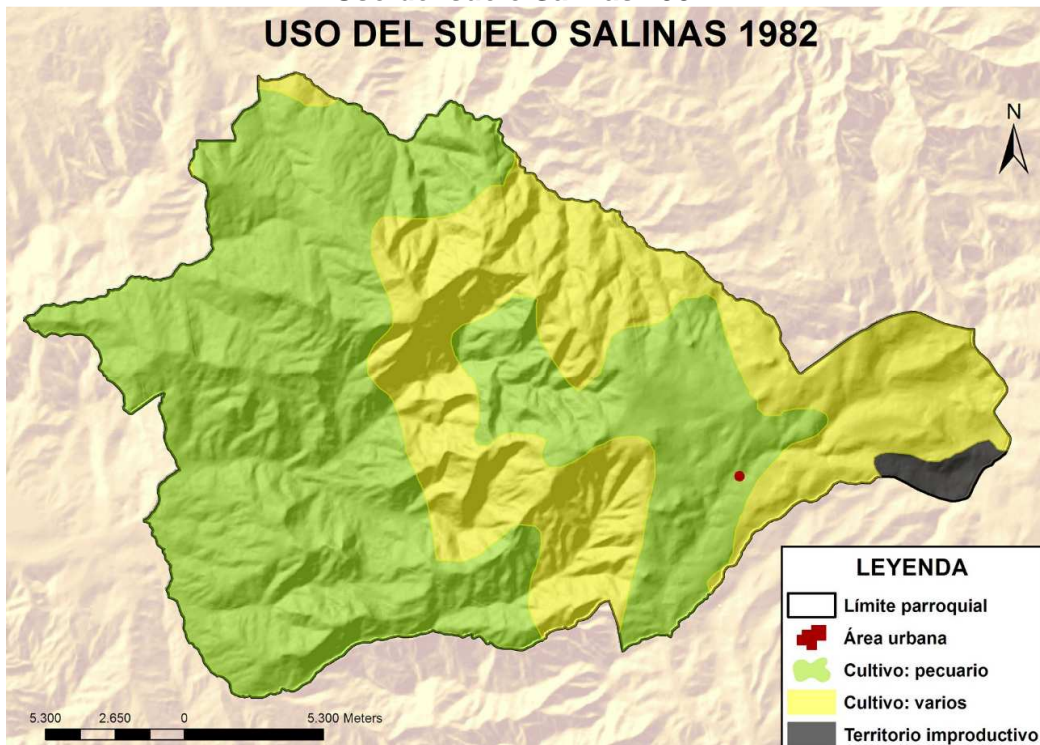
Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

Después de cuantificar el terreno producido, es indispensable identificar el tipo de producto que se cultiva en el caso de dedicarse a la agricultura. El 45% respondió que se emplea en caña de azúcar (netamente), el 15% se dedica a la producción de caña de azúcar y otras semillas como fréjol o maíz; el 23% cultiva fréjol, y especialmente de la variedad “canario”; el 12% emplea su tierra en maíz tierno, y el 5% se dedica a frutales y otras plantas de ciclo corto. En vista del alto nivel de producción de materia prima, se consideró cuestionar si existe algún proceso de transformación posterior a la cosecha, los resultados demostraron que el 53% vende su producto tal cual lo recoge de la planta; y el 45% indicó se dedica a la fabricación de aguardiente, más conocido como pájaro azul (42%), o a la panela (3%). No se registró ningún otro tipo de proceso industrial.

Uso del suelo Salinas 1982-2014.

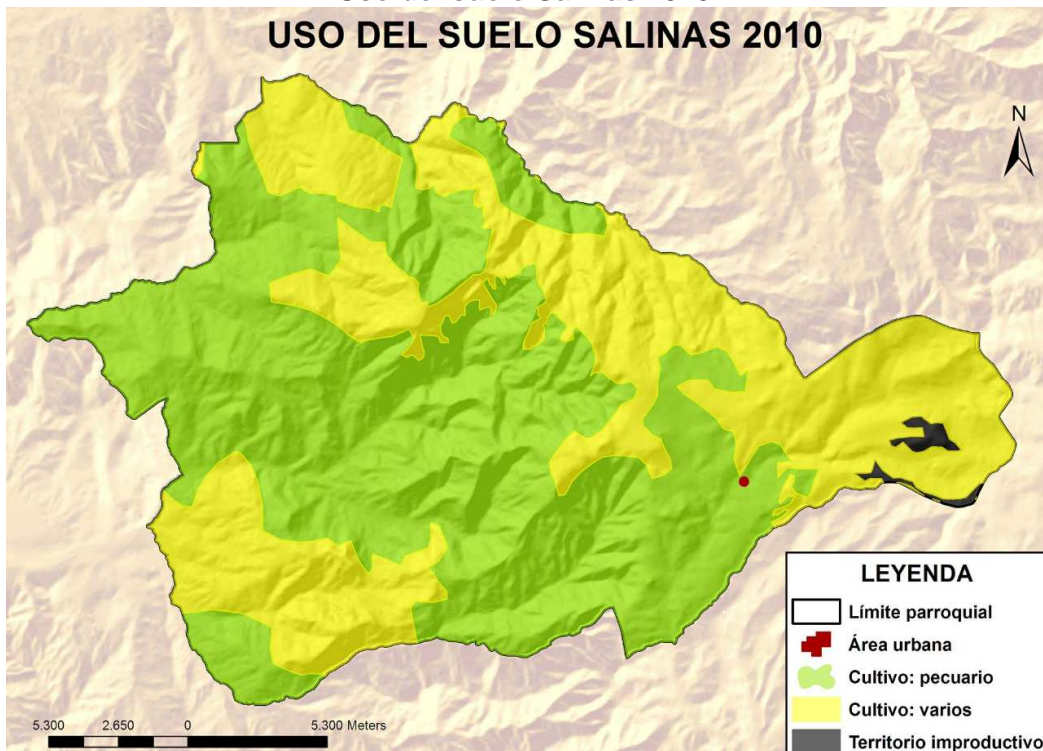
Al igual que en el Mapa 2 de Facundo Vela, en el Mapa 4 se identifica cuál era la distribución de la tierra para el año de 1982 en la parroquia de Salinas. A simple vista, el cultivo destinado a la cría de ganado era el que más predominaba en la época. Con los datos obtenidos del censo se puede detallar que el 63% de la superficie de Salinas se encontraba cubierta de pastos y mosaicos de vegetación natural destinados a la actividad pecuaria, lo que significa alrededor de 29782 hectáreas; a su vez la presencia de cultivos varios como vegetación nativa, cultivos permanentes o de ciclo corto, se llevaban el 35% del territorio total, teniendo éste 16591 hectáreas. Por último se logró identificar un trozo de territorio improductivo, destinado a paisajes minerales y explotación de canteras (2%) con más de 590 hectáreas.

Mapa 4
Uso del suelo Salinas 1982.
USO DEL SUELO SALINAS 1982



Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) 1982, actualizado a 2013.
 Elaborado por: Lic. René Arévalo y Andrea Pacheco

Mapa 5
Uso del suelo Salinas 2010.
USO DEL SUELO SALINAS 2010

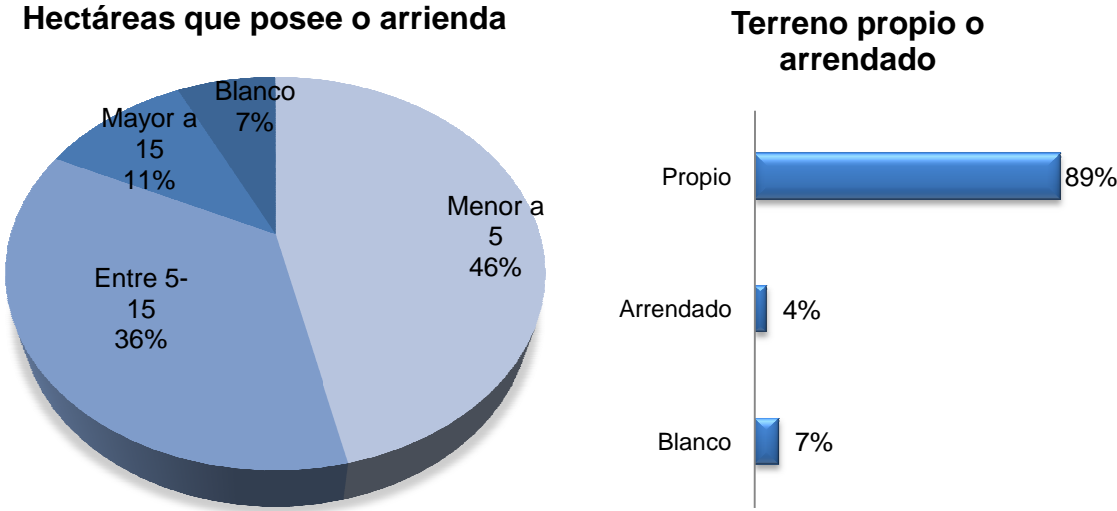


Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) 1982, actualizado a 2013.
 Elaborado por: Lic. René Arévalo y Andrea Pacheco

En contraposición a lo visto en el Mapa 4, Mapa 5 muestra cómo se encuentra la utilización del suelo actualmente. A diferencia de Facundo Vela, donde la distribución de la tierra o la disposición espacial seguía siendo la misma después de 30 años, en Salinas el paisaje cambia y también el tipo de cultivos que se produce. El territorio destinado a la producción agropecuaria sigue siendo alto, pero sufrió una caída del 6%, dejándolo en una equivalencia del 59% en relación al total (27904 hectáreas); por otro lado, los cultivos varios tuvieron un despunte del 13%, pasando a tener una representatividad del 40% (18756 hectáreas), y por último la tierra improductiva o minera, se redujo significativamente un 49%, llegando a una cantidad de 304 hectáreas (0.65). Esta nueva empleabilidad del suelo no ha representado un aspecto negativo en cuanto a la actividad agropecuaria, más bien se está pasando al siguiente nivel en cuanto a las actividades económicas y como se ha podido ver en capítulos anteriores y cómo se observará en el Capítulo 5; registra el cambio que se está dando hacia una sociedad industrializada, más allá de las actividades primarias que se han venido realizando, a su vez también identifica la diversificación de la producción, empleando recursos (naturales) más allá de la cría de ganado; sino ya cultivo de frutas o plantas propias del lugar que se han venido perdiendo con el paso del tiempo y las inclemencias del clima.

25. Hectáreas poseídas

Gráfico 17
Cantidad de hectáreas que posee o arrienda la familia y porcentaje de terreno propio o arrendado Salinas 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

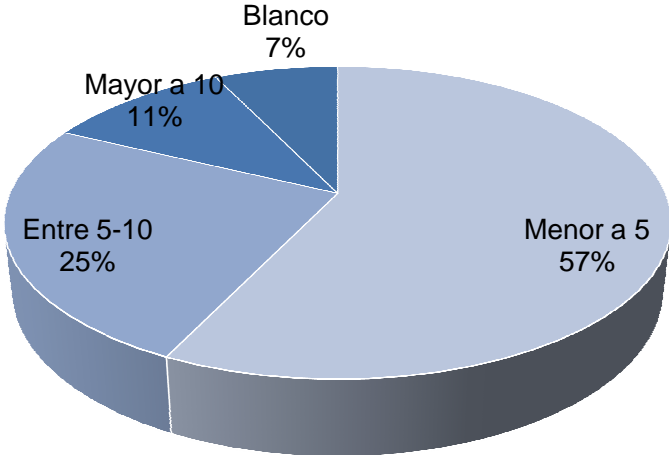
En el desarrollo de las preguntas, se especificó una donde era necesario cuantificar el territorio poseído, y eso se refleja en el Gráfico 17. La primera parte manifiesta que el 46% de la muestra tiene a su haber menos de 5 hectáreas, el 36% alegó tener entre 5 y 15 has. de terreno y apenas un 11% poseía más de 15 has. Ahora bien, de estos datos, es necesario aclarar qué porcentaje es propio y qué porcentaje es arrendado, y aunque la diferencia es

extensa es necesario visualizarlo; el 84% respondió afirmativamente por la propiedad absoluta o compartida con algún miembro de su familia del terreno, en tanto que un 4% manifestó la condición de arrendamiento de su parcela, y un 7% optó por no contestar la pregunta por desconocimiento de la cantidad de terreno que poseía. Las cifras muestran que en Salinas el comportamiento y resultado de la reforma agraria ha tenido un efecto más positivo aquí que en Facundo Vela, no obstante, todavía la mayoría de encuestados cuenta con propiedades reducidas menores 5 hectáreas; también es importante resaltar que el porcentaje de propietarios con territorios de entre 5 y 15, y más de 15 han incrementado en comparación con FV.

La mejor distribución de tierras en la parroquia es efecto de la gestión realizada entre el FEPP (con el programa Protierras), el Padre Antonio Polo y la cooperación del Estado en la distribución de las tierras. El tema de la propiedad en Salinas es bastante especial, según los testimonios del presidente de la cooperativa de ahorro y crédito (COACSA) y el teniente político; la historia de Salinas no sólo tuvo efecto en su momento hasta el año de 1974, sino que también se ha mantenido parte de esa huella en la actualidad. La población que se encuentra hasta el río sí cuenta con la propiedad absoluta de su parcela; no obstante, la población después del río (casi toda la cabecera parroquial), tiene la tierra pero no es de su propiedad, el Estado le otorgó el derecho a vivir ahí y producir sin costo alguno a un tercero, pero no es suyo. Afortunadamente, la condición de la gente no se ha visto perjudicada al momento.

26. Hectáreas producidas

Gráfico 18
Cantidad de hectáreas producidas por la familia Salinas 2014.



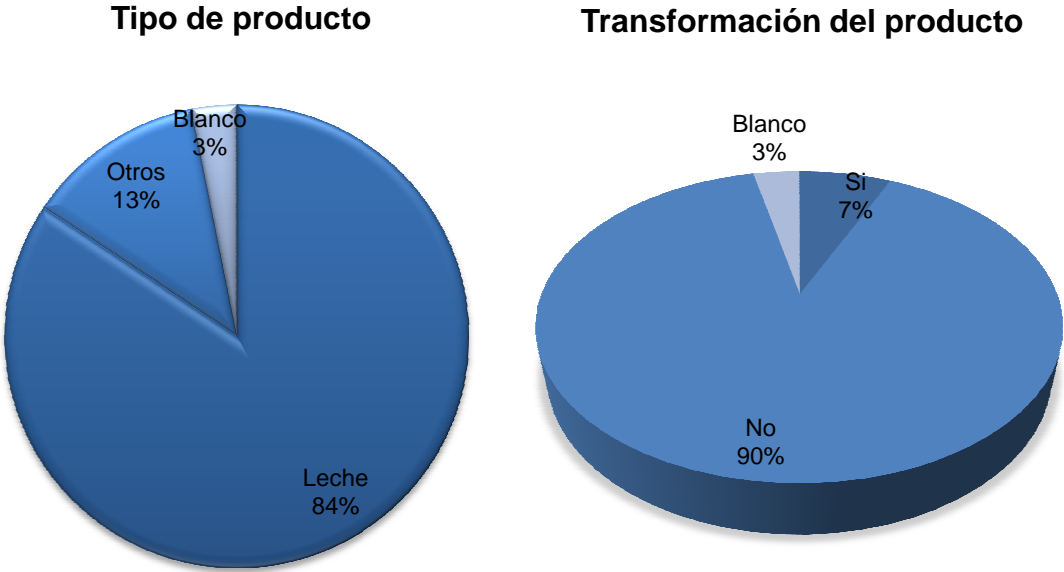
Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

Es importante hacer una aclaración, en la pregunta anterior se mencionaba el número de hectáreas poseídas, sin embargo fue necesario hacer una división entre ésta y el número de

hectáreas producidas; y los resultados dieron la razón a esta separación. En el Gráfico 18 se logró identificar que el 57% de las familias encuestadas “producen” en menos de 5 has. del territorio que poseen; el 25% producen entre 5 a 15 hectáreas y el 11% en las más de 15 has. Los valores presentados, y los testimonios vertidos, justifican este incremento en el porcentaje producido en menos de 5 hectáreas por los pocos recursos que se tienen para poder aprovechar todo el potencial de la tierra; en otro caso, el uso compartido de territorio limita esta producción en menor cuantía; empero, la diferencia entre el territorio poseído y el producido no es tan sustancial como en Facundo Vela. Comparando los resultados con los del Gráfico 12 a nivel nacional, y el Gráfico 15 de Facundo Vela; la historia sigue siendo la misma, mientras más vaya aumentando el número de hectáreas poseídas, menor es la cantidad de territorio explotado. En medio de la entrevista realizada con el Padre Antonio Polo se pudo presenciar la participación de un salinero que vivió varios años fuera y ahora regresa con la idea innovadora de la permacultura³⁷, con el fin de explotar al máximo la productividad de la tierra con la menor cantidad de recursos posibles, a través de canales recolectores de agua lluvia, relocalización de cultivos y la producción de nuevas especies vegetales como frutales y pinos.

27. Características del producto

Gráfico 19
Tipo de producto y Transformación Salinas 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

Después de cuantificar el terreno producido, es indispensable identificar el tipo de producto que se cultiva en el caso de dedicarse a la ganadería. El 84% respondió que se emplea en

³⁷ Rama de diseño ecológico, la ingeniería ecológica, y el diseño del medio ambiente que desarrolla la arquitectura sostenible y los sistemas agrícolas de automantenimiento modelados desde los ecosistemas naturales.

la producción de leche, el 13% se dedica a otros productos como la caña de azúcar y un 3% optó por no responder la pregunta. En vista del alto nivel de producción de materia prima, se consideró preguntar si existe algún proceso de transformación posterior a la obtención de la leche los resultados demostraron que el 90% vende su producto en bruto a la fábrica de la comunidad para la producción de queso, yogurt, mantequilla; y el 7% indicó que sí realiza la transformación de la leche y produce queso en su totalidad. Al igual que el análisis anterior, el 3% no respondió la pregunta. En contra posición a Facundo Vela, de las personas que se dedican a producir la tierra, como se pudo ver en el Capítulo 3, la mayoría emplea sus esfuerzos en la ganadería y de esta proporción la producción netamente de leche es la fuente primordial de ingresos familiares. La transformación de materia prima no se ve a nivel de familia, pero se contrarresta en gran medida con la empresa comunitaria y la industrialización que llevan paralela a la actividad lechera como los tejidos.

Índice de encadenamiento hacia atrás y hacia adelante sectores económicos 1974

Según el libro, *Encadenamientos de producción en la economía campesina en el Ecuador*, la reactivación del sector agrícola puede tener un efecto multiplicador sobre el crecimiento general de la economía y a través de encadenamientos organizar mayor empleo en actividades con valor agregado y no agrícola. Para ello ha considerado tres tipos de encadenamiento agrícolas:

- Encadenamiento hacia atrás: provienen de la demanda del sector agrícola de insumos o productos del sector industrial para obtener la propia producción agrícola.
- Encadenamiento hacia adelante: provienen de la demanda de otros sectores de los insumos de origen agrícola.
- Encadenamiento de consumo final (De Janvry & Glikman, 1991).

Cuadro 15
Encadenamientos productivos y de empleo por sectores económicos Ecuador 1980.

Sector	Encadenamientos de producción			Encadenamientos de empleo		
	Hacia atrás	Hacia adelante	Total	Hacia atrás	Hacia adelante	Total
Agropecuario	1.18	1.75	2.93	16.8	17.82	34.62
Petrolero y minería	1.09	1.8	2.89	0.24	1.03	1.27
Industria manufacturera	1.86	1.57	3.43	7.06	4.19	11.25
Infraestructura y servicios	1.36	1.26	2.62	4.11	3.91	8.02

Fuente: Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Misión Especial de Programación 1989.
Elaborado por: Andrea Pacheco

En el Cuadro 15 se observa el índice de encadenamientos por sector económico tanto en producción como en empleo. De esta forma la actividad agropecuaria genera un

encadenamiento hacia atrás en producción de 1.18; casi 0,70 puntos por debajo de la industria manufacturera que cuenta con 1.86. En cuestión de encadenamientos hacia adelante, la industria manufacturera sigue siendo la pionera con un encadenamiento de 1.86; sin embargo la agricultura no se queda atrás y le sigue los pasos de cerca con un valor de 1.75. De otra parte, cuando se habla de encadenamientos en empleo, las actividades agropecuarias son las líderes por excelencia; sobrepasando con más del doble a su inmediata inferior (manufactura), tiene un encadenamiento de 16.8; mientras que hacia adelante presenta valores de 17.82, superando casi tres veces más en su concepto total a la industria manufacturera. Estos datos nos indican que en términos de producción, la agricultura es una actividad con un encadenamiento mediano hacia atrás y hacia adelante; sin embargo si se habla de empleo, el sector agropecuario genera una gran cantidad de empleo en cadenas dirigidas a cualquier dirección. Esto da muchas luces sobre cómo manejar la política pública del sector.

Cuadro 16
Encadenamientos productivos y de empleo del sector agropecuario.

		Encadenamiento de producción		
		Bajo (2,2-2,35)	Mediano (2,35-3,1)	Alto (3,1-8,1)
Encadenamiento de empleo	Bajo (9-20)	coliflores, banano y plátano, tomate	naranja, papa	silvicultura, pesca y caza
	Medio (20-40)	Yuca, naranja y frijol	pesca y caza, cacao, productos pecuarios , cebolla y arroz	x
	Alto (40-168)	maíz suave	x	otros productos agrícolas ³⁸ , caña de azúcar , café, cebada y trigo

Fuente: Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Misión Especial de Programación 1989.
Elaborado por: Andrea Pacheco

En consecuencia al Cuadro 15, el Cuadro 16 identifica los encadenamientos dentro del sector agropecuario, considerando escalas en el caso de producción de 2 a 8, y del empleo de 9 a 168. De los productos analizados en Facundo Vela y Salinas; se puede evidenciar en el primer caso, un encadenamiento alto tanto en producción como en empleo; resaltado el impacto sustancial que tiene la caña de azúcar en la elaboración de bienes industrializados como se verá a continuación y también en el caso laboral, ya que implica la utilización de una importante cantidad de individuos en todas las ramas profesionales, e incluso sin profesión; brinda una fuente de empleo bastante variado. Continuando con Salinas y la

³⁸ Otros productos incluyen soja, palma africana, tabaco, habas y tubérculos.

cadena de lácteos, el Cuadro 16 muestra que los productos lácteos tienen un encadenamiento de nivel medio en los dos factores. Los productos pecuarios, como se denominan en la matriz de encadenamiento, en conjunto con la cebolla y el arroz, son componentes de la industria manufacturera, no obstante, no implican una elaboración más tecnificada como se podría hacer con la caña de azúcar; y en función del empleo, tampoco se identifica una utilización fuerte de mano de obra.

Cuadro 17
Encadenamientos productivos y de empleo del sector de la industria manufacturera.

		Encadenamiento de producción		
		Bajo (2,09-2,85)	Mediano (2,85-3,4)	Alto (3,4-7,6)
Encadenamiento de empleo	Bajo (1-7,5)	cacao elaborado otra manufactura	petróleo crudo, productos químicos, maquinaria y equipos	refinación petróleo, papel, otros productos mineros, pescado
	Medio (7,5-17)	bebidas alcohólicas, tabaco	molinos, azúcar, carnes	café, alimentos diversos, maderas y muebles, productos minerales
	Alto (17-50)	panela, confecciones, aceites y grasas, calzado	textiles, productos lácteos	panadería, cuero

Fuente: Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Misión Especial de Programación 1989.
Elaborado por: Andrea Pacheco

En la industria manufacturera por el contrario, los productos derivados de las cadenas de caña de azúcar y leche en Facundo Vela y Salinas, respectivamente. No tienen un fuerte encadenamiento en producción. En el campo de la caña, los productos como bebidas alcohólicas y la panela, tienen un bajo encadenamiento en producción; mientras los productos químicos y la azúcar poseen encadenamientos a nivel medio. En cuestión de empleo, las bebidas alcohólicas y el azúcar tienen un encadenamiento medio, en tanto la panela tiene uno bajo y los productos químicos como alcoholes cosméticos o combustibles no péticos tienen un bajo nivel de encadenamiento. Ahora bien, los productos lácteos como quesos, yogurt, etc.; resultado de la cadena de la leche, tienen un encadenamiento de nivel medio en producción, mientras en empleo el encadenamiento es alto. Lo que se podría decir de estos resultados es que en industria manufacturera, los derivados de la cadena láctea en comparación con la caña, tienen un efecto más fuerte tanto en producción como en empleo.

Índice de encadenamiento hacia atrás y hacia adelante caña de azúcar y leche 2013

El Ministerio Coordinador de la Producción Empleo y Competitividad (MCPEC) en 2012, plantea la matriz más actualizada de encadenamientos productivos hacia atrás y hacia adelante en base a la nomenclatura CIU 3, para iniciar el análisis del cambio en matriz productiva. En 2013 realizan una actualización de encadenamientos, y una parte pequeña

relacionada con este estudio, se encuentra en el Cuadro 18 y el Cuadro 19. El gobierno nacional incentiva el estudio de cadenas como el eje trascendental para delimitar la transformación productiva en el Ecuador bajo cuatro lineamientos esenciales:

- Diversificación productiva como desarrollo de nuevos sectores productivos.
- Generación de valor agregado como industrialización de productos primarios.
- Sustitución de importaciones como incentivo a las industrias ecuatorianas para fabricar productos importados.
- Incremento de oferta exportable como la producción de productos tradicionales de calidad ((MCPEC), 2013)

La metodología utilizada por el MCPEC para obtener el índice de encadenamiento hacia atrás y hacia adelante se considera como *Indicador del Cambio*, contempla 4 pasos precios para la obtención del indicador:

1. Impuesto a la Renta ajustado al valor agregado

$$I_{1i} = VAB_i^t \times IR_i^t$$

2. Ocupados Plenos ajustado por Intensidad de Capital y Valor Agregado Bruto por trabajador

$$I_{2i} = VABe_i^t \times \frac{EBE_i^t}{REM_t} \times Oplenos_i^t$$

3. Índice de Ventaja Comparativa Revelada

$$I_{3i} = \frac{\frac{X_{iEcu}^t}{X_{Ecu}^t}}{\frac{X_{iW}^t}{X_W^t}}$$

4. Participación de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas ajustado por concentración

$$I_{4i} = \frac{\# MIPYMES_i^t}{Total\ empresas_i^t} \left(\frac{1}{HHI_i^t} \right)$$

Hasta finalmente llegar a los índices de encadenamiento hacia adelante y hacia atrás:

5. Índice de encadenamiento hacia adelante

$$IEA_{5i} = \sum_{j=1}^m \left[\frac{x_{i,j}}{\sum_{j=1}^m x_{i,j}} \right] \left[\frac{VAB}{\sum_{j=1}^m VAB_j} \right]$$

6. Índice de encadenamiento hacia adelante

$$IET_{6i} = \sum_{i=1}^n \left[\frac{x_{i,j}}{\sum_{i=1}^n x_{i,j}} \right] \left[\frac{Ci_i}{\sum_{i=1}^n Ci_i} \right]$$

En las ecuaciones finales obtenidas después de realizar los cuatro pasos anteriores (numeral 5 y 6), el resultado se encuentra reflejado en un rango de 0 a 1, donde 1 es el mayor nivel de encadenamiento y 0 encadenamiento nulo; por ende, el producto que se acerque más a uno, sea hacia atrás o hacia adelante, equivaldrá a un producto potenciabile.

Cómo se puede observar en el Cuadro 18 y en función de los conceptos revisados anteriormente, el cultivo de caña de azúcar y remolacha azucarera tiene como encadenamiento hacia adelante un valor de 0.03, lo que implica un bajo nivel de utilización de productos industriales para desarrollar el cultivo de la caña. Ahora bien, el encadenamiento hacia atrás muestra otra cosa, un encadenamiento perfecto de 1, reflejando la importancia de la caña en la producción de una serie de elementos industrializados con valor agregado.

Revisando a continuación el resultado de los productos derivados de la caña que se producen en Facundo Vela, se puede obtener lo siguiente:

- La fabricación de alcoholes acíclicos, fenoles y fenoles-alcoholes, sorbitol, metanol y alcoholes superiores (excepto alcohol etílico).- Constituido en Facundo Vela como la elaboración de alcohol cosmético para la venta de L'oreal Paris, tiene en encadenamiento hacia adelante uno de los valores más altos de la cadena; siendo de 0.18; y hacia atrás con una cifra de 0.33. Esto implica un nivel todavía bajo de utilización de productos industrializados, pero un empleo promedio del mismo en la generación de otros elementos para el consumo. Aunque no hay una división dirigida a los biocombustibles, dentro de otros productos químicos también se encuentra integrado el alcohol empleado como combustible, que en FV es muy ofertado.
- La producción de azúcar de caña en bruto y remolacha sin refinar.- Representada en FV con la panela o la panela granulada (no tan común en la parroquia por las propiedades de la caña del lugar), muestran valores en encadenamientos hacia adelante y hacia atrás de 0.04 y 0.25, respectivamente. Este producto no tiene mucho potencial tanto como materia prima como actividad empleadora de factores industrializados. En la encuesta de condiciones socio-económicas realizada el mes de marzo 2014, muestra en el Gráfico 16 la baja producción de panela.

Cuadro 18
Índice de Encadenamiento Productivo hacia atrás y hacia delante de la Caña de Azúcar. Facundo Vela 2013.

Descripción Partida	Descripción Productos	Indicador 1	Indicador 2	Indicador 3	Indicador 4	Encadenamiento hacia adelante	Encadenamiento hacia atrás
Cultivo de caña de azúcar y remolacha azucarera.	Caña de azúcar	0,00000	0,09230	0,01974	0,18369	0,02719	1,00000
Fabricación de alcoholes acíclicos, fenoles y fenoles-alcoholes, sorbitol³⁹, metanol⁴⁰ y alcoholes superiores (excepto alcohol etílico).	Otros productos químicos n.c.p.	0,00000	0,01846	0,01842	1,00000	0,17913	0,33332
Producción de azúcar de caña en bruto y remolacha sin refinar.	Azúcar sin refinar, refinada y sacarosa	0,00205	0,02367	0,01582	0,49316	0,03471	0,24542
Producción de alcoholes etílicos⁴¹ y alcoholes neutros⁴² de cualquier graduación, desnaturalizados o sin desnaturalizar.	Alcohol etílico y bebidas alcohólicas	0,00551	0,15506	0,03343	0,31016	0,07761	0,16484
Producción de azúcar refinada de caña o remolacha.	Azúcar sin refinar, refinada y sacarosa	0,03165	0,02367	0,01582	0,00000	0,03471	0,24542
Elaboración de jarabes de azúcar de caña o remolacha (sacarosa).	Melaza	0,00000	0,02367	0,01582	0,00000	0,02844	0,24542

Fuente: Ministerio Coordinador de la Producción Empleo y Competitividad
 Elaborado por: Andrea Pacheco

³⁹ Se utiliza en la industria como humectante para mantener diversos productos con un grado de humedad apropiado.

⁴⁰ Se emplea como combustible de estufas, para disolver tintes, tintes, resinas, adhesivos, biocombustibles y aspartame.

⁴¹ Se obtiene por destilación de productos de fermentación de sustancias azucaradas o feculentas. Forma parte de muchas bebidas como vino, aguardiente, etc. (DRAE, 2014).

⁴² Etílico de 96 a 97 grados, que se emplea en la crianza de vinos y fabricación de licores (DRAE, 2014).

- La producción de alcoholes etílicos y alcoholes neutros de cualquier graduación, desnaturalizados o sin desnaturalizar.- Para Facundo Vela, la producción de aguardiente es visto de 3 formas, como alcohol para combustible, como alcohol para el consumo humano como bebida o más conocido en el mercado como “pájaro azul” y como alcohol químico (tal cual se vio en el primer punto de este párrafo). La elaboración de alcohol etílico ha sido una actividad casi histórica dentro de la localidad, como algunos facundeños mencionaron en las encuestas, el pájaro azul es casi su segundo nombre; y las restricciones impuestas después de que muchos se contaminaron por ingerir metanol les afectó en sus ventas y no han podido recuperarse de la pérdida de dicha producción⁴³. Según el indicador de encadenamientos, hacia adelante expone un valor de 0.08 y hacia atrás de 0.17; a pesar del bajo nivel de encadenamiento, la población dedicada a esta labor identifica en la venta de licor un ingreso inmediato y que amerita poca utilización de recursos.
- La producción de azúcar refinada de caña o remolacha.- No se realiza en la parroquia por la gran cantidad de caña que se necesitaría para realizar poca cantidad de azúcar, pero es importante identificar su nivel de encadenamiento. Hacia adelante presenta una cifra de 0.04 y hacia atrás de 0.25. Valores iguales a los de producción de azúcar de caña en bruto y remolacha sin refinar.
- La Elaboración de jarabes de azúcar de caña o remolacha (sacarosa).- Tampoco se realiza en la parroquia, no obstante al igual que la viñeta anterior, amerita un análisis al ser un derivado de la caña. El índice de encadenamiento hacia delante de 0.03 y hacia atrás de 0.25; parecidos a los de producción de azúcar refinada o no refinada de caña o remolacha.

En el Cuadro 19 se identifica todos los productos derivados de la leche, desde su producción en bruto hasta su transformación. La producción de leche cruda o fresca sin elaboración tiene como encadenamiento hacia adelante un valor de 0.03, lo que implica un bajo nivel de utilización de productos industriales para la obtención del producto. Por otro lado, el encadenamiento hacia atrás muestra un mejor resultado, un encadenamiento de 0.5, reflejando la mediana importancia de la leche en la producción de una serie de elementos con valor agregado como queso y mantequilla.

Revisando a continuación el resultado de los productos derivados de la leche, algunos de los cuales se elaboran en Salinas, se puede obtener lo siguiente:

- Pasteurización, homogeneización, pectonización o maternización de la leche y envasado en cualquier tipo de envase.- Constituido como la venta de leche “mejorada”, pero que tampoco sufre ninguna transformación en su forma o composición. Su encadenamiento hacia adelante es de 0.1 y hacia atrás de 0.29. Esto implica un nivel todavía bajo de utilización de productos industrializados, pero un empleo promedio del mismo en la generación de otros elementos para el consumo; sin embargo es más alto que los valores presentados en la cadena de caña. En Salinas este tipo de producción es casi nulo, ya que la industria no se dedica a la venta de leche, sino a productos elaborados a partir del lácteo.

⁴³ Esto sucedió en el último trimestre del año 2013.

Cuadro 19
Índice de Encadenamiento Productivo hacia atrás y hacia delante de Lácteos. Salinas 2013.

Descripción Partida	Descripción Productos	Indicador 1	Indicador 2	Indicador 3	Indicador 4	Encadenamiento hacia adelante	Encadenamiento hacia atrás
Producción de leche cruda y derivados (en producción propia), de ganado vacuno.	Leche fresca sin elaborar	0,00000	0,01346	0,00026	0,03096	0,02916	0,45922
Pasteurización⁴⁴, homogeneización⁴⁵, pectonización o maternización de la leche y envasado en cualquier tipo de envase.	Leche elaborada	0,00949	0,01729	0,01340	0,09330	0,09865	0,28714
Producción de leche y crema en forma sólida, ya sea en bloque, polvo o gránulos.	Leche elaborada	0,00068	0,01729	0,01340	0,00000	0,09865	0,28714
Concentración, fermentación, "cultivo" de leche (yogurt).	Productos derivados de la leche	0,01157	0,01729	0,01340	0,51423	0,09647	0,28714
Producción de queso o requesón: fresco, curado, de pasta dura o fundido.	Productos derivados de la leche	0,00016	0,01729	0,01340	0,55578	0,09647	0,28714
Producción de crema de leche.	Productos derivados de la leche	0,00000	0,01729	0,01340	0,00000	0,09647	0,28714
Elaboración de bebidas a base de leche y cacao, bebidas aderezadas con jugos de frutas, jarabes u otras substancias.	Bebidas no alcohólicas	0,00106	0,06612	0,00305	0,77958	0,13102	0,36480
Otros tipos de procesamiento de la leche.	Leche elaborada	0,00001	0,01729	0,01340	0,87388	0,09865	0,28714

Fuente: Ministerio Coordinador de la Producción Empleo y Competitividad
Elaborado por: Andrea Pacheco

⁴⁴Elevar la temperatura de un alimento líquido a un nivel inferior al de supunto de ebullición durante un corto tiempo, con el fin de distribuir los microorganismos sin alterar la composición y cualidades del líquido (DRAE, 2014).

⁴⁵Tratamiento al que son sometidos algunos líquidos, especialmente la leche, para evitar la separación de sus componentes (DRAE, 2014).

- Producción de leche y crema en forma sólida, ya sea en bloque, polvo o gránulos.- El encadenamiento que posee la elaboración de leche y crema en forma sólida hacia adelante es de 0.1 y hacia atrás de 0.29 (igual que en la viñeta anterior). De igual forma que la pasteurización, en Salinas no se realiza la elaboración o venta de esta clase de productos, a pesar de que su nivel de encadenamiento es similar a la de otros productos lácteos como queso, y por demás mayor a los derivados de caña de azúcar.
- Concentración, fermentación, "cultivo" de leche (yogurt).- A diferencia de los dos puntos anteriores, en el Salinerito se manufactura yogurt como uno de sus productos emblemáticos junto con el queso y la crema de leche. El encadenamiento hacia delante de los dos primeros tiene un valor de 0.1 y hacia atrás de 0.29; cómo se puede evidenciar, casi todas las cifras de encadenamientos tienen los mismos valores aproximadamente.
- Producción de queso o requesón: fresco, curado, de pasta dura o fundido.- Como se mencionó en el punto tres, el queso es una de los productos pioneros y emblemáticos de la comunidad salinera. Tal como el Padre Antonio Polo describe en su entrevista, desde el inicio con José Dubach, se optó por la elaboración de quesos maduros o semi maduros; ahora además de ser su especialidad también fabrican queso tierno o fresco. Los valores de encadenamientos son iguales a los precedentes.
- Producción de crema de leche.- También se realiza en la parroquia y es el fruto de la innovación que ha encabezado El Salinerito desde su conformación. El nivel de encadenamiento hacia atrás y hacia adelante son los mismos anteriores.
- Elaboración de bebidas a base de leche y cacao, bebidas aderezadas con jugos de frutas, jarabes u otras sustancias.- A pesar de ser la transformación de los lácteos con mayor índice de encadenamiento tanto hacia atrás como hacia adelante (0.13 y 0.36, respectivamente), en Salinas no se realiza este tipo de elaborados que podría ser fundamentalmente aprovechada con el resto de frutos que se cultiva en la localidad.
- Otros tipos de procesamiento de la leche.- Según la metodología CIU Rev. 3 creado por las Naciones Unidas y que es utilizado en la matriz realizada por el Ministerio Coordinador de la Producción, Empleo y Competitividad; establece como otros productos de la leche: la mantequilla, sueros, caseína, lactosa, helados y sorbetes, etc. En lo que respecta a Salinas y considerando que tiene los mismos índices de encadenamiento de la primera y segunda viñetas referidas (pasteurización y producción de leche y crema), la parroquia se dedica en esta categoría, netamente a la fabricación de mantequilla.

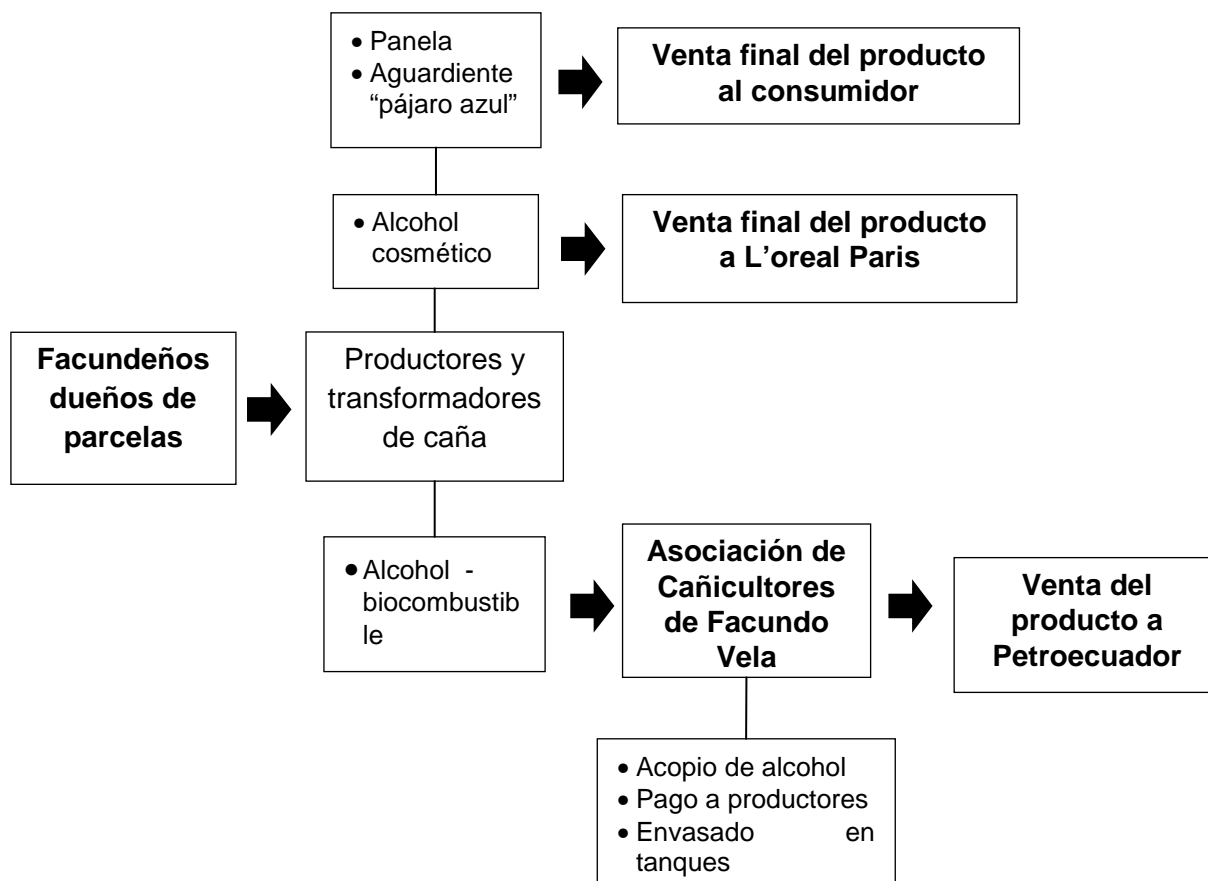
Resultados de estudios de cadenas productivas en la parroquia de Facundo Vela y Salinas de Bolívar

Después de realizado el viaje a cada una de las parroquias y conversado con los personajes representativos de las mismas (Padre Alberto y Padre Antonio), y los encargados de la cadena de caña y leche (Félix Flores y Vinicio Ramírez, respectivamente). Se puede definir

esquemáticamente cómo se estructura cada una de las cadenas estudiadas conforme a la realidad de la población.

Cadena de Caña de Azúcar

Figura 9
Estructuración de la cadena de caña de azúcar, Facundo Vela 2014.



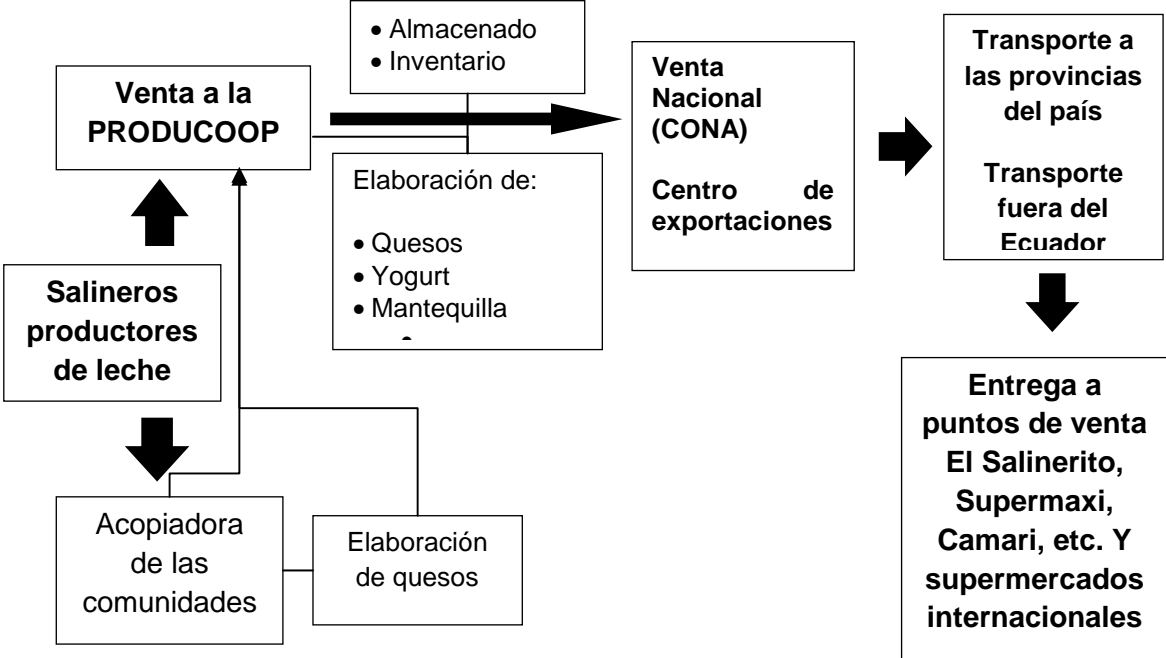
Fuente: Entrevistas mayo 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

En la parroquia de Facundo Vela, la cadena de la caña de azúcar ha tenido una estructuración básica que se limita exclusivamente a una rama de producción. En la Figura 9 se evidencia como han desarrollado los facundeños la producción y venta de sus productos derivados de caña. Como aspecto inicial se encuentran los pobladores que poseen o arriendan sea minifundios, UPAs o grandes cantidades de terreno y que se dedican a la producción y transformación de la caña de azúcar. Bajo este eslabón se ubican aquellos que emplean su producto en la elaboración de panela o/y aguardiente “pájaro azul” y se dirige directamente a la venta del producto al consumidor; o aquellos que fabrican alcohol cosmético y venden el producto a L'oreal Paris. Por otro lado, existe un eslabón que se dedica a la elaboración de Alcohol para uso combustible (biocombustible) y cuya secuencia continúa en la recopilación, pago y envasado por parte de la Asociación de Cañicultores y finalmente concluye con la venta a Petroecuador.

La Asociación de Cañicultores es relativamente nueva, fue fundada en 2008 y en la actualidad cuenta con 90 socios fijos. Su labor es acopiar el aguardiente que produce cada socio a 1 dólar por litro de 62 grados alcohólicos, para posteriormente venderlo a Petroecuador Guayaquil, con el fin de emplearlo en combustible. En la corta entrevista mantenida con el presidente de la asociación, el señor Félix Flores, afirmó que la única función del organismo es el señalado anteriormente y que no se ha hecho ninguna otra gestión por incluir más gente o realizar alguna transformación del producto que no implique combustible. A veces personas que no son parte de la nómina de socios vende su producto a la asociación, pero esto no es ni uno al mes; de hecho casi nunca se recibe aguardiente de otros que no sean asociados.

Cadena de Lácteos

Figura 10
Estructuración de la cadena de lácteos, Salinas 2014.



Fuente: Entrevistas mayo 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

Por el contrario, en Salinas las cadenas productivas se encuentran bien definidas o al menos utilizan una estructura organizada de funcionamiento. Los salineros productores de leche utilizan dos medios para vender el lácteo, el primero es dar el producto a la acopiadora de la comunidad y ésta a su vez seguir dos procesos siguientes; vender la leche en bruto a la PRODUCCOOP o elaborar quesos y éstos venderlos a la PRODUCCOOP. El segundo camino es que los productores de leche vendan su producto directamente a la PRODUCCOOP, aquí se realiza la elaboración de mantequilla, crema y yogurt; se almacena, empaqueta y se registra en inventario. El tercer eslabón después de la PRODUCCOOP es la venta nacional por parte del CONA o la comercialización internacional con el centro de exportaciones; ellos se encargan de realizar el contacto con el exterior, el pedido y el envío,

mientras el CONA realiza la distribución y transporte a los 14 puntos de venta entre El Salinerito y Queseras de Bolívar, supermercados (Supermaxi), Camari, y otros puntos de venta en todo el país.

La cadena de lácteos en Salinas, según datos del último anuario disponible al año 2012, nos indica los siguientes datos:

Cuadro 20
Estadísticas PRODUCCOOP, Salinas 2012.

	2011	2012
Nº Socios productores jefes de familia	175	175
Promedio de leche productor (litro/día)	19,67	20,80
Promedio mensual ingresos (USD.)	USD 225	USD 250

Fuente: Anuario Grupo Salinas 2012

Elaborado por: Andrea Pacheco

En base al Cuadro 20, el número de socios productores de leche se ha mantenido desde el 2011 en 175 jefes de familia, sin embargo el promedio de leche al día producido por los socios ha incrementado un 1%, pasando de 19.67 litros a 20.80; lo que ha permitido a su vez con aumento en el ingreso mensual de las familias de USD 25.

Cuadro 21
Datos queseras proveedoras de El Salinerito, Salinas 2012.

Queseras	Nº de Trabajadores	Ventas	Pago Leche	Litros de Leche	Utilidades
Apahua	1	50 634	48 031	130 968	11 796
Arrayanes	2	30 051	28 049	77 914, 69	4 034
Calvario	1	27 113	22 191	62 664	449
Chaupi	2	30 730	25 317	71 833	1 006
Cañitas	1	15 514	12 155	32 850	553
Copalpamba	1	20 878	17 231	50 419	484
Chazojuan	3	118 863	91 005	231 355	6 267
Guarumal	2	12 969	10 604	28 659,51	239
La Libertad	1	13 985	10 115	26 346	513
La Moya	-	8 398	5 672	15 756	484
La Palma	2	98 440	76 424	209 082	6 705
Lanzauro	1	40 483	18 370	49 649,22	500
Matiavi Bajo	1	37 787	29 118	83 195	1 698
Monoloma	2	84 545	74 593	204 540	4 892
Mulidiaguan	1	85 858	67 309	169 595	2 950
Pambabuela	3	147 713	131 641	333 322	7 868
Pumín	2	115 405	74 846	189 513	2 052
Salinas	14	548 999	532 479	1 330 889	-
San Vicente	1	9 036	5 742	15 293	555
Tigreuro	1	50 199	36 078	98 618	4 172
Verdepamba	1	43 529	35 134	91 866	2 062
Yacubiana	2	202 046	150 318	386 824	6 813
Gramalote	1	15 516	11 306	32 820,33	1 217
Pachancho	1	17 588	14 848	42 423	685
TOTAL	47	1 826 278	1 528 576	3 966 395	35 366

Fuente: Anuario Grupo Salinas 2012

Elaborado por: Andrea Pacheco

Por otro lado, en el Cuadro 21 se evidencia la participación de las comunidades en el acopio de leche y fabricación de quesos, específicamente. De las 24 comunidades que conforman la parroquia para 2012, una no cuenta con trabajadores (La Moya); sin embargo sigue produciendo –aunque reducido- una cierta cantidad de quesos destinados para su venta al Salinerito. La comunidad con valores más altos (a excepción de la cabecera parroquial) es la Yacubiana, segunda tanto en venta como en obtención de utilidades; y que actualmente se ubica en la mejor productora de queso del lugar, incluso de mejor calidad que el de la propia cabecera parroquial.

De esta forma se puede evidenciar cómo en Salinas a lo largo de los años se ha generado una estructura organizativa, productiva y comercial bastante sólida. Teniendo en consideración la serie de elementos de infraestructura, salud o educación que en la parroquia han sido altamente potenciadas no solo por la comunidad salinera sino también por el mismo gobierno (Gobierno Central y seccional). Por otro lado, Facundo Vela aún no tiene un marco estructural en cuestiones sociales, económicas y administrativas, bajo el cual elaborar un plan de emprendimiento comunitario; la palpable falta de recursos y apoyo gubernamental ha limitado más todavía esta carencia de emprendimientos en el interior de la población. Paralelo a esto también se encuentra la ayuda de los organismos internacionales y los voluntarios que acuden a Salinas y terminan aportando cada vez más al ingenio salinero; estos conocimientos transmitidos son a su vez nulos en Facundo Vela, desproviniendo a los facundeños de un aprendizaje innovador que permita explotar al máximo sus capacidades y potencie la cadena de caña de azúcar, tan productiva y beneficiosa en términos económicos.

Elementos generadores de Cadenas Productivas

Factores de Asociatividad en las parroquias de Salinas de Bolívar y Facundo Vela.

Infraestructura

Dentro del marco teórico expuesto en el Capítulo II, la infraestructura, considerada como establecimientos educativos, centros de atención en salud, carreteras; etc. Son un componente que se relaciona indirectamente con el desarrollo local, sin disminuir el grado de importancia que tiene en este proceso endógeno.

Haciendo una comparación de la situación actual con la vivida por los años 70, en base a datos formales, y considerando todos los testimonios vertidos en el Capítulo III. Dentro de la circunscripción de Facundo Vela, nunca han existido condiciones de infraestructura generadoras de crecimiento productivo e impulso social. A pesar del gran avance y compromiso con la educación de las nuevas generaciones facundeñas, el espacio físico con que se cuenta es bastante limitado, e impide el desarrollo integral de los niños en todos sus aspectos, cognitivos y creativos. El servicio de salud tampoco ha presentado mejoras considerables a lo largo de estos años, es así que recién en los últimos 3 años se cuenta con un dispensario en la parroquia, con proyectos de mejora para el 2015. Finalmente, la infraestructura vial ha dejado mucho que desear, las desmejoradas condiciones de carreteras, vías de primer orden o de segundo orden constituyen la realidad cotidiana de sus habitantes, que todavía deben viajar en mulas; caballo e incluso a pie para llegar a alguna vía principal y conseguir un “aventón” a la ciudad.

Por otro lado, la situación en Salinas sí ha demostrado grandes mejoras y una adecuada gestión de la comunidad. Como mencionaba Giuseppe Tonello en su entrevista, en 1974 no existía vías que comunicaran a la parroquia con la ciudad, y las travesías se hacían a lomo de mula en el verano; puesto que en invierno era imposible salir de la localidad. Gracias a los proyectos del FEPP y el Grupo Salinas, se lograron lastrar muchos pasos de comunicación entre comunidades y posteriormente hacia la ciudad. La cuestión de educación y salud también muestra avances sustanciales, el Grupo Salinas en conjunto con el FEPP y la misión salesiana se encargaron de brindar la atención respectiva a la educación de sus habitantes, ahora incluso el Gobierno Nacional construyó una escuela del milenio; sin embargo presenta algunas dificultades para el inicio de su funcionamiento por la falta de planificación en la forma de atraer a individuos de otros lugares de la parroquia. En consecuencia de esta buena gestión, el dispensario médico también ha crecido, se hacen campañas de vacunación y control de enfermedades, algo que ni se pensaba cuando recién llegó la misión del Mato Grosso; precisamente Giuseppe Tonello nos recuerda la alta tasa de mortandad infantil.

Infraestructura Escolar.

Cuadro 22
Escuelas incompletas (Primaria) parroquias Facundo Vela y Salinas 2012.

País - Región - Provincia - Cantón - Parroquia - Tipo de Establecimiento	Porcentaje	Número de escuelas EGB con menos de 6 grados	Total de escuelas EGB
	(n/N)*100	n	N
Ecuador	8,3	1706	20406
Sierra	8,4	656	7732
Bolívar	8,6	46	532
Guaranda	5,4	12	220
Facundo Vela	4,5	1	22
Fiscal	4,5	1	22
Salinas	7,6	2	26
Fiscal	7,6	2	26

Fuente: Archivo maestro de instituciones educativas, Ministerio de Educación 2012,
Elaborado por: Andrea Pacheco

En el Cuadro 22 se puede visualizar la situación de las escuelas tanto a nivel nacional como en cada una de las parroquias estudiadas; de esta forma, Facundo Vela muestra una de las cifras más bajas de escuelas incompletas en menos de 6 grados, a nivel superior (cantón, provincia, región y nacional) con casi un 5%, aunque también es la que menos número de escuelas posee con 22 establecimientos, Mientras tanto, Salinas se acerca más a la media nacional, con un porcentaje de 8, El número de establecimientos en esta localidad supera con 4 instituciones más a Facundo Vela, sin embargo pasa con 3 puntos la condición de incompleto de su par, Una característica importante es que un 100% en el primer caso, y un 90% en el segundo caso, está conformado por escuelas de tipo fiscal; reflejando la importancia de la intervención estatal en estas zonas del país, ya que el sector privado no se ha involucrado en la atención prioritaria de las parroquias rurales,

Cuadro 23
Escuelas incompletas (EBG) parroquias Facundo Vela y Salinas 2012.

País - Región - Provincia - Cantón - Parroquia - Tipo de Establecimiento	Porcentaje	Número de escuelas EGB con menos de 10 grados	Total de escuelas EGB
	(n/N)*100	n	N
Ecuador	87,6	20574	23476
Bolívar	93,9	562	598
Guaranda	92,4	231	250
Facundo Vela	100,0	24	24
Fiscal	100,0	24	24
Salinas	100,0	27	27
Fiscal	100,0	27	27

Fuente: Archivo maestro de instituciones educativas, Ministerio de Educación 2012,
Elaborado por: Andrea Pacheco

Dentro del Cuadro 23 se evidencia la situación de las escuelas en las dos parroquias de igual forma que en el Cuadro 22, pero identificando a diferencia de éste, los establecimientos con menos de 10 grados. Por este motivo, las cifras son mucho más elevadas y preocupantes. Tanto en Facundo Vela como en Salinas, la relación entre el número de escuelas con menos de 10 grados y el total de escuelas con Educación Básica General (EBG) es de 1 a uno, es decir del 100%; eso expone una condición bastante restringida en términos de escolaridad, ya que si no hay infraestructura educativa necesaria para abastecer las necesidades de la población; existen dos vías concluyentes.

La primera representaría un estancamiento en el número de años de estudio⁴⁶ de la población, o segundo, en el caso positivo para el capital humano, los individuos se verían obligados a migrar fuera de su tierra natal para conseguir una mejor calidad de vida a través de una mayor educación. Ninguna de las dos es una solución óptima, pues si la elección es no estudiar, las probabilidades de incrementar sus ingresos será muy reducida; y en el caso de que decida migrar, la localidad también se vería bastante afectada por la escasez de emprendedores, gente capacitada que lleve a la parroquia a un nuevo modelo de desarrollo.

La media nacional se encuentre en 88%, y la provincia de Bolívar bordea el 94%; lo que indica el alto grado de carencia institucional en el país, y en el caso de la provincia; una vez más confirma la caracterización de ser una de las más pobres del Ecuador.

Cuadro 24
Establecimientos Fiscales Unidocentes, Parroquias de Salinas y Facundo Vela 2010.

País - Región - Provincia - Cantón - Parroquia	Porcentaje	Número de escuelas fiscales con un solo profesor/a	Total de escuelas fiscales
	(n/N)*100	n	N
Ecuador	16,9	2681	15783
Sierra	20,0	1292	6457
Bolívar	27,8	146	524
Guaranda	21,2	46	216
Facundo Vela	50,0	9	18
Salinas	40,0	10	25

Fuente: Archivo maestro de instituciones educativas, Ministerio de Educación 2010,
Elaborado por: Andrea Pacheco

Dentro del Cuadro 24 se puede evidenciar la infraestructura escolar en función del número de profesores que forman parte de las unidades, considerando únicamente las escuelas fiscales de las dos parroquias analizadas. En Facundo Vela del total de escuelas fiscales, el 50% son unidocentes, es decir, cuentan con un único profesor para la institución; esto muestra una seria deficiencia educativa por la falta de personal capacitado. En el análisis de escuelas indias realizado por Singh (2013: 17), explica cómo las escuelas unidocentes o

⁴⁶ Este elemento se analizará más adelante en la siguiente sección: Educación.

multicursos (refiriéndose a un solo profesor para varios niveles) tienen un efecto trascendental⁴⁷ en la función de producción de educación, y en los resultados del desempeño educativo de los estudiantes. En el caso de Salinas, de las 25 escuelas fiscales, el 40% de los establecimientos son unidocentes; aunque inferior a Facundo Vela, sigue siendo una cifra muy elevada en relación no solo al promedio cantonal (21,2%), sino también al nacional (16,9%). La falta de atención a la educación en zonas rurales es una alarma a las prioridades de las políticas públicas, que se supone van dirigidas a la mejora en la calidad de vida de la población necesitada.

Cuadro 25
Estado de aulas en clases matutinas o vespertinas Salinas y Facundo Vela 2013.

Parroquia	Aulas en Buen Estado (público, privado)	Aulas en Regular Estado (público, privado)	Aulas en Mal Estado (público, privado)	Aulas en Buen y en Regular Estado (público, privado)	Aulas Públicas en Buen y Regular Estado
Facundo Vela	123	61	6	184	184
Salinas	137	43	13	180	160

Fuente: Ministerio de Educación, 2013.
Elaborado por: Andrea Pacheco

Cuadro 26
Número de establecimientos educativos Salinas y Facundo Vela 2013.

Parroquia	Número de establecimientos
Facundo Vela	36
Salinas	42

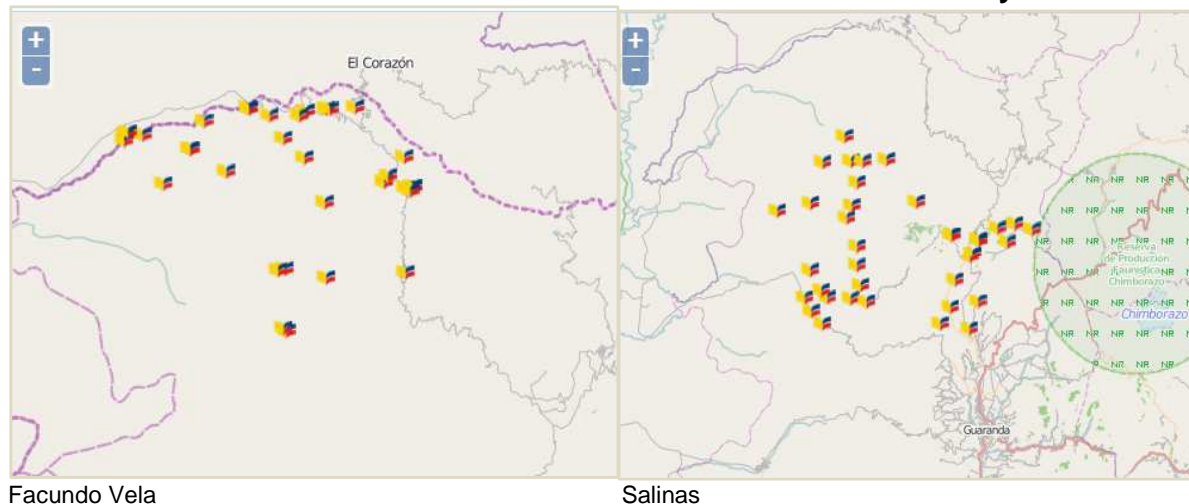
Fuente: Ministerio de Educación, 2013.
Elaborado por: Andrea Pacheco

El Ministerio de Educación en el Sistema Nacional de Información, registra la calidad de los establecimientos educativos, así como el número de unidades en Salinas y Facundo Vela. En el Cuadro 25 se expone que para Facundo Vela del total de aulas (solo públicas porque no registra privadas), el 65% de las mismas se encuentran en buenas condiciones, el 32% en estado regular y el 3% en mal estado. Mientras que en Salinas, de las 193 aulas entre públicas y privadas, el 71% están en buena calidad, el 24% se encuentran en condiciones regulares, y el 6% tienen mal estado. En términos generales las escuelas en Salinas se presentan en mejores circunstancias que las de Facundo Vela con una diferencia de 6 puntos entre escuelas en buen estado; sin embargo si se considera también las aulas en condiciones regulares, Facundo Vela cuenta con una infraestructura más adecuada que la de Salinas con apenas 2 puntos de superioridad; pero esto se afianza más si se analizan las aulas en malas condiciones, ya que Salinas tiene un número más elevado de escuelas en circunstancias de mal estado, a pesar de que en Salinas hay más unidades educativas que

⁴⁷ Singh demuestra a través de sus estudios realizados en la India que un tamaño inadecuado de la clase (número de alumnos), la falta de especialidad de los docentes, la carencia de materiales para el curso, y profesores con poca motivación para enseñar, tienen un impacto altamente negativo en el proceso de aprendizaje de los niños

en Facundo Vela como se observa en el Cuadro 26 con 36 y 42 unidades, respectivamente. De igual forma que la educación unidocente, escuelas sin infraestructura adecuada desincentiva el ingreso a las escuelas de aquellas personas que no tienen recursos económicos para llevar a sus hijos a lugares mejor proporcionados.

Mapa 6
Distribución de las entidades educativas en el territorio Facundo Vela y Salinas 2013.



Fuente: Sistema Nacional de Información (SNI) 2014
Elaborado por: Sistema Nacional de Información (SNI) 2014

En el Mapa 6 se visualiza la dispersa distribución geográfica de las unidades educativas en cada una de las dos parroquias estudiadas. En Facundo Vela se presenta una alta concentración en la zona fronteriza con Cotopaxi más que en la propia cabeza parroquial; por otro lado en Salinas, se observa mayor cantidad de escuelas, sin embargo la concentración se ubica en dos focos, el uno hacia la frontera con Tungurahua y el otro en el centro de la parroquia. Esta aglutinación principalmente en Facundo Vela, refleja la gran limitación educativa que tiene el cantón; la falta de acceso genera una gran limitante a la hora de elegir entre dar educación a sus hijos o tenerles en las faenas del hogar trabajando para conseguir un mayor ingreso.

Infraestructura en Salud.

Dentro de infraestructura en salud, el análisis de cantidad de camas en hospitales por provincia es sustancial. En el Cuadro 27 se puede evidenciar que la provincia de Bolívar junto con Tungurahua y Cañar, son las tres provincias con menor número de camas en instituciones de salud; es así que las tres llegan a conformar apenas el 7% de camas en todo el país, y la provincia de Bolívar el 0,08% a nivel nacional y regionalmente sólo cubre el 2% de la infraestructura total. Las provincias de Pichincha y Azuay son las más representativas con el 44% y el 12%, respectivamente en la Sierra.

Cuadro 27
Número de camas por Establecimientos de Salud y Establecimientos de Salud con internación. Nivel nacional y región Sierra 2011.

País - Región - Provincia	Tasa por 10000 habitantes	Número de camas en establecimientos de salud	Tasa por 100000 habitantes	Número de establecimientos con internación	Población total en el año
	(n/N)*10000	N	(n/N)*100000	n	N
Ecuador	16,0	24545	4,6	712	15266431
Sierra	17,2	11754	4,5	307	6808224
Azuay	19,2	1449	5,5	42	753493
Bolívar	9,7	188	4,1	8	193689
Carchi	9,3	162	4	7	17341
Cañar	12,8	308	3,3	8	240248
Chimborazo	12,8	617	0,4	2	481498
Cotopaxi	10,0	432	0,2	1	431243
Imbabura	11,9	502	3,5	15	419919
Loja	17,1	814	6,9	33	473331
Pichincha	18,9	5171	4,6	127	2723509
Sto. Dom. Tsachilas	14,2	551	6,9	27	387229
Tungurahua	29,3	156	6,9	37	530655

Fuente: Estadísticas de Recursos y Actividades de Salud. Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) 2011.

Elaborado por: Andrea Pacheco

En términos de internación, la provincia de Bolívar sigue siendo una de las más reducidas con un 1% a nivel nacional y un 2% en la zona interandina. Esto demuestra la gran concentración de infraestructura de salud en los polos de desarrollo como Pichincha y Azuay, sin embargo las áreas más necesitadas presentan falencias muy grandes en sus niveles de atención a salud pública y privada.

En el Cuadro 28 se muestra la contraparte del Cuadro 27, con los establecimientos de salud sin internación. De los 3104 centros en el Ecuador, 1528 se encuentran en la Sierra, de los cuales, apenas el 5% se encuentran cubiertos por la provincia de Bolívar (en la Sierra). De los 80 establecimientos, el 46% corresponde a Subcentros de Salud, el 35% a Dispensarios Médicos, el 14% a Puestos de Salud y el 5% a Centros de Salud. Esta gran limitación en la atención de salud que presenta la provincia de Bolívar en su mayoría indica la falencia sustancial en la atención a las necesidades de la población más vulnerable como son las áreas rurales del país.

Cuadro 28
Establecimientos de Salud sin Internación. Provincia de Bolívar 2011.

País - Región - Provincia - Establecimientos sin internación	Establecimientos sin internación
Ecuador	3,104
Sierra	1,528
Bolívar	80
Centros de salud⁴⁸	4
Subcentros de salud⁴⁹	37
Puestos de salud⁵⁰	11
Dispensarios médicos⁵¹	28

Fuente: Estadísticas de Recursos y Actividades de Salud. Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) 2011.

Elaborado por: Andrea Pacheco

Como complemento del Cuadro 28, el Cuadro 29 refleja los tipos de atención en salud existentes tanto en Salinas como en Facundo Vela. Para el año de 2012 Salinas cuenta con dos tipos de atención, el centro de salud y el puesto de salud, que dentro de sus características son las más importantes en infraestructura sin internación; se encuentran conformados por 4 en toda la parroquia, tres centros y un puesto. Por el contrario en Facundo Vela sólo existe 1 tipo de atención, 1 centro de salud en toda la parroquia.

Cuadro 29
Tipos de Centros de Salud. Salinas y Facundo Vela 2012.

Tipo de centro de salud	Parroquia	Centro de salud	Número de Centros de Salud
Centro De Salud	Salinas	Chazo Juan	1
Centro De Salud	Salinas	La Palma	1
Centro De Salud	Salinas	Salinas	1
Puesto De Salud	Salinas	Dispensario Chazo Juan	1
Centro De Salud	Facundo Vela	Facundo Vela	1

Fuente: Ministerio de Salud Pública del Ecuador 2012.

Elaborado por: Andrea Pacheco

El Mapa 7 presenta la distribución de los centros y puestos de salud. En Facundo Vela el único Centro de Salud se encuentra en la cabecera parroquial; mientras tanto en Salinas, los dos centros y el puesto de salud se agrupan en el centro de la parroquia, y el tercer Centro de Salud en la cabecera parroquial

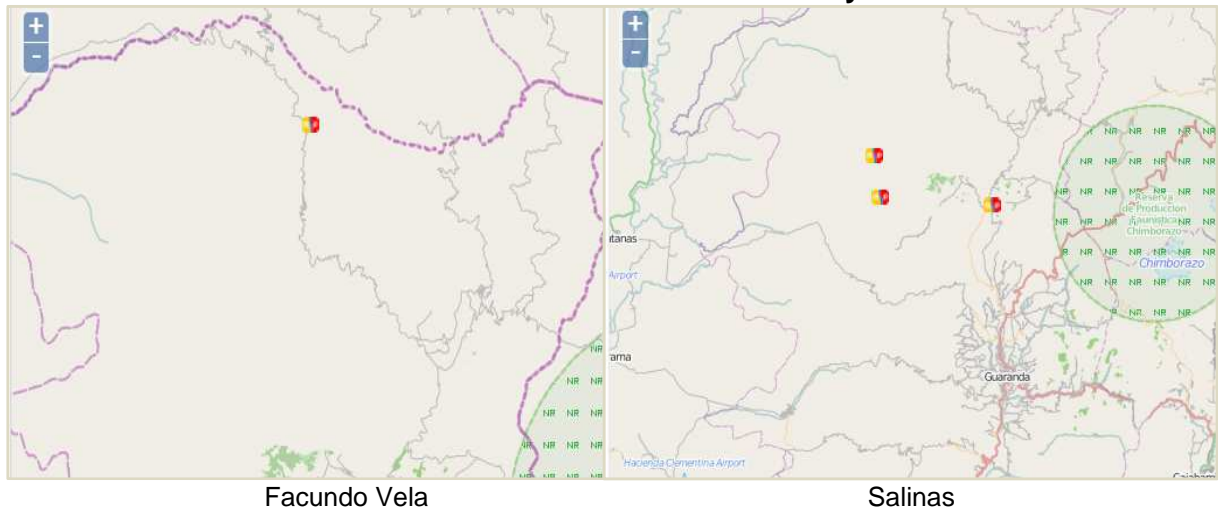
⁴⁸ Refiérase a consulta externa, acciones de salud integral y están ubicado preferentemente a nivel de cabeceras provinciales y cantonales.

⁴⁹ Refiérase a consulta externa, acciones mínimas de salud integral, se encuentran ubicadas regularmente a nivel de cabeceras parroquiales de mayor importancia, pueden o no tener camas de emergencia.

⁵⁰ Refiérase a consulta externa, personal auxiliar para producir acciones mínimas de salud y están ubicados en cabeceras parroquiales de menor importancia o en recintos y anejos.

⁵¹ Refiérase a consulta externa que brindan atención médica curativa.

Mapa 7
Distribución de Centros de Salud. Facundo Vela y Salinas 2012.

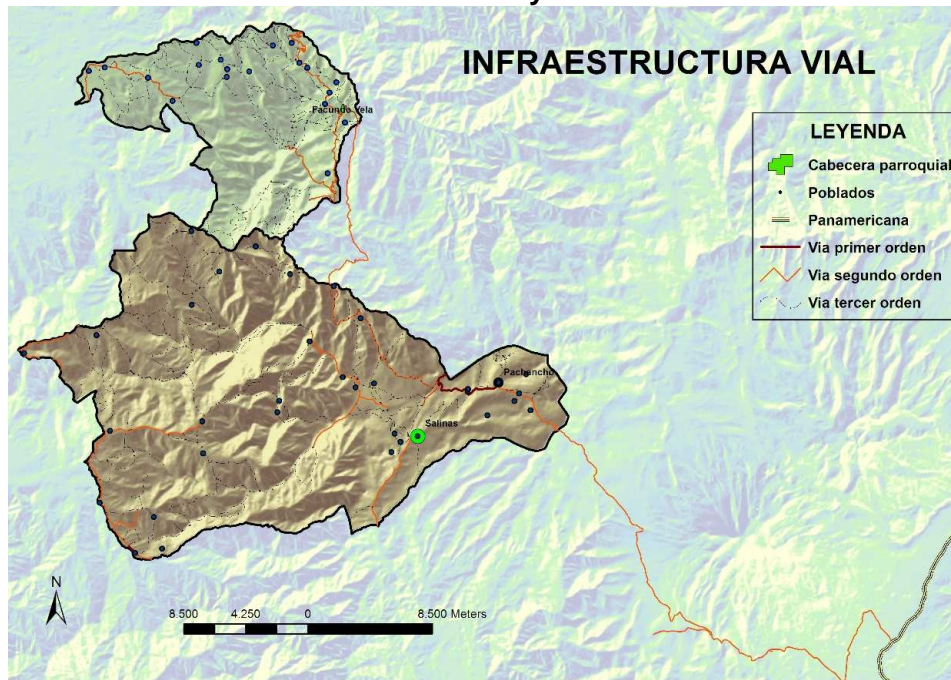


Fuente: Sistema Nacional de Información (SNI) 2014
Elaborado por: Sistema Nacional de Información (SNI) 2014

Infraestructura Vial.

La infraestructura vial en las dos parroquias es todavía bastante limitada, la situación en Salinas sin embargo, ha tenido una mejora sustancial en dos etapas: la primera con la fundación del FEPP en el año de 1970, que significó la creación de una serie de vías lastradas y de tercer orden a lo largo de toda la parroquia, para mejorar la comunicación entre las comunidades.

Mapa 8
Infraestructura Vial Salinas y Facundo Vela 2012.



Fuente: instituto Geográfico Militar, 2013.
Elaborado por: Lic. René Arévalo y Andrea Pacheco

La segunda se dio en 2009, posterior a la llegada del presidente en 2008, cuando se construyó la vía de primer orden⁵², que conecta la capital Guaranda con la parroquia, e incluso se extiende hasta parte de Simiatug. No obstante, como se puede observar en el Mapa 8, la mayoría de las vías en Salinas siguen siendo de tercer orden⁵³ y están en pésimas condiciones.

A pesar de esto, la realidad es mucho mejor que en Facundo Vela; en esta parroquia sólo existen dos tipos de vía: las de segundo orden⁵⁴, que conectan con la costa y con Cotopaxi; y las de tercer orden que comunican las comunidades del nororiente del territorio. Sin embargo, ninguna de estas vías está en completo funcionamiento, las de segundo orden presentan derrumbes, lodazales y maquinaria trabajando a lo largo de todo el recorrido; para cuando se empieza a bajar de altitud, la vía se transforma a tercer orden y se hace lastrada hasta que se llega a la cabecera parroquial. La falta de un sistema vial ha generado una alta migración de los facundeños a la ciudad, y el impedimento para obtener los servicios básicos necesarios; así como limitar los recursos que generen desarrollo.

Las mermeladas de La Carlita, han sido el ejemplo más palpable de estancamiento productivo por carencia de carreteras y caminos en buenas condiciones; ya que no les ha permitido comercializar su producto en mercados más extensos. Después de realizar algunas visitas al Ministerio de Transporte y Obras Públicas, nadie supo dar razón del plan vial que se supone abarca el asfaltado de la carretera hasta San Luis de Pambil.

Cobertura Móvil.

Mapa 9
Cobertura Telefonía Móvil Salinas 2013.



Fuente: Sistema Nacional de Información, 2014.
Elaborado por: Sistema Nacional de Información, 2014.

⁵² Se considera como vías de primer orden todas las carreteras de una o dos vías asfaltadas

⁵³ Se consideró para este mapa como vías de tercer orden: caminos de verano, de herradura y lastrados.

⁵⁴ Se consideró como vías de segundo orden todas las adoquinadas, marcadas y empedradas.

La cobertura móvil en Salinas cuenta con una antena que cubre casi todo el territorio de la parroquia, empero no puede satisfacer la demanda de toda la población. El caso de Facundo Vela es más crítico (por esta razón no hay un mapa de su cobertura) pues sencillamente no cuenta con señal de ninguna telefónica del país. Los facundeños pasan incomunicados vía móvil el 90% del tiempo, y el 10% restante captan señal de las zonas altas de la parroquia. El ex teniente político señor Miguel Sigcha comentó en la entrevista que se ha hecho mucha gestión tanto con Claro como con Movistar, para conseguir una antena de mediano alcance en la cabecera parroquial; sin embargo, Claro nunca respondió al pedido, y Movistar solicitaba como requerimiento, que la parroquia cuente con más de 300 planes móviles, algo imposible considerando los escasos recursos de la población. Hasta la actualidad siguen sin conseguir alguna solución para este gran problema.

Educación

Niveles de Escolaridad.

Cuadro 30
Indicadores Sociales. Escolaridad, Analfabetismo y Asistencia Facundo Vela 2010.

Sector/Indicador	Medida	Parroquia - Facundo Vela	Cantón - Guaranda
Alumnado de Sistema Fiscomisional	Número	0	2618
Alumnado de Sistema Privado	Número	0	1228
Alumnado de Sistema Público	Número	738	25760
Analfabetismo	%(15 años y más)	20,28	18,01
Analfabetismo funcional⁵⁵	%(15 años y más)	34,51	28,76
Escolaridad	Años de estudio	5,46	7,29
Primaria completa	%(12 años y más)	64,99	72,29
Secundaria completa	%(18 años y más)	13,03	29,9
Instrucción superior	%(24 años y más)	4,25	16,25
Tasa neta de asistencia en Educación General Básica⁵⁶	%(5 a 14 años)	91,98	92,95
Tasa bruta de asistencia en Educación General Básica⁵⁷	%(5 a 14 años)	113,75	109,37

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC y Archivo Maestro de Instituciones Educativas – Ministerio de Educación (ME)

Elaborado por: Andrea Pacheco

Los indicadores de escolaridad presentados en el Cuadro 30 muestran entre otras cosas, la demanda que tienen las escuelas privadas, fiscomisionales y públicas en el territorio;

⁵⁵ Refiérase a individuos con menos de 3 años de escolaridad

⁵⁶ Número de alumnos/as que asisten a establecimientos de enseñanza de un determinado nivel y que pertenecen al grupo de edad que, según las normas reglamentarias o convenciones educativas, corresponde a dicho nivel, expresado como porcentaje del total de la población del grupo de edad respectivo.

⁵⁷ Refiérase al número de alumnos/as que asisten a establecimientos de enseñanza de un determinado nivel independiente de su edad en relación al total de la población del grupo de edad que corresponde a ese nivel de educación

teniendo las dos primeras un resultado de cero, al no constar alumnos inscritos en este tipo de centro, principalmente porque dentro de la localidad no existe unidades educativas con dichas características; por otro lado 738 niños para el 2010 se han matriculado en el sistema de educación pública. El analfabetismo y el analfabetismo funcional abarcan el 54% de la población, siendo éste un dato bastante alarmante, en vista de que para el 2009, una de las prioridades del Gobierno Central fue la erradicación del analfabetismo en el Ecuador, sin embargo, tomando sólo el ejemplo de Facundo Vela, más del 50% sigue siendo analfabeta o tiene un nivel muy inferior de conocimientos básicos.

Es así que el nivel promedio de años de estudios está conformado por 6 aproximadamente; del cual solo el 65% (de 12 años en adelante) completa la primaria, el 13% (de 18 años y más) la secundaria y el 4% (de 24 años en adelante) la instrucción superior. No obstante, estos datos son contrastantes con los de Tasa neta o bruta de asistencia en educación general básica (niños de 5 a 14 años) presentan valores de 92% y 114% respectivamente, lo que indica un alto índice de deserción, motivado por la necesidad de trabajar en las labores familiares como la agricultura o por migrar a la ciudad como es característico de Facundo Vela. De cualquier forma, sigue siendo poco alentador para el mantenimiento de proyectos como los realizados por el Padre Alberto y Carlita (voluntaria), en vista de su profundo empeño en el cuidado de la educación infantil.

Cuadro 31
Indicadores Sociales. Escolaridad, Analfabetismo y Asistencia Salinas 1974 y 2010.

Sector/Indicador	Medida	Parroquia - Salinas	Cantón - Guaranda
Alumnado de Sistema Fiscomisional	Número	0	2618
Alumnado de Sistema Privado	Número	36	1228
Alumnado de Sistema Público	Número	1246	25760
Analfabetismo	%(15 años y más)	18,56	18,01
Analfabetismo funcional	%(15 años y más)	32,74	28,76
Escolaridad	Años de estudio	6,11	7,29
Instrucción superior	%(24 años y más)	8,36	16,25
Primaria completa	%(12 años y más)	67,81	72,29
Secundaria completa	%(18 años y más)	20,73	29,9
Tasa bruta de asistencia en Educación General Básica	%(5 a 14 años)	112,35	109,37
Tasa neta de asistencia en Educación General Básica	%(5 a 14 años)	91,28	92,95

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010. INEC y Archivo Maestro de Instituciones Educativas – Ministerio de Educación (ME)

Elaborado por: Andrea Pacheco

Los indicadores de escolaridad presentados en el Cuadro 31 muestran entre otras cosas, la demanda que tienen las escuelas privadas, fiscomisionales y públicas en el territorio;

teniendo como resultado de la primera 36 inscritos, de la segunda cero, al no existir unidades educativas con dichas características y en el tercero, 1246 niños para el 2010 se han matriculado en el sistema de educación pública. El analfabetismo y el analfabetismo funcional abarcan el 51% de la población, siendo esto un dato bastante alarmante, en vista de que tomando sólo el ejemplo de Salinas, más del 50% sigue siendo analfabeta o tiene un nivel muy inferior de conocimientos básicos. Es así que el nivel promedio de años de estudios está conformado por 6 aproximadamente; del cual solo el 68% (de 12 años en adelante) completa la primaria, el 21% (de 18 años y más) la secundaria y el 8% (de 24 años en adelante) la instrucción superior.

No obstante, estos datos son contrastantes con los de Tasa neta o bruta de asistencia en educación general básica (niños de 5 a 14 años) presentan valores de 91% y 112% respectivamente, lo que indica un alto índice de deserción, motivado por la necesidad de trabajar en las labores familiares como la ganadería o por encontrarse en zonas muy alejadas, ya que las comunidades conformando la parroquia de Salinas llegan a tener hasta 5 horas de distancia por la mala condición de las vías y la lejanía de los asentamientos; provocando además el cierre de varias entidades educativas.

Salud

Cuadro 32
Lugar de Atención individual de Salud por provincia 2006

Lugar de atención	Número de personas que acuden a un determinado lugar o establecimiento de salud	Porcentaje
Ecuador	4072208	
Sierra	1841853	45%*
Bolívar	59533	1%*
Hospital público	8856	15%
Hospital privado y clínica	1686	3%
Centro de salud público	3628	6%
Centro de salud privado o consultorio privado	191	3%
Subcentro o dispensario público	11801	20%
Botica o farmacia	13197	22%
Domicilio	1136	2%
Otro sitio	106	0,18%

*Porcentaje medido en relación al resultado Nacional, todo lo demás está en relación a la provincia de Bolívar.

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida, INEC 2006
Elaborado por: Andrea Pacheco

Considerando la variable salud, más allá de una cuestión infraestructural; el Cuadro 32 refleja el sitio de atención de salud preferido o más utilizado por los habitantes de la provincia de Bolívar, haciendo una comparación entre el número de personas que acuden a

un determinado lugar o establecimiento de salud en la provincia en relación con el dato del país; este presenta apenas el 1% del total. De este 1%, el 22% decide acudir a una botica o farmacia si se encuentra en alguna situación de enfermedad, un 20% se dirige a un subcentro o dispensario público cercano y apenas un 15% va al hospital público. Estos datos demuestran la poca consideración que se tiene de la salud todavía en Bolívar, hecho que se sustenta también con el Cuadro 33.

Cuadro 33
Población que se automedica por enfermedad presentada por provincia 2006.

País - Región - Provincia	Porcentaje de la población que se automedicó	Número de personas que se automedicaron	Total de personas que presentaron síntomas
Ecuador	24,1	1469133	6089833
Sierra	20,6	547003	2651924
Azuay	21,2	63878	300941
Bolívar	19,3	18635	96274
Carchi	18,4	13791	74931
Cañar	18,7	19354	103418
Chimborazo	17,7	37712	21203
Cotopaxi	16,7	28199	167894
Imbabura	19,6	29459	149571
Loja	26,4	54744	206958
Pichincha	21,9	237058	1082105
Tungurahua	17,1	44169	257796

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida, INEC 2006
Elaborado por: Andrea Pacheco

Continuando con el análisis del Cuadro 32, el Cuadro 33 presenta la alta incidencia de la población en efectuar una automedicación en lugar de asistir al centro de salud más apropiado. La provincia de Bolívar está entre las 5 zonas que más porcentaje de automedicación tiene, vinculando esto con la falta de inducción y educación preventiva para reducir el riesgo de contagio o adquisición de alguna enfermedad. A pesar de que se encuentra por debajo de la media de región y de país (20.6 y 24.1, respectivamente), sigue siendo valores considerablemente altos, para un tiempo en el cual la salud debería estar al alcance de todos.

Créditos Agropecuarios 1970-2013

En el Cuadro 34 se puede visualizar el crédito agrícola suministrado por bancos públicos privados o individuales⁵⁸.

El monto real del crédito desembolsado por el sistema bancario creció a una tasa del 10% anual desde 1970 hasta 1975; sin embargo bajó a una tasa de 7% a partir de 1976 hasta 1982.

⁵⁸ Refiérase a familiares, amigos, vecinos.

Cuadro 34
Crédito bancario agrícola. Ecuador 1970-1982.

Concepto	1970	1975	1980	1981	1982
Millones de sucres (1975)	2.871	4.652	5.816	6.916	7.335
Crédito (%PIB agrícola)	191	241	325	395	422
Crédito del BNF (%Crédito agrícola Total)	340	685	404	343	283

Fuente: Banco Central del Ecuador 1986 1987 y Banco Mundial 1984.
Elaborado por: Andrea Pacheco

Lamentablemente el crédito agrícola no tuvo alcance en todo el sector; de hecho sólo llegó a una mínima fracción equivalente al 10% del total de las unidades –Agricultores medianos y grandes- de los cuales sólo cultivan el 17% del total de la tierra en producción y que además se concentra en leche arroz maíz y algodón. El pequeño productor campesino en consecuencia depende del crédito “informal” del intermediario el *chulquero*; generando un riesgo financiero por las altas tasas de interés y personal por los medios de cobro utilizados (De Janvry & Glikman 1991: 22–23). Para el año de 1970 el monto establecido para crédito agrícola se encontraba en USD 114 millones (dólares de 1975) a un tipo de cambio de 004 centavos de sucre por dólar.

En comparación al Cuadro 34 el Cuadro 35 muestra el nivel de crédito del cantón Guaranda para el año 2013 dividido por tipo de institución e institución financiera responsable. El valor total del crédito desembolsado a nivel nacional en agricultura fue de USD 1521 millones 13 veces más que en 1970. Por otro lado y como se muestra en el Cuadro 35 el monto destinado a crédito agropecuario en el cantón Guaranda fue de USD 1304 millones; siendo los entes con mayor participación crediticia las cooperativas con un 54% las instituciones financieras públicas con un 35% y finalmente los bancos privados con 11%. De cada uno de estos entes se puede apreciar que en el caso de las cooperativas la que tiene mayor llegada es la Cooperativa de Ahorro y Crédito Guaranda con una participación del 17% en el total; por otro lado dentro de la entidad pública con gran inversión en el cantón se halla el Banco Nacional de Fomento con 34% de intervención. Finalmente en las entidades financieras privadas el banco con mayor influencia en crédito agropecuario se encuentra el Pichincha con un 8% del total. Ahora bien considerando las actividades de agricultura y ganadería el crédito más concedido se dirige con un 56% a la producción agrícola; lo que demuestra la gran dependencia de la población guarandea a las actividades de la tierra.

Cuadro 35
Porcentaje de Créditos Agropecuarios Concedidos por Tipo de Institución e Institución. Cantón Guaranda 2013.

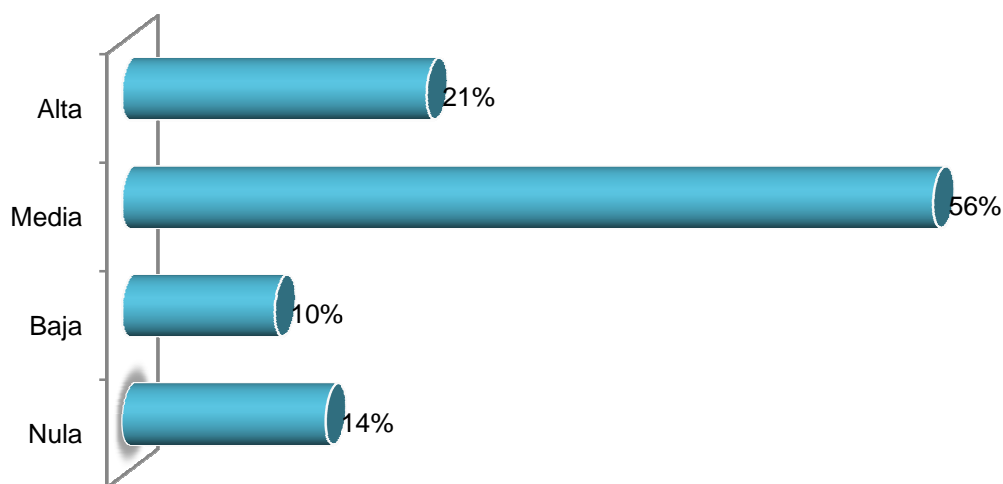
Créditos Agropecuarios Concedidos				
Tipo institución	Institución	Agricultura	Ganadería y animales	Total general
Bancos privados	Guayaquil	0,13%	0,28%	0.4%
	Pichincha	4,47%	3,43%	7.9%
	Produbanco	0,0%	2,95%	2.95%
	Solidario	0,05%	0,0%	0.05%
Total Bancos Privados		4.64%	6,65%	11,3%
Cooperativas	Cooperativa de ahorro y crédito Cámara de Comercio de Ambato Ltda.	2,44%	1,04%	3.48%
	Cooperativa de ahorro y crédito de la pequeña empresa de Cotopaxi Ltda.	1,51%	0,74%	2.25%
	Cooperativa de ahorro y crédito desarrollo de los pueblos Ltda. "CODESARROLLO"	1,13%	7,47%	8.6%
	Cooperativa de ahorro y crédito El Sagrario	2,58%	2,75%	5.33%
	Cooperativa de ahorro y crédito Guaranda Ltda.	14,95%	2,21%	17.16%
	Cooperativa de ahorro y crédito Mushuc Runa Ltda.	7,27%	0,0%	7.27%
	Cooperativa de ahorro y crédito San José Ltda.	7,54%	1,8%	9.34%
	Jardín Azuayo Ltda.	0,2%	0,0%	0.12%
Total cooperativas		37.54%	16,02%	53,56%
Instituciones financieras publicas	Banco Nacional de Fomento	13,27%	20,29%	33.56%
	Corporación Financiera Nacional	0,32%	1,27%	1.59%
Total Instituciones Financieras Publicas		13.59%	21,55%	35,15%
Total general		55.78%	44,22%	100,%

Fuente: Sistema Nacional de Indicadores (SNI) y Superintendencia de Bancos y Seguros (SBS) 2013.
 Elaborado por: Andrea Pacheco

Facundo Vela

Niveles de Confianza.

Gráfico 20
Nivel de confianza con la comunidad



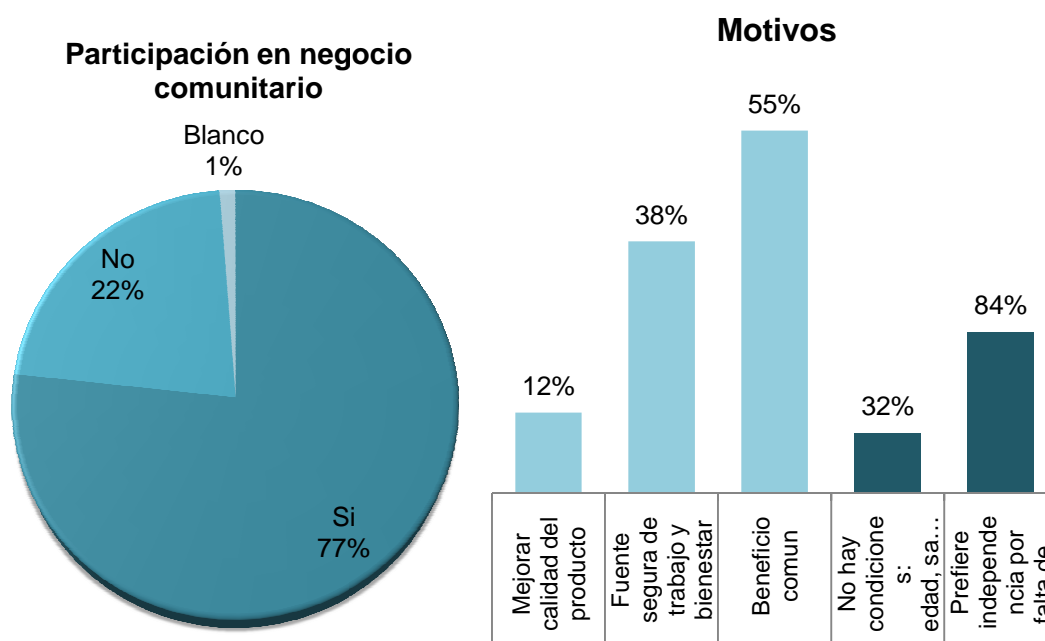
Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

Según la encuesta realizada en marzo de 2014 los niveles de confianza reflejados en el Gráfico 20 indican que el comportamiento de la población en función de si creen o no en sus vecinos tiende un 56% a ser una confianza de nivel medio; el 21% consideran que existe una alta relación de confianza el 14% asegura que no prevalece ninguna relación con los vecinos; y el 10% que la confianza es baja. Este indicador aunque subjetivo es muy importante ya que identifica un factor clave en la asociatividad; para conseguir cooperación entre la población y crear un enfoque de cadena es indispensable tener un nivel de confianza sumamente alto que incentive la unidad y el trabajo en equipo. En Facundo Vela predomina la confianza media es muy bueno sin embargo no es suficiente para emprender una empresa comunitaria. Aunque los índices de inseguridad son muy bajos; el mismo Giuseppe Tonello menciona que la propia cultura del facundeño es acostumbrado a vivir su individualismo es muy difícil conseguir algún tipo de cooperatividad entre la población por su fuerte espíritu de la costa.

Empoderamiento.

Otro punto clave en la construcción de cadenas es el empoderamiento de la población hacia su territorio. El Gráfico 21 muestra el porcentaje en que la comunidad participaría o no en un negocio comunitario así como los motivos por los que lo haría y los motivos por los que no.

Gráfico 21
Participación ciudadana en negocio comunitario y motivos. Facundo Vela 2014.



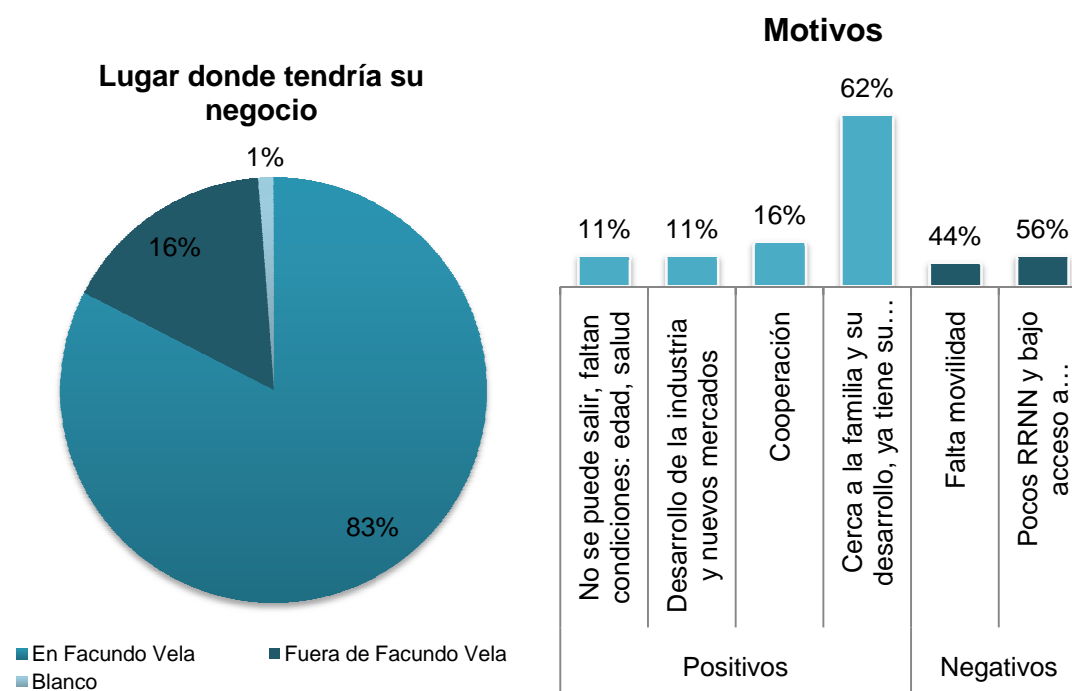
Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

El 77% de la población respondió que sí participaría en un negocio comunitario y sus principales justificativos fueron: con 55% de repetición conseguir un beneficio común; con 38% porque es una fuente segura de trabajo y bienestar; y con un 12% para mejorar la calidad del producto. Por otro lado el 22% manifestó que no participaría en un negocio comunitario pues prefiere independencia y falta organización (84%); y porque no hay condiciones como salud edad recursos para emprender en algo así (32%). De la encuesta realizada un 1% no quiso responder la pregunta.

Con estos resultados se puede identificar que la población facundeña tiene un considerable interés en conseguir desarrollo a través de la participación comunitaria y la asociatividad; como se mencionan en las justificaciones negativas la carencia de condiciones como salubridad y recursos como vías; limitan su accionar hacia el cooperativismo. En el Gráfico 22 se enfatiza más esta conjetura.

Dentro de la encuesta de condiciones socio-económicas 2014 se les preguntaba además cuál sería el lugar ideal para tener ese negocio propio o comunitario; si en Facundo Vela o fuera. El 83% respondió que si tuviera la oportunidad de tener una empresa preferiría que estuviera dentro de Facundo Vela un 11% respondió porque no se puede salir de la parroquia y las condiciones como salud y edad tampoco permiten la movilidad a otros lugares; otro 11% afirmó que podría conseguirse desarrollo de la industria y nuevos mercados para la localidad.

Gráfico 22
Lugar de creación del negocio comunitario y motivos. Facundo Vela 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

Un 16% respondió que tendría su negocio en el territorio porque generaba cooperación con la población y un 62% alegó que Facundo Vela es el lugar donde ha vivido toda su vida y no podría dejarlo e irse incluso lejos de la familia. Por otro lado el 16% de los encuestados respondió negativamente ya que falta movilidad (44%) y no es posible vender los productos en la misma parroquia y porque existen escasos recursos naturales acceso a mercados sueldos bajos y poca cultura de pago (56%).

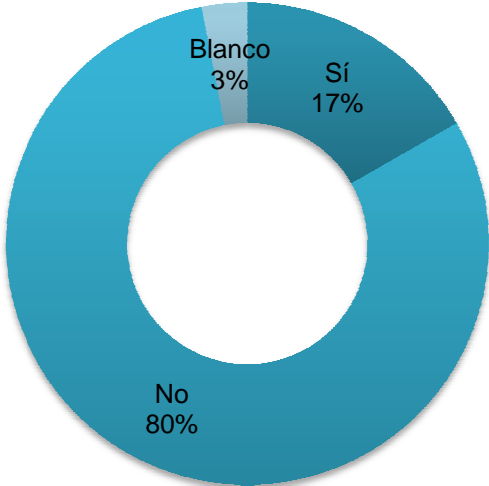
Al igual que en el Gráfico 23 solo una persona no quiso responder la pregunta. Después de observar estos resultados es bastante conmovedor e incluso frustrante saber que una población con tanto afán por salir adelante ve truncados sus anhelos por la falta de atención a necesidades básicas como una red vial decente o agua potable entubada en los hogares etc. La producción de caña de azúcar como una de las principales actividades económicas en la parroquia generaría un mayor impacto en la comunidad si contarían con la infraestructura y los servicios elementales para industrializar sus productos. Los altos índices de empoderamiento encontrados nos dan una visión general pero contundente de lo que se podría conseguir brindando mayor atención a los gobiernos parroquiales.

Acceso a Crédito Productivo.

Dentro del Gráfico 23 y siguiendo el hilo de la encuesta dentro de las preguntas se encontraba la posibilidad de haber adquirido un crédito productivo en el caso de tener un

negocio propio las cifras dieron como resultado un 80% de negación y un 17% de personas afirmaron haber obtenido alguna vez un préstamo de alguna entidad bancaria.

Gráfico 23
Acceso a crédito productivo Facundo Vela 2014



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

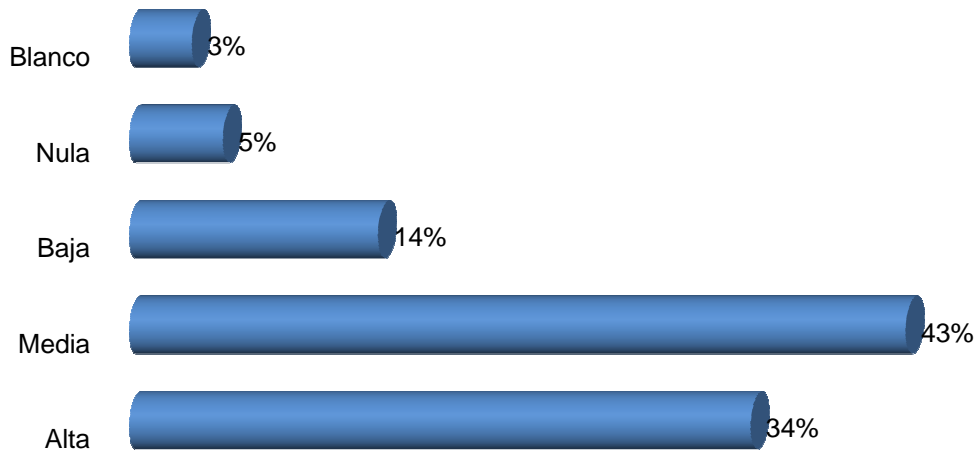
Por falta de más información no se ha graficado las instituciones a las cuales han accedido; sin embargo de las cuatro personas que dieron este dato (4 de 11 que respondieron sí) 2 afirmaron que obtuvieron su crédito del Banco Nacional de Fomento (BNF) y 2 más de la Cooperativa Simiatug. Lo que se observa es una falta grande de facilidades para hacer efectivo un negocio propio a pesar del incremento importante en el número de créditos dados por instituciones como el BNF y la Corporación Financiera Nacional (CFN) –entes emblemáticos de la banca pública de desarrollo- todavía no se llega a los sectores más sensibles.

Salinas

Niveles de Confianza.

Según la encuesta realizada en mayo de 2014 los niveles de confianza reflejados en el Gráfico 24 indican que el comportamiento de la población en función de si creen o no en sus vecinos tiende un 43% a ser de nivel medio; el 34% consideran que existe una alta relación de confianza el 14% asegura que la confianza es baja un 5% asegura que no prevalece ninguna relación con los vecinos; y un 3% no respondió a la pregunta. Como se vio en Facundo Vela la tendencia no es del todo diferente a pesar de que el nivel de confianza alta sea 13 puntos más altos en Salinas siguen siendo las dos primeras formas de relación entre la sociedad. Y aun así estos 13 puntos en confianza alta y la reducción de 5 puntos en nula; muestra el proceso que sigue la parroquia el avance que han tenido en términos de unidad y cooperación así como corrobora las afirmaciones del Padre Antonio Polo en el marco de ser la unidad y la confianza algunos de los factores clave para la asociatividad.

Gráfico 24
Nivel de confianza con la comunidad. Salinas 2014

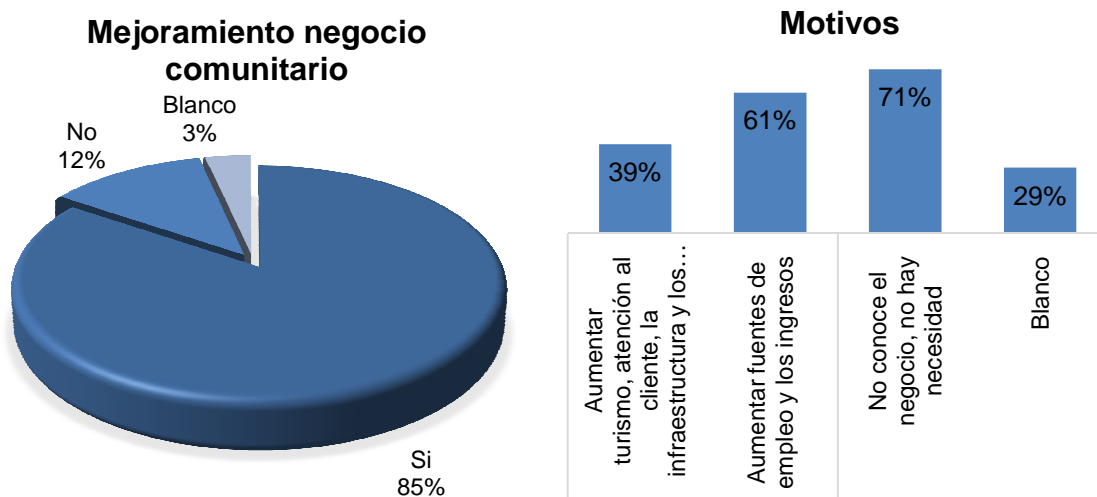


Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

Empoderamiento.

Otro punto clave en la construcción de cadenas es el empoderamiento de la población hacia su territorio. El Gráfico 21 muestra el porcentaje en que la comunidad mejoraría algo o no del negocio comunitario así como los motivos por los que lo haría y los motivos por los que no.

Gráfico 25
Mejoramiento del negocio comunitario y motivos. Salinas 2014.

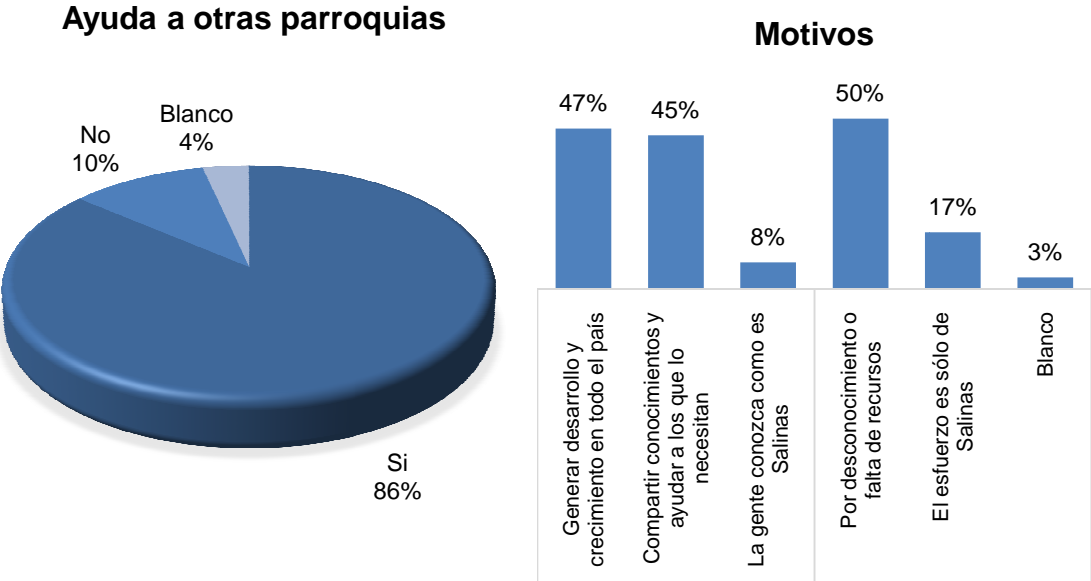


Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
 Elaborado por: Andrea Pacheco

El 85% de la población respondió que sí faltan cosas por hacer en la empresa El Salinerito y sus principales justificativos fueron: con 61% de repetición aumentar fuentes de empleo e ingresos para la población; y con 39% mejorar los procesos de atención a clientes al turismo y el incremento de infraestructura para llegar a esto. Por otro lado el 12% manifestó que no mejoraría nada del negocio comunitario pues no conoce el negocio y no hay necesidad de mejorar (71%); y un 29% de las respuestas negativas no supieron dar motivos para su argumentación. Finalmente hubo 3% de individuos encuestados que no respondieron la pregunta.

Con estos resultados se puede identificar que la población salinera tiene un considerable interés en mejorar las condiciones de su empresa comunitaria lo que se relaciona mucho con la ideología de su líder el Padre Antonio que refiere al mejor comportamiento empresarial como aquel que sigue creyendo en un estado superior más óptimo y eficiente del que se encuentran.

Gráfico 26
Apoyo al desarrollo de otras parroquias y motivos. Salinas 2014.



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

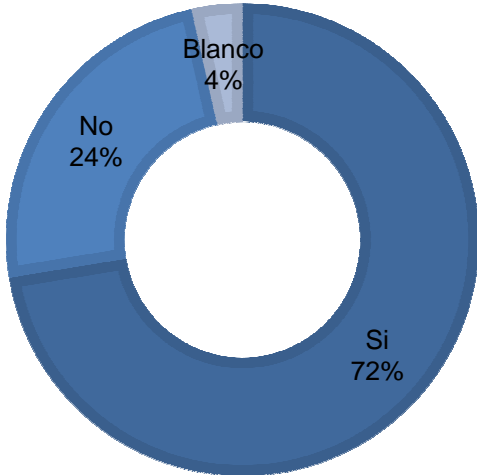
Dentro de la encuesta de condiciones socio-económicas 2014 se les preguntaba además si tendrían la posibilidad de ayudar a otras comunidades a desarrollar empresas comunitarias como El Salinerito lo harían o no. El 86% respondió que si tuviera la oportunidad de ayudar a otras parroquias lo haría porque así se genera desarrollo y crecimiento en todo el país (47%) un 45% respondió porque es necesario compartir conocimientos y ayudar a los que lo necesitan y el otro 8% afirmó que sería bueno que la gente conozca más de cómo es Salinas. Por otro lado el 10% de los encuestados respondió negativamente ya se desconoce el proceso de otras parroquias o no se tienen los recursos suficientes (50%) un 17% afirmó que el esfuerzo ha sido solo de Salinas y el resto de poblaciones no tiene por qué saber

cómo lo hizo Salinas; por último un 3% no explicó algún motivo de su negativa. Un 4% de familias no respondieron a la pregunta. Después de observar estos resultados es bastante alentador saber que la mayoría de la población si quiere cooperar con otras poblaciones en condiciones iguales a las suyas hace 40 años y que por una serie de factores no han podido salir adelante o conseguir oportunidades para desarrollarse.

Sin embargo es triste saber que existen todavía personas que se consideran propietarias del proceso de crecimiento local y no quieren impartir sus conocimientos y su experiencia a otras familias y peor aún que no se tenga conocimiento de la realidad de muchas parroquias del país como Facundo Vela (y en su momento Salinas) olvidadas del país con mucho potencial para progresar.

Acceso a Crédito Productivo.

Gráfico 27
Acceso a crédito productivo Salinas 2014



Fuente: Encuesta de Condiciones Socio Económicas 2014
Elaborado por: Andrea Pacheco

Dentro del y siguiendo el hilo de la encuesta dentro de las preguntas se encontraba la posibilidad de haber adquirido un crédito productivo en el caso de tener un negocio propio las cifras dieron como resultado un 80% de negación y un 17% de personas afirmaron haber obtenido alguna vez un préstamo de alguna entidad bancaria. Por falta de más información no se ha graficado las instituciones a las cuales han accedido; sin embargo de las cuatro personas que dieron este dato (4 de 11 que respondieron sí) 2 afirmaron que obtuvieron su crédito del Banco Nacional de Fomento (BNF) y 2 más de la Cooperativa Simiatug. Lo que se observa es una falta grande de facilidades para hacer efectivo un negocio propio a pesar del incremento importante en el número de créditos dados por instituciones como el BNF y la Corporación Financiera Nacional (CFN) –entes emblemáticos de la banca pública de desarrollo- todavía no se llega a los sectores más sensibles.

Características de la cadena de Lácteos de Salinas que potenciarían la cadena de Caña de Azúcar en Facundo Vela

En base a las entrevistas encuestas características y la teoría utilizada para realizar este estudio; se puede obtener una idea de las características que hicieron de Salinas un ejemplo a nivel nacional de cadenas productivas.

Figura 11
Características de Salinas generadoras de asociatividad.



Elaborado por: Andrea Pacheco

El Padre Antonio comentó en el diálogo mantenido que el primer punto clave para conseguir asociatividad es la educación; si la población no es educada es muy difícil lograr sembrar en la gente el espíritu emprendedor necesario para salir adelante.

Como segundo punto crucial se encuentra la cultura de los números explicado por el Padre como la capacidad contable que tienen los individuos para llevar a cabo las actividades administrativas y financieras del Grupo Salinas. Al no tener la mayoría un conocimiento sobre números y siendo un solo administrador el que aprende el riesgo es grande; al final puede caer en la tentación pues nadie le está mirando y lamentablemente a la gente solo le importa que le paguen la leche nada más.

Para no perder el emprendimiento que nacía en los salineros se inició la producción con préstamos nada de donaciones; porque si no la gente disminuye su motivación y el impulso empresarial para aprender más sobre el factor administrativo. Por otro lado ésta “cultura de los números” no solo debe fundamentarse con el conocimiento sino además –y primordialmente- con los entes de control. A pesar de la gestión realizada por infundir una actividad autoevaluadora de la misma gente hacia su producto no se ha conseguido grandes

frutos; si no fuera porque el gobierno ahora quiere ver claras las cuentas incluso de las organizaciones el control sería casi nulo. Por supuesto que actualmente la mayoría de la población ya estudia casi todos los comuneros van a colegio especialmente colegios a distancia y eso les ha permitido involucrarse más en el proceso innovando en las técnicas utilizadas. Ésta ha sido una iniciativa en conjunto con Leónidas Proaño y en la actualidad el gobierno central ha impulsado con la escuela del Milenio -próxima a inaugurarse- una educación de integral moderna y de calidad.

Como tercer aspecto se encuentra el liderazgo una cuestión que viene unida un poco con la suerte. El ambiente positivo incentiva el liderazgo pero cada individuo debe tener un poco de ese don adentro afirma el Padre Antonio entre risas; “así como unos nacen con la guitarra en la mano otros nacen para organizar; son dones y hay comunidades que tienen buen liderazgo otros que no como la Moya”. Si no hay un liderazgo robusto se pueden realizar enfrentamientos de toda índole; por ejemplo en Salinas han existido problemas de tierras desde que surgió como parroquia pero en general el pueblo es pacífico. Donde no hay liderazgo o el liderazgo es débil es difícil conseguir algo como lo que se ha hecho en Salinas. Un ejemplo del efecto que tiene el mal liderazgo es Chazojuan caso contrario podría tener una condición económica y social más fuerte que la propia Salinas.

Otro elemento importante es la confianza el Padre Antonio menciona que hay gente que tiene fe ciega en los que están liderando y dicen “bueno no entiendo bien pero confío”. Un problema actual es que el gobierno impulsa las prácticas manufactureras y es perfecto y que pida a los campesinos e indígenas lo mismo está perfecto pero no es igual la situación con Quito y Guayaquil así se necesita más tiempo para generar un emprendimiento a la par y que abarque la confianza total del pueblo. El trabajo con unión y amor ha hecho de Salinas lo que es teniendo consciencia plena de que la producción es de todos así como las ganancias y la empresa; ese empoderamiento y el empeño de trabajo por la confianza a los vecinos ha tenido un impacto fundamental en el desarrollo comunitario.

Retomando lo que expreso el Padre y también Giuseppe Tonello; los aspectos culturales e históricos han sido otro talón de Aquiles para la generación de cadenas productivas. Salinas al encontrarse bajo el “poder” de los Cordovez desarrolló una actitud servil ante un individuo que tenga el rol de jefe patrón o líder; por ese lado ha sido más fácil ejecutar el papel de cabeza en proyectos de emprendimiento económico y social esto como primer factor. Como segundo factor se encuentran las condiciones climáticas y geográficas de altitud páramo y frío intenso han generado en la sociedad salinera un espíritu de comuna; buscando una mayor organización para utilizar eficientemente los recursos así como trabajar en conjunto para llegar a un fin común.

Todos estos elementos juntos fueron fundamentalmente el motor de impulso en la agrupación social y el emprendimiento comunitario; después de potenciadas estas características organizativas con un poco de ingredientes históricos; lograron hacer de

Salinas una de las pioneras en desarrollo local del país. Aunque no son las únicas características que se puedan considerar Facundo Vela cuenta con otros factores que pueden ser potenciados con una adecuada administración gubernamental y con mayor cantidad de recursos de esta forma se podrá aplacar los elementos faltantes como el espíritu de comuna o los beneficios histórico-geográficos.

Conclusiones

Con el estudio se identificó cual ha sido y cómo ha evolucionado el papel de los gobiernos autónomos descentralizados en el proceso de desarrollo de Facundo Vela y Salinas de Bolívar. Desde 1974, tanto el rol del Estado en su totalidad como el de los GADs estaban reducidos a una mínima representación en la constitución; en la cual solo se detallaba la división territorial del Ecuador en parroquias, cantones y provincias, con sus respectivos representantes políticos. Sin embargo, desde 2008 se tomó un impulso muy definido en cuestión de fomentar la descentralización y desconcentración de las competencias que tendrán los gobiernos seccionales con partidas presupuestarias acordes a la jurisdicción que corresponde la responsabilidad de competencias que posea. De esta manera se evidenció la falta, y prácticamente nulidad, del gobierno y sus delegados en las parroquias durante el proceso de encadenamiento productivo poco más de 30 años.

Para efectos de sustento en la disertación, se determinó cómo la participación de la iglesia y la cooperación internacional influenciaron en gran proporción en el proceso de desarrollo local; siendo el primero una de las fuentes generadoras del emprendimiento en Salinas con el padre Antonio Polo y cuya labor gracias al apoyo del FEPP, constituyó lo que hoy es El Salinerito es con la intervención del Obispo de Guaranda, Monseñor Rada, que la parroquia empieza a tener un empuje de negocio comunitario y crecimiento tanto económico como social. En el caso de Facundo Vela, el desarrollo se dirigió a un campo menos “monetario” y con la gestión de la iglesia católica se logró mejorar la educación inicial en niños entre 1 y 5 años. En el caso de la cooperación internacional, también cumplió una labor fundamental en lo que hoy se erige como El Salinerito, con el apoyo de voluntarios italianos, suizos, alemanes; se consiguió estructurar la cadena de lácteos con productos de calidad internacional; este factor en términos productivos es lo que ha encarecido durante estos 40 años en Facundo Vela, sólo se ha contado con pocas colaboraciones internacionales que en su mayoría se dirigieron a educación y sociedad⁵⁹.

Los actores internos al igual que los externos han sido un factor clave en el desarrollo local, por lo cual su análisis reflejó la evolución que ha presentado desde 1974 hasta la actualidad, Aunque Salinas y Facundo Vela tuvieron la misma situación en los años 70 bajo el cabildo de los Cordovez, en la actualidad el primero presenta una evolución considerable en desarrollo, en contra posición al segundo; no sólo en términos sociales como condiciones de vivienda, recolección de basura, sanidad o servicios básicos; sino también en el salario que percibe la familia por integrante promedio. En 1974 la diferenciación e inequidad entre los que poseían menos de 5 hectáreas y los que tenían más de 20 hectáreas era realmente grande; sin embargo ahora, la brecha entre estas categorías ya no es considerablemente grande. En Facundo Vela la situación es diferente, la brecha mostrada no es del todo existente pues la población tiende en su mayoría a percibir un ingreso de USD 100 mensuales. El cambio que ha experimentado Salinas a lo largo de estos 40 años ha sido fruto de la intervención de la iglesia católica con el impulso de El Salinerito.

⁵⁹ Para una visión más esquemática, revisar el Anexo A y Anexo B

En relación al uso de suelos, las parroquias también han sufrido transformaciones en relación al tipo de cultivos que utilizan, aunque no es un cambio destacado, implica la generación de nuevos mecanismos de producción de commodities con valor agregado. En el caso de Facundo Vela, el cultivo de caña de azúcar ha incrementado desde 1982; mientras en Salinas, la siembra de pastos ha sufrido una leve reducción, y un incremento en el cultivo de ciclo corto o variado. Esto representa que Salinas se dirige a una diversificación de la producción generada, implementando nuevas técnicas de siembra que permitan el cultivo de productos antes imposibles.

La cantidad de tierra en posesión de los facundeños y salineros sobrepasa el 90%, y se encuentran concentrados en parcelas menores a 5 hectáreas; con una tendencia muy marcada en Facundo Vela, mientras que en Salinas la distribución es más pareja entre las diferentes clasificaciones de UPAS. La tendencia desde 1974 ha sido casi similar –con mínimas modificaciones- a la que existe en la actualidad al 2014; los minifundios han sido el resultado de las diversas reformas agrarias a lo largo de la historia del país, lo que se ha tratado no obstante, es reducir la parcelación excesiva de la tierra ya que en condiciones de productividad esto no trae ningún beneficio, sobre todo si la cadena de la caña o los lácteos son intensivos en producción y demostraron tener alto grado de encadenamientos hacia atrás (más que hacia adelante). De esta forma se concluyó que la potenciación de las dos en sus respectivas parroquias tendría un impacto trascendental en el crecimiento económico y social de las localidades.

Por otro lado, la infraestructura, educación, salud, niveles de confianza, empoderamiento, organización, liderazgo; son elementos que para Salinas resultaron claves en este proceso de desarrollo. El hecho de que contó con una carretera, una escuela del milenio, dispensarios de salud formó un efecto multiplicador en los rendimientos de la cadena de lácteos en Salinas de Bolívar; además históricamente su organización servil y de creencia entre vecinos hizo factible que a la llegada de la misión del Mato Grosso y el padre Antonio Polo, el emprendimiento surgiera de mejor manera. Esto se rescató como factores fundamentales en la generación de cadenas productivas que podría servir no sólo a Facundo Vela sino también a todas las parroquias del país, porque son aspectos generales, básicos en enfoques de cadena⁶⁰.

Finalmente, con la presente disertación se pudo concluir que las cadenas productivas, sí permitieron el crecimiento y desarrollo de la parroquia de Salinas, después de controlar ciertas variables como gasto del gobierno a parroquias o el apoyo internacional previo a la llegada de Monseñor Rada; en efecto el detonante de la potencialidad internacional que nació hace 40 años es indudablemente logrado con los enfoques de cadena.

⁶⁰ Las cadenas existentes tanto en Facundo Vela como en Salinas, y el método de elección se encuentra detallado en el Anexo C, Anexo D, y Anexo E.

Recomendaciones

Después de realizar numerosas visitas, entrevistas y encuestas al grupo de estudio; se ha considerado importante fomentar el interés de los gobiernos seccionales no solo en Facundo Vela, sino en todas las localidades del país; pues de esta manera se logra impulsar el desarrollo productivo, más allá de una visión netamente económica o monetaria, tanto más bien, un impacto integral en las relaciones sociales y ambientales. De esta forma, la falta de aporte de los representantes políticos no ha facilitado la gestión de las cadenas de valor.

En la recolección de datos, sería bastante conveniente tener un acercamiento con los representantes del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos en la colaboración con información hacia los estudiantes universitarios, ya que para la realización de este trabajo (y a pesar de todos los intentos efectuados) no se pudo conseguir la información censal de 1974.

El gobierno nacional podría tener mejores resultados en sus políticas públicas si se enfocaran en la realidad de los sectores a los cuales va a impactar, el impulso en capacitaciones, educación, redes de comunicaciones, acceso a vías; todavía dejan olvidado a zonas del país que tienen gran potencial productivo. Más ahora con la proyección en cambio de matriz productiva.

La carencia de un involucramiento permanente por parte de la comunidad, no sólo en la localidad de estudio sino a nivel nacional, ha ocultado la situación de varias parroquias como Facundo Vela; que forman parte del aparato económico al que conformamos pero que por sus limitaciones de diferente índole no han podido explotar la riqueza de su entorno. Por otro lado el gobierno tampoco da prioridad al momento de propiciar la entrada a cooperación e inversión internacional a los mencionados actores, que estando dentro del territorio ecuatoriano, necesitan el aporte extranjero para salir adelante.

Referencias Bibliográficas

- (MCPEC) M. C. de la P. Empleo y Competitividad. (2013 Marzo). *Transformación productiva*. Power Point Quito Ecuador.
- Abramovay R. (2006). Para una teoría de los estudios territoriales. In *Desarrollo rural. Organizaciones instituciones y territorios* (1era ed. Vol. 1 pp. 51–70). Buenos Aires Argentina: Fundación CICCUS.
- Albuquerque F. (2004a). Cuaderno de Capacitación: El Enfoque del Desarrollo Económico Local. *Organización Internacional Del Trabajo*1(1) 76.
- Albuquerque F. (2004b). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina. *CEPAL*82(1) 157–172.
- Asamblea Constitucional. Constitución de la República del Ecuador (1967).
- Asamblea Constituyente. Constitución de la República del Ecuador (1998).
- Asamblea Constituyente. Constitución de la República del Ecuador (2008).
- Asamblea Nacional. (2011). *Código orgánico de organización territorial autonomía y descentralización* (1era ed. Vols. 1-1 Vol. 1). Quito Ecuador.
- Bandeira P. (2009). Instituciones y Desarrollo Económico. Un marco conceptual. *Revista de Economía Institucional*11(1) 355–373.
- Becattini G. (2002). Del distrito industrial marshalliano a la “Teoría del Distrito” contemporánea. Una breve reconstrucción crítica. *Investigaciones Regionales*1(100) 9–32.
- Benalcázar R. (1989). *Análisis del Desarrollo Económico en el Ecuador* (1era edición.). Quito Ecuador: Ediciones Banco Central del Ecuador.
- Brunet I. & Baltar F. (2010). Desarrollo endógeno calidad institucional e innovación. Una revisión de la teoría y de algunos de sus límites. *CLAD Reforma Y Democracia*1(48) 1–18.
- Camacho P. (2006). *Guía metodológica para el análisis de cadenas productivas*. Plataforma RURALTER (2da edición.). Quito Ecuador.
- Carrión F. (2000). Proceso y marco jurídico de la descentralización en el Ecuador. In *Descentralización Andina* (pp. 57–73). Colombia. Retrieved from http://works.bepress.com/cgi/viewcontent.cgi?article=1011&context=fernando_carrión
- Casares E. R. & Kelly R. (2008). El modelo de Solow ampliado con tasas de inversión endógenas. (Spanish). *Análisis Económico*23(52) 93–104.

- Chiriboga M. Cuvi M. Fauroux E. Larrea C. Sommaruga S. Sylva P. Vos R. (1988). *Transformaciones agrarias en el Ecuador* (1era edición. Vols. 1-5 Vol. 1). Quito Ecuador: IGM.
- CONCOPE & IICA. (2011). *Enfoques de Asociatividad entre Actores del Sistema Productivo: Conceptos Casos Reales y Metodologías* (1era ed. Vols. 1-1 Vol. 1). Quito Ecuador: graphus.
- Congreso Nacional. Registro Oficial 349 (1993). *Ley de Modernización del Estado*.
- Congreso Nacional. Registro Oficial 169 (1997). *Ley de Descentralización del Estado y Participación Social*.
- Coraggio J. L. (2009). Territorio y Economías Alternativas (p. 28). Presented at the Planificación regional para Vivir Bien. Visiones desafíos y propuestas La Paz Bolivia. Retrieved from http://www.coraggioeconomia.org/jlc/archivos%20para%20descargar/Territorio_y_economias_alternativas.pdf
- Dankhe, G. (1976) Investigación y comunicación. En *La comunicación humana: ciencia social* (385-454). México D.F: McGraw Hill.
- De Janvry A. & Glikman P. (1991). *Encadenamientos de producción en la economía campesina en el Ecuador* (1era ed.). San José Costa Rica: Agroamerica. Retrieved from http://books.google.com.ec/books?id=Lq1DccGS-zsC&pg=PA118&lpg=PA118&dq=encadenamientos+de+producci%C3%B3n+en+la+econom%C3%ADa+campesina+ecuatoriana&source=bl&ots=Tkz5BniUww&sig=TWS_xu2TV5KT70xC0Zwg7ph4Ymg&hl=es-419&sa=X&ei=LSFdU_XGMealsATGIIHABQ&ved=0CCsQ6AEwAA#v=onepage&q=encadenamientos%20de%20producci%C3%B3n%20en%20la%20econom%C3%ADa%20campesina%20ecuatoriana&f=false
- Diamond, J. Guns (1997). *Germs and Steel: the Fate of Human Societies*, New York, W.W. Norton & Co.
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) (1989). *Misión especial de programación*.
- Giordani, J. (2004). *Hacia una Venezuela productiva*. Ministerio de Planificación y Desarrollo, Caracas.
- González H. F. & Hassan A. R. (2005). El modelo Harrod-Domar: implicaciones teóricas y empíricas. *Ecos de Economía* 1(21) 127–151.
- Grundmann, G. y Stahl, J. (2002). *Como la sal en la sopa. Conceptos, métodos y técnicas para profesionalizar el trabajo en las organizaciones de desarrollo*. Ediciones Abya - Yala, Quito.
- Grupo Social FEPP (2012). *Informe Anual 2012. Balance social y económico*.

- Grupo Salinas (2011). *Anuario Grupo Salinas 2011*.
- Grupo Salinas (2012). *Anuario Grupo Salinas 2012*.
- Hakansson H. y Johanson, J. (1993). The network as a governance structure. Interfirm cooperation beyond markets and hierarchies, en G. Grabher. *The embedded Firm. On the socioeconomics of industrial networks*. Routledge, London.
- Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (1997) *Metodología de la Investigación*. Colombia: McGraw-Hill.
- Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) (2014). *Censo Nacional de Población y Vivienda 2010*.
- Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) (2013). *Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo*.
- Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) (2006). *Encuesta de Condiciones de Vida*.
- Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) (2011). *Estadísticas de recursos y actividades de Salud*.
- Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC) (1975 y 1984). *Censo Agrícola*.
- Jones H. & Jones H. G. (1988). *Introducción a las teorías modernas del crecimiento económico*. Antoni Bosch editor.
- Longas J. C. (1997). Formas organizativas y espacio: los distritos industriales un caso particular en el desarrollo regional. *Investigaciones Regionales* 1(48) 167–188.
- Manzanal M. (2006). Regiones territorios e instituciones del Desarrollo Rural. In *Desarrollo rural. Organizaciones instituciones y territorios* (1era ed. Vol. 1 pp. 21–50). Buenos Aires Argentina: Fundación CICCUS.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) (1974). *Programa Nacional de Regionalización Agraria (PRONAREG)*.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) (1954). *Censo Agrícola 1954*.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) (1974). *Censo Agrícola 1974*.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) (1982). *Censo Agrícola 1982. Actualizado a 2013*.
- Ministerio de Educación (ME) (2009-2011). *Programas de textos escolares*.
- Ministerio de Educación (ME) (2009-2011). *Programa de Alimentación Escolar (PAE)*.
- Ministerio de Educación (ME) (2012). *Archivo maestro de instituciones educativas*.

- Ministerio de Finanzas (MINFIN) (1974-2014). *Proforma del Presupuesto General del Estado por Ítem*.
- Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) (2009-2011). *Programa de protección social (PPS)*.
- Ministerio de Relaciones Laborales (2009-2011). *Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP)*.
- Moyano E. (n.d.). Capital social y desarrollo en zonas rurales. IESA-CSIC.
- North D. C. (1990). *Institutions Institutional Change and Economic Performance*. Cambridge University Press.
- Ottati G. de (1994). Trust interlinking transactions and credit in the industrial districts *Cambridge Journal of Economics* 18.
- Pacheco, A. (2014). *Encuesta de Condiciones Socio Económicas*.
- Presidencia de la República. Registro Oficial (2011). *Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria del Sistema Financiero Popular y Solidario*.
- Putnam R. (2000). *Resultado de las Autonomías Italianas (Haciendo funcionar la democracia)*. (P. Donoso Trans.) (1era ed. Vol. 1). Ecuador: CORDES.
- Ramón, J. A. M. y, & Catalán, J. (2011). *Distritos y clusters en la Europa del Sur*. LID Editorial.
- Referéndum. Constitución de la República del Ecuador (1979).
- Schejtman A. & Berdegué J. (2003). *Desarrollo territorial rural. RIMISP Centro Latinoamericano Para El Desarrollo Rural* 54.
- SENPLADES. (2009). *Plan Nacional para el Buen Vivir* (2da edición.). Quito Ecuador.
- SENPLADES & Consejo Nacional de Competencias (CNC). (2012). *Plan Nacional de Descentralización 2012-2015* (1era ed. Vols. 1-1 Vol. 1). Quito Ecuador: Ecuador.
- Singh A. (2013). Size and sources of the Private School Premium in test scores in India.
- Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) (2014). *Censo de Población y Vivienda 2010*.
- Sistema Nacional de Información (SNI) (2014). *Estadísticas económicas y de infraestructura 2013*.
- Solow R. (1956). A Contribution to the Theory of Economic Growth. *The Quarterly Journal of Economics* 70(1) 65–94.

Superintendencia de Bancos y Seguros (SBS) (2013). *Información de Crédito*.

Tello, M. (2008) *Desarrollo Económico Local, Descentralización y Clusters: Teoría, evidencia y aplicaciones*. Lima, Perú: Centro de Negocios de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

USAID. (2010). Estrategias para el financiamiento de Cadenas Productivas. La experiencia del proyecto RED Productiva de la USAID en Ecuador. Rizoma Identidad Visual. Retrieved from [http://www.portalmicrofinanzas.org/gm/document-1.9.54120/manual.financiamiento.cadenas.productivas.espa%C3%83%C2%B1ol\[1\].pdf](http://www.portalmicrofinanzas.org/gm/document-1.9.54120/manual.financiamiento.cadenas.productivas.espa%C3%83%C2%B1ol[1].pdf)

Vásquez A. (2000). Desarrollo Económico Local y Descentralización: Aproximación a un marco conceptual. Proyecto Cepal/Gtz” Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina”. Retrieved from <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/8/6058/lcr1964e.pdf>

Vásquez A. (2001). La Política de Desarrollo Económico Local. En *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo* (Vols. 1-1 Vol. 1 pp. 21–45). Santiago de Chile: Proyecto Regional de Desarrollo Económico Local y Descentralización CEPAL/GTZ.

Vásquez A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Red de Revistas Científicas de América Latina El Caribe España Y Portugal*11(1) 183–210.

Anexos

Tabla de Anexos

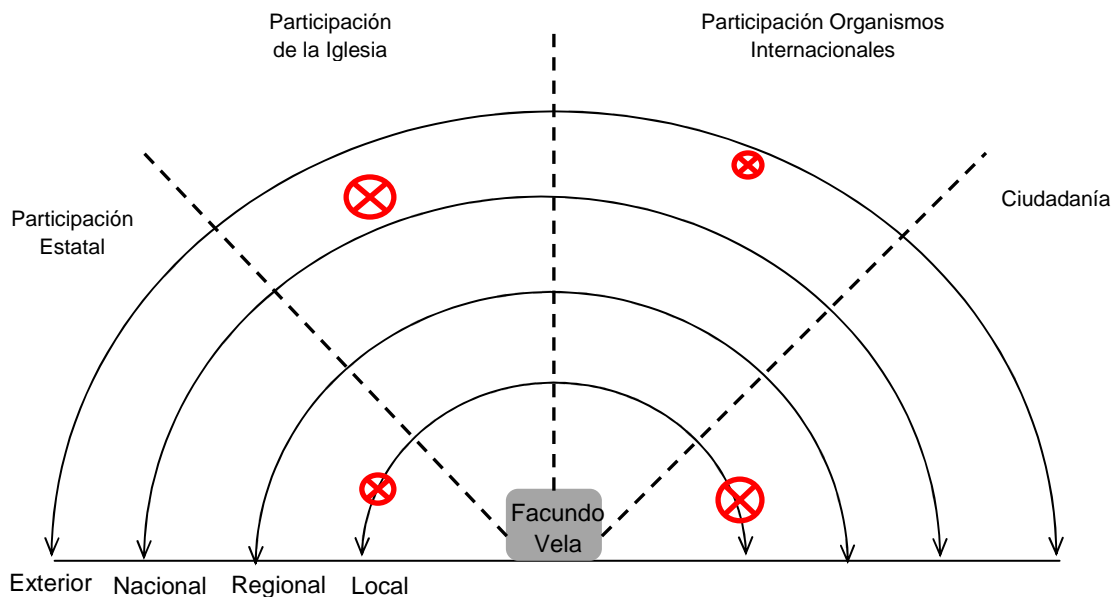
Anexo A. Arcoíris De Actores, Facundo Vela.....	134
Anexo B. Arcoíris De Actores, Salinas.....	135
Anexo C. Perfil De La Organización, Facundo Vela.....	136
Anexo D. Perfil De La Organización, Salinas.....	136
Anexo E. Matriz De Priorización De Cadenas.....	137
Anexo F. Cronograma De Entrevistas.....	138
Anexo G. Cuestionario De Entrevista Teniente Político.....	138
Anexo H. Cuestionario De Entrevista Padre Antonio Polo.....	141
Anexo I. Cuestionario De Entrevista Padre Alberto Panerati.....	143
Anexo J. Encuesta De Características Socio Económicas Facundo Vela	144
Anexo K. Encuesta De Características Socio Económicas Salinas.....	146
Anexo L. Fotos Cadena De Mermeladas La Carlita.....	148
Anexo M. Fotos Quesera El Salinerito.....	152
Anexo N. Fotos Entrevista Padre Alberto.....	155
Anexo O. Fotos Entrevista Padre Antonio.....	156
Anexo P. Fotos Parroquia Facundo Vela.....	156
Anexo Q. Fotos Parroquia Salinas De Bolívar.....	158

Tabla de Imágenes

Imagen 1. Fachada De La Fábrica La Carlita	145
Imagen 2. Árbol De Chamburo.....	145
Imagen 3. Chamburo.....	145
Imagen 4. Procesador De Pulpa De Chamburo.....	146
Imagen 5. Olla De Punto	146
Imagen 6. Esterilizadora De Vidrio	146
Imagen 7. Olla De Punto	147

Imagen 8. Mermelada De Mora De Exportación	147
Imagen 9. Mermelada De Chamburo.....	147
Imagen 10. Empacado Del Producto	148
Imagen 11. Especificaciones De Mermelada De Chamburo.....	148
Imagen 12. Pasteurizadora De Leche	148
Imagen 13. Laboratorio	149
Imagen 14. Elaboración De Quesos.....	149
Imagen 15. Elaboración De Quesos 2.....	149
Imagen 16. Queso El Salinerito	150
Imagen 17. Padre Alberto En Fábrica La Carlita	150
Imagen 18. La Carlita	150
Imagen 19. Padre Antonio Y Patricia.....	151
Imagen 20. Paisaje Vía Facundo Vela.....	151
Imagen 21. Vía A Facundo Vela.....	151
Imagen 22. Descenso A Subtrópico	152
Imagen 23. Vía A Facundo Vela 2.....	152
Imagen 24. Paisaje Vía Facundo Vela 2.....	152
Imagen 25. Vía A Facundo Vela 3.....	153
Imagen 26. Caña De Azúcar Facundo Vela.....	153
Imagen 27. Banano Facundo Vela	153
Imagen 28. Facundo Vela	154
Imagen 29. Entrada Facundo Vela	154
Imagen 30. Facundo Vela 2	154
Imagen 31. Plaza Central Facundo Vela	155
Imagen 32. Iglesia Facundo Vela	155
Imagen 33. Paisaje Vía Salinas.....	155
Imagen 34. Vía A Salinas.....	156
Imagen 35. Minas De Sal Salinas.....	156
Imagen 36. Edificio Producoop.....	156
Imagen 37. Vista Salinas.....	157
Imagen 38. Hostal El Regufio.....	157
Imagen 39. Marcelo Allauca, Radio Comunitaria.....	157
Imagen 40. Elaboración De Chocolates	158
Imagen 41. Elaboración De Chocolates 2	158

Anexo A. Arcoíris de actores, Facundo Vela



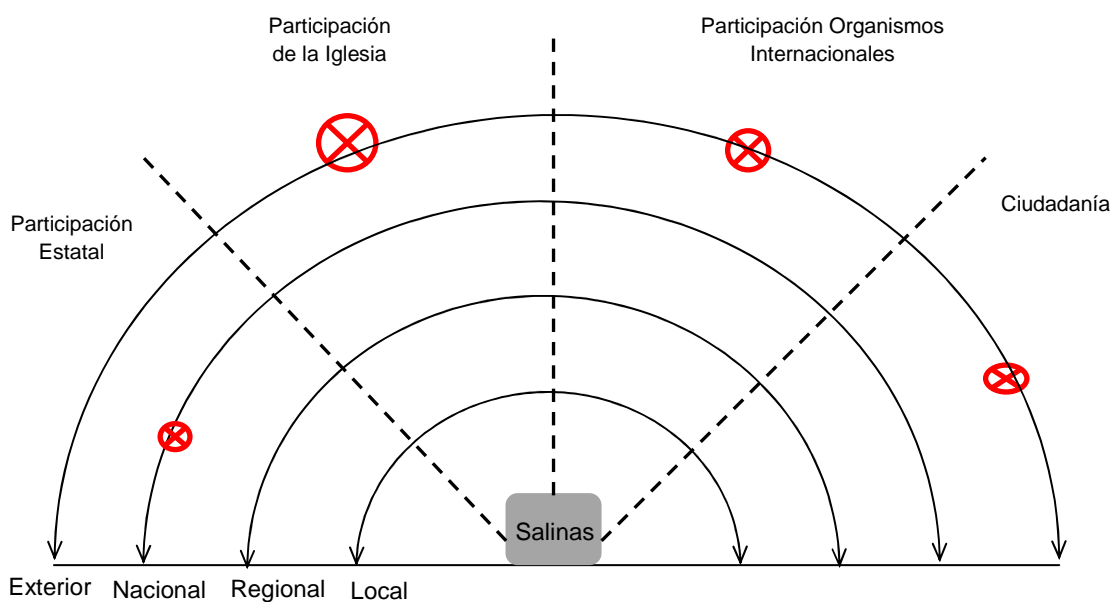
Fuente: *Como la sal en la sopa*. Gesa Grundmann y Joachim Stahl, 2002
Elaborado por: Andrea Pacheco

En el libro de Gesa Grundmann et al, se describen una serie de metodologías necesarias para el ambiente organizacional dentro de los proyectos de desarrollo, entre ellos se encuentra el Arco iris. En el centro del arco iris se ubica la organización o el proyecto bajo 4 dimensiones, la primera relacionada con la participación del Estado, la segunda con la participación de la iglesia, la participación de organismos internacional y finalmente la ciudadanía; siendo los tres primeros agentes externos y el último correspondiente al aspecto interno de la localidad. Por otro lado, se encuentran los 4 niveles de influencia, desde el menor al mayor: local, regional, nacional y exterior o internacional. De esta forma se coloca la marca considerando el alcance de cada uno de los participantes, incluyendo además su importancia en el proceso de desarrollo del territorio, reflejado en el tamaño de la señal (2002: 266).

En el caso de Facundo Vela, la dimensión Estatal no ha tenido una importancia alta en el desarrollo, y el impacto ha sido solo a nivel local; reflejando lo mencionado en el Capítulo 3 de este trabajo con la escasa intervención del gobierno en las inmediaciones de la parroquia. Continuando con el análisis, en la dimensión de la iglesia católica, se puede ver un contraste importante en relación a la participación Estatal; como se ha visto a lo largo del estudio, la iglesia ha tenido un papel sustancial en el desarrollo local más allá del netamente religioso y espiritual, y que además ha cruzado fronteras nacionales atrayendo cooperación de organismos como el Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP), o Maquita Cuschunchic (MCCH); que estrictamente no responden al Vaticano, sin embargo profesan la fe y las enseñanzas católicas a través del ejemplo.

Seguidamente, la dimensión internacional con una serie de cooperaciones venidas desde Europa como la belga OXFAM o la española Pan para el Mundo; no obstante su representación dentro del proceso de crecimiento ha sido casi nulo gracias a las malas condiciones de vida y el poco empoderamiento existente en Facundo Vela. Finalmente en la dimensión ciudadana, se aprecia la poca intervención por parte de los facundeños a pesar del papel fundamental que juega en los enfoques de cadena. De otra parte, la calidad de vida de la población es crítica, la falta de servicios básicos, salubridad, educación, salud e infraestructura han restringido el accionar de los habitantes que han optado por migrar fuera incluso de la provincia.

Anexo B. Arcoíris de actores, Salinas



Fuente: *Como la sal en la sopa*. Gesa Grundmann y Joachim Stahl, 2002
Elaborado por: Andrea Pacheco

En el caso de Salinas, la dimensión Estatal ha presentado una mayor injerencia que en Facundo Vela, contando con la intervención de Ministerios y Secretarías como el de Transporte y Obras Públicas; empero la influencia sigue siendo reducida porque ha tomado fuerza los últimos 7 años y todavía falta mucho por hacer. Continuando con el análisis; en la dimensión de la iglesia católica, se puede ver al igual que en Facundo Vela, la gran participación de éste agente en el desarrollo territorial; y en especial del FEPP.

Seguidamente, la dimensión internacional con una serie de cooperaciones venidas desde Europa desde italiana hasta alemana, para potenciar la cadena de lácteos, embutidos, confites; no obstante en contraposición a Facundo Vela, su representación dentro del proceso de crecimiento ha sido trascendental. Finalmente en la dimensión ciudadana, se aprecia la gran intervención por parte de los salineros a pesar de que inicialmente les costó mucho aprender el verdadero significado de cooperatividad. Actualmente las condiciones de vida de la población ha mejorado, cuentan con educación, dispensarios de salud, infraestructura vial, servicios básicos y telecomunicaciones; aunque todavía están por

debajo de la media nacional en éstos términos; su atractivo social, cultural, económico y vivencial ha generado una especie de imán a nacionales y sobre todo extranjeros que ven en Salinas una parada infaltable en su recorrido por la sierra ecuatoriana, para aquellos turistas que buscan una experiencia más profunda.

Anexo C. Perfil de la organización, Facundo Vela

Perfil de Facundo Vela

Criterios	--	-	+	++
Infraestructura	x			
Infraestructura Escolar	x			
Infraestructura en Salud	x			
Infraestructura Vial	x			
Cobertura Móvil	x			
Educación	x			
Salud			x	
Crédito Agropecuario		x		
Nivel de Confianza			x	
Empoderamiento				x
Liderazgo	x			
Intervención internacional		x		

Fuente: *Como la sal en la sopa*. Gesa Grundmann y Joachim Stahl, 2002
Elaborado por: Andrea Pacheco

Según el libro *Como la sal en la sopa* (2002: 268), el perfil de la organización sirve para distinguir tanto las falencias como las fortalezas de las parroquias estudiadas; a través de la identificación de las características fundamentales desde una visión ajena a la realidad de la comunidad. De esta forma se podrá visualizar la tendencia que tengan las características dependiendo de su impacto, alcance y accesibilidad; reflejando en la pendiente cuan positivo o negativo es la situación de la organización. En el caso de tener una pendiente más cercana a los 270°, los puntos débiles son mayores en la parroquia; por otro lado si la pendiente se acerca a los 360°, los puntos positivos son los predominantes.

Para el análisis de Facundo Vela y Salinas de Bolívar, se han identificado los factores mencionados en el Capítulo 5 y que hacen referencia a 8 aspectos en particular: Infraestructura (y sus subdivisiones), educación, salud, crédito, confianza, empoderamiento, liderazgo e intervención internacional. Se califica correspondiendo a 4 criterios, el primero es nula accesibilidad, el segundo poca accesibilidad, el tercero mediana accesibilidad y el cuarto alta accesibilidad.

En Facundo Vela, de las 12 características detalladas, 9 muestran un comportamiento de poca accesibilidad (2) a nula accesibilidad (7); mientras que apenas 3 puntos tienden a mediana accesibilidad (2) y alta (1). Los criterios que se utilizaron para la calificación fueron

todos los datos especificados en el Capítulo 5, sin embargo además se hizo una comparación entre el resto de parroquias y el promedio de la provincia; concluyendo en lo que se puede observar en la cuadro. La salud de los facundeños con respecto a automedicación está por debajo de la media cantonal y provincial; motivo por el cual se ubicó en mediana accesibilidad, lo mismo que el nivel de confianza obtenido de las encuestas realizadas en 2014. En el aspecto de la intervención internacional se consideró no solamente el hecho de que existan o existieran organismos que hayan estado en la localidad; sino también que hayan intervenido en el desarrollo productivo de la parroquia.

Anexo D. Perfil de la organización, Salinas

Perfil de Salinas

Criterios	--	-	+	++
Infraestructura		X		
Infraestructura Escolar		X		
Infraestructura en Salud		X		
Infraestructura Vial			X	
Cobertura Móvil		X		
Educación		X		
Salud			X	
Crédito Agropecuario				X
Nivel de Confianza			X	
Empoderamiento				X
Liderazgo				X
Intervención Internacional				X

Fuente: *Como la sal en la sopa*. Gesa Grundmann y Joachim Stahl, 2002
Elaborado por: Andrea Pacheco

En Salinas, por otro lado, ninguna de las características se ubican en el criterio de nula accesibilidad; sin embargo de las 12 características detalladas, 5 muestran un comportamiento de poca accesibilidad mientras que 7 puntos tienden a mediana accesibilidad (3) y alta (4). Los criterios que se utilizaron para la calificación fueron todos los datos especificados en el Capítulo 5, sin embargo además se hizo una comparación entre el resto de parroquias y el promedio de la provincia; concluyendo en lo que se puede observar en la cuadro. El acceso a crédito productivo y en general al crédito ha sido la bandera de lucha en el proceso asociativo, es así que la primera organización de El Salinerito fue la cooperativa de ahorro y crédito. El nivel de confianza obtenido de las encuestas realizadas en 2014 mostró al igual que en Facundo Vela una mediana accesibilidad. En el aspecto de la intervención internacional se consideró no solamente el hecho de que existan o existieran organismos que hayan estado en la localidad; sino también que hayan intervenido en el desarrollo productivo de la parroquia.

Anexo E. Matriz de Priorización de Cadenas

Criterios de selección definidos	Peso (P)	Facundo Vela		Salinas															
		Caña de Azúcar		Orgánicos		Textiles		Artesanales		Confites		Lácteos		Té y esencias		Soya		Productos cárnicos	
		E ⁽¹⁾ (1-10)	PE ⁽²⁾ (P*E)	E (1-10)	PE (P*E)	E (1-10)	PE (P*E)	E (1-10)	PE (P*E)	E (1-10)	PE (P*E)	E (1-10)	PE (P*E)	E (1-10)	PE (P*E)	E (1-10)	PE (P*E)	E (1-10)	PE (P*E)
Potencial de la cadena para inserción en el mercado de pequeños productores	25%	7	1,75	5.5	1.38	6	1.5	4	1	8.5	2.13	9	2,25	6	1.5	5,5	1,38	8	2
Potencial de captación de mano de obra en relación al total del empleo sectorial	25%	9	2,25	6	1.5	5	1.25	3.5	0.88	8	2	9	2,25	6	1.5	5	1,25	6	1,5
Valor agregado de los productos generados por la cadena ⁶¹	30%	5.5	1,65	6.5	1.95	8	2.4	3.5	1.05	9	2.7	9,5	2,85	8	2.4	7,5	2,25	8	2,4
Dimensión del mercado atendido por la cadena ⁶²	10%	3.5	0,35	7	0.7	7.5	0.75	5	0.5	10	1	10	1	7	0.7	6	0,6	6	0,6
Aporte de la cadena a la generación de empleo para grupos sociales vulnerables (mujeres, jóvenes, ancianos)	10%	9	0,9	8	0.8	8	0.8	7	0.7	7	0.7	9	0,9	9	0.9	8	0,8	7	0,7
TOTAL	100%	34	6,9	33	6.33	34.5	6.7	23	4.13	42.5	8.53	46,5	9,25	36	7	32	6,28	35	7,2

(1) Evaluación

(2) Peso Evaluación

Fuente: Folletos El Salinerito, Anuario FEPP 2012 y Entrevista Sr. Hormaza, Jefe de Proyectos FEPP

Elaborado por: Andrea Pachec

⁶¹ Toma en cuenta no sólo cantidad sino calidad de los productos.

⁶² Toma en cuenta no solo en la localidad sino también a nivel nacional e internacional.

La metodología del Anexo E es determinado en base a un porcentaje aleatorio que da el investigador para las 5 criterios establecidos por RURALTER (2006: 29); posteriormente, para cada cadena se realiza una calificación de 1 a 10, siendo 1 muy bajo y 10 muy alto; terminando finalmente con la multiplicación entre la ponderación dadas a cada criterio y la calificación dada a la cadena. Esta calificación al igual que el peso, siguen el criterio del investigador en base a lo que quiere dar como prioridad en la cadena y lo que ha evidenciado con las experiencias de campo, entrevistas o encuestas.

El objetivo de la Matriz de Priorización es determinar en base al puntaje obtenido por la cadena de caña de Facundo Vela (34/50), cuál es la cadena en Salinas de Bolívar a la cual podría tomar como ejemplo y fortalecer su gestión. En base a esto, las cadenas que obtuvieron mayor calificación fueron: en primer lugar la cadena de lácteos con un resultado de 46.5/50, y la cadena de confites con un resultado de 42.5/50. De esta manera se identificaron las características que obtuvieron el valor más alto en cada uno de los criterios; siendo en el caso de la caña de azúcar el primero, segundo y quinto principios son los de mayor valoración, asemejándose con Salinas en el potencial de captación de mano de obra y el aporte de la cadena a la generación de empleo para grupos sociales. Por otro lado, la dimensión de mercado atendido por la cadena es la característica más baja en Facundo Vela en vista de que los productos ni siquiera son localmente comercializados, ciertos derivados tienen compradores fijos como Petroecuador.

Anexo F. Cronograma de entrevistas

1. Entrevista Juan Chulco. Teniente Político Salinas.....Junio de 2013
2. Entrevista Miguel Sigcha. Teniente Político Facundo Vela..... Junio de 2013
3. Entrevista Padre Alberto Panerati. Párroco Facundo VelaMarzo de 2014
4. Entrevista Giuseppe Tonello. Presidente Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio..... Abril de 2014
5. Entrevista Padre Antonio Polo. Párroco Salinas..... Mayo de 2014
6. Entrevista Felix Flores. Presidente de la asociación de cañicultores..... Mayo de 2014
7. Entrevista Vinicio Ramírez. Jefe de cadena de lácteos El Salinerito..... Mayo de 2014

Anexo G. Cuestionario de entrevista Teniente Político

1. ASPECTOS GENERALES

1.1. SOBRE LA COMUNIDAD

- 1.1.1. ¿Cómo nació Facundo Vela/ Salinas de Bolívar?
- 1.1.2. ¿Cómo tomó la comunidad la llegada de la misión salesiana?
- 1.1.3. ¿Cómo tomó la comunidad la iniciativa de un negocio comunitario?
- 1.1.4. ¿Cuál fue el papel de la comunidad en el proyecto de El Salinerito?

- 1.1.5. ¿Cuál fue el papel de la comunidad en esto?
- 1.1.6. ¿Cuáles fueron los primeros retos como comunidad?

1.2. SOBRE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS

- 1.2.1. ¿Cuál es la misión del GAD en este proceso?
- 1.2.2. ¿Cómo ha participado/ayudado al desarrollo del negocio comunitario/ de El Salinerito?
- 1.2.3. ¿Se está involucrando con nuevos proyectos?

1.3. SOBRE EL PROGRESO DE PRINCIPIOS PROGRAMATICOS

- 1.3.1. ¿Cómo considera ha contribuido con este proyecto al Desarrollo Humano?
- 1.3.2. ¿Cómo considera ha contribuido con este proyecto al Desarrollo Social?
- 1.3.3. ¿Cómo considera ha contribuido con este proyecto al Desarrollo Económico?
- 1.3.4. ¿Cómo ha contribuido con sus programas a la aplicación y afianzamiento del principio de INTERCULTURALIDAD
- 1.3.5. ¿Cómo ha contribuido con sus programas a la aplicación y afianzamiento del principio de GÉNERO?

1.4. SOBRE EL FUTURO

- 1.4.1. ¿Cómo lo ve actualmente?
- 1.4.2. ¿Cuáles son retos futuros?
- 1.4.3. ¿Qué considera debería mejorar desde el punto de vista de teniente político?
- 1.4.4. ¿Cree que la comunidad facundeña/salinerita está lista para un nuevo proyecto/nuevos proyectos?

1.5. SOBRE OTROS TERRITORIOS

- 1.5.1. ¿Apoyaría tomar el ejemplo de la parroquia de Salinas?
- 1.5.2. ¿Qué le hace falta a la comunidad para impulsar actividades locales como en Salinas?
- 1.5.3. ¿Apoyaría tomar su ejemplo para otras localidades del cantón como Facundo Vela?*
- 1.5.4. ¿Qué les recomendaría a las comunidades que buscan salir adelante por medio de la cooperación?*

Anexo H. Cuestionario de entrevista Padre Antonio Polo

1. ASPECTOS GENERALES

1.1. SOBRE LOS INICIOS

- 1.1.1. ¿Hace cuánto tiempo llegó al Ecuador y con quién?
- 1.1.2. ¿Cuál fue el impulso para elegir esa localidad del país?
- 1.1.3. ¿Cómo nació el proyecto de la empresa comunitaria El Salinerito?
- 1.1.4. ¿Existió mucha cooperación internacional?
- 1.1.5. ¿Cómo lo tomó la comunidad?
- 1.1.6. ¿Cuáles fueron los primeros retos?

1.2. SOBRE LA MISIÓN SALESIANA

- 1.2.1. ¿Cuál es la misión de la comunidad salesiana?
- 1.2.2. ¿Cuál es el papel que ejerció y ejerce la iglesia en el proceso de crecimiento de El Salinerito?
- 1.2.3. ¿Se está involucrando con nuevos proyectos?

1.3. SOBRE EL PROGRESO DE PRINCIPIOS PROGRAMATICOS

- 1.3.1. ¿Cómo considera ha contribuido con este proyecto al Desarrollo Humano?
- 1.3.2. ¿Cómo considera ha contribuido con este proyecto al Desarrollo Social?
- 1.3.3. ¿Cómo considera ha contribuido con este proyecto al Desarrollo Económico?
- 1.3.4. ¿Cómo ha contribuido con sus programas a la aplicación y afianzamiento del principio de INTERCULTURALIDAD
- 1.3.5. ¿Cómo ha contribuido con sus programas a la aplicación y afianzamiento del principio de GÉNERO?

1.4. SOBRE EL FUTURO

- 1.4.1. ¿Cómo lo ve actualmente?
- 1.4.2. ¿Cuáles son retos futuros?
- 1.4.3. ¿Cree que la comunidad salinera está lista para seguir adelante sin su participación activa y continua?
- 1.4.4. ¿Qué considera debería mejorar desde el punto de vista de líder?

1.5. SOBRE OTROS TERRITORIOS

- 1.5.1. ¿Apoyaría tomar su ejemplo para otras localidades del cantón como Facundo Vela?
- 1.5.2. ¿Qué les recomendaría a las comunidades que buscan salir adelante por medio de la cooperación?

2. LA CADENA DE LÁCTEOS

- 2.1. Explique cómo se maneja la articulación interna (dentro de la comunidad) de la cadena
- 2.2. Explique cómo se maneja la articulación nacional en la cadena
- 2.3. Explique cómo se maneja la articulación internacional en la cadena
- 2.4. ¿Cómo interviene el Estado y los Gobiernos Autónomos Descentralizados?
- 2.5. ¿Cómo se ha enfocado hacia el exterior?
- 2.6. ¿Cómo se considera aquí la economía social y solidaria?
- 2.7. ¿Cómo se maneja el concepto de territorio?
- 2.8. ¿Actualmente existe empoderamiento por parte de la comunidad?

Anexo I. Cuestionario de entrevista Padre Alberto Panerati

1. ASPECTOS GENERALES

1.1. SOBRE LOS INICIOS

- 1.1.1. ¿Hace cuánto tiempo llegó al Ecuador y con quién?
- 1.1.2. ¿Cuál fue el impulso para elegir esa localidad del país?
- 1.1.3. ¿Cómo lo tomó la comunidad?
- 1.1.4. ¿Cuáles fueron los primeros retos?

1.2. SOBRE LA MISIÓN SALESIANA

- 1.2.1. ¿Cuál es la misión de la comunidad salesiana?
- 1.2.2. ¿Se está involucrando con nuevos proyectos?

1.3. SOBRE EL PROGRESO DE PRINCIPIOS PROGRAMATICOS

- 1.3.1. ¿Cómo considera ha contribuido con este proyecto al Desarrollo Humano?
- 1.3.2. ¿Cómo considera ha contribuido con este proyecto al Desarrollo Social?
- 1.3.3. ¿Cómo considera ha contribuido con este proyecto al Desarrollo Económico?
- 1.3.4. ¿Cómo ha contribuido con sus programas a la aplicación y afianzamiento del principio de INTERCULTURALIDAD
- 1.3.5. ¿Cómo ha contribuido con sus programas a la aplicación y afianzamiento del principio de GÉNERO?

2.1. SOBRE EL FUTURO

- 2.1.1. ¿Cómo lo ve actualmente?
- 2.1.2. ¿Cuáles son retos futuros?
- 2.1.3. ¿Cree que la comunidad salinera está lista para seguir adelante sin su participación activa y continua?
- 2.1.4. ¿Qué considera debería mejorar desde el punto de vista de líder?

1.4. SOBRE OTROS TERRITORIOS

1.4.1. ¿Aceptaría el apoyo de Salinas en la transmisión de conocimientos?

3. LA CADENA DE CAÑA DE AZÚCAR

- 3.1. Explique cómo se maneja la articulación interna (dentro de la comunidad) de la cadena
- 3.2. Explique cómo se maneja la articulación nacional en la cadena
- 3.3. Explique cómo se maneja la articulación internacional en la cadena
- 3.4. ¿Cómo interviene el Estado y los Gobiernos Autónomos Descentralizados?
- 3.5. ¿Cómo se ha enfocado hacia el exterior?
- 3.6. ¿Cómo se considera aquí la economía social y solidaria?
- 3.7. ¿Cómo se maneja el concepto de territorio?

Anexo J. Encuesta de características socio económicas Facundo Vela

Género: _____

Edad: _____

Marque con una X los casilleros correspondientes

1. Número de integrantes en la familia (personas con las que vive).

4 5 6 Más de 6___.

2. Integrantes de la familia que trabajan.

Padre Madre Padre y Madre Otros.

3. Entidad en la que trabaja el/los integrante/s de familia

Sector Público Sector Privado Empresa Comunitaria Propio___.

Si su respuesta es PROPIO o Empresa Comunitaria, responder la siguiente pregunta, caso contrario seguir al numeral 10:

4. El negocio se dedica a:

Agricultura Ganadería Industrialización Venta de Servicio___.

Si su respuesta es AGRICULTURA, responder las siguientes preguntas, caso contrario seguir al numeral 10:

5. ¿Ha adquirido en algún momento un crédito productivo?

SI NO__.

6. Número de hectáreas que posee la familia:

7. Número de hectáreas producidas:

8. ¿A qué tipo de productos se dedica?

Caña de azúcar Otros__.

9. ¿Existe algún proceso de transformación posterior a la cosecha? (por ejemplo se produce panela, pájaro azul, etc.)

SI NO__.

10. Ingresos mensuales de la familia.

100USD entre 100USD y 340USD más de 340USD__.

11. Gastos mensuales de la familia (Alimentación, vivienda, educación, servicios básicos, internet, celular, vestimenta, etc)

100USD entre 100USD y 340USD más de 340USD__.

12. ¿Cuál es el nivel de confianza con sus vecinos?

Alta Media Baja Nula__.

13. Si tuviera la oportunidad de participar en un negocio comunitario, ¿estaría de acuerdo?

SI NO__.

¿Porque?

14. ¿Si tuviera que elegir entre tener un negocio propio en Facundo Vela o fuera de la parroquia, usted elegiría?

En Facundo Vela

Fuera de Facundo Vela ____.

¿Porque?

Anexo K. Encuesta de características socio económicas Salinas.

Género: M_____ F_____

Edad: _____

Marque con una X los casilleros correspondientes

1. **Número de integrantes en la familia (personas con las que vive).**

4 5 6 Más de 6 ____.

2. **Integrantes de la familia que trabajan.**

Padre Madre Padre y Madre Otros.

3. **Entidad en la que trabaja el/los integrante/s de familia**

Sector Público Sector Privado Empresa Comunitaria Propio ____.

Si su respuesta es PROPIO o Empresa Comunitaria, responder la siguiente pregunta, caso contrario seguir al numeral 10:

4. **El negocio se dedica a:**

Agricultura Ganadería Industrialización Venta de Servicio ____.

Si su respuesta es GANADERÍA o INDUSTRIALIZACION, responder las siguientes preguntas, caso contrario seguir al numeral 10:

5. **¿Ha adquirido en algún momento un crédito productivo?**

SI NO ____.

6. **¿De qué entidad financiera?**

Pública Privada Cooperativa de Ahorro y Crédito ____.

Anexo L. Fotos cadena de mermeladas La Carlita.

Imagen 1. Fachada de la fábrica La Carlita



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 2. Árbol de Chamburo



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 3. Chamburo



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 4. Procesador de pulpa de chamburo



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 5. Olla de punto



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 6. Esterilizadora de vidrio



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 7. Olla de punto



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 8. Mermelada de mora de exportación



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 9. Mermelada de Chamburo



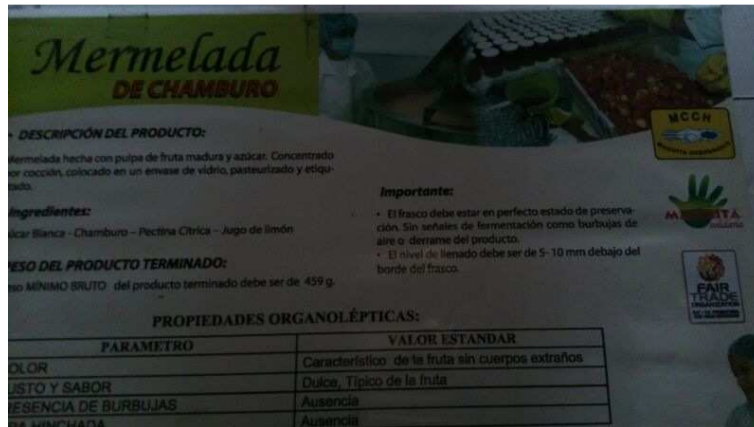
Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 10. Empacado del producto



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 11. Especificaciones de mermelada de chamburo



Elaborado por: Andrea Pacheco

Anexo M. Fotos quesera El Salinerito.

Imagen 12. Pasteurizadora de leche



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 13. Laboratorio



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 14. Elaboración de quesos



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 15. Elaboración de quesos 2



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 16. Queso El Salinerito



Elaborado por: Alfredo Cárdenas, El Universo

Anexo N. Fotos entrevista Padre Alberto.

Imagen 17. Padre Alberto en fábrica La Carlita



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 18. La Carlita



Elaborado por: Andrea Pacheco

Anexo O. Fotos entrevista Padre Antonio.

Imagen 19. Padre Antonio y Patricia



Elaborado por: Andrea Pacheco

Anexo P. Fotos parroquia Facundo Vela.

Imagen 20. Paisaje vía Facundo Vela



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 21. Vía a Facundo Vela



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 22. Descenso a subtrópico



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 23. Vía a Facundo Vela 2



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 24. Paisaje vía Facundo Vela 2



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 25. Vía a Facundo Vela 3



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 26. Caña de azúcar Facundo Vela



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 27. Banano Facundo Vela



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 28. Facundo Vela



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 29. Entrada Facundo Vela



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 30. Facundo Vela 2



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 31. Plaza central Facundo Vela



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 32. Iglesia Facundo Vela



Elaborado por: Andrea Pacheco

Anexo R. Fotos parroquia Salinas de Bolívar.

Imagen 33. Paisaje vía Salinas



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 34. Vía a Salinas



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 35. Minas de sal Salinas



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 36. Edificio PRODUCOORP



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 37. Vista Salinas



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 38. Hostal El Regufio



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 39. Marcelo Allauca, radio comunitaria



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 40. Elaboración de chocolates



Elaborado por: Andrea Pacheco

Imagen 41. Elaboración de chocolates 2



Elaborado por: Andrea Pacheco