

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

ESCUELA DE SOCIOLOGÍA

DISERTACIÓN PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE

LICENCIADO EN SOCIOLOGÍA Y CIENCIAS POLÍTICAS

**“El movimiento social indígena:
prolegómenos del re-surgimiento de un
nuevo actor político en el Ecuador”**

FERNANDO ORMAZA HIDALGO

DIRECTOR: MTR. EDISON PAREDES

QUITO, 2013

DEDICATORIA

A mi querida esposa, Marisol,

A mis adorables hijas e hijo,

A mi padre y a mi madre que siempre han creído en mí,

A las compañeras y compañeros de camino y de luchas,

A todas y todos por hacer un mundo mejor

AGRADECIMIENTOS

Quiero dejar constancia de mi agradecimiento sincero a mi Director de Tesis y amigo entrañable con quien hemos podido debatir largamente sobre la necesidad de permanecer con vida, incidiendo en los procesos de construcción de una sociedad cada vez más humana.

Agradecer también profundamente a mis colegas, amigos y amigas del FEPP, que han motivado mis reflexiones sobre los movimientos sociales y que creen que las familias más pobres, pero organizadas, son quienes tienen la capacidad de cambiar las condiciones injustas del sistema capitalista neoliberal.

A las organizaciones indígenas, campesinas, negras, de trabajadores y trabajadoras, que han forjado este hermoso país, esta sociedad de esperanza y que cada día me estimulan para comprometerme más con sus luchas, sus ideales y sus objetivos.

TABLA DE CONTENIDOS

Introducción

Capítulo I: Acercamiento Teórico al Estado Neoliberal Ecuatoriano

1.1 El Estado y sus connotaciones

1.1.1 Orígenes del Estado

1.1.2 El Neoliberalismo como una fase del capitalismo

1.2 El Estado ecuatoriano en su fase neoliberal

1.3 Programas de gobierno y su relación con la sociedad ecuatoriana (1950-1990)

Capítulo II: Los Movimientos Sociales desde la Perspectiva de Touraine

2.1 Condiciones que conforman al movimiento social

2.1.1 Estado del arte

2.1.2 De conductas colectivas a luchas y movimientos sociales

2.2 Los movimientos sociales en América Latina

2.3 Los movimientos sociales en Ecuador

Capítulo III: El Movimiento Indígena en el Ecuador

3.1 Historia del movimiento indígena

3.2 Factores propios del movimiento indígena: postulados, acciones y omisiones.

3.2.1 Tierra y Territorio

3.2.2 Identidad de pueblos y nacionalidades

3.2.3 Otros elementos de la identidad: agua, solidaridad

3.3 Reivindicaciones prácticas y estratégicas

Capítulo IV: Conclusiones. La CONAIE como un nuevo actor político, década de 1990

4.1 Factores endógenos que favorecieron su constitución

4.2 Factores exógenos que incidieron en su constitución

Bibliografía

RESUMEN

El capitalismo neoliberal es la forma más inhumana de explotación de quienes detentan el poder económico, político y cultural hacia otros seres humanos y de la naturaleza; a lo largo de su desarrollo histórico, los sectores hegemónicos han expoliado la riqueza de quienes la producen con la fuerza de su trabajo, utilizando el lema del bien común y de la renunciación en miras de una vida mejor para todas y todos. Las organizaciones indígenas, a lo largo de toda la historia, han vivido y han mostrado, que otra forma de SER, es posible. Ello les ha dado las características propias de un movimiento social.

La presente disertación busca dar cuenta de estas características que han favorecido el re-surgimiento de la organización indígena, como un actor protagónico, es decir, como movimiento indígena.

ABSTRACT

Neoliberal capitalism is the most inhuman exploitation to other human beings and nature by those who have the economic, political and cultural. Throughout its historical development, the hegemonic sectors have extracted wealth from those who produce, workers, using the motto of the common good and renunciation in view of a better life for everyone. Indigenous organizations, throughout all history, have lived and have shown that another way of being is possible. This has given the characteristics of a social movement.

This dissertation seeks to account for these characteristics that have favored the re-emergence of the indigenous organization, as a lead actor, as indigenous movement.

INTRODUCCIÓN

Exposición de razones que motivaron el estudio.

Algunas Organizaciones no Gubernamentales (ONG) tienen a las organizaciones indígenas como punto de referencia para su trabajo institucional; sin embargo, no conocen con la suficiente profundidad los aspectos que desde las bases (comunidades, centros indígenas, cooperativas) se han ido fortaleciendo hasta dar lugar a un movimiento nacional sólido; en la presente disertación se pretende explicar aquellos elementos impulsores de tal manera que se los pueda potenciar y apoyar la consolidación del movimiento.

De manera objetiva se puede afirmar que la organización indígena es muy respetada en la sociedad nacional e internacional pero estas sociedades desconocen detalles de sus aciertos y desaciertos así como de los motivos que llevaron a dicha organización a involucrarse en el ámbito político partidista.

En el plano académico se puede constatar que hay un sinnúmero de investigaciones, unas más profundas que otras y que analizan diversos aspectos del movimiento indígena; sin embargo hace falta conocer con mayor detalle los factores internos y externos así como sus interrelaciones, mismas que constituyen las chispas que encendieron el protagonismo político, cultural y social que actualmente tiene la CONAIE y que la ha convertido en un referente fundamental para el quehacer de otros movimientos a nivel regional.

Planteamiento del tema o asunto

Desde la invasión de Abya-Yala, los pueblos y nacionalidades indígenas han vivido un proceso de expoliación continuo que los ha sumido en la peor de las miserias que haya podido vivir la humanidad. Sin embargo, su resistencia a la asimilación y a la destrucción, se ha manifestado de varias maneras, desde pacífica hasta lo más frontal, generando una gran cantidad de hechos heroicos que siempre han recibido el rechazo inmisericorde por parte de los grupos hegemónicos de la burguesía dominante. Casos como la rebelión de los Yachaycuna¹, conocida como la revolución de Jumandí, o la rebelión encabezada

¹ Esta revolución se dio en el siglo XVII, en la zona de Baeza y fue mal llamada la revolución de los brujos; el concepto es de yachaj, es decir, de los sabios.

por Fernando Daquilema y Manuela León² o también las luchas actuales de Dolores Cacuango³ o Tránsito Amaguaña⁴, dan fe de la valentía con que los pueblos y nacionalidades han sabido enfrentarse al poder y a su inminente destrucción.

Estos hechos coyunturales fueron perfilando condiciones ciertas al interior de la organización indígena, que le ayudaron a dar un cambio cualitativo fundamental, pasando de reacciones aparentemente puntuales, de reclamo por mejores condiciones de vida, a las acciones proactivas inherentes a los movimientos sociales, que buscan incidir en el conjunto de la sociedad y que tienen como punto de llegada la participación activa en las decisiones del poder, en la representación auténtica en la hegemonía alternativa.

La presente disertación pretende entender estas condiciones internas y externas que dieron lugar a la constitución de este movimiento social, es decir, a la constitución como un actor relevante y decisorio, en el panorama político nacional e internacional, que logró catalizar las demandas de la sociedad ecuatoriana en su conjunto a través de un discurso coherente con su realidad y con sus acciones en torno a la transformación de ella misma.

Para ello se ha planteado las siguientes hipótesis de trabajo:

- La etapa de capitalismo neoliberal vivido en el Ecuador entre 1980 y 1995, deterioró las condiciones de vida de la población indígena de manera significativa.
- Desde la perspectiva del análisis de Touraine, los movimientos sociales en el Ecuador han incidido de manera significativa en la conformación de una agenda alternativa al Estado neoliberal.
- La identidad étnica se fortaleció gracias a la intervención de agentes externos (ONG) lo cual generó un movimiento diferenciado claramente de los que estaban vigentes en ese momento como son los sindicatos, los gremios, las asociaciones y las cooperativas.
- Los procesos de desarrollo del capitalismo neoliberal con sus características de exclusión y marginación de los ciudadanos “no-viables” llevó al establecimiento de redes de solidaridad ancestral que habían estado latentes, especialmente aquellas que priorizan los espacios de toma de decisiones políticas.

² Este ocurrió en la provincia de Chimborazo, en Cacha, durante el mes de abril de 1872. http://www.youtube.com/watch?v=o9_3fmFvx4w Acceso (12 de noviembre de 2012).

³ <http://www.youtube.com/watch?v=OAZYAxCO4M> Acceso (12 de noviembre de 2012).

⁴ <http://www.youtube.com/watch?v=qh2qAyJPYrw> Acceso (12 de noviembre de 2012).

Objetivos

General

Analizar los factores endógenos y exógenos que incidieron en el re-surgimiento de la CONAIE como un actor político relevante en la sociedad ecuatoriana.

Específicos

- O.E.1: Determinar el proceso de constitución de actores y de los movimientos sociales desde la perspectiva de Alain Touraine.
- O.E.2: Analizar las políticas neoliberales que han afectado directamente a la sociedad indígena durante las décadas de 1980 y 1990.
- O.E.3: Sintetizar las demandas estratégicas y las demandas coyunturales definidas por el movimiento indígena con énfasis en la década de 1980.
- O.E.4: Analizar los factores exógenos y endógenos que conformaron a la CONAIE como un movimiento social con características diferenciadas de los demás.
- O.E.5 Interrelacionar los elementos encontrados determinando así los factores que promueven el re-surgimiento de la organización indígena en la sociedad ecuatoriana.

Metodología

Analizar el surgimiento de un actor en el escenario político ecuatoriano, centrado en el primer lustro de la década de 1990, necesariamente tiene que ver con una recopilación documental de los elementos que lo conformaron, tales como sus relaciones con el Estado, sus acciones políticas, sus reivindicaciones y su idea de futuro.

Primeramente se recogerá la bibliografía más relevante de los autores de la sociología clásica que trataron sobre el tema del Estado: sus orígenes, sus características y su forma de ejercicio de la hegemonía en la sociedad concreta de la época.

A continuación se procederá a sistematizar la información de sociólogos contemporáneos (especialmente politólogos) que hayan producido materiales relevantes sobre el tema del Estado; se hará especial énfasis en aquellos documentos que analicen el cambio que ha

experimentado el rol del Estado en América Latina y específicamente el Estado ecuatoriano de finales de los años 80 e inicios de los 90.

Al tratarse de la etapa neoliberal del Estado ecuatoriano, se tendrá en cuenta la recopilación de material que desmenuce las acciones políticas que hayan afectado a las diversas esferas de la sociedad: económica, social, jurídica.

Para definir y entender el proceso de la CONAIE como un actor, se recopilará los hechos relevantes que han sido publicados por la prensa nacional en esa época, buscando un eje conductor específico en cada uno de los acontecimientos: Tierra, Ley de Desarrollo Agrario, conmemoración de los “500 años de Resistencia Indígena”, de tal manera que se documente la incidencia del movimiento social indígena en la realidad nacional.

De igual manera se procederá con el análisis de videos producidos sobre los diversos temas siempre que involucren al movimiento indígena, para lo cual se empleará la observación y el análisis de los contenidos textuales.

A medida de lo posible, se realizará un análisis de las comunicaciones internas de la CONAIE de tal manera que se pueda conocer los pormenores de las relaciones internas en los momentos del conflicto y, de ser posible, en la definición de estrategias y/o mandatos desde la dirigencia hacia las bases y viceversa.

No se recurrirá a entrevistas personales ya que, después de 16 años, los enfoques sobre los acontecimientos suelen estar marcados especialmente por memorias épicas, lo cual distorsionará la información, sesgando así las conclusiones de la disertación.

Señalamiento sumario, conciso, de los contenidos de cada capítulo

En el Capítulo 1 se presenta un análisis histórico de las condiciones políticas, económicas y sociales que dieron origen al Estado capitalista neoliberal en el cual se desarrolla el proceso de constitución de actores sociales, objeto de la presente disertación; se enfatiza en el análisis de los programas de gobierno, contrastándolos con su implementación en la realidad a fin de demostrar las contradicciones existentes entre el discurso manejado por el grupo en el poder y la aplicación práctica de sus medidas.

En el Capítulo 2 se analiza y discute la construcción teórica de las luchas y de los movimientos sociales, teniendo como eje conductor dos obras importantes, la primera es de Alain Touraine, para quien aquellos se conforman no como una decisión exclusivamente propia, de su devenir, sino como una definición ante “el otro” que, en el presente caso, lo constituye el Estado, como el fin a alcanzar para concretar sus necesidades como actor político. La otra es de José Sánchez-Parga, que analiza los

movimientos sociales desde la constitución de los actores en los hechos culturales, étnicos y políticos.

El desarrollo del capítulo 3, profundiza el análisis de las condiciones internas y externas que aportan a la constitución del movimiento social indígena, como un actor relevante y decisivo en la construcción de la sociedad ecuatoriana en concreto; en este capítulo se resalta la presencia del movimiento indígena a lo largo de la historia como un continuum marcado por una concepción propia de futuro y por altibajos en la intensidad de su actoría hacia fuera así como hacia adentro.

Finalmente, en el capítulo 4, a manera de conclusión, se recoge los elementos propios del movimiento social indígena que lo constituyeron como tal y los factores externos que lo fortalecieron, pasando de acciones puntuales y coyunturales contra la política hegemónica del momento, hasta convertirse en un movimiento social con identidad propia.

CAPÍTULO 1: ACERCAMIENTO TEÓRICO AL ESTADO NEOLIBERAL ECUATORIANO

En el presente capítulo se pretende realizar un análisis de los orígenes del Estado, sus características, así como su desarrollo a lo largo de la historia. Especialmente se hace énfasis en las raíces que dieron lugar al surgimiento del Estado neoliberal ya que en ese contexto se desenvuelve la fase que interesa analizar en la presente disertación.

Se recurre al análisis del Estado porque en él se manifiesta el ejercicio del poder de las clases hegemónicas y porque la reivindicación más profunda de los diversos movimientos sociales (no solo del movimiento indígena), está en captarlo para que sus intereses puedan concretarse.

Se presenta el contexto global pero también el contexto ecuatoriano, en los cuales el movimiento indígena ha actuado a lo largo del siglo XX y sobretodo en la década de 1980 y en el primer lustro de 1990, cuando el movimiento indígena toma un nuevo rumbo para convertirse en un actor político.

1.1 El Estado y sus connotaciones

1.1.1 Orígenes del Estado

La concepción de “Estado” fue utilizada desde mucho antes de la era cristiana, en los albores de las grandes civilizaciones en todo el mundo.

Algunos autores, tratando de encontrar el origen del término “Estado”, se remontan al antiguo Egipto considerándolo así por el carácter de su organización donde el poder recae en el Faraón, es decir, la concepción de autoridad se identifica plenamente con su depositario.⁵

En el siguiente cuadro se resume las fases de desarrollo de los Estados en Asia y Europa, desde la antigua China hasta la conformación del denominado Estado moderno:

⁵ Cfr. PORRÚA PÉREZ, Francisco. *Teoría del....*, México, Editorial Porrúa, 1999. Páginas 48 – 88.

Cuadro N° 1

Hechos Políticos que Dieron Origen al Estado Europeo⁶

Zona Geográfica	Características
Asia Oriental	Sociedades políticas gobernadas por un monarca. Poder hereditario. Emperador representante del cielo aunque respondía ante el pueblo por la concordancia de sus actos con las Leyes.
Antiguo Oriente	Estado despótico o teocrático: relación entre el soberano de la clase política y la divinidad. Derecho privado estaba restringido; participación en el derecho público restringida a una casta privilegiada.
Grecia (Esparta y Atenas)	Habitantes de la polis participan en el gobierno (hombres libres), derechos y deberes en proporción de la riqueza. Potestad de los más ricos para emitir leyes que luego eran impuestas a la población.
Roma	Inicia como monarquía electiva. Pasa a ser una República. Posteriormente monarquía absoluta. Existió una esfera de derechos de los hombres pero limitada porque no siempre tuvo calidad de persona.
Edad Media	Florece con la caída del imperio romano de occidente. En la época feudal se acentúa el dualismo: junto al monarca está la justicia popular. Se acentúa el poder de los señores feudales.
Estado Moderno	La razón humana colocada como centro del universo, el Estado está por encima de la iglesia, desaparece el feudalismo. A partir de 1789, las personas adquieren una igualdad jurídica con sus variantes; se regula las relaciones de los individuos con el Estado a través de un orden jurídico. Se reconoce la libertad individual, se busca el bien común.

En meso América y en América del sur, se reprodujo un Estado Teocrático, donde las grandes civilizaciones como Aztecas, Mayas, Chibchas e Incas, también aplicaron aquel modelo de organización social que centró el vértice superior de la pirámide en el “Hijo del Sol”, debajo del cual estaban los sacerdotes que lo servían, luego los militares que mantenían al Estado y la gran base de la pirámide constituida por el pueblo que realmente era quien alimentaba todo este complejo orden social.

En esta forma de Estado, las personas que están sujetas a él, reconocen esta naturaleza divina en el poder y lo aceptan tal como lo presentan los sacerdotes los cuales tienen el papel de comunicar la base de la pirámide con el vértice.

⁶ Cfr. PORRÚA PÉREZ, Francisco. *Teoría del....*, óp. cit., 1999. Página 57.

La expansión de estas civilizaciones se basó en la necesidad de difundir a lo largo y ancho de la Tierra, el conocimiento de aquel considerado como “verdadero” Dios y, como consecuencia, hacer que los nuevos pueblos reconocieran a la máxima autoridad como la encarnación del Dios Todopoderoso y Creador.

En el caso de los pueblos locales de la costa y sierra así como de las civilizaciones de foresta tropical, al interior de América del Sur, se encuentra una organización social totalmente diversa; prevalecieron mas bien los denominados señoríos étnicos que consistieron en clanes familiares más o menos grandes que estuvieron sujetos a un jefe de familia (señor étnico) al cual le respetaban por ser el más destacado en la cacería y que luego unía a las familias ampliadas en los casos de conflictos externos.

Dichos grupos étnicos que incluso llegaron a ocupar grandes extensiones territoriales como el caso de los Omaguas en la Amazonía baja y media, desarrollaron sociedades complejas pero que no estuvieron sometidas a una sola autoridad concentradora de poder sino que mas bien respondieron a necesidades concretas de sobrevivencia material.⁷ A continuación se recoge un cuadro resumen del proceso de gestación del Estado en el Ecuador:

Cuadro N° 2

Fases en la Creación del Estado Inca en Ecuador⁸

Período	Condición de Producción	Organización Social
Cazadores recolectores	Caza – recolección.	Banda
Sociedades agrícolas aldeanas incipientes	Agricultura de subsistencia.	Tribu
Sociedades agrícolas aldeanas superiores	Agricultura excedente.	Tribu estratificada
Sociedades agrícolas aldeanas supra comunales	Agricultores y circuito de intercambio.	Jefatura o Señorío Étnico
Sociedades estatales	Agricultura, artesanía, comercio, planificación.	Estado Incaico

⁷ Cfr. GONZÁLEZ, Ángel y ORTIZ DE VILLALBA, Juan Santos. *Río Napo:...*, páginas 67 - 90. Véase también el libro de PALACIO, José Luis, *Los Omaguas en....*, páginas 115.

⁸ Cfr. MORENO YÁNEZ, Segundo. 2008. "Época aborigen". En Enrique Ayala Mora (editor), *Manual de Historia del Ecuador – Tomo I*, Serie Manuales Educativos, N° 5, Quito, Corporación Editora Nacional, página 10.

En este momento, es necesario hacer un quiebre geográfico para analizar el origen del Estado occidental y contrastarlo con el presentado hasta ahora; de esta manera se irá definiendo el marco externo al movimiento indígena que, como se señaló anteriormente, se presenta como contrapuesto al Estado capitalista occidental.

Para el caso de la sociedad griega, Platón realizó una conceptualización importante de Estado, en su obra denominada *La República, Tomo I, Coloquio II*, basándose en la satisfacción de las necesidades básicas de los seres humanos, como son: alimento, vestuario, vivienda.

Sócrates. Así, la necesidad de una cosa habiendo obligado a un hombre a juntarse a otro hombre, y otra necesidad a otro hombre más, la multiplicidad de necesidades ha reunido en una misma habitación a muchos hombres con la idea de ayudarse y pusieron a esta sociedad el nombre de ciudad.⁹

Adicionalmente a esta afirmación, Platón resalta la necesidad de la división del trabajo, en la cual se pone lo mejor de cada ser humano y para lo cual cada uno debe adaptarse al tiempo y a las condiciones del trabajo ya que este no espera sino que está ahí presente, con vida propia:

Sócrates. Ahora pues ¿como podrá nuestra ciudad acudir a esas necesidades? ¿No será preciso para esto que el uno sea labrador, el otro arquitecto y el otro tejedor? [...] **Adimanto.** Desde luego. **Sócrates.** Toda ciudad pues, constaría al menos de cuatro o cinco personas. **Adimanto.** Así parece [...] **Sócrates.** De donde se sigue que se hacen más cosas y mejores, y con más facilidad, cuando cada uno hace aquella para la cual tiene disposición, en tiempo oportuno, y desasido de otro ciudadano. **Adimanto.** Enteramente es así.¹⁰

De esta manera los griegos inician a utilizar el término “polis” para designar a la comunidad caracterizada por un modo de vida particular, con una forma propia de organización y que inclusive empieza a reconocer determinados niveles de participación de la población en las decisiones, lo cual no sucedió entre las civilizaciones reseñadas anteriormente.

⁹ AGUIRRE, Manuel, *Historia del...*, pp. 40 - 56.

¹⁰ Platón, *La República*, Tomo I, Coloquio II, Edición electrónica, Buenos Aires, 2006, Internet http://www.laeditorialvirtual.com.ar/pages/Platon/LaRepublica_00.html acceso (17 de octubre de 2012)

Esta forma de organización no se realizó al azar sino que respondió a una suerte de aislamiento geográfico con respecto a las sociedades circundantes como el caso de Roma o Siria o el mismo Egipto "... así como una tecnología agraria poco desarrollada y una población en expansión" (Navarrete, Internet, <http://www.monografias.com/trabajos37/el-estado/el-estado.shtml>), Acceso: (17 de octubre de 2012).

Los griegos tenían costumbres organizacionales, en las cuales se permitía ciertos niveles y formas de participación en los asuntos públicos por medio de asambleas; adicionalmente no presentaron un alto sentido de centralización y personalización de la autoridad. Su autoridad no estaba basada en una sola persona, sino que se dividía en varios jefes y aún se reconocía el "consejo de ancianos". Los teóricos políticos de esa época (Platón, Aristóteles, Teseo, Solón, entre otros) consideraban al Estado por una parte como la ciudad o el sitio donde debía desarrollarse la plenitud de la vida humana; por otro lado solo se referían a las funciones públicas concedidas a cualquier ciudadano las que podían realizarlas mediante la renovación de los cargos.¹¹

En Roma el Estado aparece condicionado por las fuertes interacciones de distintos grupos humanos, concretamente de dos: patricios y plebeyos. Surge por la necesidad de imponer una autoridad central al pueblo. La formación de Roma como Ciudad – Estado, parece determinada por la existencia de un Estado anterior, el etrusco, cuyos orígenes se han perdido, pero que es posible conjeturar como similar al desarrollo que se dio en Grecia, descrito anteriormente.

En este caso, el Estado se constituye como un espacio donde los grupos humanos buscan hacer prevalecer sus intereses, muchas veces contrapuestos, pero que hábilmente fueron asumidos por la clase dominante, los patricios, es decir, aquellos que se consideraban los legítimos fundadores de Roma, los "padres" de Roma.

Para lograr la inclusión de los plebeyos en el Estado romano, tuvieron que realizar innumerables levantamientos o movilizaciones, unas más fuertes que otras, pero que llevaron a conseguir importantes reivindicaciones como la reforma agraria que limitó la propiedad de la tierra a los patricios, la disminución de las deudas, la elección de un Cónsul plebeyo, la elección de defensores plebeyos, elección de Tribunales populares.

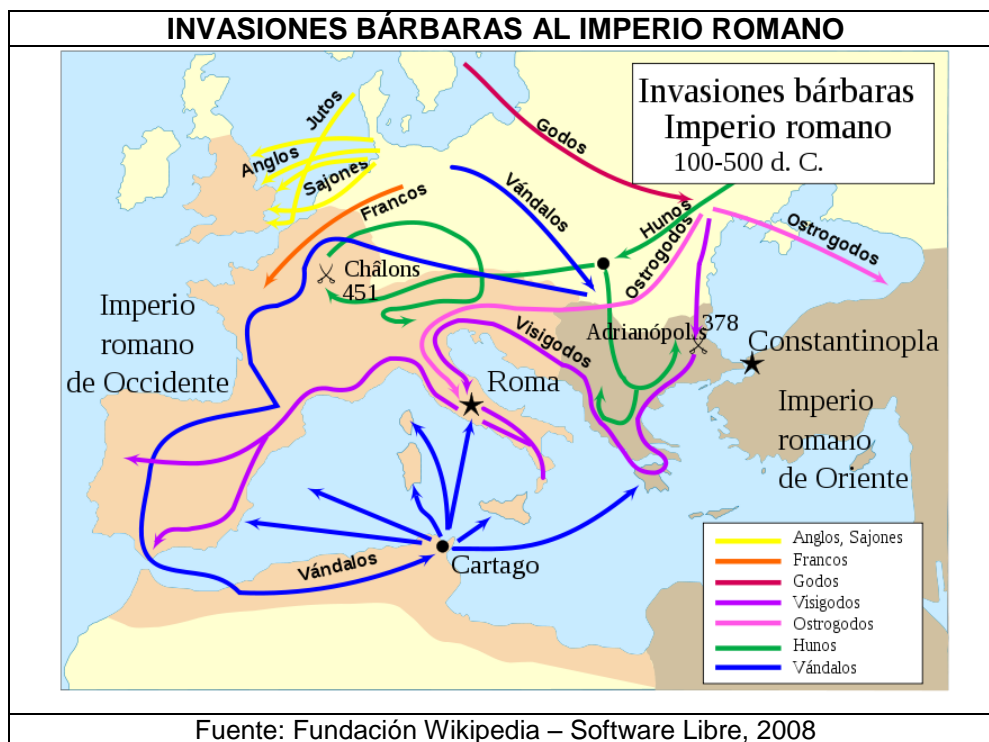
Aún así, uno de los traspiés que tuvieron estas demandas, fue la aprobación de una ley denominada "Las XII Tabas", "[...] con el terrible derecho del acreedor a apoderarse del deudor y esclavizarlo, porque el dinero prestado se transforma en su carne y su sangre."

¹¹ AGUIRRE, Manuel Agustín, *Historia del...*, óp. cit., página 37.

(Aguirre, 58). Esta forma de Estado florece especialmente por la expansión romana en busca de nuevas tierras, esclavos y especialmente de riqueza como el oro, la plata y las piedras preciosas; adicionalmente se buscaba expandir las fronteras del comercio y de los usureros que entregaron créditos a los particulares e inclusive al Estado que necesitaba financiar dicha expansión.

El proceso de expansión lo explicaron como un beneficio para toda la humanidad que no contaba con un sistema de Estado tan avanzado, con una cultura tan perfecta, con una organización social tan participativa y especialmente con un nivel de bienestar envidiable; todo ello condujo al Estado romano a pensarse a sí mismo como la perfección inigualable por lo cual debía ser difundida de manera universal.

Por ello, todos los pueblos que no estuvieron dentro de la gran frontera romana, fueron denominados “bárbaros”, es decir, los extranjeros que habitaron las zonas fronterizas del imperio romano y que fueron despreciados porque no tenían las mismas características de Roma, en los aspectos señalados anteriormente. Estos pueblos presionaron poco a poco (en ocasiones de manera pacífica y en otros de manera violenta), sobre la frontera romana especialmente a partir del siglo I de la era cristiana hasta el siglo IV. Algunos historiadores consideran a aquel lapso de la historia como el inicio de las migraciones europeas por la masiva movilización humana desde una zona considerada como “sin civilización” hacia otra considerada como desarrollada y con ventajas.



Los pueblos bárbaros fueron clasificados en 3 grandes grupos: los de cultura turco – mongólica (ávaros y hunos), los de cultura eslava (vendas, sármatas, alanos), los de cultura germánica (godos, francos, vándalos, burgundios).

La presencia de los bárbaros (extranjeros) no fue intempestiva sino gradual. Comenzaron a infiltrarse a inicios de la era cristiana, dedicándose a tareas agrícolas o participando del ejército romano.

Ya en el siglo V, se produjo su ingreso masivo. A continuación se presenta un breve resumen de los pueblos fronterizos y de algunos acontecimientos importantes a la vez que necesarios para entender el desarrollo del Estado y su relación estrecha con la religión católica.¹²

- Los germanos provenían del norte y del este de Europa, de zonas no aptas para el cultivo, y fueron denominados bárbaros por los romanos por sus costumbres rústicas y primitivas. Estos pueblos germanos, se regían por sus propias leyes, de acuerdo al derecho de gentes (Los romanos poseían un derecho civil para sus ciudadanos y uno de gentes, para los extranjeros); tenían sus propios jefes y conservaban sus costumbres, no hablaban latín y eran paganos. Sobre todo los godos, obtuvieron permiso para ingresar a Roma con el fin de actuar como barrera contra la invasión de los hunos. Así probaron la superioridad de sus fuerzas por sobre las romanas, lo que alentó la toma del mando.
- En el siglo V, los hunos, pueblo asiático de origen mongol, caracterizados por su espíritu violento, liderados por Atila, irrumpieron en Roma y junto a ellos se incorporaron los germanos, que escapando de los hunos, aprovecharon la debilidad del Imperio Romano de Occidente para desplazar a sus autoridades y asumir el poder.
- En el año 476, Odoacro, rey visigodo, fue proclamado rey de Roma, lo que significó la disolución definitiva de Roma en occidente.
- Cada uno de los pueblos se estableció en sectores diferentes al occidente de Roma, formando pequeños reinos, llamados Reinos Romano Germánicos, los cuales posteriormente darían lugar al denominado “Sacro Imperio Romano

¹² Cfr. Enciclopedia, Salvat Editores, 2004, varios volúmenes y Wikipedia, Enciclopedia Libre, 2010.

Germánico”, considerado como uno de los sucesores de la gloria histórica de Roma y que sería uno de los pilares que utilizó Hitler para justificar la superioridad racial que dio lugar al genocidio de la Segunda Guerra Mundial.

- Los vándalos arrasaron las Galias, pasaron por Hispania, se dirigieron al norte de África, conquistaron Cartago, y desde su puerto se dedicaron a la piratería, asolando el Mediterráneo.
- Los ostrogodos detentaron el poder, con la asunción de Teodorico, que mató a Odoacro.
- Los visigodos debieron retirarse de Italia, dirigiéndose al oeste, estableciendo su gobierno en el sur de la región y en casi toda Hispania.
- Los francos se ubicaron en el norte de las Galias, adoptando la fe católica tradicional, convirtiéndose en los defensores radicales de la cristiandad.
- Los sajones, aliados con los anglos y los jutos se instalaron en Britania, con costumbres muy diferentes a las romanas.

Salvo estos casos aislados, la mayoría eran respetuosos de la cultura romana, y produjeron la fusión de las costumbres de aquellos con las propias. La aristocracia germana comenzó a utilizar como su idioma el latín, que luego modificado, dio lugar a las lenguas romances.

- Los visigodos abandonaron el arrianismo, religión cristiana no reconocida por la iglesia católica, para aceptar esta última en el siglo VI, bajo el reinado de Recaredo y los francos rechazaron el paganismo a fines del siglo V, durante el reinado de Clodoveo. Así la iglesia católica, lejos de debilitarse cobró un inmenso poder y con más fuerza aún cuando el poder político, económico y religioso se conjuntaron en una sola persona, el Papa.
- Adoptaron la ley escrita, según la modalidad romana, ya que ellos se regían por el derecho consuetudinario (costumbres).
- Los germanos aceptaron el sistema de la personalidad de la ley, por la cual cada uno debía ser juzgado por sus propias leyes. Los romanos, carecían de normas, ya que Roma ya no existía y por eso, tuvieron que redactarse las que los regirían en lo sucesivo.
- Teodorico, rey de los ostrogodos, redactó la primera colección de leyes, en el año 500, conocida como el Edicto de Teodorico, para godos y romanos, siendo una

excepción al referido principio de personalidad de las leyes. Estaba compuesta de ciento cincuenta y cuatro artículos basados en resúmenes de fuentes romanas.

- Los burgundios, establecidos en la zona oriental de Francia, promulgaron a principios del siglo VI, bajo el reinado de Gundebaro, la Ley Romana de los Burgundios, destinadas sólo a los romanos, basándose también en las normas romanas. Fue reemplazada en el año 534 por el Breviario de Alarico.
- El Breviario de Alarico o Lex Romana Visigothorum, fue obra del rey visigodo Alarico II, es la más perfecta de las leyes romano-bárbaras, y data del año 506, redactada directamente por juristas romanos.

Otro aspecto fundamental consistió en la adopción de la religión católica (derivada de la religión judaica) en toda Roma y que empezó a difundirse también entre los pueblos de frontera.

La religión, que hubiera podido ser un elemento conflictivo en la relación de los invasores con los pueblos autóctonos, se transformó en un factor de unidad al aceptar la mayoría de los reinos la religión católica.

Debido a las múltiples guerras entre los pueblos de frontera y Roma, se vivió una suerte de inseguridad generalizada lo cual dio origen a un protectorado por parte de los dueños de las grandes haciendas hacia los trabajadores que regresaban de las guerras y encontraban sus tierras en manos de aquellos. Con ello se produjo la ruralización de la economía, la monarquía se transformó en hereditaria y se cambió el concepto de ciudadano por el de fidelidad personal que significaba un acuerdo personal de ayuda mutua y una relación de mando y obediencia entre quienes la establecían, por ejemplo, entre el jefe y sus guerreros o entre propietarios y campesinos, dando lugar así al denominado Estado feudal.

El señor es el dueño de la tierra y demás medios de producción, pero ya no tiene la propiedad completa sobre el siervo como antes la del esclavo, ya que si puede venderlo, no tiene derecho, por lo menos formalmente, a matarlo.

[...]

Es necesario rescatar el papel preponderante de la iglesia en el campo económico, que no solo es el más grande señor feudal, en su calidad de propietaria de tierras, pues llega a poseer, en ciertos casos, hasta la mitad de algunos territorios, sino también la más fuerte empresaria en el campo de la industria y el comercio, así como en el financiero, debido a sus poderosas instituciones bancarias de crédito rural; lo que le da un completo control de

la economía feudal, y con ello del Estado, en lo político, así como de las conciencias, en lo ideológico.¹³

Es decir que el control del proceso de producción fue total; es necesario resaltar el control de las finanzas ejercido por la iglesia, mismo que fue ejercido de manera directa por otras entidades creadas para ello, sin aparecer su relación directa.

La realeza buscó unificar la fidelidad de los señores feudales, imprimiendo un sello divino a su autoridad, ante lo cual la iglesia católica dio su anuencia de tal manera que protegió sus grandes intereses, conservando los privilegios de los grupos dominantes ya que ella misma era parte de ellos.

Con el desarrollo del feudalismo como una forma de producción de la sociedad, tomó especial relevancia el mercantilismo, es decir, el desarrollo de las relaciones de mercado pero bajo la forma de intercambio de productos y personas, diferenciando a los productores debido a sus condiciones de trabajo, a la calidad de sus herramientas y a su destreza y habilidad para realizar el trabajo.

Uno de los principales teóricos sobre el desarrollo de esta forma de producción, es sin duda alguna, Adam Smith, quien afirma en su libro “La riqueza de las naciones”, que los seres humanos siempre han tenido una fuerte tendencia a realizar trueques, cambios e intercambios de unas cosas por otras; este impulso que para Smith es natural hacia el comercio y el intercambio, fue fomentado inicialmente por las Cruzadas contra el Islam que se organizaron en Europa occidental desde el siglo XI hasta el siglo XIII.¹⁴

Posteriormente esta tendencia se acentúa debido a las grandes travesías y expediciones de los siglos XV y XVI, lo cual fomentó el comercio especialmente por la presencia de los productos provenientes del nuevo mundo tales como animales, metales preciosos e inclusive, personas.

Por ello se denomina mercantilista a la etapa reseñada ya que era mucho más importante comercializar los productos antes que producirlos.

Justamente es en esta etapa donde se ubica el proceso de acumulación originaria del capital, analizada a profundidad por Karl Marx en su trilogía, El Capital. Adicionalmente

¹³ Aguirre, Manuel, *Historia del...*, óp. cit., páginas 73, 74.

¹⁴ Cfr. SMITH, Adam, *La riqueza de...*, Escuela de Economía, Caracas, s.f., s.e.

es en este período donde la riqueza de América es extraída de manera abismal por los conquistadores europeos, en la llamada “desacumulación originaria”.

[...] el excedente económico producido en estas áreas no llegaba a transformarse realmente en capital al interior de ellas, donde se extorsionaba al productor directo por vías esclavistas y serviles, sino que fluía hacia el exterior para convertirse, allí sí, en capital.¹⁵

A continuación se presenta un resumen de los temas centrales del mercantilismo:¹⁶

- Afán de atesoramiento: consideraron a los metales preciosos y a su acumulación, la medida única de la riqueza.
- El horror a los bienes: se presentó una actitud casi fanática por vender, se utiliza dinero para vender y obtener más dinero, para lucrar, por lo cual no se debe retener las mercancías sino transformarlas en más dinero.
- Una balanza comercial favorable: se prohibió la exportación de metales preciosos y se buscó mantener un balance comercial favorable, es decir, que las exportaciones de mercancías sean mayores a las importaciones; de esta manera se favorece el ingreso de una mayor cantidad de dinero, provocando una balanza comercial favorable.
- Proteccionismo y desarrollo industrial: para obtener dinero, fue necesario producir cada vez una mayor cantidad de productos manufacturados ya que tienen un mayor valor que los productos provenientes del campo; además se protegió la salida de dinero gravando con altas tasas la importación de productos especialmente aquellos considerados de lujo.
- Monopolio y sistema colonial: la metrópoli mantiene el control total de la producción de tal manera que no haya competencia y se pueda obtener una mayor cantidad de materia prima de las colonias, prohibiéndoles adquirir productos que no provengan de la metrópoli.

¹⁵ CUEVA, Agustín, *El desarrollo del...*, Quito, (11ª edición) Siglo XXI editores, 1987, Página 13.

¹⁶ Aguirre, Manuel, *Historia del...*, óp. cit., páginas 93, 102.

- Bajos costos de producción: no solamente por el precio bajo de los productos primarios sino también por el salario ínfimo que se pagaba y que fue fijado directamente por el Estado al igual que las extenuantes jornadas laborales que alcanzaron hasta 18 horas diarias.
- La tesis poblacionista: la abundancia de mano de obra crea la riqueza en las industrias que procesan los productos.
- Baja tasa de interés: comerciantes y manufactureros necesitaron de grandes cantidades de capital fresco para continuar con su proceso de producción, mismo que lo pudieron encontrar en los usureros de la época a bajas tasas de interés debido a la gran cantidad de dinero que circulaba.
- Intervención estatal: el Estado reglamenta casi todas las actividades económicas ya que interviene tanto en las actividades comerciales como productivas y de distribución lo que aseguró altos beneficios a los comerciantes y manufactureros.
- Los conflictos nacionales: fueron vistos como una redistribución entre las naciones y muchas veces alentadas para conseguir la destrucción de las mercancías que ya fueron pagadas a los industriales para que puedan ser nuevamente producidas bajo el esquema de explotación señalado.
- El imperio de la razón: el afán desencadenado e incontrolado de lucro pasa a ser el único objetivo y guía de la actividad económica, mismo que utiliza la razón como instrumento para la investigación del fenómeno económico.
- Ninguna preocupación por el obrero ni por el consumidor: no se tiene en cuenta al obrero sino exclusivamente para buscar la manera más efectiva de su explotación; igualmente no se preocupa por el consumidor sino que los comerciantes y empresarios critican duramente a todos aquellos que no lo son, llamándolos vagos e improductivos.
- La riqueza de las naciones constituye la pobreza de los pueblos: se confunde aquella riqueza con la de los comerciantes y empresarios, es decir, de la clase privilegiada.

Este proceso de despojo a los productores de los medios de producción o, más directamente, de apropiación de ellos por parte de los sectores de mayor poder de la clase mercantil, da origen al capitalismo y a las relaciones de producción propias que en él se desarrollaron. Esta es la génesis del capital, es decir, el capital comercial sumado al

capital usurario; así también es el origen del trabajo asalariado (base del capitalismo en todas sus expresiones), es decir, el despojo de la tierra a las familias que dependían de ella para su sobrevivencia, y el despojo de los medios de producción, generando así una masa de trabajadores libres quienes pasan a formar parte de los asalariados para poder garantizar su reproducción económica.

Las clases propietarias de los medios de producción buscan, por lo tanto, establecer con los desposeídos, un “contrato social” donde aquellos velarán por el bienestar individual de sus trabajadores y se pide que sea el Estado quien garantice este contrato pero sin intervenir directamente ya que la libertad comercial será uno de los factores que regule los niveles de enriquecimiento de los propietarios.

Sin embargo, se pide que el Estado “siga interviniendo en forma positiva o negativa en la defensa de la libertad, la propiedad, la libertad de contrato y el ejercicio de todos los derechos del propietario” (Aguirre, 132).

Surgen pensadores relevantes como William Petty, John Locke, Dudley North, quienes buscan razones filosóficas para el desarrollo de los elementos que componen el capitalismo como es el caso de la propiedad privada, el trabajo asalariado, desarrollan la teoría del valor, especialmente del valor de uso, analizan el interés (renta) al cual lo consideran estrechamente ligado al uso de la tierra, analizan la diferencia entre el dinero y el capital, entre otros aspectos.

Aunque estas particularidades son de vital importancia para entender el capitalismo, su génesis y sus derivaciones, quienes lo analizaron con profundidad son los integrantes de la escuela clásica liberal inglesa, como son: Adam Smith, David Ricardo, James Mill, John Stuart Mill, Francisco Quesnay, de los cuales el primero es más reconocido debido a sus importantes análisis sobre el capitalismo, especialmente en su libro, ya citado anteriormente, “La Riqueza de las Naciones”.

Si bien Smith recibió y sigue recibiendo un sinnúmero de críticas a sus postulados económicos, no se puede objetar los aportes tan importantes realizados para el entendimiento de la economía y del funcionamiento de las relaciones en las sociedades actuales de su época y también de las actuales.

Su pensamiento está totalmente influenciado por el auge industrial que vivió Inglaterra especialmente en el siglo XVIII; Smith se preguntó, ¿de dónde viene la riqueza de las naciones?, y su respuesta sigue dos vías, la primera la basa en la división del trabajo como una fuente de productividad y la segunda en las relaciones del mercado.

Mientras exista un mayor nivel de división del trabajo, aumenta de manera directa la productividad; la productividad considerada como la capacidad de producir una cierta cantidad de bienes con un conjunto de recursos dados, será mayor si el trabajo se divide entre especialistas que cumplan funciones definidas.

Los frutos del trabajo deben ser redistribuidos a través del mercado y justamente es aquí donde Smith habla de la mano invisible del mercado que regula todo y que redistribuye las riquezas generadas; pero esta redistribución no es voluntaria ni realizada por caridad sino porque se espera tener un beneficio en el intercambio

Añade que cada persona busca obtener de manera egoísta para sí, el máximo beneficio de ese intercambio por lo cual se buscará hacer el mejor producto y al precio más bajo posible, buscando ganar a sus competidores. Como todos los miembros de la comunidad harán lo mismo, el conjunto de bienes existentes aumentará el máximo del que es capaz. De esta manera, sin que nadie lo decida centralmente, a partir de un sinnúmero de decisiones individuales, se obtendrá un máximo u óptimo social. Y todo gracias a “la mano invisible del mercado”.

Cualquier intervención del Estado, por más bienintencionada que sea, sólo logra trabar el funcionamiento del mercado, disminuyendo el óptimo social, razonaba Smith, criticando directamente a los mercantilistas. Decía Smith que el gobierno sólo debe tener cuatro deberes:

- La defensa contra la agresión extranjera,
- La administración de justicia,
- El sostenimiento de obras e instituciones públicas que no son rentables para los particulares y
- La defensa de la propiedad privada.

Otra característica propia de aquella época, se refiere a la categoría divina que dan Smith y el resto de clásicos, al orden constituido, hablando de la existencia de un orden natural de las cosas, un derecho natural y leyes naturales, “tal como el habla y el razonamiento son propios del ser humano” (Smith, s/p), señalando leyes naturales reales, objetivas, vivas, independientes del querer o de la voluntad de los seres humanos, por encima de ellos, considerándolas inmutables, todo ello para validar el capitalismo como una nueva forma de producción y a la burguesía como su mejor representante.

Como señala Federico Engels, éste es fruto del desarrollo histórico de las fuerzas productivas concretas en una zona concreta:

El Estado es más bien un producto de la sociedad cuando llega a un grado de desarrollo determinado; es la confesión de que esa sociedad se ha enredado en una irremediable contradicción consigo misma y está dividida por antagonismos irreconciliables, que es importante conjurar. Pero a fin de que estos antagonismos, estas clases con intereses económicos en pugna no se devoren a sí mismas y no consuman a la sociedad en una lucha estéril, se hace necesario un poder situado aparentemente por encima de la sociedad, llamado a amortiguar el choque, a mantenerlo en los límites del "orden". Y ese poder, nacido de la sociedad, pero que se pone por encima de ella se divorcia de ella más y más, en el Estado.¹⁷

El Estado, para los ideólogos del marxismo, aparece como un producto del carácter irreconciliable de las contradicciones de clase. Señalan que por regla general pertenece a la clase más poderosa, la clase económicamente dominante. Por excepción, en algunos períodos las clases en lucha están tan equilibradas que el poder del Estado, como mediador aparente, adquiere cierta independencia momentánea respecto a una y otra. Tal aconteció, según el análisis marxista, con la Monarquía absoluta de los siglos XVII y XVIII, con el bonapartismo del primero y segundo Imperios en Francia y con Bismarck en Alemania, marcando éste el límite del totalitarismo de aquel y especialmente su interés por convertirse en el poder hegemónico de Europa. De acuerdo a lo señalado por Poulantzas:

El Estado representa la unidad de un aislamiento que es en gran parte —pues lo ideológico representa en esto un gran papel— su propio efecto. Doble función —de aislar y de representar en unidad— que se refleja en contradicciones internas en las estructuras del Estado. Estas revisten la forma de existencia de contradicciones entre lo privado y lo público, entre los individuos-personas políticas y las instituciones representativas de la unidad del pueblo-nación, y aún entre el derecho privado y el derecho público, entre las libertades políticas y el interés general, etc

[...]

Pero a fin de estos antagonismos, estas clases con intereses económicos en pugna no se devoren a si mismas y no consuman a la sociedad en una lucha estéril, se hace necesario un poder situado aparentemente por encima de la sociedad y llamado a amortiguar el

¹⁷ ENGELS, Federico, *El Origen de la...*, Obras Escogidas, Tomo III, editorial Progreso, página 334 y 336.

choque, a mantenerlo en los límites del “orden”. Y ese poder, nacido de la sociedad, pero que se pone por encima de ella y se divorcia de ella más y más, es el Estado.¹⁸

En conclusión se podría decir que, para los marxistas, el Estado no ha existido siempre sino que es fruto del desarrollo capitalista y de su necesidad de reproducción social y económica. Resumiendo:

- El Estado es un producto de la sociedad,
- Supuestamente está por encima de ella para apaciguar los enfrentamientos económicos entre las clases sociales irreconciliables,
- Cada vez debe alejarse de la sociedad para mantener su imagen de apaciguamiento,
- Debe recurrir a una fuerza pública armada y que se fortalece a medida que los antagonismos de clase se exacerban del Estado y a medida que se hacen más grandes y poblados los Estados colindantes,
- La forma más desarrollada del Estado, es la república democrática, donde no se reconoce diferencias ni de fortuna y, de manera más actual, ni étnicas ni de género o generacional.

1.1.2 El Neoliberalismo como una fase del capitalismo

El neoliberalismo apareció como una aplicación a ultranza de los principios de la economía capitalista liberal analizada anteriormente, respaldado por un Estado disminuido y que hizo de los intereses del capitalismo comercial, su centro de atención; esta teoría precedió al keynesianismo, promovido por John Maynard Keynes.

La teoría keynesiana promueve el papel activo del Estado en el manejo de la economía del país; en este sentido, el Estado imponía reglas y supervisaba el mercado para dirigir la economía hacia las prioridades que determinaba aquel. No intentaba suplantar el mercado; más bien lo regulaba. Por ejemplo, los Estados podían requerir que una parte de las ganancias de los inversionistas extranjeros se volvieran a invertir en el país; o imponer aranceles a productos extranjeros para proteger a productores nacionales; o

¹⁸ POULANTZAS, Nikos, *Poder Político y ...*, Siglo XXI editores, 17ª edición, Madrid, 1978, página 164.

podían intervenir en sus mercados nacionales para promover objetivos públicos. En conclusión: en el Keynesianismo, el mercado estaba subordinado al poder del Estado.

Su obra decisiva fue la *Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero*, con la que dio una respuesta definitiva a la grave depresión económica desencadenada en todo el mundo a partir del *crash* de la Bolsa de Nueva York de 1929. Keynes señaló que la causa de la crisis era la insuficiencia de la demanda, debida a la creciente propensión marginal al ahorro de las sociedades desarrolladas, es decir que a medida que aumenta la renta, es mayor la parte de ésta que se destina al ahorro y menor la que se dedica al consumo, con lo que una parte de la producción no encuentra comprador.

En su opinión, el desempleo así originado no podía remediarse únicamente con medidas monetarias. La debilidad del consumo privado sólo podía remediarse incrementando el gasto público en periodos de recesión, haciendo que el Estado incurriera en un déficit para crear demanda adicional.¹⁹

Mientras el keynesianismo daba como resultado más de 3 décadas de crecimiento económico en los países donde fue aplicado, otros teóricos de la Economía surgieron sustentando ideas y principios diametralmente opuestos.

Los denominados integrantes de la “Escuela de Chicago” entre los cuales figuran Milton Friedman, Henry Simons y F. A. Von Hayek, son un grupo de economistas que consideraron que los mercados competitivos, libres de la intervención del Estado, contribuyen a que el funcionamiento de la economía sea más eficiente.

Señalaron que los Estados de ese momento (finales de la década de 1970 e inicios de la década de 1980) eran muy ineficientes ya que concentraron una gran cantidad de burócratas que cumplían a medias sus labores y que continuar con la aplicación del keynesianismo, pondría en peligro el desarrollo de los países.

Los postulados de Friedman fueron la base de las políticas neoliberales que se establecieron en algunos países en la década de 1980: fueron adoptados por el Gobierno chileno de Pinochet y, aunque sin llegar a abandonar del todo la asistencia social, el

¹⁹ Confrontar KEYNES, John Maynard, *Teoría general...*, Editorial Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2006. La importancia de los puntos de vista contenidos en aquel libro fue tal que dieron lugar a una rama de la teoría económica moderna, la *macroeconomía*, dedicada a explorar las relaciones entre los grandes agregados de la renta nacional. Adicionalmente las concepciones teóricas y la puesta en práctica del “keynesianismo”, dieron paso a la conformación del Fondo Monetario Internacional en Breton Woods, en 1944.

sistema fue adoptado por el Gobierno de Reagan en EE.UU. y por el de Margaret Thatcher en Inglaterra.

En sus ideas están sustentadas las raíces del neoliberalismo actual, caracterizado por los siguientes aspectos:

- Reivindicación del liberalismo neoclásico de Adam Smith: el mercado es la única fuente de riqueza, los generadores del crecimiento económico son las ganancias producidas por las empresas.
- El Estado no sólo debería dejar de ejercer un papel principal como inversor, sino que debería animar a los particulares a invertir, para lo cual debería rebajar los impuestos, pues éstos retraen la inversión y disminuyen los beneficios.
- Políticas monetarias restrictivas: disminuyendo la oferta monetaria se disminuye la inflación y se reduce el riesgo de una devaluación descontrolada. Sin embargo, con esta medida se perjudica el crecimiento económico aunque, según la teoría económica clásica, se controla los ciclos del mercado en los cuales hay momentos de abundancia de dinero y momentos de decrecimiento monetario.
- Políticas fiscales restrictivas, que consisten en aumentar los impuestos al consumo y disminuir los impuestos sobre la producción y la renta, disminuir el gasto público. Pero esta política fiscal no distingue entre los más pequeños y los más grandes y generalmente son los pequeños quienes realmente tributan. Se ignora la importancia del gasto público para la dinamización de la economía.
- Impulsa la liberalización tanto del comercio como de las inversiones, favoreciendo especialmente las inversiones externas; estas llevarían a una redistribución eficaz de la riqueza ya que favorecería la destrucción de los monopolios (mayor participación de agentes en la economía), un incremento de la productividad para alcanzar economías de escala, aprovechar ventajas competitivas relativas, abaratamiento de bienes y servicios, incremento del consumo y del bienestar por el incremento de la oferta y la demanda en condiciones de libre mercado.
- Privatización ya que desde su época de capitalismo clásico, se remarcó que los agentes privados tienden a ser más productivos que el Estado, el cual debe reducirse al máximo posible dejando así que el sector privado sea quien genera la riqueza.
- Desregulación ya que demasiadas reglas inhiben el crecimiento económico; hay que dejar a la libre oferta y demanda que promueva la riqueza y la redistribución.

1.2 El Estado ecuatoriano en su fase neoliberal

Si bien no es el objetivo de la presente disertación realizar un análisis minucioso de la forma de dominación socio-cultural y político-económica a lo largo de la historia del Ecuador, es necesario realizar una pequeña sinopsis de ella desde la época colonial hasta que el Estado ecuatoriano ingresa en su fase neoliberal; especialmente se hará énfasis en el análisis de las condiciones a partir de la época del liberalismo ya que en ella se refuerza la concepción del estado capitalista, como lo veremos más adelante.

Con la llegada de los conquistadores españoles a tierras americanas en 1492, se instaura un proceso de expoliación inmisericorde de la riqueza continental; aquellos llegaron impulsados por el ansia de la acumulación de bienes y por un afán de aventura que, al irse asentando en el nuevo mundo, lo cambiaron por dos aspectos diversos aunque complementarios entre sí: reconocimiento en el viejo continente por haber encontrado nuevas tierras llenas de riqueza y de oportunidades para los habitantes europeos, lo que les valió títulos nobiliarios, pero también significó la creación de un nuevo orden social donde la naciente pirámide social tenía en su cúspide a los conquistadores españoles y en la base, a los indígenas que fueron despojados y empobrecidos por el ansia colonialista, dando lugar así al genocidio más grande de la historia de la humanidad²⁰.

Una vez consolidadas las colonias en el nuevo continente, la corona española implementó un sistema continuo de extracción de los recursos como el oro, la plata, productos primarios y, posteriormente, productos manufacturados como telas.

Desde la denominada Casa de Contratación ubicada en Sevilla, se reparte la riqueza en toda España y también en toda Europa; la gran afluencia de oro y plata llevó a descuidar casi por completo el desarrollo de la agricultura y de la industria, “conduciendo a la ‘Madre Patria’ cargada de oro y plata, a la miseria y destrucción más completa” (Aguirre, 103)

Esta explotación, especialmente de metales preciosos, se la entiende por las limitaciones propias de la época:

²⁰ Cfr. VÁSQUEZ FIGUEROA, Alberto, *Centauros, la aventura...*, Barcelona, Ediciones B. S.A., 2009, páginas 73 – 106 y 191 – 225. Son dos buenos ejemplos donde se refleja de manera clara el ansia por el poder que trajeron los conquistadores y todo lo que hicieron por conseguir sus objetivos.

Uno de estos límites corresponde a los elevados costos del transporte, que reducen la explotación únicamente a dos ramas económicas: bienes de gran valor y poco peso (como los metales preciosos) y bienes que no pueden producirse internamente en la metrópoli (productos tropicales como el azúcar, café, algodón, tabaco, arroz, etc.).²¹

Ello significó que ciertas regiones de las colonias se especializaran en la producción de dichos bienes, como el caso que René Báez señala que “la región del nudo del Azuay es obligada a funcionar como ‘polo’ minero a lo largo de un considerable período que se conoce como el ‘siglo del oro’” (Báez, 19).

La presencia de minas tanto en Chile como en Bolivia, mucho más grandes que las encontradas en la Real Audiencia de Quito, cambian el esquema de explotación hacia la hacienda y la manufactura textil, cuya producción se dedicaría a alimentar el ciclo productivo de la metrópoli.

Este sistema hacendario se consolida entre los siglos XVII y XVIII especialmente por de los despojos de los territorios de los ayllus, a través de compras y de invasión directa.

La posesión de la tierra es el nuevo signo de los tiempos en la economía ecuatoriana, da prestigio y poder a quien la detenta, subyuga y miserabiliza a las masas indianas adscritas de mil maneras a ese nuevo eje de la sociedad. Fundada en la propiedad absoluta de los recursos físicos (tierra, montes de leña, agua), y en el avasallamiento brutal de la población indígena, de la hacienda emerge una estructura rural rígida de poder, de cuño señorial y aristocratizante, autoritaria y paternalista, legalizada por la fuerza y la religión. La hacienda elabora todo un conjunto de relaciones económicas, sociológicas y políticas que trascienden incluso a las ciudades.²²

Este modelo de explotación impuesto por la corona española significó nuevamente un momento de brutal genocidio para los grupos indígenas debido al latrocinio abierto que los conquistadores aplicaron para despojarlos de la pacha mama y convertirla en un bien exclusivo de lucro.

Cuando se fraguó la emancipación, esta realidad de explotación inmisericorde contra los indígenas, no cambió, “puesto que la independencia ecuatoriana no fue producto de una

²¹ BÁEZ, René, *Dialéctica de ...*, editorial Alberto Crespo Encalada, 3ª edición, Quito, 1984, página 18.

²² *Ibíd.*, página 20.

auténtica revolución popular, sino tan solo una exitosa insurrección de los marqueses criollos contra la Corona.” (Cueva, 3).

La revolución liberal vino a romper las relaciones feudales que mantenían los grandes terratenientes de la sierra con las comunidades indígenas; igualmente, la gran producción de la costa se vio afectada ya que hasta ese momento se mantenía inclusive una división racial entre blancos e indios que inclusive se manifestaba como oposición.

La revolución liberal promovió:

- Libertad de expresión y de cultos
- Laicismo como pauta de acción estatal
- Democratización de la cultura²³

Sin embargo, estos principios no llegaron a beneficiar a las clases más pobres ni a los mismos indígenas, quienes lucharon en bandos encontrados porque tanto liberales como conservadores los reclutaron como carne de cañón durante el período de la revolución.

Luego del asesinato de Eloy Alfaro, a manos de la extrema derecha ecuatoriana, este intento de instalación de un Estado liberal.

No obstante, el período inmediato significó el establecimiento de las bases para la implantación del estado plutocrático regido por una burguesía agro-mercantil que captó la riqueza agrícola y la envió a los centros de poder en Europa y Norteamérica.²⁴

A la par esta burguesía desarrolló un gran sistema de intermediación financiera que, aprovechando su presencia en el Estado, lo endeudó a niveles impresionantes utilizando un mecanismo de interés usurero. Especialmente se concentró en el Banco Comercial y Agrícola de Guayaquil quien llegó a controlar casi el 55% de la deuda fiscal.

A la par del declive de la revolución liberal, los terratenientes volvieron a ocupar, e inclusive con más fuerza que antes, su poder político.

La crisis de pos-guerra que llevó a una caída abrupta de los precios de cacao así como la baja en la producción debido a la presencia de plagas y enfermedades, pusieron un freno al crecimiento desmesurado del poder de los plutócratas de la época.

²³ CUEVA, *El proceso de...*, editorial América, s/f, página 15.

²⁴ Ídem, página 16.

A partir de ese momento Ecuador vivió una serie de levantamientos, de reformas, de contra-levantamientos, de contra-reformas, todos ellos motivados por los descarados fraudes de la burguesía terrateniente quienes no renunciaban a su declinación irrefrenable.

En 1934, inicia el período populista del velasquismo, caracterizado por la presencia reiterada de José María Velasco Ibarra en la Presidencia; 5 veces electo y 4 defenestrado, ascendía al poder bajo la consigna de salvar a los más pobres pero enseguida caía en las redes de la intolerancia y de la irracionalidad, lo cual le hacía perder de manera acelerada el respaldo tanto de la clase política que le ayudaba a encaramarse en el poder como del pueblo que votaba en su favor.

Esta fase socio política del Ecuador ha sido abordada desde diversas ópticas, todas las cuales llegan a una serie de conclusiones relacionadas entre sí; entre los análisis profundos podemos citar el libro de Rafael Quintero, *El Mito del Populismo en el Ecuador*.²⁵

Por otro lado, para Hernán Ibarra, el populismo en términos más amplios se define como:

Un estilo de hacer política sustentado en la movilización de las masas y un liderazgo carismático. Surge como parte de los procesos de modernización social y política muy limitados. Estos se caracterizan por un sistema partidario frágil, debilidad institucional y amplios segmentos de la población no incorporados o excluidos de la política, de allí que se convierta en constante la desarticulación social expresada en la falta de autonomía entre actores sociales y políticos, y el determinismo de los actores políticos sobre la sociedad.²⁶

El velasquismo, según Agustín Cueva, fue un producto de la crisis de dominación de los años 30, usó mítines políticos pero no construyó organizaciones e instituciones. Velasco hacía visitas a caballo a lugares muy apartados del territorio ecuatoriano en contraposición de los candidatos liberales y conservadores a fin de que la presencia popular, democratizara los espacios públicos y se extendiera la definición de ciudadanía. Su identificación del pueblo como un conjunto de sectores sociales correspondientes a aquellos que habían sido incorporados a una estructura corporativa de representación como los artesanos y los obreros, dio a la categoría de pueblo como clases bajas,

²⁵ QUINTERO, Rafael, *El Mito del...*, coedición Universidad Andina Simón Bolívar / Abya-Yala, Quito, 1997, 3ª edición, página 35.

²⁶ IBARRA, Hernán, *El populismo en...*, CAAP, febrero, 2004.

honestas y mestizas (su querida chusma) una consistencia que tenía su opuesto: la oligarquía.

En el Ecuador uno de los partidos de raigambre populista fue Concentración de Fuerzas Populares (CFP) fundado por Guevara Moreno en 1949 y más tarde cooptado por Assad Bucaram llamado el “Patán de noble corazón” quien llevaría en 1979 a la presidencia de la República a su sobrino Jaime Roldós Aguilera.

En el populismo según Laclau el “pueblo” no opera como un dato primario sino como una construcción. El populismo no es esencialmente económico sino político, se origina en un conflicto real o imaginario en el que el líder junta la retórica anti élite y desafía el statu quo utilizando redes clientelares a fin de conseguir votos.

Entre las peculiaridades del populismo se puede señalar:

- La construcción discursiva de la sociedad como un campo antagónico y maniqueo en el que se enfrentan al pueblo y la oligarquía por tanto, el líder que ha logrado articular resentimientos y aún odios de clases cumple un papel de redención.
- Demagogia política, inestabilidad organizacional, irresponsabilidad económica, excesiva generosidad redistributiva., liderazgo personalista y paternalista, ideología amorfa y ecléctica.
- La ocupación de espacios públicos es vivida e interpretada como si fuera la verdadera democracia.
- Casi todos los candidatos presidenciales a su turno usaron de alguna manera recursos populistas: León Febres Cordero (extrema derecha – Partido Social Cristiano) utilizó como slogan de campaña “Pan, techo y empleo” transformado mas tarde muy hábilmente por su contrincante político Bucaram en: “Jama, caleta y camello”. Rodrigo Borja (democracia liberal – Partido Izquierda Democrática) recitaba “Ahora le toca al pueblo” y Jamil Mahuad “El es el camino” en clara alusión a Jesucristo.
- Las percepciones de las élites sobre el “pueblo” han oscilado entre el paternalismo y la hostilidad. Velasco Ibarra a la vez que admiraba y alababa a su pueblo sentía hostilidad racista en contra de los cholos y visiones racistas-paternalistas sobre los indígenas.

- Abdalá Bucaram a pesar de que aparentemente integra en su discurso la multiculturalidad se muestra como regionalista atacando a los políticos de la Sierra.
- Para los políticos populistas, el pueblo sería una masa de miserables a los cuales el tiene la bondad de contratarles y de pagarles un paupérrimo sueldo.
- El populismo logra de alguna manera aglutinar un colectivo que oscila entre la obnubilación y la fascinación por el carisma de su líder cuyo discurso carece de una verdadera reivindicación político-ideológica de clase y que acompañado de gestos y actitudes histriónicas es capaz de llevar al delirio a las multitudes.
- Al realizar un breve análisis semiológico del discurso populista, este carece de contenidos reales aunque no de simbolismos y es precisamente por aquello que el líder populista se introyecta en la masa al hablarles de sus asuntos cotidianos utilizando un lenguaje en jerga o vistiendo como ellos lo cual produce un fenómeno de identificación con una figura paternal llevando a la masa al paroxismo.

A inicios de la década de 1940, la sociedad ecuatoriana vivió en medio de la zozobra por la dudosa elección del Presidente Carlos Arroyo del Río, a quien se le acusa de haber manipulado las elecciones a su favor, lo cual generó una condición de inseguridad interna y de desconfianza del mandatario a nivel internacional; José María Velasco Ibarra, que fue candidato en dichas elecciones, acusó airadamente de fraude al Presidente encargado, liderando una intentona golpista que fue sofocada.

Recién asumida la Presidencia por parte de Arroyo del Río, nuevamente la sociedad ecuatoriana tuvo que vivir en condiciones de inseguridad por la invasión peruana de enero de 1942 que desembocó en la firma del Protocolo de Río de Janeiro lo cual significó el despojo territorial así como la separación de familias que otrora tuvieron contacto sin ningún impedimento.

Aún las y los adultas y adultos mayores recuerdan en Loja, Cuenca y Machala, la llegada de innumerables familias ecuatorianas que vivían en la frontera transgredida por el ejército peruano; imágenes que fraguaron la rencilla y la sed de venganza entre ambos países.

El gobierno liberal de Arroyo, es calificado como:

[...] Gobierno pro oligárquico y altamente represor [...], resultado de un rezago de los tiempos del liberalismo plutocrático en Ecuador (que tuvo su mayor apogeo las primeras tres décadas del siglo XX) y que, por la misma razón, tenía en sus principales pilares a la alta burguesía costeña dedicada sobre todo a la banca privada y a la agro exportación.²⁷

Esta condición de opresión y explotación de las grandes masas del pueblo ecuatoriano, fue resuelta con una revolución armada en la que se juntaron varias facciones de la sociedad ecuatoriana: socialistas, comunistas, conservadores, el ejército, el pueblo e inclusive algunos disidentes liberales, contra la Policía Nacional que fue equipada con armamento cuasi militar y que respaldó totalmente al Presidente Arroyo del Río.²⁸

Una vez derrocado, asumió el poder un gobierno interino que preparó una Constitución de tinte comunista y que, a los 15 días, proclamó a José María Velasco Ibarra, como Presidente con la condición que respetara dicha Constitución.

Anteriormente, el caudillo José María Velasco Ibarra, ya había tenido la oportunidad de mostrar sus estrategias de gobierno cuando, siendo Diputado, en 1933, logró un triunfo espectacular sobre sus contrincantes, Carlos Zambrano Orejuela (socialista), Colón Eloy Alfaro (liberal independiente) y Ricardo Paredes (comunista).²⁹

Con el triunfo del 33 nació el velasquismo. Se debate aún sobre su naturaleza; sin embargo, parece claro que no se trata de un movimiento populista como los de otros lugares de América Latina. El velasquismo puede mas bien ser considerado como un caudillismo que expresa una alianza oligárquica contradictoria, surgida de controlar la movilización de los sectores populares tradicionales como el artesanado y nuevos como los sectores subproletarios que habían empezado a formarse en las grandes ciudades. El velasquismo fue un agrupamiento electoral, no una fuerza organizada.³⁰

Tal como en este primer ascenso a la presidencia, en 1944 fue aclamado de manera generalizada por las fuerzas que protagonizaron la denominada “Gloriosa Revolución” y, de manera muy hábil, canalizó el descontento nacional proclamando un gobierno de

²⁷ Wikipedia, *La rebelión del 28 de mayo de 1944*, Internet, [http://es.wikipedia.org/wiki/Revoluci%C3%B3n del 28 de mayo de 1944](http://es.wikipedia.org/wiki/Revoluci%C3%B3n_del_28_de_mayo_de_1944) Acceso (12 de noviembre de 2012)

²⁸ Cfr. AYALA, Enrique, compilador, *Manual de...*, página 86.

²⁹ Velasco: 51.848 votos, Zambrano: 11.028 votos; Alfaro 945 votos; Paredes: 696 votos.

³⁰ AYALA, Enrique, óp. cit., página 83.

reforma; sin embargo, un año después, desconoció la Constitución y se autoproclamó Dictador. Esta jugada no logró detener la crisis fiscal debido a la escalada de precios; esto llevó nuevamente al descontento de la población y a movilizaciones en contra de las actitudes prepotentes de Velasco.

Finalmente en 1948 dio inicio a una nueva etapa en la historia ecuatoriana; defenestrado Velasco Ibarra, asume la Presidencia Carlos Julio Arosemena Tola, banquero guayaquileño, con quien inició una época de bonanza económica debido al auge agroexportador de banano.

Enrique Ayala Mora (2009), explica que este auge no se debió exclusivamente al descenso de la producción bananera en Centro América causado por los desastres naturales que la azotaron, tal como lo explican autores como Carlos Larrea³¹ o Simón Pachano, sino a un direccionamiento político estatal muy claro hacia el fomento del cultivo de la fruta y al establecimiento de medidas claras que favorecieron el comercio de exportación bananero.³²

Participaron en este crecimiento grandes sectores de pequeñas productoras y pequeños productores de banano de la costa, el Estado propició la entrega de créditos, brindó asistencia técnica y realizó la construcción de infraestructura.

En este período se experimenta un cambio trascendental en las relaciones de producción, pasando de relaciones pre-capitalistas de producción hacia relaciones contractuales mediatizadas por el dinero, dando lugar así a los obreros agrícolas asalariados e incidiendo, de manera apreciable, en las haciendas serranas, las cuales irían perdiendo de manera rápida, su hegemonía económica aunque también política, lo que llevó a cambiar las relaciones del latifundio tradicional a relaciones mediadas por el salario.

También significó una importante movilización de personas desde la sierra hacia la costa, especialmente de indígenas de la sierra sur que estaban cansados de la explotación inmisericorde por parte de los hacendados; de esta manera la costa experimentó un incremento poblacional acelerado.

³¹ LARREA, Carlos, editor, *El Banano...*, Quito, FLACSO, Corporación Editora Nacional, 1987, página 21 a 39.

³² Cfr. AYALA, Enrique, óp. cit., página 87.

El Estado ecuatoriano, imbuido en los principios keynesianos de pos guerra, asumió su rol exclusivamente de regulador y de planificador de la economía, a través de la construcción de los presupuestos nacionales, la construcción de infraestructura vial, la política crediticia fiscal y el control (aunque timorato) de los precios.

Aquellos cambios no se dieron por la simple decisión de los hacendados sino también por “la intensificación de la lucha campesina que en algunos momentos tuvo episodios violentos.” (Ayala, 89).

Este auge económico que marcó la época de los cambios a todo nivel y especialmente por el enfrentamiento entre varias agrupaciones políticas, nuevamente fue un escenario propicio para que José María Velasco Ibarra hiciera su aparición por tercera vez en la coyuntura política.

En las elecciones de 1952, Velasco, con el apoyo de los partidos Concentración de Fuerzas Populares (CFP) y la Alianza Revolucionaria Nacionalista Ecuatoriana (ARNE), se enfrenta, como la mayoría de ocasiones en las coyunturas donde él participó, a una oposición dividida entre conservadores (Ruperto Alarcón – que llegó al segundo lugar –) y liberales (José Ricardo Chiriboga y el *placista* Modesto Larrea Jijón), partidos que protagonizaron la esfera política durante décadas sin que ningún otro partido o movimiento pudiera desbalancear esta realidad.

Una vez afincado en el poder, Velasco pactó con el partido conservador, conformando así una coalición que le brindó su apoyo durante todo su período presidencial³³; su Ministro de Gobierno, Camilo Ponce Enríquez, fue la mano dura del gobierno, aplacando las huelgas de obreros y estudiantes, clausuró durante un largo tiempo a los diarios más grandes de la época, El Comercio y La Nación.

Al año siguiente de su mandato, el partido CFP, debido a la adhesión de los conservadores, se unió a la oposición, junto con el Partido Socialista, el Partido Comunista y los liberales. No obstante, la alianza gobiernista logró mayoría en el Congreso, manteniéndose en el poder y evitando su caída.

Como datos referenciales de la bonanza bananera, se puede señalar, por ejemplo que el presupuesto del Estado creció y que las inversiones pasaron de representar el 16% en

³³ Ídem, página 93.

1950 al 22,5% en 1955³⁴; crecimiento importante que llevó al Estado a pensar en un proceso planificado del uso de los recursos.

En todo este proceso de luchas por el poder, la sociedad ecuatoriana ciudadana, no se había quedado impávida; desde mediados de los años 30, las organizaciones de los trabajadores habían presentado sus demandas, habían luchado por ellas e incluso entregaron sus vidas por sus ideales.

En octubre de 1938 se conformó la Confederación Ecuatoriana de Obreros Católicos (CEDOC)³⁵, con el auspicio de la Iglesia Católica y del Partido Conservador, como respuesta de estos grupos a la creciente influencia del marxismo en el sector laboral. Paulatinamente, la CEDOC fue separándose del partido conservador y en 1965 adoptó el nombre de Confederación Ecuatoriana de Organizaciones Sindicales Cristianas.

En 1944, se funda la Confederación de Trabajadores Ecuatorianos (CTE), como brazo laboral de la izquierda marxista ecuatoriana, liderada por Pedro Saad. La CTE tuvo su apogeo en los años cincuenta, cuando controlaba los sindicatos más importantes, pero sufrió un duro revés con la separación de la Federación Nacional de Choferes y más tarde con el nacimiento de la CEOSL en 1962, que fue auspiciada por el programa norteamericano Alianza para el Progreso.

A mediados de los años setenta la CEDOC se fragmenta en dos: la CEDOC-CLAT y la CEDOC SOCIALISTA. La primera se vincula a la Democracia Popular y conserva el reconocimiento oficial y la vinculación con las Federaciones internacionales de igual ideología, particularmente con la Confederación Mundial de Trabajadores y la Central Latinoamericana de Trabajadores.

La CEDOC-CLAT, dentro la estructura del movimiento continental y mundial de los trabajadores, se encuentra afiliada a la Central Latinoamericana de Trabajadores CLAT, con sede en San Antonio de los Altos, Estado Miranda, Venezuela; y, a la Confederación Mundial de Trabajadores CMT, cuya sede está en la ciudad de Bruselas, Bélgica.³⁶

La segunda se alinea con tendencias de izquierda marxista, y no obtiene su personería jurídica hasta octubre de 1988, cuando es reconocida por el Ministro César Verduga;

³⁴ RAMÓN, Galo y TORRES, Víctor, *Desarrollo local...*, Quito, 2004, página 90.

³⁵ <http://www.cedoc-clat.org/> Acceso: (20 de noviembre de 2012).

³⁶ Ídem.

cambia de razón social a Confederación Ecuatoriana de Organizaciones Clasistas Unitarias de Trabajadores (CEDOCUT)³⁷.

El 1 de mayo de 1969 se constituye la Confederación Ecuatoriana de Organizaciones Sindicales Libres (CEOSL), como una organización de tercer grado que agrupó a federaciones nacionales, cantonales, provinciales, comités de empresa y sindicatos únicos. También forman parte de la CEOSL algunas organizaciones populares reivindicativas aunque no sean propiamente sindicales³⁸

La CEOSL, la CEDOCUT y la CTE, con el fin de unificar a las organizaciones sindicales, en junio de 1980 constituyeron el Frente Único de Trabajadores (FUT).

Este aporte fundamental de las organizaciones obreras, logró detener en muchas ocasiones los abusos de los gobiernos de turno; no obstante, las condiciones de la coyuntura³⁹ como el arrollador ingreso de divisas, el cambio del modelo de consumo a nivel nacional de manera generalizada (que pasó de consumir productos nacionales a consumir mayoritariamente bienes importados), el cambio de las relaciones laborales y la urbanización acelerada, obligó a las organizaciones mencionadas, a estar en una lucha continua y muchas veces desgastante, restó las posibilidades de trascender el enfrentamiento coyuntural para construir estrategias para la toma del poder en el campo político.

Indudablemente que también la organización sindical fue traicionada en reiteradas ocasiones por los Gobiernos que prometieron combatir la corrupción de aquellos defenestrados pero que cayeron en las mismas prácticas que rechazaron el momento de la movilización generalizada. Se podría afirmar, inclusive, que en ciertos momentos la organización sindical fue utilizada por las clases políticas hegemónicas para llegar al poder, tema que será analizado con mayor detenimiento, más adelante.

Mientras que la gran mayoría de la ciudadanía no organizada, buscó en el populismo velasquista una alternativa que combatiera a la burguesía conservadora y liberal que había detentado el poder durante las primeras décadas del siglo XX:

³⁷ <http://www.cedocut.org.ec/> Acceso: (20 de noviembre de 2012). Sobre el mismo tema: http://en.wikipedia.org/wiki/Confederaci%C3%B3n_Ecuatoriana_de_Organizaciones_Clasistas_Unitarias_de_Trabajadores Acceso: (20 de noviembre de 2012).

³⁸ <http://www.ceosl.net/> Acceso: (20 de noviembre de 2012).

³⁹ Cfr. CUEVA, Agustín, *El proceso de...*, editorial América, Quito, sin fecha, página 66 – 86.

Velasco se impuso combatiendo duramente el placismo, es decir, como símbolo de la oposición de los “marginados” al dominio de la burguesía. Tuvo problemas con el movimiento estudiantil y algunos sectores radicalizados de la clase obrera, pero pudo terminar su mandato [en 1954] porque la coyuntura económica favorable le ahorró conflictos de envergadura con los grupos hegemónicos liberales o conservadores.⁴⁰

Por otro lado, los hacendados serranos que habían sido golpeados por el crecimiento de la actividad agroexportadora en la costa, buscaron recuperarse ahondando las medidas del trabajo precario que habían impuesto a las familias indígenas que vivían en su interior; es así como iniciaron una ampliación de la frontera agrícola hacia zonas de páramo, encargando este trabajo a los denominados “partidarios” o aparceros, a quienes les entregaron grandes extensiones para desmontar y sembrar.⁴¹

Adicionalmente redujeron la cantidad de tierra entregada a los huasipungueros, retaceando más aún las haciendas e incorporando a los mismos partidarios, yanaperos y arrimados, al trabajo de las zonas retaceadas, con lo cual dejaron en desventaja total a aquellas familias que ya veían trabajando la tierra en pésimas condiciones y abandonándolas a su suerte.

Esta práctica significó una sobre-explotación de la fuerza de trabajo de las y los indígenas, especialmente en los momentos fuertes del ciclo agrícola como siembra, deshierba, aporque y cosecha.

En marzo de 1965 se constituye la Federación de Trabajadores Agropecuarios (FETAP), como expresión de esas demandas campesinas. Para 1968, luego de un intenso trabajo, cuyos resultados más relevantes para los campesinos e indígenas, son la liquidación de huasipungos y la aplicación del Decreto de Abolición del Trabajo Precario, la FETAP aumenta significativamente el número de organizaciones afiliadas, definiéndose en el Congreso que se realiza ese mismo año, la creación de un espacio más amplio de participación de las diversas formas de organización campesina que van surgiendo en esa época. Nace así la Federación Nacional de Organizaciones Campesinas -FENOC- que plantea modificaciones a la Ley de Reforma Agraria, la intervención del IERAC en las haciendas de la Asistencia Social y un reglamento para el arrendamiento de tierras de los sembradores de arroz.

⁴⁰ Ídem, página 72.

⁴¹ Cfr., RAMÓN, Galo y TORRES, Víctor, óp. cit, página 93.

Es la primera vez que la Federación va más allá de la aplicación de la Reforma Agraria, para pedir modificaciones al cuerpo legal y reglamentos claros para su aplicación.⁴²

El 11 de julio de 1964, la Junta Militar que derrocó a Carlos Julio Arosemena, dictó la primera Ley de Reforma Agraria:

[...] en cuya declaración de principios se manifestaba el propósito de abolir las situaciones precarias (relaciones pre capitalistas de producción) y promover la creación de una capa de medianos propietarios rurales, capaz de amortiguar las contradicciones del agro. Con ello se quería preservar los intereses de los propios latifundistas; pero tanto la tibieza de las disposiciones contenidas en la Ley como la resistencia de los terratenientes tradicionales, hicieron fracasar la “reforma”, que aún con la abolición de las situaciones llamadas precarias solo consiguió multiplicar el minifundio y acelerar el éxodo a las ciudades.⁴³

Esta relación entre el salario y las prácticas no capitalistas descritas, no lograron enfrentar la crisis de los años 60:

[...] la crisis económica, con todas sus consecuencias, fue tan grave que el propio Banco Central creyó necesario advertir, en su memoria de 1961, que de no arbitrarse medidas adecuadas, ella “adquiriría una complicación tan severa que posiblemente pueda traducirse en serios conflictos sociales y repercusiones y alcances imposibles de ser previstos en la actualidad”.⁴⁴

Al final del velasquismo, en 1972, se instaura nuevamente una dictadura militar que tiene como lema constituirse en un gobierno nacionalista y revolucionario.

1.3 Programas de gobierno y su relación con la sociedad ecuatoriana (1950-1990)

Los planes y programas estatales en el Ecuador empezaron a ser formulados en la década de 1950, específicamente cuando el gobierno de José María Velasco Ibarra, crea

⁴² Cfr., <http://www.fenocin.org/historia.html>, Acceso: (15 de noviembre de 2012).

⁴³ CUEVA, Agustín, *El desarrollo del...*, Siglo XXI editores, 1987, página 78 – 86.

⁴⁴ CUEVA, Agustín, *El proceso de...*, Op. Cit., página 75.

la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA), en 1954, convirtiéndose así en uno de los gobiernos más adelantados de América Latina:

Retornando a los años cincuenta del siglo pasado, la Junapla se convirtió en una institución generadora de los más importantes proyectos de infraestructura y de planificación regional como CEDEGE, CREA, CRM, Junta de Recuperación Económica de Loja y Zamora Chinchipe, etc., mientras que el Banco Central mantenía la sanidad financiera y monetaria que contrastaba con la inflación e hiperinflación de esa época.⁴⁵

Este paso fundamental, desde un Estado que dirigía las políticas públicas, hacia un Estado que empezó a planificar el futuro de la sociedad en su conjunto, fue un hecho importante que “acompañó el incipiente desarrollo industrial y del sector público, a través del despliegue de acciones de educación, seguridad social y asistencia” (Espinoza, 285).

Anteriormente, iniciativas privadas como la Junta de Beneficencia de Guayaquil, fundada a fines de 1888, buscaron atender de manera filantrópica las necesidades de la población urbana especialmente en el tema de la salud. Mientras que en Quito, fueron “instituciones de caridad las que prolongaban el papel que tuvieron en la colonia para encargarse de las intervenciones sociales” (Espinoza, 286), las que luego cedieron paulatinamente sus funciones, al Estado; es decir, antes de institucionalizar la planificación a través de la JUNAPLA, las acciones privadas y públicas se concentraron en dar atención caritativa a una sociedad ecuatoriana sumida en un proceso de enfrentamientos por el poder entre la corriente liberal, el capitalismo de extrema derecha, el populismo y las organizaciones sindicales, que la había sumergido en una crisis multifacética: crisis de valores, crisis económica, crisis productiva, crisis política⁴⁶.

Durante la tercera presidencia de Velasco Ibarra, en agosto de 1954, creó la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA), meses después de haber puesto en marcha el macro Plan Vial y de haber informado a la nación sobre sus logros en vialidad, como uno de los signos de mayor relevancia de su accionar presidencial.

Esto dio inicio a la institucionalización de la planificación del Estado:

⁴⁵ CHAMBA HERRERA, Leonardo, “El Plan Nacional de Desarrollo”, Diario La Crónica, Loja, martes 14 de julio de 2009.

⁴⁶ Espinoza, Betty, Las políticas sociales del Ecuador del siglo XX, en *Estado del ...*, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) y Contrato Social por la Educación, Quito, 2011, página 286.

JUNAPLA ejerció su acción a manera de brazo derecho del Ejecutivo, existiendo un estrecho vínculo ente quienes planificaban y quienes ejecutaban las acciones del gobierno. Se conocía muy de cerca y se coordinaba lo que cada una de las dos instancias estaba haciendo o se proponía hacer.⁴⁷

Un actor relevante en el plano internacional, constituye la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), creada en 1948; esta institución dependiente las Naciones Unidas, buscó dirigir el esfuerzo de los gobiernos latinoamericanos, hacia el denominado Desarrollo Autocentrado; su ideólogo, Raúl Previsch, imaginó una América Latina utilizando los avances tecnológicos vigentes que conducirían a la industrialización acelerada para lograr la sustitución de importaciones, buscando así superar el deterioro de los términos de intercambio entre los países del centro y los de la periferia, es decir, aquellos de América Latina.

Su principio “normativo” es la necesidad de que el Estado contribuya al ordenamiento del desarrollo económico en las condiciones de la periferia latinoamericana. Se trata, en suma, del paradigma desarrollista latinoamericano.

Otra característica de las ideas generadas y divulgadas por la CEPAL es el hecho de que ella nunca fue una institución académica y que su auditorio está formado por los responsables de formular la política, (*policy-makers*) de América Latina.⁴⁸

Los rasgos principales del análisis cepalino, podrían resumirse en 4: tiene un enfoque histórico estructuralista, basado en la idea centro – periferia, busca la inserción en la comunidad internacional, analiza los condicionamientos internos de un país que lo llevarían al desarrollo teniendo especial cuidado en la tecnología, el empleo y la distribución del ingreso, finalmente, el papel del Estado y su posible intervención.⁴⁹

Raúl Bielschowski, funcionario de la CEPAL, define 5 etapas en torno a los mensaje o “ideas fuerza” emitidas por ella:

Cuadro N° 3

⁴⁷ IX Consejo Regional de Planificación, *Ecuador, realidad...*, Madrid, 1992, 12 páginas.

⁴⁸ BIELSCHOWSKY, Ricardo, “Evolución de las ideas de la CEPAL”. *Revista de la CEPAL*, Número Extraordinario (octubre) Brasilia, 1998: 40 páginas.

⁴⁹ Ídem, página 2.

Etapas de las Ideas Fuerza Emitidas por la CEPAL Según Bielschowski

Orígenes y años 50	Años 60	Años 70	Años 80	Años 90
Industrialización	Reformas para desobstruir la industrialización	Reorientación hacia la homogeneización social y la diversificación pro exportadora	Ajuste con crecimiento para superar el endeudamiento	Transformación productiva con equidad

La década de 1960 se caracteriza por la inestabilidad económica, pese a que el crecimiento es aún significativo gracias a las exportaciones de banano; la industrialización de las ciudades continúa en auge pero vinculada a la presencia cada vez mayor de empresas norteamericanas que van ingresando al país, como es el caso de la industria textil.⁵⁰

Este proceso significó una nueva dependencia del capital transnacional ya que Ecuador no contaba con los medios para la producción de tecnología ni maquinaria de punta ni siquiera para iniciar un proceso interno de sustitución de importaciones; la producción industrial estuvo mayoritariamente supeditada a productos que eran importados especialmente desde los Estados Unidos.

En la década del 60, en el Ecuador se manifiesta con especial agudeza la insuficiencia del sistema productivo y la crisis del patrón desarrollo tradicional, caracterizado por profundos desajustes de índole estructural, que no le permiten al país encarar con eficiencia los problemas sociales, económicos y políticos. El modelo casi clásico de “crecimiento hacia afuera permanentemente tiene que hacer frente a la tendencia hacia el desequilibrio externo, cuyos principales síntomas son los siguientes: El deterioro y fluctuación de los precios de los productos agrícolas de exportación; El bajo grado de diversificación de las exportaciones. En la década, el banano, café y cacao constituyeron el 87 por ciento del valor exportado. Creciente dependencia de importaciones de bienes de capital y una acentuada rigidez en la composición, por el peso cada día más destacado que adquieren las materias primas y bienes intermedios que intervienen en el proceso de sustitución de importaciones.

... el modelo clásico de “crecimiento hacia afuera” permanentemente tiene que hacer frente a las tendencias hacia el desequilibrio externo. (Al final de los años 60) la contribución de algunos sectores estratégicos de la economía ha disminuido o ha manifestado una marcada incapacidad dinámica para estimular el crecimiento. Especialmente destaca la lentitud de la expansión de los sectores agropecuario e industrial, lo que refleja las profundas deficiencias que se originan en el estrangulamiento del mercado externo (que estrangula al 53% de la población). Por otra parte, el proceso de sustitución de importaciones previsto por el Plan... siguió los modelos tradicionales, sin

⁵⁰ Cfr., BÁEZ, René, óp. cit., página 66.

lograr escapar a la secuencia del infantilismo industrial, que genera un exagerado costo y un bajo nivel de productividad, a la vez que crea una creciente rigidez en la balanza de pagos al ser cada día más importantes los insumos importados que se destinan al sector industrial, sin una correlativa capacidad para generar exportaciones y con escasa posibilidad de absorción de empleo.⁵¹

Con ello se verifica una década adicional donde la acción del Estado, con muy poco criterio de planificación, dirige sus miradas y esfuerzos hacia afuera, es decir, a responder a las necesidades del capitalismo especialmente de los Estados Unidos, sin buscar una organización que responda a las crecientes demandas sociales. La aparente estabilidad económica y social de los años 50, se vio ensombrecida por la agitación con la cual nuevamente las organizaciones sindicales así como partidistas, obligaron a los gobernantes de turno a dimitir, en aras de mejorar sus condiciones de vida.

La sucesión de tres gobiernos constitucionales – Galo Plaza Lasso, José María Velasco Ibarra y Camilo Ponce Enríquez – se interrumpió en noviembre de 1961 a poco más de un año de llegado por cuarta ocasión a la Presidencia el Doctor Velasco Ibarra. Luego de un par de años de continuidad constitucional presididos por el doctor Carlos Julio Arosemena Monroy, Vicepresidente del caudillo populista, en 1963, volvieron a sonar los sables.

La Junta Militar, que duró hasta 1966, casi como una “vanguardia de la burguesía industrial” (...) quiso modernizar el sistema capitalista imperante. La lucha norteamericana contra la Revolución cubana, abrió la puerta a la denominada “Alianza para el Progreso”, a cuya sombra se introdujeron algunas propuestas modernizantes del capitalismo periférico que alentaron un tibio ejercicio de cambio estructural.⁵²

En esta década es importante especialmente la implementación del primer proceso de Reforma Agraria y la desaparición de los huasipungos (1964), aunque no fue tan profundo como se hubiese esperado o deseado por parte de las organizaciones indígenas quienes anhelaban ser propietarias de sus tierras, o por los capitalistas industriales que buscaban mano de obra liberada para la producción.

Creó el Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC), que en reemplazo del Instituto Nacional de Colonización, será el encargado de conducir la nueva política agraria del país y los aspectos inherentes a la colonización.

⁵¹ Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, “La década del sesenta”, <http://repositorio.iaen.edu.ec/handle/24000/933> Acceso: (20 de noviembre de 2012).

⁵² ACOSTA, Alberto, *Breve historia...*, Quito, Corporación Editora Nacional, 3ª edición, 2012, página 141.

A finales de los 60 Ecuador experimenta un nuevo auge exportador, esta vez del petróleo; en marzo de 1967 se inaugura la explotación del pozo “Lago Agrio 1”, como la apertura de una nueva época de bonanza que engrosará las arcas fiscales y que traerá aparejada la inversión pública mucho mayor que la experimentada con la bonanza bananera.

Nuevamente en esta escena, aparece el líder indiscutido del quehacer político ecuatoriano, Velasco Ibarra, que sube por quinta ocasión a la presidencia con una abrumadora mayoría, comparable con la reseñada en 1932.

E igualmente, como las ocasiones anteriores, sus promesas de campaña centradas en el bien común sobre todo tipo de interés, clasista o partidista, se diluyen cuando tiene que optar por congraciarse con los poderes políticos de conservadores o liberales o satisfacer las demandas de los sindicatos; buscó mantener la unidad nacional tratando de complacer a unos y otros pero le fue imposible porque todos le exigían que defina su posición.

Las organizaciones sindicales se sintieron traicionadas y se lanzaron a una huelga nacional que, apoyada por la presión que ejercieron los partidos hegemónicos así como por la oposición de la izquierda que organizó la movilización estudiantil, llevaron a la caída de Velasco y la asunción al poder del Gobierno del General Guillermo Rodríguez Lara, de tinte nacionalista revolucionario.⁵³

Hasta ese momento la planificación estatal había estado ausente de los grandes retos nacionales como la construcción de una política hacia lo interno, tal como se ha señalado anteriormente; en 1972, año en el que inicia la franca explotación del petróleo, la JUNAPLA lanza a luz pública sus *Lineamientos fundamentales del Plan Integral de Transformación y Desarrollo*, donde se puede observar con claridad la estrategia del gobierno nacionalista revolucionario:

(...) introducir modificaciones en la estructura agraria, incrementar la producción y productividad agrícola y ampliar el mercado interno; expandir la infraestructura (transporte, comunicaciones, energía); defender las riquezas naturales; promover el crecimiento industrial, especialmente de las ramas de bienes de consumo masivo; integrar un sector estatal de la economía con el establecimiento de industrias básicas; orientar la inversión

⁵³ Cfr., CUEVA, Agustín, *El proceso de...*, óp. cit., página 106.

externa; controlar la transferencia de tecnología; diversificar el comercio exterior; impulsar la descentralización económica regional, etc.⁵⁴

Finalmente el Estado ecuatoriano produce un documento con las características de un verdadero Plan de Desarrollo Nacional, es decir, con un análisis previo analizando las condiciones previas del país, con objetivos claramente establecidos,

El presente Plan constituye un instrumento técnico que responde a la opción política del Gobierno de las Fuerzas Armadas expresada en la "Filosofía y Plan de Acción del Gobierno Nacionalista Revolucionario" y ratificada posteriormente mediante la aprobación de los "Lineamientos Fundamentales del Plan Integral de Transformación Y Desarrollo".

Para su formulación se ha partido del reconocimiento de que la economía y la sociedad actual funcionan insatisfactoriamente para las grandes mayorías nacionales. Su propósito, por lo tanto, es constituir un país mejor para todos los ecuatorianos. Tal funcionamiento insatisfactorio no obedece, sin embargo, a razones circunstanciales, sino más bien a realidades históricas cuya presencia ha terminado por conformar un sistema económico interno vinculado a un orden internacional que es el que, en última instancia, ha determinado las características básicas de su comportamiento. Como consecuencia de dicha vinculación, en el Ecuador se han generado una serie de cambios internos inducidos por hechos "exógenos" de los cuales, el más relevante es la variación de sus exportaciones.⁵⁵

Previamente al lanzamiento del Plan Integral de Transformación y Desarrollo, la JUNAPLA presentó el documento *Información de Desarrollo y Planificación*, donde se da a conocer los puntos de vista de varios investigadores nacionales e internacionales sobre la planificación y el desarrollo; este trabajo corrobora la seriedad con la cual tomaron las entidades públicas, tanto la JUNAPLA como el Ejecutivo, el proceso de planificación, determinando las condiciones socio económicas de la década anterior pero también realizando un análisis prospectivo (aunque no lo llamaron así precisamente), de los mecanismos y procedimientos "a fin de que se puedan ir definiendo mecanismos y procedimientos que hagan posible superar el estado de subdesarrollo y entrar en un franco proceso de desarrollo que permita incorporar a los sectores marginados a la economía nacional." (Chávez, II).

⁵⁴ BÁEZ, René, *Dialéctica de...*, óp. cit., página 50; citando a *Lineamientos fundamentales del Plan Integral de Transformación y Desarrollo*, páginas 19 – 35.

⁵⁵ JUNAPLA, *Plan integral de transformación y desarrollo 1973-1977*, Quito, 419 Páginas, <http://repositorio.iaen.edu.ec/handle/24000/963>. Acceso: (20 de noviembre de 2012).

Desafortunadamente para las ecuatorianas y ecuatorianos, los planes quedaron en buenas ideas ya que en la práctica el nacionalismo quedó en una ambivalencia debido a la despreocupación de la redistribución de la riqueza generada por la venta petrolera; a esto se suma el crecimiento de la deuda pública a niveles importantes y su consecuente servicio, tal como se aprecia en el siguiente cuadro.⁵⁶

Cuadro N° 4

Evolución de la Deuda Externa Pública y Privada del Ecuador (1970-1976)

Año	Deuda Total Pública y privada Millones de dólares	Servicio de la deuda Millones de dólares	Deuda Per cápita Dólares	Deuda externa como % del PIB	Deuda externa como % de las exportaciones
1970	242	-	-	15%	127.2
1971	261	-	-	16%	131
1972	344	4,40	50,34	18%	105.4
1973	380	7,12	58,36	15%	71.5
1974	410	7,55	61,10	11%	36.5
1975	513	7,47	72,23	12%	57.2
1976	693	27,98	97,49	13%	61.5

La Reforma Agraria que inició en 1964, no tuvo ninguna fuerza para transformar de manera considerable las relaciones precarias de trabajo en el campo; entre 1964 y 1970, el Estado intervino beneficiando a 3.019 familias que vivían en los huasipungos de Pichincha (1.760), Carchi (498), Imbabura (452), Cotopaxi (158), Chimborazo (134) y Bolívar (17); ello significó una intervención sobre 9.303,3 hectáreas; cantidades insignificantes frente a la cantidad de población rural que, de acuerdo con el Censo de 1974, ascendía a 3'822.988 personas.⁵⁷

Justamente es en aquel año cuando el Gobierno Nacionalista Revolucionario, buscó profundizar la reforma agraria pero fue obstaculizado por los intereses de las Cámaras de Agricultura, quienes no buscaban que las familias campesinas vivieran de su trabajo, en el campo, sino que pretendían mantener la mano de obra barata que se generó con el proceso acelerado de urbanización.

⁵⁶ Banco Central del Ecuador, 75 Años de Información Económica, Quito, 2001.

⁵⁷ Cfr., AYALA, Enrique, *Manual de historia...*, óp. cit., página 128.

Aquellas acusaron al gobierno de ser estatista, comunista solapado y de pretender la destrucción de la empresa privada; así el gobierno se apuntó un enemigo que llegó a acusarlo de imponer un clima de desconfianza en el agro y de ser causante de todos los males.⁵⁸

Las presiones hacia el gobierno llegaron inclusive desde fuera: el Ministro de Recursos Naturales, Jarrín Ampudia, en su afán nacionalista, propuso que el gobierno comprara el 51% de las acciones de la compañía Texaco Gulf, que en ese entonces tenía prácticamente la exclusividad de la explotación del hidrocarburo. Molestó tanto a los sectores oligárquicos esta insinuación, que el Ministro tuvo que renunciar ya que se criticó al gobierno de tener una política petrolera muy dura que ahuyentaba la inversión extranjera.

Por su parte, la organización sindical vivía un momento importante de crecimiento en conciencia política; incluso aquellas que nacieron de la iniciativa contra-revolucionaria de Alianza para el Progreso o de la extrema derecha de la iglesia católica, dieron un giro hacia demandas que incorporaron a los sectores empobrecidos de la sociedad urbana, punto de encuentro que llevó a la conformación de un gran frente sindical, agrupados en torno a la Central de Trabajadores Ecuatorianos (CTE); reclamaron a Rodríguez Lara que al menos cumpliera el tan bien trabajado, Plan de Desarrollo Integral, pero el Presidente prefirió complacer a las burguesías antes que continuar con su planteamiento reformista.⁵⁹

En septiembre de 1975, un golpe de estado perpetrado por el General Raúl González Alvear, aunque no triunfó en su intentona, dejó al descubierto los intereses maniqueos de la burguesía por regresar impacientemente al régimen democrático, acusando a Rodríguez Lara de aplicar una absurda política petrolera, intentar estatizar la economía y de provocar el hambre en las ciudades por el encarecimiento de los víveres.

En enero de 1976 asumió el poder una Junta Militar, conformada por los generales de las tres ramas de las fuerzas armadas, comprometiéndose a realizar una transición controlada y pacífica hacia la democracia; con este pretexto, si bien la Junta Militar mantuvo las empresas estatales (a excepción del comercio del azúcar) y continuó en la OPEP, pero conformó el consorcio CEPE – TEXACO dejándose llevar por presiones de los Estados Unidos y de los grupos de poder económicos nacionales, paralizó la reforma

⁵⁸ Cfr., CUEVA, Agustín, *El proceso de...*, óp. cit., página 132.

⁵⁹ Ídem, página 131.

agraria, creó gravámenes a productos de consumo popular, aumentó la dependencia externa, pero, sobre todo, incrementó de manera alarmante el endeudamiento público, pasando de USD 456'500.000 en 1975 a un total de USD 2.847'800.000 en 1979, es decir, cerca del 700% en menos de 4 años de gobierno; en total, sumando la deuda externa pública con la privada, crecen de manera impresionante tanto en valores absolutos como porcentuales:⁶⁰

Cuadro N° 5

Evolución de la Deuda Externa Pública y Privada del Ecuador (1977-1979)

Año	Deuda Total Pública y privada Millones de dólares	Servicio de la deuda Millones de dólares	Deuda Per cápita Dólares	Deuda externa como % del PIB	Deuda externa como % de las exportaciones
1977	1.264	44,74	172,72	19%	88
1978	2.314	7019	307,41	30%	154.9
1979	3.554	131,45	458,98	38%	163.6

Se puede inferir que, con el crecimiento del servicio de la deuda, crece también la dependencia del país hacia la banca internacional. Son los grandes bancos internacionales los que aprovecharon las condiciones de bonanza económica, producida por la producción del petróleo.

En Ecuador este incremento se explica porque los compradores de crudo no lo hacen con pagos inmediatos o con dinero a la vista, sino con promesas de pago; esto garantiza el ingreso del dinero a las arcas públicas pero en un futuro a mediano plazo; los bancos prestaron grandes cantidades de dinero a intereses que oscilaban entre el 1 y el 2%; las garantías de pago se anclaron al cobro de las exportaciones de crudo, lo cual creó una imagen de solvencia del sector público.

La mala inversión por parte del Estado ecuatoriano, el crecimiento significativo del aparato burocrático, la corrupción interna, el resultado desfavorable de la balanza de pagos, llevó al sobreendeudamiento del triunvirato. A esta condición interna se unió la crisis energética mundial, marcada, en primer lugar, por la bajada del precio del crudo, mismo que pasó de USD 32 el barril hasta niveles de USD 10; en segundo lugar se provoca la crisis porque los países Árabes, que son los mayores productores de crudo,

⁶⁰ Banco Central del Ecuador, 75 Años de..., óp. cit.

tenían ingentes cantidades de dinero depositados en sus bancos los que decidieron colocar los excedentes en bancos de los Estados Unidos.

Especialmente es memorable el asesinato a los trabajadores del Ingenio denominado Azucarera Tropical Americana (AZTRA), el 18 de octubre de 1977, quienes reclamaban de maneras pacífica porque no les habían pagado las utilidades del año; la Policía recurrió a una represión exagerada que dejó como saldo 26 muertos; el informe oficial habla de 6 personas que fallecieron ahogadas en el canal de riego del ingenio, sitio por donde intentaron salir en lugar de recurrir a la puerta. Este crimen execrable quedó en la impunidad, incluso en el período de retorno a la democracia.

En la medida en que se agudizaba la crisis económica con la consiguiente inestabilidad política, el Ecuador recurrió al apoyo financiero del FMI⁶¹, contratando nuevos créditos, y el país tuvo de aceptar las recomendaciones fondomonetaristas y adecuarlas a su política económica.⁶²

En este clima de crisis mundial, el Ecuador retorna a su vida democrática; la Junta Militar llamó a reuniones a representantes estudiantiles, obreros, campesinos, partidos políticos, iglesias, buscando soluciones para el proceso de transición.

Las fuerzas políticas se polarizaron alrededor de 3 tesis: a) el retiro inmediato de los militares, nombrar un gobierno interino civil y realizar elecciones, tesis apoyada por los sectores de extrema derecha; b) la izquierda desestimó el proceso de transferencia de poder y propuso la profundización del cambio de las condiciones socioeconómicas como garantía para la democracia política; c) un sector de centro propuso realizar elecciones inmediatas presididas por los militares.

⁶¹ El Fondo Monetario Internacional (FMI), como idea fue planteado el 22 de julio de 1944 durante una convención de la ONU en Bretton Woods, New Hampshire, Estados Unidos; y su creación como tal fue en 1945. Sus estatutos declaran como principales objetivos la promoción de políticas cambiarias sostenibles a nivel internacional, facilitar el comercio internacional y reducir la pobreza. Sus políticas (especialmente los condicionamientos que impone a los países en vías de desarrollo para el pago de su deuda o en otorgar nuevos préstamos) han sido severamente cuestionadas como causantes de regresiones en la distribución del ingreso y perjuicios a las políticas sociales. Algunas de las críticas más intensas han partido de Joseph Stiglitz, economista jefe del Banco Mundial de 1997 a 2000 y Premio Nobel de Economía 2001. http://es.wikipedia.org/wiki/Fondo_Monetario_Internacional. Acceso: (18 de octubre de 2012).

⁶² Cfr. Deuda externa ecuatoriana, http://es.wikipedia.org/wiki/Deuda_externa_ecuatoriana. Acceso: (18 de octubre de 2012).

Clausurado el “diálogo”, el gobierno (...) publicitará en junio de 1976, un plan de reestructuración jurídica, que básicamente comprendía las siguientes etapas: 1) Elaboración de un nuevo texto constitucional (...) y reformar la Constitución de 1945, 2) Convocatoria y realización de un referéndum para decidir sobre esas alternativas de leyes supremas; y, 3) Elección presidencial y entrega del mando.⁶³

Aunque la derecha se opuso al plan, este se siguió al pie de la letra, dando como resultado el ascenso al poder de dos facciones aliadas: el Partido Concentración de Fuerzas Populares (CFP, de corte populista) y la Democracia Popular (unión de la Democracia Cristiana Alemana y un ala progresista del Partido Conservador), quienes gobernaron amparados en la nueva Constitución de 1976 y del slogan “La Fuerza del Cambio”. Asumen sus cargos el 10 de Agosto de 1979.

En 1980 la JUNAPLA pasa a denominarse Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE) y pasa a depender directamente de la Vicepresidencia de la República, a diferencia de la JUNAPLA que tuvo la categoría de un Instituto anexo al Banco Central.

En dicho año, el CONADE publicó el Plan Nacional de Desarrollo 1980 – 1984, dividido en 5 tomos; en ellos explica cuatro políticas de carácter general como son:

- a) Articulación Espacial y Desarrollo Regional: propende la integración física y económica del Ecuador, busca estimular las zonas deprimidas, eliminar el regionalismo, así como procurar la ocupación efectiva del territorio nacional;
- b) Integración: busca una activa y beneficiosa participación del país en los procesos de integración internacional, regional y subregional, como un medio para impulsar el desarrollo económico interno, explicitando a su vez, la posición de Ecuador en tales procesos
- c) Desarrollo Científico y Tecnológico y Cooperación Técnica: pretende sentar las bases esenciales para impulsar en el país el desarrollo de la ciencia y de la tecnología y favorecer con ello, en lo inmediato la ejecución
- d) Política y Programación del Sector Público: busca definir los lineamientos generales para el funcionamiento del Estado en la nueva fase democrática, planificando especialmente las obras de infraestructura más relevantes para

⁶³ René Báez, *Dialéctica de la...*, óp. cit., página 117.

integrar a la población en el proceso de desarrollo que impulsa el gobierno en esta fase.⁶⁴

Del análisis del Plan se deduce que el plan busca una racionalización económica del sector exportador, continuar con la estrategia de industrialización basada en la sustitución de importaciones, captar la inversión directa extranjera para financiar el desarrollo nacional, lograr la redistribución del ingreso.

El Plan propone la eliminación del subsidio a las importaciones de alimentos básicos, a fin de promover su producción nacional y la dinamización del sector de producción de alimentos.

Un aspecto de importancia que se debe destacar dentro del conjunto de aspiraciones recogidas en el P.N.D., por su carácter no estatizante pero sí que le conferiría al Estado un mayor control sobre la actividad exportadora, es la propuesta de crear una empresa mixta de comercio exterior (público-privada) bajo la dirección del Ministerio de Comercio Exterior e Industria (MICEI); con ello refleja la importancia del comercio exterior y de la forma en la que busca regularizarlo.

Para seguir con su propuesta de industrialización vía sustitución de importaciones, de manera selectiva y a costos razonables.

Se debe destacar que dentro de este proceso, el Estado se sitúa no sólo como conductor principal de la industrialización sino además, como inversionista, dentro de las actividades productivas que se pretende logren un mayor efecto sustitutivo. Tal es el caso de la producción de bienes intermedios (cemento, papel, siderúrgica y fertilizantes nitrogenados) y el caso de la producción automotriz, producciones en las cuales el Estado piensa invertir, siendo contempladas estas inversiones en los proyectos estatales sobre manufactura.⁶⁵

Desde su primer año, el gobierno entra en una especie de calma o sopor, posiblemente porque no salía de su propio asombro de haber ganado con tal apabullante mayoría. Se limita a la administración pública aunque eleva el salario mínimo vital, aunque rápidamente fueron reabsorbidos por la inflación; en el plano político, el partido político

⁶⁴ Cfr., CONADE, *Plan Nacional de Desarrollo 1980 – 1984*, <http://repositorio.iaen.edu.ec/handle/24000/967>. Acceso: (20 de noviembre de 2012).

⁶⁵ IRIGOYEN, Iván, *Estado y políticas económicas. Proceso de acumulación en el Ecuador 1979-1982*, Tesis de Maestría, FLACSO, Quito, 1983, 76 páginas.

que apoyó a Roldós, el CFP, liderado por Assad Bucaram (su suegro), pasó de manera prematura a la oposición ya que el Presidente se negó a cumplir las disposiciones de aquel.

En el fondo, y más allá del incidente y la anécdota, dicha pugna ponía, desde luego, en evidencia la inorganicidad de la clase dominante ecuatoriana, dividida no solo en función de los fraccionamientos correspondientes a distintos niveles del movimiento del capital, sino también en razón del desarrollo extremadamente desigual de éste, con todas las implicaciones, incluso regionales y locales que de ahí se pueden derivar.⁶⁶

La Fuerza del Cambio dejó de esforzarse por cambiar ni bien empezó su período de gobierno; hizo un esfuerzo nimio para solucionar la pugna de poderes, mejoró los sueldos y salarios, rebajó la semana integral a 40 horas, dividió al CFP y logró conformar un bloque político con la ID que lo respaldó al interior del parlamento.

El Plan de Desarrollo fue tomado por los sectores de la burguesía, como un intento de estatizar el espacio privado motivo por el cual fue rechazado duramente y, peor aún, no llegó a implementarse.

Aún así, Roldós será recordado por su capacidad de mantener al país independiente de los intereses del gran capital norteamericano, firmó su ingreso al bloque de los países no alineados y combatió la dictadura de Nicaragua.

En enero de 1981 se produjo un enfrentamiento militar en la frontera Ecuador – Perú que fue rápidamente detenido por acción internacional pero que obligó al Presidente Roldós a tomar una serie de medidas impopulares; durante el conflicto el apoyo popular fue total pero, una vez concluido el conflicto, el descontento general fue el pan del día. Las multitudes gritaban: “No hay azúcar no hay arroz, son los cambios de Roldós”.

Meses después, en mayo de 1981, el Presidente, su esposa y su Ministro de Defensa, murieron en un accidente de aviación en la amazonía; el hasta entonces Vicepresidente Osvaldo Hurtado, se hace cargo del gobierno y el hermano de Jaime Roldós, León Roldós, es designado por el Congreso Nacional como Vicepresidente.

Hurtado enfrenta la crisis implementando las medidas propuestas por el FMI, aplicando una devaluación gradual del sucre, aumento del precio de los combustibles y de los

⁶⁶ CUEVA, Agustín, *El proceso de...*, óp. cit., página 142.

servicios básicos, rebajas de los subsidios a los productos de primera necesidad, congelamiento de las remuneraciones.

Lo que más se recordará de este período será la sucretización de la deuda privada; durante varios años el sector industrial privado, había ido adquiriendo una serie de empréstitos a nivel internacional. Tal como se indica en los cuadros presentados, la deuda privada creció, pasando de USD 12'200.000 en 1970, a un total de USD 703'600.000 en 1979 hasta que en 1983, año de la sucretización, alcanzó la cifra de USD 1.138'300.000 lo que significa un crecimiento de 98,89 veces.

La sucretización consistió en que el Estado asumió el pago del crédito privado en dólares, esgrimiendo el argumento irrisorio que debía salvar la economía nacional; así la deuda privada pasó a formar parte de la deuda pública y los agentes que se habían endeudado, contrajeron la deuda con el Estado, en sucres y con intereses bajos.

De esta manera perdió el respaldo del pueblo pero ganó aliados importantes en el Congreso Nacional tales como el CFP y la ID que le permitieron mantenerse en el gobierno hasta el final de su período.

Mientras tanto, una imagen política muy relevante se había encargado de dirigir la oposición desde el Congreso, el Ingeniero León Febres Cordero, miembro del Partido Social Cristiano (PSC), quien fuera empleado del magnate del banano y multimillonario, Luis Noboa Naranjo.⁶⁷

Por su actitud beligerante y decidida contra los funcionarios del régimen de Hurtado, Febres Cordero se ganó la simpatía de gran cantidad del pueblo a quien cautivó con su slogan "Pan, techo y empleo", durante su campaña electoral.

Cuando triunfa en las elecciones populares de 1984, en una alianza de extrema derecha denominada Frente de Reconstrucción Nacional, liderada por el Partido Social Cristiano (PSC) y derrotando a Rodrigo Borja, candidato de la Izquierda Democrática, lo hace con un margen muy estrecho de votación: 51,54% frente al 48,46% que en valores absolutos significó menos de 85.000 votos.

El período de Febres Cordero se caracterizó por una marcada tendencia neoliberal: suprimió subsidios a artículos y servicios básicos, promovió los denominados "precios reales", fomentó las exportaciones de bienes tradicionales (banano, café, cacao), congeló

⁶⁷ Cfr., <http://www.youtube.com/watch?feature=endscreen&v=G4o3LEVCOY4&NR=1>. Acceso: (18 de noviembre de 2012).

los sueldos, dispuso devaluaciones y concedió amplias ventajas a los exportadores, con lo que aumentó la concentración de la riqueza y la reactivación de sectores que estaban en propiedad de los grupos dominantes.

Impuso un régimen autoritario reprimiendo duramente las huelgas organizadas por el Frente Único de Trabajadores (FUT) al tiempo que desconoció las decisiones tomadas por el Congreso; es de recordación el caso del Ministro de Gobierno Luis Robles Plaza quien fuera descalificado por el Congreso de mayoría opositora, pero Febres Cordero hizo caso omiso a la decisión y mantuvo al funcionario más de 8 meses en el cargo.

Memorable también fue la persecución contra el Movimiento Alfaro Vive ¡Carajo! (AVC), quienes se autodenominaban de izquierda revolucionaria y marxista-leninista. El AVC operaba en varias ciudades de Ecuador durante su auge en los años 80 e inicios de los 90, desde su conformación de forma clandestina en la ciudad de Esmeraldas en 1983.

Sus actividades fueron controladas y muchos de sus integrantes encarcelados y otros, asesinados. Fueron responsables de varios asaltos a bancos y del secuestro al banquero Nahim Isaías Barquet, gerente General de Filanbanco, en septiembre de 1985, muerto durante la intervención del grupo antisequestros de la policía.⁶⁸

La tortura y persecución a varios dirigentes y dirigentas sindicales y de otras organizaciones populares, fue denunciada ante el Congreso Nacional, una vez concluido el período presidencial de Febres Cordero.⁶⁹

En enero de 1986, en la Base Militar de Taura, Febres Cordero fue secuestrado por el General Frank Vargas Passos y un grupo de militares leales, debido a denuncias de corrupción que no habían recibido ningún eco en el gobierno. Ese momento significó un revés al autoritarismo del Presidente; inclusive su Vicepresidente, Blasco Peñaherrera, congeló sus relaciones de manera abierta.

En junio de ese mismo año, el pueblo votó en contra de Febres Cordero durante la realización de un Referéndum donde preguntaba al pueblo si estaba de acuerdo en permitir que los ciudadanos independientes puedan ser elegidos para cargos públicos, sin la necesidad de estar afiliados a ningún partido político. Esta fue una manera de medir su nivel de aceptación popular, recibiendo una apabullante derrota.

⁶⁸ Cfr., Alfaro Vive ¡Carajo!, http://es.wikipedia.org/wiki/Alfaro_Vive,_%C2%A1Carajo!#Operaciones Acceso: (18 de noviembre de 2012).

⁶⁹ Cfr., <http://www.youtube.com/watch?v=IGkBUKOOIx&feature=related> Acceso: (20 de noviembre de 2012).

Durante 1986, el Vicepresidente Peñaherrera, en su calidad de Presidente del CONADE, envió una encuesta a 660 entidades nacionales, obteniendo las respuestas de 226 entidades. Las respuestas “resumen el pensamiento de 226 entidades [...] y dan una orientación sobre las principales vías que debería seguir el desarrollo del país [...] en el mediano y largo plazo”. (CONADE, 101)

Consistía en un total de 70 preguntas agrupadas en 19 temas, lo cual brinda una idea de la forma de concebir el desarrollo de parte tanto del Estado (quien pregunta) como de la sociedad encuestada (quien responde). Refleja también los vacíos en aspectos fundamentales que difícilmente llevan a la construcción de una sociedad con mayores niveles de equidad.

Los temas tratados fueron: participación del Estado en el desarrollo, reforma institucional, relaciones internacionales, deuda externa, política agropecuaria, reforma agraria y colonización, energía y petróleo, minería, manufactura, comercio exterior, ahorro e inversión, crecimiento y distribución poblacional, empleo, educación y capacitación, reforma universitaria, salud, vivienda, medio ambiente, proyectos prioritarios.⁷⁰

En este documento se aprecia ideas importantes de la sociedad, especialmente en el tema central de la presente disertación; en el área de la política agropecuaria señalaron la necesidad de que el Estado estimule la producción de alimentos para el consumo interno y de insumos para la industria, para lo cual debe promover el acceso al crédito, la extensión agrícola, la tecnificación de la producción y la investigación, a través de agencias estatales y privadas.

En cuanto a la reforma agraria y colonización, se señaló la necesidad de impulsar la organización de empresas comunitarias, se debe brindar asistencia técnica y servicios básicos a las familias campesinas; afectar la estructura de las tierras que se mantienen ociosas y entregarlas a quienes deseen trabajar.

Como en los gobiernos anteriores, la realidad sobrepasó a los procesos de planificación del Estado. La violenta baja en el precio del petróleo en 1986 y el terremoto de marzo de 1987, determinaron que el Ecuador empiece a acumular atrasos en los pagos de la deuda externa, lo que significó la restricción de nuevos desembolsos externos por la suspensión del servicio de la deuda externa, hecho que incidió en la caída de su valor en

⁷⁰ CONADE, *Consulta sobre...*, 1987, 113 páginas.

el mercado secundario. En el Cuadro 6 consta la evolución de la deuda externa, tanto pública como privada, durante la década de 1980:⁷¹

Cuadro N° 6

Evolución de la Deuda Externa Ecuatoriana

Año	Deuda Pública en millones de dólares	Deuda Privada en millones de dólares	TOTAL en millones de dólares
1980	3.530,2	1.071,1	4.601,3
1981	4.415,8	1.452,3	5.868,1
1982	5.004,3	1.628,5	6.632,8
1983	6.242,4	1.138,3 Sucretización	7.380,7
1984	7.368,8	227,2	7.596
1985	7.955,4	155,3	8.110,7
1986	8.977,5	85,2	9.062,7
1987	10.233,3	102,2	10.335,5
1988	10.535,5	133,3	10.668,8
1989	11.365,9	166,7	11.532,6

La deuda externa pública experimenta un crecimiento importante en la década de los años 1980, pasando de USD 3.530'000.000 a USD 10.535'000.000 en 1988, es decir, un crecimiento del 300% en 8 años. Este sobreendeudamiento se agravó por las continuas devaluaciones del Sucre frente al Dólar, promovido para mantener la estabilidad de la balanza comercial que seguía experimentando una fuerte caída desfavorable para el país por la dependencia de la industria hacia productos intermedios, como es el caso de la industria o de la tecnología, mayoritariamente provenientes del capital norteamericano.

Entonces, el endeudamiento externo de los países latinoamericanos debe ser visto como una respuesta a los intereses y a las necesidades de la banca internacional, específicamente del capital financiero internacional, antes que exclusivamente a los requerimientos de créditos y el manejo de estos recursos en los países que se endeudaban.⁷²

⁷¹ Banco Central del Ecuador, 75 Años de..., óp. cit.

⁷² ACOSTA, Alberto, *Breve historia del...*, óp. cit., página 90.

La política liberal del gobierno de Febres Cordero y Peñaherrera, marcó un cambio importante en la política estatal ecuatoriana; el punto de inflexión entre la estatización y la liberalización de la economía estuvo marcado por una lucha frontal entre las fuerzas populares de las organizaciones de la sociedad civil y el Estado totalitario y represivo.

El siguiente período presidencial tendrá la característica de un capitalismo menos extremista, liderado por el Partido Izquierda Democrática, quien no cometió los desmanes y exageraciones de la extrema derecha; con un estilo calmado y conciliador, Rodrigo Borja y su binomio, Aquiles Rigail, condujeron al país en un ambiente dominado por la tecnocracia, tal como lo anunciaría en su discurso de toma de mando el 10 de agosto de 1988 ante el Congreso Nacional.

Su partido, Izquierda Democrática (ID), aliado en el Congreso con la DP y el FADI, logró el control parlamentario, el de la Corte suprema y demás altos organismos del Estado, alentando de este modo la expectativa de cumplir sus planteamientos reformistas y la oferta electoral de “pagar la deuda social”.⁷³

Logró que el movimiento AVC dejara las armas, motivo por el cual fue acusado por el PSC de ser el brazo político de la guerrilla, fue un gobierno respetuoso del sistema constitucional y de los derechos humanos. Empezó una campaña de alfabetización dirigida por el Ministro de Educación Alfredo Vera para lo cual pidió apoyo a Cuba, consiguiendo muy buenos resultados en los niveles de escolaridad de las personas atendidas pero no intervino en la política educativa ni cambió el sistema de educación formal.

En 1989 publica el Plan de Desarrollo Económico y Social 1989 – 1992. Tal como se lee en el documento, el equipo del CONADE parte de 3 fuentes: el discurso del Presidente Borja en su posesión, el Programa de Gobierno de la ID y la identificación de problemas por un grupo de expertos del citado Consejo.⁷⁴

Definieron dos grupos de problemas, los críticos y los nacionales; entre los primeros constan la aceleración de la inflación, la deuda externa, la crisis fiscal y la pérdida de dinamismo de la economía, que fueron tratados a lo largo del Plan, mientras que los

⁷³ AYALA, Enrique, *Historia del...*, óp. cit., página 118.

⁷⁴ Cfr., CONADE, *Estructura productiva...*, Colección: Módulos del Plan Nacional de Desarrollo 1989 – 1992, N° 1, Quito, 1989, página iii, iv, v.

segundos están analizados y con su respectivo plan de acción a lo largo de varios módulos.

Los análisis realizados en el Plan Nacional 1989 – 1992, tienen la siguiente configuración y contenido:

- Inadecuada orientación de la estructura productiva y de su estilo de desarrollo, especialmente del sector agropecuario e industrial;
 - Sector agropecuario
 - Caracterización tecnológica de las formas productivas
 - Proceso de desarrollo de la tecnología disponible
 - Oferta y demanda de los productos agropecuarios para 1989.⁷⁵

En la página siguiente se presenta de manera resumida, los contenidos estratégicos del Plan Nacional. Se puede apreciar que, a diferencia de los gobiernos anteriores, los esfuerzos por darle racionalidad y coherencia a las acciones del Estado, son importantes y pretenden responder tanto a la coyuntura de crisis como a las necesidades de crecimiento a largo plazo.

⁷⁵ Cfr., CONADE, *Estructura productiva...*, óp. cit., páginas 3 – 54.

Cuadro N° 7: Resumen del Módulo 1: Estructura productiva de los sectores agropecuario e industrial

Problemas críticos	Objetivos y lineamientos estratégicos	Proyectos de acción a ejecutarse (resumidos)
<ul style="list-style-type: none"> ○ Insuficiente volumen de crédito asignado al sector agropecuario, especialmente para el pequeño productor ○ Limitada utilización de ciertos insumos agropecuarios debido a los altos costos y falta de control de precios y calidad ○ Falta de generación de tecnología e insuficiente asistencia técnica estatal ○ Defectuosos sistemas de comercialización y fijación de precios de productos y subproductos agropecuarios de consumo interno ○ Deficiente aplicación de la Ley de Reforma Agraria y Colonización ○ Débil organización y participación de los campesinos en el proceso de reforma agraria y colonización ○ Incompleta zonificación agropecuaria y falta de aplicación de los estudios existentes ○ Prácticas inadecuadas en el manejo de los recursos especialmente suelo y agua ○ Tala indiscriminada de los bosque y los manglares ○ Insuficientes estímulos para impulsar el cultivo de alimentos de consumo interno ○ Insuficiente infraestructura de servicios en el sector rural (caminos vecinales, transporte, electrificación, saneamiento ambiental) ○ Insuficiente coordinación intra e interinstitucional ○ Falta de articulación de las diferentes leyes de fomento vinculadas al sector agropecuario 	<p>Objetivo general: incentivar el fomento de la producción agropecuaria a fin de mejorar la eficiencia económica de las exportaciones e incrementar la oferta de alimentos básicos de consumo y productos destinados a la exportación</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Lineamientos estratégicos (resumidos): <ul style="list-style-type: none"> ▪ Aprovechar de forma racional los recursos naturales ▪ Integrar al sector agropecuario a actividades industriales ▪ Integrar a los proceso productivos y de comercialización a los campesinos de escasos recursos ▪ Sistematizar la organización institucional ▪ Mejorar el sistema de comercialización ▪ Mantener, consolidar y acrecentar los mercados internacionales ▪ Incrementar el grado de tecnificación y los niveles de productividad de los productos de exportación ▪ Coordinar los procesos de reforma agraria, desarrollo rural y colonización 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Fomento de la producción agrícola de productos básicos de consumo interno ○ Fomento de la producción agrícola destinada a la exportación ○ Promover y fomentar el uso de semillas y plántulas de buena calidad, el control de plagas y enfermedades y la tecnificación del agro ○ Fomento de la ganadería bovina de leche y carne ○ Fomento de la ganadería menor ○ Generación y transferencia de tecnología ○ Proyecto de servicio de apoyo a la producción pecuaria ○ Programa crediticio destinado a financiar actividades agrícolas, ganadera, forestales, movilización de la producción y adquisición de maquinaria e implementos.

Puede verse así, centrándose en la línea agropecuaria, que la aposición del nuevo gobierno, distaba mucho de ser de izquierda; las estrategias delineadas conducían a una modernización en la línea neoliberal, bajo la tutela del Fondo Monetario Internacional, donde las políticas sociales se medirían por las inversiones realizadas mas no por los impactos que generarían en la calidad de los servicios y en la calidad de vida de la población más pobre.

La realidad y las presiones de los grupos hegemónicos fueron mayores; en lugar de medidas de choque económico, se volvió a la política de las devaluaciones graduales, no se pudo contener la inflación, tampoco se renegoció la deuda externa sino que siguió creciendo y quien pagó las consecuencias de las medidas económicas nuevamente fue la población más pobre.

Impuso un estricto control al gasto público y a la emisión de dinero. Adoptó una política crediticia selectiva a favor de los sectores productivos para la exportación. Puso en vigencia un mecanismo gradual de ajustes, incentivó la comercialización de productos básicos a través de ENAC y ENPROVIT e impulsó la creación de ferias libres para evitar la especulación. Al dejar el gobierno, la inflación se redujo al 49 por ciento anual.

Los sindicatos de trabajadores fueron golpeados duramente, suprimiendo algunos de sus derechos adquiridos.⁷⁶

En su gobierno se introdujeron algunas reformas en el campo fiscal, la maquila y las zonas francas, a más de claras limitaciones al sindicalismo y desde entonces no faltaron las presiones para ahondar cada vez más en la flexibilización laboral. Igualmente en este gobierno se dio paso a una acelerada apertura de la economía ecuatoriana, como pocas veces en la historia nacional.⁷⁷

Aunque muchos analistas políticos concuerdan en que la gestión en el gobierno de la Izquierda Democrática – Democracia Popular fue un remanso de paz, también concuerdan que vivió momentos de mucha incertidumbre y zozobra; uno de ellos fue la pérdida de la mayoría relativa en el Congreso Nacional, durante las elecciones de mitad de período ya que, por presiones del líder de la DP, Osvaldo Hurtado, se rompió la alianza, aunque la ID mantuvo el respaldo de algunos disidentes de la DP.

⁷⁶ Cfr., AYALA, Enrique, *Historia del...*, óp. cit., página 119.

⁷⁷ ACOSTA, Alberto, *Breve historia...*, óp. cit., página 204.

En el siguiente cuadro se presenta la evolución de la deuda externa en el período reseñado y su carga para la sociedad ecuatoriana:

Cuadro N° 8

Peso de la deuda para la sociedad ecuatoriana en los 80

Año	Deuda Total Pública y privada Millones de Dólares	Servicio de la deuda Millones de Dólares	Deuda Per cápita Dólares	Deuda externa como % del PIB	Deuda externa como % de las exportaciones
1980	4.601,3	143.23	577,95	39	183.6
1981	5.868,1	206.43	717,10	42	230.9
1982	6.632,8	234.48	788,76	50	296.4
1983	7.380,7	179.73	854,46	66	331.6
1984	7.596,0	196.22	856,54	66	289.9
1985	8.110,7	243.36	891,39	68	279.2
1986	9.062,7	256.69	971,39	86	414.6
1987	10.335,5	407.03	1.080,95	109	535.7
1988	10.668,8	198.71	1.102,87	117	486.4
1989	11.532,6	342.95	1.149,96	119	489.9

A la par que crece la deuda externa, crecen también los pagos, lo cual conlleva una exportación de capitales hacia los grandes bancos y hacia el Fondo Monetario Internacional; en los años en los cuales baja el servicio de la deuda (1983, 1986 y 1988) coinciden con los préstamos de financiamiento compensatorio entregados por el mismo FMI. El efecto real de este tipo de préstamos es un mayor costo efectivo ya que al deudor se le exige mantener saldos por encima del nivel que mantiene ordinariamente.

El mayor conflicto lo vivió por el levantamiento indígena de 1990, el cual será analizado con mayor profundidad en los capítulos siguientes, ya que esta acción coyuntural dio paso al cambio cualitativo de la organización indígena para convertirse en un movimiento social.

Borja implementó una estrategia manejada en dos frentes ya que, mientras se combatía a la organización indígena en las diversas comunidades a través de elementos de la policía

nacional, en la prensa, especialmente en el diario Hoy de la ciudad de Quito, se mostraba la imagen de un gobierno tolerante y que negociaba en beneficio de los más pobres.⁷⁸

La movilización fue muy numerosa, organizaciones indígenas de las 3 regiones del país se dieron cita en Quito para reclamar sus derechos; partieron desde los puntos más extremos del sur, oriente, occidente y norte del país y a su paso se juntaron las organizaciones de base; el resto de la ciudadanía apoyó la movilización brindándoles víveres, vituallas, agua y, sobre todo, respaldo a las demandas realizadas por los voceros de la organización que comandó la movilización, la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), presidida en ese momento por el joven Abogado de Saraguro, Luis Macas.

La movilización consiguió atraer la atención nacional e internacional. Luego de varios días de conversaciones, finalmente el gobierno de Borja se comprometió a cumplir las demandas indígenas, empezando por la titulación del territorio de la nacionalidad Kichwa de la provincia de Pastaza.

Con esa promesa en firme, realizada por el mismo Presidente Borja, las familias regresaron a su lugar de origen, nombrando una comisión que vigile el cumplimiento de los ofrecimientos realizados.

El gobierno inició un largo proceso para regularizar la tenencia de la tierra de la nacionalidad Kichwa de Pastaza, el cual llegó a término pero con un área mucho menor de la necesaria y que fue prometida por Borja; adicionalmente, mientras seguía el largo y tedioso proceso de titulación, las retaliaciones fueron el pan del día: continuamente se pudo leer en la prensa titulares como los siguientes:

- *“CONAIE denuncia presencia de bandas militares”*: el Tribunal de Garantías Constitucionales integró una comisión especial que visitará varias comunidades indígenas del país para investigar la denuncia de la CONAIE. (...). El Comercio, 5 de marzo de 1991.
- *“Denuncian asesinatos de dirigentes indígenas”*: el Tribunal de Garantías Constitucionales investiga denuncias de que bandas paramilitares implementadas por terratenientes cometen hechos violentos como el asesinato de dirigentes indígenas y la militarización de comunidades campesinas (...). Hoy, 3 de marzo de 1991.

⁷⁸ ABYA-YALA, “Informe especial sobre el levantamiento indígena”, *Kipu, El mundo indígena...*, N° 16, enero – junio, 1991.

- *“Comité condena muerte de indígena”*: el comité provincial del Azuay de los 500 años de resistencia indígena que preside Milton Cáceres, condenó el asesinato del dirigente campesino Julio Cabascango, en manos de bandas paramilitares en la provincia de Imbabura (...). Hoy, 3 de abril de 1991.
- *“Denuncia”*: el Vicepresidente del TGC, Andrés Crespo, recibió al dirigente de la Conaie, Luis Macas, quien pidió la intervención del organismo para exigir del gobierno el desmantelamiento de las bandas paramilitares que están acosando a las comunidades indígenas. El Comercio, 9 de abril de 1991.
- *“Secuestran y torturan a indígenas”*: estuvieron cautivos tres días en un cuarto oscuro. Denunciantes creen que captores son miembros de bandas paramilitares que defienden a los hacendados. Piden que gobierno esclarezca el hecho. (...) Pese al compromiso del gobierno de investigar estos hechos, hasta el momento se desconocen de donde provienen los “encapuchados” que actúan amparados en las sombras de la noche (...). El Comercio, 9 de abril de 1991.
- *“Indígenas no van al diálogo con el gobierno”*: el Presidente de la CONAIE, Luis Macas manifestó que los indígenas no concurrirán al diálogo con el gobierno, que debía continuar hoy, “porque el Director del IERAC no ha sido destituido”.
 (...) MIENTRAS Luna no sea destituido, nosotros no concurriremos al diálogo, puesto que su presencia impide discutir sobre el principal tema que nos compete, los conflictos de tierra, agregó el dirigente. (...) Hoy, 28 de mayo de 1991.
- *‘Somos perseguidos’ dice religioso Pedro Torres vinculado a las comunidades campesinas de Chimborazo. (...) ¿usted sigue hostigado por esas fuerzas? (militares). Sí, no solo yo sino la organización misma. Tenemos permanentemente el Servicio de Inteligencia Militar en Tixán y el seguimiento constante a nuestros dirigentes, que muchas veces no pueden salir libremente a Riobamba o Quito. El seguimiento es tan estrecho y tan constante que allí mismo les interceptan, como ha sucedido en los últimos cuatro o cinco meses.* Hoy, 21 de julio de 1991.

Al terminar el gobierno del Dr. Borja, asciende al poder nuevamente la extrema derecha neoliberal, representada por el binomio conformado por Sixto Durán – Ballén y Alberto Dahik, quienes formaban parte del Partido Social Cristiano y del Partido Conservador, respectivamente. Pero, por decisión del máximo representante del PSC, León Febres Cordero, se designó a Jaime Nebot Saadi, ex gobernador del Guayas durante la

presidencia de aquel, como el candidato oficial del PSC lo cual creó una pugna interna entre quienes apoyaban a Durán – Ballén y los partidarios de Febres Cordero. Este intrínquilis llevó a la decisión de conformar a última hora el denominado Partido de Unidad Republicana, PUR, para respaldar la candidatura del binomio triunfador.

Las fuerzas políticas del momento se presentaron todas como alternativas al tibio neoliberalismo de la ID, lo cual propició que la imagen de experiencia de Durán – Ballén, acompañada de la juventud y tecnocracia de Dahik, obtuviera un triunfo arrollador con el 57,32% de los votos frente a su más cercano contendor, el binomio Jaime Nebot – Galo Vela (42,68%, más de 600.000 votos de diferencia).⁷⁹

Los primeros anuncios de las medidas económicas del gobierno, fueron realizados el 03 de septiembre de 1992, expresando abiertamente su política neoliberal: los desequilibrios macroeconómicos iban a ser superados gracias a una intervención de choque en el corto plazo pero que llevaría a condiciones de bonanza a partir del segundo año de gobierno aunque no se dijo desde cuándo.

Las medidas fueron:

- Racionalización del sector público eliminando las actividades que puedan hacer los agentes privados de manera eficiente, fusionar entidades duplicadas, disminuir la cantidad de personal, vender los activos fijos de baja o ninguna rentabilidad, aumentar el ahorro del gobierno, concluir el proceso de renegociación de la deuda externa;
- Tributación: reducir el tratamiento tributario discriminatorio para eliminar distorsiones a inversión nacional y extranjera y aumentar la eficiencia en la recaudación;
- Política monetaria, crediticia y cambiaria: elimina las minidevaluaciones y hace una macro devaluación pasando el dólar de 1.476 sucres, a 2.000; introduce el bono de estabilidad cambiaria para las exportaciones, coloca un tipo de cambio fijo; el sistema de tasas de interés se vuelve flexible, fijadas por el mercado. Inicia

⁷⁹ Los candidatos fueron: por el Partido Unidad Republicana/Partido Conservador Sixto Durán Ballén por el PSC Jaime Nebot por el PRE Abdalá Bucaram, por la ID Raúl Baca Carbo, por PSE León Roldós, por APRE Frank Vargas Pazzos, por MPD Fausto Moreno, por DP Vladimiro Álvarez, por CFP Averroes Bucaram, por PLRE Bolívar Chiriboga, por FADI Gustavo Iturralde, y por PAB Bolívar González. http://es.wikipedia.org/wiki/Elecciones_presidenciales_de_Ecuador_de_1992 Acceso: (26 de noviembre de 2012).

un proceso de desregulación, reduce 2 puntos los encajes, reduce los controles innecesarios a la banca, elimina el anclaje bancario.

- Incrementa la reserva internacional, reduce los créditos del Banco Central y del Banco del Estado al sector público;
- Incremento en las tarifas del transporte y los servicios de agua y luz.⁸⁰

Estas medidas de choque, no hicieron esperar la reacción contraria de todos los sectores de la sociedad; al día siguiente las organizaciones de trabajadores aglutinadas en el Frente Unitario de Trabajadores (FUT), anunció una paralización de 24 horas y una huelga general, igualmente los maestros, los estudiantes universitarios, igualmente las organizaciones campesinas e indígenas, que conforman el denominado Comité de los 500 Años de Resistencia Indígena.

Sin embargo, la represión no se hizo esperar; esta vez el gobierno puso directamente a las Fuerzas Armadas en las calles para sofocar los levantamientos que se dieron por todo el país.

Las medidas compensatorias anunciadas fueron mas bien una burla a la población ya que pretendían profundizar las desigualdades antes que atender las necesidades verdaderas. Entre ellas están: subsidio al transporte entregado directamente a los transportistas, reducir el incremento al precio del gas, implementar el décimo sexto sueldo (60.000 sucres) pagadero en 3 cuotas hasta fin de año y luego en cuotas de 10.000 sucres cada 2 meses, incremento del programa de vivienda popular, mejorar la atención a niñas, niños y madres de hogares pobres, compensación por el costo de la vida sube a 10.000 sucres, crédito y asistencia micro empresarial, implementar un programa de distribución de alimentos a través de una empresa privada, posible red de comedores populares, incrementar la medicina genérica, posible plan de desayuno y almuerzo escolar, capacitar a la población en nutrición y saneamiento ambiental.⁸¹

A la vez, el gobierno llamó a la paciencia al pueblo para que las medidas surtan efectos positivos en la reactivación del aparato productivo, en el incremento de las exportaciones,

⁸⁰ Cfr. PAREDES, Pablo Lucio, ABRIL, Galo, "Ajuste estructural, medidas económicas del gobierno de Sixto Durán – Ballén: justificativos y efectos esperados", en Paredes, Pablo Lucio, et al, *Paquetazo: las medidas...*, editorial El Conejo, Quito, 1992, página 21.

⁸¹ Cfr. MONCADA, José, "Efectos sociales y políticos de las medidas económicas", en Paredes, Pablo Lucio, et al, *Paquetazo: las medidas...*, editorial El Conejo, Quito, 1992, página 43.

en el incremento de la Reserva Monetaria Internacional, en el anclaje del diferencial cambiario y en la disminución real de inflación.

La verdadera intencionalidad de estas medidas estuvo en la profundización del neoliberalismo, crear las condiciones para que la burguesía ecuatoriana y extranjera pudiera recuperarse de la crisis a expensas de la expropiación de la riqueza generada por la sociedad ecuatoriana a través del castigo a los trabajadores y a la población en su conjunto.

El impuesto cobrado a las empresas (aunque fue por una sola vez), generó un incremento apreciable en el precio final de manera indefinida, lo que llevó a un incremento de la inflación, bajar la tasa de encaje no fue más que legalizar el desencaje en que se encontraban un sinnúmero de bancos privados. Aunque la sobre-devaluación llevó a un incremento de la reserva monetaria internacional, incrementó el déficit en el sector externo por lo que fue necesaria una nueva devaluación, tal como se aprecia en el siguiente cuadro:⁸²

Cuadro N° 9
Evolución del Tipo de Cambio

Mes	Año	Precio en Sucres
Diciembre	1990	899,50
Diciembre	1991	1.301,50
Diciembre	1992	1.846,94
Diciembre	1993	2.043,78
Diciembre	1994	2.279,69
Diciembre	1995	2.926,05
Diciembre	1996	3.633,85
Diciembre	1997	4.437,44

El 22 de septiembre de 1995, el Congreso Nacional plantea la censura del Vicepresidente Dahik, acusándolo de cohecho y grave atentado contra el honor nacional, con un total de 50 firmas del total de 97 escaños. Se le acusó de malversación de fondos reservados por un total de 19.580'500.009 sucres.

⁸² Banco Central del Ecuador, *75 Años de...*, óp. cit., Quito, 2001.

Como fruto de esta acusación, Dahik intentó defenderse ante el Congreso, lanzando la amenaza de hacer pública una lista larga de las personas que habían recibido la jugosa suma de los gastos reservados.

Dahik reveló a un selecto grupo de periodistas-entre los que se encontraba el editorialista y subdirector del diario "Expreso", Jorge Vivanco-, que ciertos diputados y magistrados de la Corte Suprema de Justicia exigieron dinero al Gobierno para aprobar leyes y dictar fallos de interés gubernamental.

(...)

Inmediatamente el régimen se percató de dos peligros, pues la difusión de tales revelaciones obligaba al vicepresidente Alberto Dahik a confirmarlas o negarlas. Si las negaba, varios periodistas que estuvieron en la reunión junto a Jorge Vivanco podían confirmarlas contra la versión de Dahik; si las aceptaba, admitía implícitamente la participación del Gobierno en supuestos actos de cohecho⁸³

Viéndose perdido y sorprendido en un delito infraganti, escapó del país y pidió asilo político en Costa Rica. Otro caso más de corrupción, esta vez que involucró a la nieta del Presidente, se trata del denominado "Flores y Miel".

La Corporación Financiera Nacional (CFN) otorgó un crédito de \$860 mil a Enma Paredes-Durán Ballén, nieta del presidente Sixto Durán Ballén. El préstamo se entregó a la empresa Flores y Miel y a la financiera Irandina (del suegro de la joven) que había estafado a más de 100 personas. Uno de los implicados con orden de prisión fue el esposo de la nieta de Sixto, a quien el mandatario sacó del país en el avión presidencial durante un viaje oficial. Dijo que la nave era grande y "había asientos vacíos".

(...)

Hasta ese momento Sixto Durán Ballén era una persona venerable para el país, pues había trabajado muy bien como ministro de Obras Públicas del presidente Camilo Ponce y realizado una obra pública importante como alcalde de Quito.

El que después haya caído en esas triquiñuelas fue un desencanto para la ciudadanía, como también fue un desencanto cuando permitió la presencia de un miembro de la familia Ortega, del Banco Continental (cerró tras un escándalo de piramidación), como superintendente de Bancos.⁸⁴

Estos escándalos inclusive hicieron pensar que una revuelta pública generalizada, defenestraría del poder a Durán – Ballén. La providencia salvó del ocaso político a Durán

⁸³ CORNEJO, Diego, "Crónica de un delito de blancos", <http://www.slideshare.net/ecuadordemocratico/crnicaad> Acceso: (20 de noviembre de 2012).

⁸⁴ "Culebrón de Flores y Miel", HOY, 27 de agosto de 1994.

– Ballén y a su homólogo peruano, Alberto Fujimori, el primero con una bajísima popularidad y el segundo con un plan para su reelección, cuando, el 9 de enero de 1995, inició una serie de escaramuzas en la frontera no delimitada entre ambos países. En ambos casos la popularidad de los presidentes se incrementó; en el caso de Ecuador, la población se llenó de un sentimiento de defensa de la patria y respaldó al Presidente con el grito de “¡Ni un paso atrás!”.

Al final del período presidencial de Durán – Ballén, el balance muestra algunos indicadores macro económicos muy buenos: bajó la inflación, se reactivó el crecimiento económico, la brecha externa y fiscal se mantuvo, hasta 1995, dentro de parámetros controlables, la RMI fue la más alta de la historia del país hasta ese entonces, la reestructuración de la deuda ha permitido aliviar las presiones en un frente sensible desde una perspectiva externa.

Algunos segmentos empresariales aprovecharon el control débil de la banca y de la Superintendencia de Bancos, así como los bajos fondos de contrapartida, para enriquecerse. El conflicto con el Perú provocó retiros masivos de depósitos en los bancos, especulación interbancaria para mantener la liquidez, un alza significativa de las tasas de interés, llegando hasta el 200% en los momentos más difíciles del conflicto.⁸⁵

⁸⁵ CORDANEC. 1996. “Un programa económico en espera”, en *Ecuador un análisis...*, Serie Ecuador un análisis de coyuntura, N° 12, Quito, 1996.

CAPÍTULO II: LOS MOVIMIENTOS SOCIALES DESDE LA PERSPECTIVA DE TOURAINE

En el presente apartado se trata de analizar las diferentes corrientes que han descrito a los movimientos sociales pero también aquellas que describen a los actores y actoras como los protagonistas del cambio social.

Adicionalmente se determina las condiciones sociales, culturales y políticas que dieron origen a las diversas actorías de las luchas campesinas e indígenas en América Latina y en el Ecuador, de esos años así como al resto de actores sociales, diferentes de los indígenas, que intervinieron en la realidad y la modificaron.

Especialmente se utilizará los planteamientos teóricos de Alain Touraine que describen los procesos que dan origen al surgimiento de los actores sociales, sus condicionamientos tanto del ambiente como internos y que permitirá determinar los aspectos relevantes del movimiento indígena que lo diferencian de otras organizaciones y, posteriormente, de otros movimientos sociales.

2.1 Condiciones que conforman al movimiento social

Se buscará definir las condiciones teóricas en las cuales las luchas coyunturales indígenas de inicios de la década de 1960, inician a tomar un cariz más organizado, con objetivos a largo plazo, definiendo necesidades que pasan de inmediatistas o primarias a las necesidades estratégicas, a largo plazo.

Se realiza un análisis crítico de las tendencias en la reflexión sobre los condicionamientos que llevan a que una serie de luchas o enfrentamientos contra los grupos hegemónicos, se transformen en un movimiento social.

A continuación se define las condiciones en las cuales se constituyen los actores de los movimientos sociales enfrentados o aliados, sus estrategias para la toma del poder y para mantenerse en él.

Finalmente se define los componentes en los cuales se basa el movimiento social para ser lo que es, detallando sus postulados y sus intereses de clase o de grupo social

organizado, de tal manera que no se pierda la memoria histórica de los pueblos y nacionalidades sino que se la recupere y potencie para la aplicación futura.

2.1.1 Estado del arte

Los movimientos sociales han sido caracterizados de varias maneras, de acuerdo a la teoría que los haya intentado definir, algunas tratando de encasillarlos como fruto de replicas estereotipadas de los movimientos de la izquierda marxista o maoísta, otras buscando interpretarlos para desentrañar sus misterios y otras, buscando dar cuenta de los condicionantes que los hicieron actores de la esfera política, para aprovechar la experiencia ganada y transmitirla hacia las nuevas generaciones, en el afán de una reproducción de modelos o esquemas.

Las formas de interpretarlos han sido muy diversas, cruzando teorías desde el utilitarismo de las huelgas o levantamientos hasta la concepción mesiánica de la conformación de un nuevo mundo, de un nuevo orden mundial.

No obstante, los movimientos sociales, en sus distintas facetas, se han caracterizado por estar a la vanguardia de las necesidades de las clases minoritarias, también por llevar consigo el signo del enfrentamiento contra las clases hegemónicas que han empobrecido al pueblo, adicionalmente han llevado la delantera en los procesos de cambio social y de lucha por la transformación de las condiciones de miseria y opresión.

En todos los casos señalados, los movimientos sociales se conjugan en dos niveles: cuando actúan sobre la realidad para cambiarla y cuando miran sus propias fortalezas y debilidades y las mutan para continuar con su proceso de toma del poder.

La investigación de los movimientos sociales ha tenido varias fases marcadas en el desarrollo del análisis sociológico; ha pasado de centrarse en la historicidad de las ideas hacia el gran objetivo de conocer los condicionamientos que definen a los movimientos sociales como tal y la forma concreta de cambiarlos o de fortalecer su permanencia en la sociedad moderna.⁸⁶

Estudios serios que versan sobre las organizaciones sociales, han manifestado que los aportes teóricos existentes tanto en Ecuador como en el resto del mundo y que intentan

⁸⁶ Cfr. PONT VIDAL, Josep, "La investigación de...", Universidad Autónoma de Barcelona, editorial Bellaterra, Barcelona, 1998, página 269.

definir el concepto de movimientos social, son dispersos, poco precisos e inclusive contradictorios entre sí.⁸⁷

Para evitar este contrapunteo teórico que muchas veces resulta estéril, especialmente cuando no hay un corpus teórico que sustente dicho debate, tal como es el caso del concepto de movimientos sociales, se realizará una reflexión sobre 2 fuentes concretas: el análisis de los movimientos sociales desde la perspectiva sociopolítica de Alain Touraine y el análisis desde la cultura, realizado por José Sánchez Parga; el primero facilitará los elementos generales y las características que hacen de los conflictos, movimientos sociales, mientras que el segundo ayudará a visualizar el cambio cualitativo de la lucha indígena hacia un movimiento social indígena, con características culturales concretas, con lineamientos étnicos propios y con reivindicaciones que muestran el carácter sólido del movimiento.

Con estos dos marcos teóricos, que no son contradictorios sino mas bien complementarios, se pretende construir los elementos y las condiciones que dan lugar al cambio cualitativo de las luchas indígenas hacia un movimiento social con características culturales y étnicas.

Touraine inicia su reflexión sobre los movimientos sociales, recalcando la falacia del empirismo que pretende definirlos a partir de la demarcación y descripción de las acciones que determinada organización realiza en la sociedad donde se encuentra o donde actúa ya que no es el cúmulo de acciones las que determinan el cambio de las categorías de análisis, pasando de luchas populares a movimientos sociales.⁸⁸

Realiza una clasificación de los conflictos en 3 tipos, orientados hacia la modificación de uno o varios aspectos importantes de la organización social cultural:

- a) Conductas colectivas: aquellas acciones conflictivas que pueden ser entendidas como un esfuerzo de defensa, de reconstrucción o adaptación de un elemento enfermo del sistema social, ya sea un valor, una norma o de la sociedad misma; pueden analizarse mejor numerosos conflictos si se los considera como efectos de la descomposición y los esfuerzos de reconstrucción de un sistema social

⁸⁷ Para profundizar sobre el tema Cfr. ANDRADE, HERRERA Y OSPINA, "Mapa de movimientos sociales en el Ecuador, Informe final", Instituto de Estudios Ecuatorianos, Quito, s/f., 88 páginas.

⁸⁸ Todas las citas están tomadas de: TOURAINE, Alan, *El regreso...*, editorial Eudeba; en Colección Problemas del Desarrollo; Buenos Aires; 1987; 216 pp.

amenazado; por ejemplo el reclamo que harían los trabajadores o trabajadoras de una fábrica demandando que se implemente el proceso de tecnificación decretado por el Estado y que no había sido acatado por el empleador. Las conductas colectivas están orientadas por restricciones económicas o políticas externas, o más aún impulsadas por un jefe que encabeza una secta o movimiento integrista, y quien se identifica con el orden a restablecer. Hablar de conductas colectivas es considerar los conflictos como respuestas a una situación que debe valorarse por sí misma, es decir en términos de integración o desintegración de un sistema social, definido por un principio de unidad.

- b) Luchas: son mecanismos de modificación de decisiones y por lo tanto factores de cambio (fuerzas políticas en el sentido más amplio del término). Numerosos estudios realizados sobre las luchas urbanas contemporáneas demuestran que, en la mayoría de los casos, se trata de acciones limitadas, dirigidas contra propietarios o autoridades administrativas, para conseguir mejores condiciones de alojamiento. Aun un creciente número de luchas urbanas tienden a acercarse a lo que se ha denominado conductas colectivas, al defender un medio amenazado. Hablar de luchas, implica una concepción estratégica del cambio social. Las luchas no son respuestas sino iniciativas, cuya acción no lleva, ni lo pretende, a construir un sistema social.
- c) Movimiento social: cuando las acciones conflictivas tratan de transformar las relaciones de dominación social ejercidas sobre los principales recursos culturales -la producción, el conocimiento, las reglas éticas. Un movimiento social según esa definición, no resulta de ninguna manera una respuesta a una situación social. Al revés ésta constituye el resultado del conflicto entre movimientos sociales que luchan por el control de los modelos culturales y de la historicidad, conflicto que puede desembocar en una ruptura del sistema político o, por el contrario, en reformas institucionales y que se manifiesta cotidianamente en la forma de organización social y cultural y en las relaciones de autoridad. Un movimiento social es una acción conflictiva mediante la cual se transforman las orientaciones culturales y un campo de historicidad en formas de organización social, definidas a la vez por normas culturales generales y por relaciones de dominación social.

Touraine recalca la importancia de diferenciar exactamente estos tres modos de construcción de la realidad observable; inclusive señala que un mismo hecho social

puede referirse a uno, dos o inclusive a los 3 tipos de conflictos, de manera que el análisis sociológico se fundamenta en los hechos empíricos para definir el tipo de conflicto al cual se refiere de manera específica y detallada.

Es fundamental tener en cuenta que el concepto de clase es inseparable al de movimiento social: el movimiento social se opone a la clase porque ésta puede definirse como una situación, mientras que el movimiento social es una acción, la del sujeto, es decir del actor que cuestiona la formalización social de la historicidad. Touraine, para demostrar esta afirmación, presenta el ejemplo del movimiento obrero que, durante mucho tiempo, se redujo a analizarlo en el entorno del capitalismo, su crisis y su coyuntura, por lo que parecía imposible (dada la fuerza de la clase hegemónica) conformar movimientos de carácter regional, lo cual llevó a privilegiar la lucha armada ya sea de guerrillas o militar dirigida por un partido político revolucionario.

Como se había señalado al inicio del presente acápite, una vez que se ha recogido y analizado los conceptos de Touraine sobre los movimientos sociales, se procede a profundizar aquellos referentes a la cultura y a lo étnico ya que estos dos constituyen el principio diferenciador del movimiento indígena, de todos los demás.

José Sánchez-Parga⁸⁹ relaciona los conceptos de cultura y estructura, definiendo dos versiones donde se encuentran estas: aquella que privilegia la autonomía relativa de lo cultural dentro de la organización socio-política de una sociedad y aquella versión donde la cultura es vista como un reflejo de las condiciones económico políticas, condicionada al proceso del cambio social.

Por ello toda práctica social es significativa y se constituye como tal cuando es productora de sentido y ésta, a su vez, constituye una productora de diferencias, es decir, constituye un reconocimiento del actor o actora como tal; no se puede afirmar que las acciones que ocurren en una determinada sociedad ya sea esta local o territorial, están fuera de los significantes que las estructuran sino que se producen por alguna determinada razón; dicha razón puede estar más o menos oculta al entendimiento del conjunto de la sociedad o a la vista crítica de los investigadores sociales.

⁸⁹ Mientras no se señale lo contrario, en adelante se utilizará la siguiente referencia bibliográfica: SÁNCHEZ-PARGA, José, *Actores y discursos culturales Ecuador: 1972-88*, Centro Andino de Acción Popular, Quito, páginas 17-61.

Es necesario señalar que esta teoría se la utilizará porque es una herramienta metodológica fundamental para abordar los conceptos de lo económico-político y lo simbólico-cultural.

Un aspecto que se debe tener en cuenta es que la producción de bienes materiales y de poder (su circulación y su uso), no es un proceso social diferente (ni analíticamente aislable) de la producción de significantes; y ello porque si no es posible pensar cualquier objeto/producto social y cualquier relación política que carezca de significación, tampoco los significantes y símbolos de una sociedad pueden existir sin el soporte de tales objetos y relaciones.

La constitución de los actores y sus prácticas, está mediada por el discurso que utilizan para comunicar sus intenciones. Pero el discurso es más que una representación, la discursividad supone la absorción de un modo morfológico del mismo hecho social y sobre todo es capaz de articularse como el programa de una sociedad ante sí misma. Por ello es imprescindible entender los discursos del poder sobre su idea de progreso, desarrollo, estabilidad, paz social, bienestar, todos ellos paradigmas de la sociedad neoliberal que forma del contexto de esta disertación.

Se contrastará las prácticas inmateriales (discurso) de los actores (Indígenas y Estado) con su producción material (políticas, Leyes, movilizaciones y demás).

El discurso es la condensación simbólico-ideológica de los espacios y de las condiciones sociales necesarias para su construcción; convergen en él, la acción social y el proceso de significación de una sociedad. Los discursos sociales involucran la construcción de actores como los procesos sociales de su producción.

2.1.2 De conductas colectivas a luchas y movimientos sociales

Touraine describe algunas formas de movimientos y el proceso que los lleva a convertirse, de conductas colectivas a luchas y, posteriormente a movimientos sociales.

Toma como ejemplo el movimiento cultural donde la mayor representatividad está en el de las mujeres, al cual lo considera muy importante porque presiona sobre la cultura machista reflejada en la presión por mantener estereotipos como las labores que deben realizar y por lo tanto transforma nuestra visión sobre ellas; llega a calar en los diversos estratos ya que cada uno tiene para sí un cierto tipo de reivindicación como por ejemplo la igualdad en las condiciones de empleo (demanda que atrae a categorías sociales altas), interviene en temas específicos más que de reclamo por la igualdad; incluso toca temas sexuales y reproductivos a la vez que sociales (equidad).

Un movimiento social, según lo señalado en la definición de Touraine, no resulta de ninguna manera una respuesta a una situación social; sino al contrario, ya que ésta constituye el resultado del conflicto entre la cultura hegemónica y la cultura subordinada que luchan por el control de los modelos culturales y de la historicidad, conflicto que puede desembocar en una ruptura del sistema político o, por el contrario, en reformas institucionales y que se manifiesta cotidianamente en la forma de organización social y cultural y en las relaciones de autoridad.

Un movimiento social es una acción conflictiva mediante la cual se transforman las orientaciones culturales y un campo de la historicidad, en formas de organización social, definidas a la vez por normas culturales generales y por relaciones de dominación social.

El proceso de cambio cualitativo desde una conducta colectiva hacia una lucha, está dado por los siguientes factores:

- Alcance de la representatividad de las demandas, ya sea grupales localizadas en un sector específico de la sociedad, ya sea de conjunto para interponer mecanismos que busquen cambiar las decisiones de las autoridades regionales, o ya sea de un grupo social que pretende cambiar las reglas de la sociedad nacional.
- Niveles de cambio de las relaciones de poder, mientras más localizada es la necesidad del cambio, es una conducta colectiva; cuando los niveles de cambio son a escala de las leyes que controlan el funcionamiento de una sociedad, se trata de movimientos sociales.
- Niveles de enfrentamiento entre quien detenta la propiedad de los medios de producción y quien genera la riqueza de la sociedad, un enfrentamiento directo con el propietario de los medios de producción corresponde al nivel de las conductas colectivas. Si el conflicto se produce entre quienes mantienen la propiedad de los medios a través de la representación del poder en el ámbito local, se trata de una lucha. Pero si este enfrentamiento se da directamente entre quienes mantienen las estructuras que favorecen a los propietarios de los medios de producción con el fin de cambiar las estructuras en beneficio de quienes generan la riqueza, podemos referirnos a un movimiento social.

Por ello es fundamental recordar que en este marco teórico, no necesariamente todas las conductas sociales devienen a luchas ni todas las luchas devienen a movimientos sociales; la gran mayoría de las conductas colectivas se quedan en eso ya que, una vez

que se ha conseguido la reivindicación puntual, no es necesario dar el salto al siguiente nivel de demanda.

Inclusive, la gran mayoría de las luchas populares, se quedan en ese nivel, es decir, en acciones sociales conjuntas pero que no prosperan ya sea por lo coyuntural de sus demandas, ya sea por la poca capacidad de organización e inclusive por el bajo nivel de organicidad existente entre sus integrantes.

Tal como lo señala Touraine, las conductas colectivas son mucho más generalizadas en las sociedades menos compactas, como es el caso europeo o norteamericano; las reivindicaciones tienen un carácter localizado al extremo, tal como el reclamo patronal por las necesidades de tecnificación de los procesos productivos.

Es interesante analizar cómo se dan estas conductas en el caso norteamericano frente a las compañías aseguradoras privadas como Aetna Inc., Horizon Blue Cross, Blue Shield, Humana Inc., Cigna, United Health Care, Pfizer.⁹⁰

Se realizó una denuncia importante sobre la mala calidad del servicio y, aunque la denuncia fue una importante reflexión sobre el sistema de salud, no cambió ninguna regla ni la forma concreta en la que el sistema de salud del gobierno de los Estados Unidos atiende a sus ciudadanas y ciudadanos. La imagen mesiánica del periodista quedó en eso: un mesías que ayudó a que el sistema funcione de manera coherente con el contrato social establecido con sus ciudadanas y ciudadanos. No evolucionó a movimiento social sino se quedó en un proceso de lucha por mejorar las prestaciones de salud; posiblemente Moore buscaba justamente eso, que los contratos se respetaran en el país y por ello paró su apoyo cuando las compañías intervinieron.

⁹⁰ **Sicko** es el título en inglés del filme de Michael Moore estrenado en 2007. La película ofrece su particular enfoque del sistema de salud de Estados Unidos de Norteamérica, poniendo énfasis en la crítica a las grandes compañías de servicios de salud estadounidenses. A través de su blog, Moore solicitó que le enviaran «*historias de terror sobre la sanidad pública*» aquellos que habían sufrido en sus propias carnes las deficiencias del sistema sanitario de ese país.

Sicko se propone, fundamentalmente, reflexionar sobre la naturaleza del sistema y llama al pueblo estadounidense a demandar cambios políticos que lleven al sistema a acercarse a la sanidad universal gratuita que gozan otros países mostrados en la cinta: Francia, Canadá, Reino Unido y Cuba.

Cuando fue entrevistado acerca de su película, Moore dijo: «*Si la gente pregunta, díganles que Sicko es una comedia acerca de los 45 millones de personas sin salud pública del país más rico de la tierra*».

2.2 Los movimientos sociales en América Latina

Con los conceptos analizados en los acápites anteriores, se pueda ya realizar un esbozo de las luchas sociales a lo largo de América Latina, buscando entender aquellos que devinieron luego en movimientos sociales.

Se señala aquellas luchas que han sido consideradas, erróneamente, como movimientos sociales debido a la sublimación que en ese momento existía en la sociedad latinoamericana hacia los productores de riqueza y que sufrieron procesos violentos de despojo de sus medios de producción. Estos procesos fueron recogidos en estudios importantes tanto en el país como en el resto de América Latina, especialmente a partir de la década de 1950.

Este corte metodológico se explica porque en esa década inicia un proceso (mucho más generalizado) de conformación de nuevas identidades sociales debido al período de pos guerra; el proceso de industrialización necesario para el desarrollo de la clase hegemónica burguesa capitalista mundial, encuentra su soporte en dicho proceso.

En América Latina, se inicia un proceso de industrialización por sustitución de importaciones, indispensable para que continúe la acumulación de capital, así como para reactivar la burguesía regional que se encontraba en una crisis ahondada por la condición de posguerra que afectaba a todo el hemisferio occidental.

Para la América Latina, este ha sido un extraordinario ciclo de acción y discusión, intensificado hacia 1964 cuando cayó el Presidente João Goulart en el Brasil. Algunos de sus brotes se vieron desde antes, mientras que el fenómeno europeo – también con antecedentes notables –, pasó a primer plano 4 años después (...). Nosotros respondimos acá (como todavía lo hacemos) al autoritarismo militar, a las intervenciones externas, a la marginalidad de las masas y a las desenfocadas políticas llamadas de “desarrollo económico y social” impuestas por países ricos y oligarquías consulares.⁹¹

Los movimientos sociales de América Latina se fraguan desde las clases obreras quienes son expoliadas por las burguesías que buscaban, en el menor tiempo posible, explotar la

⁹¹ FALS BORDA, Orlando, “Movimientos sociales y poder político”, Conferencia Inaugural del VII Congreso Nacional de sociología, Barranquilla, Octubre de 1989.

riqueza nacional, produciendo hambre, miseria e ignorancia; esta clase dominante, se entregó de manera total a la burguesía del capital transnacional imperante en los Estados Unidos que había salido airoso de la Gran Guerra pero con un ansia sin límites por desarrollar el mercado mundial, como un signo de bienestar.

Aunque Fals Borda y otros sociólogos con similares orientaciones⁹², realizan una apoteósica defensa de la resistencia que mujeres latinoamericanas y hombres latinoamericanos presentan al gran capital transnacional, cae también en la trampa de ver a los movimientos sociales como respuestas a las presiones de la burguesía local.

Esto hace que la teoría sociológica se vuelque a la interpretación de la burguesía latinoamericana, única que tendría vida propia y desarrollo propio, dejando a los movimientos sociales supeditados al ritmo de aquel, reaccionando a los embates del capitalismo, como una simple respuesta frente a sus desmanes.

Aunque esta concepción desacertada se generalizó a lo largo del continente, la sociología de ese momento determinó dos aspectos importantes de los movimientos sociales: un primer elemento relacionado con su permanencia en el tiempo y un segundo relacionado con su expansión en el espacio territorial o socio-geográfico.⁹³ Ambos aspectos son importantes porque inciden en el componente político y crean capacidad política.

Pero olvida que el fin último de los movimientos sociales es la de incidir en la estructura social-cultural que está en conflicto; toca así un eje importante que es el político-económico pero descuida aquel que llevará al verdadero cambio, es decir, a la estructura misma del Estado.

Tampoco considera que el movimiento social descrito, tiene internamente una gran variedad de intereses que lo van configurando y que, en ciertos casos extremos, lo desconstituyen o que hacen que cambie su perspectiva a futuro, cayendo muchas veces en la laxitud y en el conformismo, una vez conseguida que se aplique un cierto grado de la reivindicación que lo generó.

Casos muy prácticos de luchas que transmutaron en movimientos sociales, se puede observar a lo largo de toda América Latina; por ejemplo la Revolución Cubana inició

⁹² Otros sociólogos de igual tendencia son enunciados por Fals Borda, tales como D.L. Sheth, Rajni Kothari, Luis Alberto Retrepo, André Gunder Frank, María Fuentes, David Slater, Ernesto Laclau, Chantal Moufe, Richard Falk.

⁹³ FALS BORDA, Orlando, "Movimientos sociales...", óp. cit.

como una lucha insurgente dirigida por un caudillo que tomó las armas, conformó un ejército con las personas que creían en el ideal de una patria nueva.

La Revolución Cubana se generalizó por todo el país hasta que llegó a tomar el poder; pero ella no salió como una respuesta al capitalismo norteamericano sino como una necesidad propia de la sociedad nacional; la forma de conducir el proceso post-revolucionario le da su carácter de movimiento social: una forma propia de ver la vida y de construir su futuro, pasando por encima de los demás gobiernos latinoamericanos que prefirieron apoyar los intereses del capital norteamericano.

Otras corrientes sociológicas, dan cuenta de las protestas que emergieron en las clases obreras como las nuevas formas de acción colectiva enraizadas en la sociedad civil.⁹⁴

Este tema alimenta el debate entre los viejos y los nuevos movimientos sociales; especialmente analizando si los “nuevos” realmente son nuevos o son versiones actualizadas de los anteriores.

Entre estos nuevos movimientos señalan, por ejemplo, al movimiento indígena, aunque no lo comprenden en su totalidad, los movimientos de los sin tierra en México, la Alianza Hemisférica Social como un reto para enfrentar los Acuerdos de Libre Comercio de las Américas, inclusive señalan los movimientos de ciudadanos urbanos.

Esto muestra también el corto entendimiento que se dispone para el análisis a profundidad de los movimientos sociales, confundiéndolos, tal como en el caso anterior, con las luchas sociales, centrando su accionar en los temas visibles, perdiendo el panorama integral y creativo de ellos.

2.3 Los movimientos sociales en Ecuador

Para el caso de los movimientos sociales en el Ecuador, se realizará similar corte metodológico, es decir, la década de 1950, en la cual se conforman nuevos actores que aparecen en espacios diferentes a los cuales la sociedad estaba acostumbrada a ver; estos son los pobladores del campo que, debido al proceso de concentración de la tierra,

⁹⁴ Cfr. VARGAS-HERNÁNDEZ, José, “Nuevas expresiones de acción colectiva de los movimientos sociales en Latinoamérica”, III Conferencia Internacional sobre La Obra de Carlos Marx y los desafíos del siglo XXI, La Habana, del 3 al 6 de mayo de 2006.

son expulsados hacia las ciudades que en ese momento se encuentran en pleno crecimiento.

A esa etapa algunos autores la denominan como la “democracia de mercado” ya que los gobiernos de turno señalaron la necesidad de estabilizar la economía nacional a través de la regulación de los mercados los cuales estaban en auge debido al predominio de la exportación de materia prima, cuyo precio se definió en los mercados bursátiles más grandes del mundo.

Este modelo agroexportador y posteriormente aquel de sustitución de importaciones (industrialización), buscó primeramente implantarse a través de dictaduras militares y posteriormente a través de la difusión generalizada de la democracia, por ello el nombre de democracias de mercado.

Es imprescindible comprender la presencia de la organización obrera en ese contexto nacional; nace en los años 1930, cuando el auge de la agro exportación de cacao conlleva el desarrollo del capital monopólico y el crecimiento del capital usurero.

Este fenómeno social creó un mercado de trabajo impresionante, formado por las personas que migraron desde la sierra, alterando las estructuras ocupacionales de las ciudades así como un cambio en las mentalidades de esos ocupantes pero también de quienes llegaron.

De esta manera se juntan elementos del capitalismo agro exportador con factores culturales y políticos propios de los estratos sociales de donde provienen estos trabajadores.

La sociedad en la cual surge este movimiento, es compleja pues se está instaurando una forma más fuerte de explotación de la mano de obra pero que aún conservan rezagos de la época anterior donde las relaciones de trabajo tradicionales no estaban mediadas por el dinero y prevalecía el aboengo de la aristocracia.⁹⁵

Las reivindicaciones de esta organización, tenían un tinte propio:

Las huelgas de la fábrica “Industrial Algodonera” en 1924, se originaron en un reglamento de trabajo que imponía una nueva disciplina a los trabajadores. En la segunda huelga (...) el pliego de peticiones tuvo 5 puntos pero ninguno de ellos mencionaba los salarios, por lo

⁹⁵ IBARRA, Hernán, *Indios y cholos...*, editorial El Conejo, Colección 4 Suyus, Quito, 1992, página 5.

que, a través de una protesta laboral, podemos saber que el tono general de las peticiones giran en torno a la disciplina y la jornada de trabajo.⁹⁶

La siguiente huelga, 10 años más tarde, plantea directamente la cuestión salarial en varios puntos del pliego de peticiones; adicionalmente, varios trabajadores de origen campesino pasaron a formar parte del sindicato.

El movimiento obrero ecuatoriano con el tiempo irá madurando y se constituirá en una de las expresiones más fuertes y reconocidas por la sociedad, demandando un nuevo orden, enfrentado al poder capitalista de la época.

El caso de los partidos políticos trae más interrogantes que certezas, al analizarlos como representantes de los movimientos sociales. No se los puede encontrar liderando causas que vayan más allá de las contiendas electorales, al menos a los partidos tradicionales de derecha, centro derecha y centro izquierda.

Se podría afirmar que inclusive los partidos políticos de izquierda radical como el caso del Partido Comunista o del Partido Socialista (y todas sus entramadas alianzas y disidencias), que tienen en sus declaraciones de principios, argumentos profundos sobre un nuevo orden nacional, no han liderado verdaderos movimientos sociales para la toma del poder y se han quedado, tal como los demás partidos políticos, en acuerdos para lograr un co-gobierno.

Otras organizaciones gremiales como los profesores, los artesanos o inclusive los choferes, han expresado de manera frontal su desacuerdo con los poderes hegemónicos del país, sin embargo, no lo han hecho con la mirada ni con la decisión como para trastocar el orden constituido.

Esto, no obstante, no invalida el impacto que han generado en el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, incluso de la más pobre, porque la clase dominante ha sentido que no puede estar tranquila en el poder y sabe muy bien que no cuenta con una sociedad estática sino con varias voces organizadas que luchan contra las fuerzas del capitalismo neoliberal y no han permitido que la riqueza social generada por las trabajadoras y los trabajadores, vaya a tapar las crisis creadas por las clases dominantes.

⁹⁶ Ídem, página 27.

CAPÍTULO III: EL MOVIMIENTO INDÍGENA EN EL ECUADOR

En el presente capítulo se recoge y analiza la historia y las condiciones en las cuales el movimiento indígena del Ecuador, logra posicionarse en la sociedad nacional como un referente válido y respetado tanto por las clases dominantes, cuanto por la sociedad dominada.

Se hace especial mención a una coyuntura que caló en el país pero que también sirvió como referencia para que otros movimientos, en diversos países de América Latina, tomaran la iniciativa para exteriorizar sus anhelos; este es el levantamiento indígena de mayo de 1990.

Con ello se delimita los factores que lo constituyen en un movimiento social, especialmente recalcando el carácter étnico-cultural de los contenidos reivindicativos.

3.1 Historia del movimiento indígena

De acuerdo a lo señalado por Dolores Cacuango, lideresa del movimiento indígena desde 1930, las primeras luchas indígenas del siglo XX, son para protestar en contra de la Ley de Comunas que se había expedido en los años 1940 y que iba en contra de la forma tradicional de organización indígena, sin ayudar a las familias indígenas a tener tierra suficiente para su reproducción como cultura y como nacionalidad.

La represión contra las luchas indígenas, fue brutal:

Allá iban, mayoral, mayordomos, patrones, a pegar, rotura de cabeza, rotura de brazos, ¡sigan todo el tiempo jodidos!. A las haciendas llevaban y ahí les mandaban a torturar, luego les mandaban a las ciudades directamente a la cárcel; ese era el trato del patrón.

Yo he correteado por esas lomas, por esas aguas, por donde que pasaban, yo metida en ese puente, pasaban por encima y yo adentro del agua, parada. Yo he sufrido bastante.

Para todos hay que luchar, no solamente un pedazo ni para uno, ni para dos, sino para generalmente el pueblo hay que luchar los intereses.

Así es, compañeros; bonitamente, honradamente, racionalmente, cualquier palabra, cualquier Ley, cualquier consejo, cualquier organización, cualquier sesión, si se dicen de a

buenas. Si se dicen de malas tienen que conversar ustedes: ¿qué vamos a hacer? ¿Qué vamos a pasar?⁹⁷

Las luchas se dan al interior de las haciendas, con reclamos muy concretos como mejores condiciones de trabajo, abolición de los huasipungos, exoneración de las huasicamías (servicio doméstico obligatorio de la esposa e hijas de los huasipungueros); terminar con el castigo de los mayordomos, pago en efectivo y directamente a las familias trabajadoras.⁹⁸

Estas luchas llevaron a la creación de la Federación Ecuatoriana de Indios (FEI) en 1944, teniendo como modelo la fuerza de los sindicatos que estaban funcionando en la zona de Pesillo, Cayambe, provincia de Pichincha.

La FEI nació apoyada por el Partido Comunista, blandiendo reivindicaciones propias de los trabajadores agrícolas de ese entonces, tales como jornadas de 8 horas laborales, entre otras.

Erróneamente, algunos analistas suelen afirmar que:

En sus primeros años, la FEI hizo poco para promover una identidad indígena, discutir los derechos indígenas, y modificar las condiciones de ciudadanía de los indígenas. Al contrario, buscó movilizarlos como trabajadores rurales semi-proletarizados, despertar una conciencia de clase, y crear aliados de la clase obrera ecuatoriana; el liderazgo de esta organización era mayormente no-indígena.⁹⁹

La FEI mantuvo su base social en las luchas de los huasipungueros por la tierra, más que todo en las haciendas estatales de la Junta Central de Asistencia Pública (luego Social) en zonas como Chimborazo, Cotopaxi y Cayambe en la sierra central y norte. Nació como un proyecto conjunto entre las asociaciones cooperativistas de la sierra central y norte con la participación activa de militantes indígenas.

Su colaboración con el Partido Comunista (PC) fue muy importante al momento de tomar decisiones a favor de las organizaciones indígenas ya que, aunque el PC representa a

⁹⁷ Tránsito Amaguaña: una mujer líder. <http://www.youtube.com/watch?v=qh2qAyJPYrw>
Acceso: (20 de noviembre de 2012).

⁹⁸ SIMBAÑA, Floresmilo, "El movimiento...", página 21.

⁹⁹ BECKER, Marc, "Comunistas, indigenistas...", página 136.

grupos urbanos, con su presencia pequeña pero significativa en el partido, los indígenas lograron incorporar importantes aspectos étnicos propios de las luchas indígenas.

Líderes indígenas destacados como Jesús Gualavisí (que en 1926 fue uno de los que fundó el Partido Socialista), Dolores Cacuango (miembro del comité central del Partido Comunista), Agustín Vega (líder de la cooperativa Tigua) y Ambrosio Lasso (jefe del sindicato en Galte), presentaron informes de trabajo de sus organizaciones locales en Cayambe, Tigua y Chimborazo, como preparación para celebrar el Primer Congreso Indígena Ecuatoriano, mismo que se llevó a cabo el 6 de agosto de 1944.¹⁰⁰

La Federación buscó:

- a) Llevar a cabo la emancipación económica de los indios ecuatorianos;
- b) Elevar su nivel cultural y moral, conservando lo bueno de sus costumbres e instituciones;
- c) Contribuir a la realización de la Unidad Nacional; y
- d) Establecer vínculos de solidaridad con todos los indios americanos.¹⁰¹

Durante los años 1960 se generó un nuevo proceso de lucha por la aplicación de la Ley de Reforma Agraria, para conseguir la entrega de tierras en beneficio de las familias indígenas y para hacer funcionar los mecanismos de cooperativismo que habían sido promovidos por el Estado.

Esta Ley de Reforma Agraria, no logró los objetivos esenciales que fueron aquellos de redistribución de la tierra; no obstante, se pudo cambiar de manera profunda la concepción de la hacienda serrana, es decir, aquella basada en relaciones esclavistas de producción, tal como ya fue tratado en el capítulo 1.

Pero con esto se pretendía acentuar las relaciones capitalistas en el campo e institucionalizar sus demandas, antes que favorecer a los indígenas; por ello, las luchas que se reavivaron en el campo por el acceso a la tierra, no tuvieron el respaldo del gobierno sino su total rechazo, llegando nuevamente a reprimir con mano dura los levantamientos.

De esta manera, las tierras que se repartieron pertenecían al Estado y no se llegó a afectar a los latifundios.

¹⁰⁰ Ídem, página 139.

¹⁰¹ BECKER, Marc, óp. cit., página 141.

(...) Los indígenas se reúnen por primera vez en 1972, en la comuna de Tepeyac, provincia de Chimborazo, donde participaron los dirigentes indígenas de Cañar, Azuay, Chimborazo, Tungurahua e Imbabura; en esta reunión resuelven conformar un movimiento indígena denominado "ECUARUNARI" (**Ecuador Runacunapac Riccharimui**) que posteriormente aglutina en su seno a todas las organizaciones de la región sierra; el objetivo principal de esta lucha fue por la tierra (legalización de tierras) educación, libertad de organización, participar en toma de decisiones políticas internas y externas, entre otros.

El ECUARUNARI, en los actuales momentos es la más representativa en la región interandina, en la lucha permanente por los derechos de los pueblos indígenas ha dado un paso cualitativo y político, convirtiéndose en el eje principal a la redefinición de la Política organizativa como pueblos kichwas con identidad y sus propias formas de organización.¹⁰²

Una nueva Reforma Agraria se produce en 1973 cuando estuvo en el poder el gobierno nacionalista y revolucionario del General Guillermo Rodríguez Lara. Este momento también fue aprovechado por las organizaciones de la amazonía que iniciaron un proceso de titulación de sus territorios, apoyados por los misioneros Capuchinos. Especialmente se buscó enfrentar el proceso de despojo que se había dado por parte de campesinos pobres provenientes de la sierra y que llegaron a la zona a través del Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC).¹⁰³

En 1980, las organizaciones amazónicas forman la Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana (CONFENIAE).

La relación entre la ECUARUNARI y la CONFENIAE, marcada por sus ideales y objetivos comunes, da lugar a la creación, en 1984, la Coordinación de las Nacionalidades Indígenas del Ecuador, CONACNIE.

(...) en noviembre 13 al 16 de 1986, en el Campamento Nueva Vida, en Quito se constituye la CONAIE (Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador); es el resultado de la lucha continua de las comunidades, centros, federaciones y confederaciones de pueblos indígenas. Los objetivos fundamentales que se planteó en el congreso fueron: consolidar a los pueblos y nacionalidades indígenas del Ecuador, luchar por la tierra y territorios indígenas, luchar por una educación propia (intercultural bilingüe), luchar contra la opresión de las autoridades civiles y eclesiales, luchar por la identidad cultural de pueblos indígenas, contra el colonialismo y por la dignidad de pueblos y nacionalidades indígenas.¹⁰⁴

¹⁰² <http://www.conaie.org/sobre-nosotros/historia> Acceso: (22 de noviembre de 2012)

¹⁰³ El IERAC fue formado en 1963 por el gobierno nacional para ejecutar la Ley de Reforma Agraria y Colonización.

¹⁰⁴ <http://www.conaie.org/sobre-nosotros/historia> Acceso: (22 de noviembre de 2012)

Sus principales objetivos son:

- Consolidar a los pueblos y nacionalidades indígenas del país;
- Luchar por la defensa de tierras, territorios indígenas y los recursos naturales;
- Fortalecer a la educación intercultural bilingüe;
- Luchar contra el colonialismo y neocolonialismo (empresas transnacionales en comunidades indígenas);
- Impulsar la autolegislación comunitaria y desarrollar el comunitarismo integral;
- Fortalecer su identidad y sus formas de organización social;
- Promover el ejercicio de los Derechos Colectivos de pueblos y Nacionalidades Indígenas del Ecuador, reconocidos en la Constitución Política de la República;
- Construir una sociedad intercultural; promover la participación mediante el establecimiento de una democracia participativa, con fines de alcanzar la descentralización del poder y los recursos económicos, la solidaridad y la equidad;
- Lograr la igualdad y la justicia en los pueblos y nacionalidades indígenas, por ende en la sociedad en general; y,
- Mantener las relaciones internacionales entre las nacionalidades indígenas del Continente ABYA-YALA, a fin de viabilizar una comunicación alternativa entre los pueblos indígenas, y con otros sectores sociales comprometidos con la causa.¹⁰⁵

La CONAIE no es el único caso de una organización indígena con carácter nacional; la Federación Nacional de Organizaciones Campesinas (FENOC), se constituye en 1968, como filial de la Central Ecuatoriana de Organizaciones Clasistas (CEDOC), de filiación cristiana.

En su accionar contará con la ayuda de organizaciones no gubernamentales como es el caso de la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícola (CESA) que fue la encargada de llevar adelante la reforma agraria de los predios de la iglesia católica, por lo que contaba con algunas relaciones en el campo.

¹⁰⁵ Ídem.

Apoyada por CESA, la FENOC pudo intervenir en todo el país, creciendo su influencia especialmente en la costa. Posteriormente, en 1973, la FENOC realiza una alianza estratégica con otras organizaciones nacionales para gestionar una nueva Ley de Reforma Agraria, llegando a ver cumplido su objetivo pero, la lenta aplicación de la Ley, debilitó a esta alianza.

En 1988 se reconoce la importancia de la presencia indígena al interior de la federación. Se resuelve denominarse federación nacional de organizaciones campesinas - indígenas, con las siglas FENOC-I, y en febrero de 1997, se decidió la incorporación de las organizaciones negras, con lo que la federación actualmente se denomina FENOCIN, aprobada por el Ministerio de Bienestar Social, Acuerdo Ministerial 000418, para reconocer el carácter pluriétnico e intercultural de la organización, como un triunfo de unidad campesina, indígena y negra en el país.¹⁰⁶

En el subcapítulo siguiente se analiza las características que le dan su propia vida al movimiento social indígena.

3.2 Factores propios del movimiento indígena: postulados, acciones y omisiones.

En este acápite se pretende dar cuenta de los elementos que diferencian al movimiento indígena del resto de movimientos sociales; no se centrará en el análisis de una organización determinada, que no es necesariamente requisito para constituirse en movimiento social, como se analizó anteriormente, sino que se tomará al movimiento en su conjunto.

Este abordaje metodológico responde a una realidad indiscutible: el capitalismo neoliberal ha buscado, por todos los medios, obstruir el camino de todos los movimientos sociales en sus intentos por construir una sociedad diversa. Ha creado organizaciones sin base social, ha dirigido (ya sea abiertamente o de manera taimada) duras medidas de amedrentamiento, de amenaza para tratar que las luchas sociales no pasen de eso e inclusive para sofocarlas; hasta ha llegado al punto de negociar con dirigentes individualmente buscando acallar las reivindicaciones de la sociedad.

¹⁰⁶ <http://www.fenocin.org/historia.html> Acceso: (20 de noviembre de 2012)

En otras ocasiones, los grupos hegemónicos pidieron la comprensión y la paciencia del pueblo y de las organizaciones, para evitar su reacción justa frente a medidas de choque, en aras de la estabilización de la economía nacional, pero buscando (más bien) resolver la crisis económica y de hegemonía de los grupos poseedores del capital nacional y transnacional.

Por ello, al analizar las luchas de una sola organización se corre el riesgo de dejar de lado las acciones conjuntas de los pueblos y nacionalidades indígenas que presionan sobre la hegemonía del capitalismo neoliberal; ello no quita el valor de representatividad que tiene cada organización, ni pretende restarles importancia, si no busca rescatar el carácter orgánico del movimiento en su conjunto.

Entre los factores internos que definen al movimiento social indígena, se puede mencionar el territorio, el agua, su cohesión, la solidaridad, la trascendencia, la cultura, el factor identitario como pueblos y nacionalidades. Analizaremos aquellos que moldearon las luchas y la presencia en la sociedad nacional, aunque se pueda dejar de lado alguno, no por menos importante sino porque se lo analiza en el contexto de otro factor.

3.2.1 Tierra y Territorio

Es importante realizar una necesaria y sucinta diferenciación entre el concepto de tierra y territorio, muchas veces manejados sin ningún criterio por la población; pero su diferenciación nos lleva inclusive a connotaciones políticas, étnicas y culturales.

- Tierra es la porción de suelo determinada a través de delimitación geográfica y jurídica en la que se encuentra los recursos necesarios para la sobrevivencia de los seres humanos. Es utilizado por el capitalismo neoliberal para referirse a uno de los factores de la producción:

Factor Productivo que en su sentido económico incluye no sólo la superficie terrestre, sino también todos los Recursos Naturales como los bosques, los ríos, los fondos marítimos, etc. Se distingue de los otros Factores Productivos como el Trabajo, por su carácter no humano; y del Capital en que su Oferta siempre será fija independientemente de cuál sea su precio de Mercado.¹⁰⁷

- El Territorio es un concepto más global; es el espacio necesario para la reproducción cultural de los seres humanos, en el cual se dan las relaciones materiales e inmateriales de todos los seres vivos (animales, plantas, ríos,

¹⁰⁷ <http://www.eco-finanzas.com/diccionario/T/TIERRA.htm> Acceso: (20 de noviembre de 2012)

lagunas, montañas); el territorio nos remite, por lo tanto, a extensiones mucho más grandes cuya delimitación es geográfica y, especialmente, construida con fronteras entre pueblos y nacionalidades, las cuales no son definidas por hitos sino por las relaciones de reciprocidad que se producen durante los contactos entre ellos.¹⁰⁸

Es importante también señalar que entre los pueblos y nacionalidades, en las comunidades andinas y amazónicas, no existía una propiedad única común, es decir, se disponía de un territorio de la comunidad (generalmente ubicado en el páramo o en zonas de bosque primario –caru llacta–) y cada familia disponía de una extensión para su propia reproducción; el usufructo de la tierra era familiar, al contrario de lo que nos mostró cierto tipo de teoría sociológica, para la cual todo era comunitario.¹⁰⁹

Lo que se tenía en común era el trabajo; formas tradicionales de trabajo comunitario tales como la minka, el randi-randi, el cambia manos, es decir, el trabajo como reciprocidad entre pares, entre iguales, entre quienes tienen los mismos derechos y responsabilidades, entre colegas.

Como se señaló anteriormente, en el capitalismo la tierra es uno de los factores de la producción, junto con el trabajo y el capital; está concebida como un elemento que no tiene vida por sí misma si no se la trabaja y se busca la producción de alimentos o de otros bienes como el bosque y otros no maderables.

Por ello el capitalismo busca también concentrar la tierra en pocas manos de propietarios y dejar a la población sin este “recurso”, tratando así de mantener libres a los trabajadores para que se contraten como asalariados en el trabajo agrario.

Los procesos de despojo de la tierra, que anteriormente estuvo en manos de los ayllu, de los señoríos étnicos y de los pueblos y nacionalidades, empezaron con la invasión española. Durante esta etapa feudal de la historia, grandes extensiones de tierra que

¹⁰⁸ Cfr. PREVITERA, Silvio, “Fredrik Barth y el concepto de confín étnico”, <<http://www.ub.es/cgi-bin/htimage/barmap.map>><http://www.ub.es/cgi-bin/htimage/barmap.map> Acceso: (21 de noviembre de 2012).

¹⁰⁹ Cfr. MARTÍNEZ, Luciano, *Economía política...*, Quito, Colección Punto Crítico, Centro de Investigaciones de la Realidad Ecuatoriana (CIRE), 1987; especialmente los Capítulos III y IV donde inclusive se señala la petición de 8 comunidades de la zona de Cayambe, de parcelar el territorio que tenían en propiedad comunal en las zonas del páramo, aduciendo el crecimiento de la población y la existencia de matrimonios jóvenes que requerían la tierra para el trabajo y su sustento.

pasaron a propiedad de los Reyes, fueron entregadas a la administración de los ibéricos incluyendo la población que estaba en ellos.¹¹⁰

Por otro lado, el irrespeto por la naturaleza lleva al capitalismo a cometer verdaderos actos contra ella, como por ejemplo la denominada “revolución verde”, donde los hacendados utilizaron de manera indiscriminada productos agrotóxicos, bajo la consigna del incremento de la productividad para alimentar “a los más pobres”, ha generado un impacto ambiental que permanecerá algunos siglos e inclusive no podrá ser remediado en muchos lugares frágiles como la amazonía.

"Pacha Mama", ese es el nombre que recibe el territorio para las nacionalidades y pueblos; es la madre, la proveedora de vida, no se concentra únicamente en la provisión de alimentos ya que la concibe de manera integral; de ella nace la gente y a ella regresa nuestro cuerpo una vez que termina la vida material.

El concepto de territorio manejado por las nacionalidades y pueblos de la amazonía, es diferente de aquel que tienen en la sierra y de aquel manejado por los pueblos montubios de la costa. Si bien para todos tiene la imagen de la madre, para las y los indígenas amazónicos, es el lugar donde habitan los ancestros, es la “persona” que enseña cómo nacer, cómo vivir y cómo morir¹¹¹; en la sierra se asemeja al gran vientre de la madre que alimenta, que protege y acoge al final de la vida.

Ello se entiende por la diferencia visible entre la gran selva amazónica, los bosques húmedos de la costa y los bosques y páramos andinos, en los cuales habitaron cada una de las nacionalidades y pueblos.

El Territorio, por lo tanto, no se lo puede vender ni puede ser objeto de explotación, es el espacio (ya sea visible o intangible) donde se realiza la vida de todos los seres ya sea personas, animales, pájaros, ya que ella tiene vida y esa vida está al alcance de quienes lo necesiten.

La lucha por el territorio es el factor que abrirá la presencia del movimiento indígena en la esfera política nacional, inclusive mucho antes que el Estado capitalista neoliberal, emita las leyes de reforma agraria y colonización.

¹¹⁰ Una muy buena referencia para este proceso constituye el libro *Boletín y elegía de las mitas* de César Dávila Andrade, <http://www.radialistas.net/clip.php?id=1500381> Acceso: (21 de noviembre de 2012)

¹¹¹ Cfr. Palacio, José Luis, *Los Omaguas...*, Óp., Cit., página 15-26.

Tránsito Amaguaña y otros dirigentes y dirigentas de la FEI, relatan su lucha por conseguir la titulación de la tierra (aún no se hablaba de territorio) a favor de las comunidades indígenas. Aunque el término “comunidad”, sea un artificio creado por el mismo capitalismo a inicios del siglo XX para tratar de encasillar y reducir al ayllu, que es la forma ancestral de organización indígena.

Sin embargo, los pueblos y nacionalidades han aprovechado esta oportunidad propiciada por el Estado y han logrado titular a su favor, territorios amplios en el caso de la amazonía y (en menor proporción) en la costa y comunidades, en el caso de la sierra.

Instituciones no gubernamentales como el Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP, entidad que nació en 1970)¹¹², han realizado acciones muy importantes para apoyar el proceso de legalización de tierras y titulación de territorios, a favor de las organizaciones indígenas, campesinas y afro ecuatorianas, utilizando recursos provenientes de las mismas organizaciones, de la cooperación internacional y también del Estado.¹¹³

Este proceso de titulación y legalización ayudó a la consolidación jurídica de los territorios indígenas y, aunque no significó reproducir las condiciones del antiguo ayllu o marka, sí desafió abiertamente al proyecto de construcción de la nación al más claro estilo neoliberal; constituye un afianzamiento del territorio de las nacionalidades y pueblos y una nueva percepción de territorialidad.

Deja, por lo tanto, de ser concebido el territorio como generador de productividad y pasa a ser visto e incorporado como factor sociocultural del proyecto indígena y condición para la reproducción social.¹¹⁴

3.2.2 Identidad de pueblos y nacionalidades

La categoría “étnico” actualmente no es bien aceptada por los pueblos y nacionalidades ya que ha sido malamente relacionada con “raza”. El uso de los conceptos “etnia” y “raza”, puede llegar a generar conflictos y agresiones muy graves, y/o causar falsos

¹¹² Cfr. Los siguientes artículos: Iglesia compra deuda para donar tierras”, Hoy, Quito, 15 de noviembre de 1990; “Tierra por deuda I”, Hoy, Quito, 28 de mayo de 1991; “Tierra por deuda II”, Hoy, 29 de mayo de 1991. En ellos se puede leer cuál fue el papel del FEPP en el proceso de recuperación de tierra para las comunidades indígenas de las 3 regiones naturales.

¹¹³ Para profundizar este tema se recomienda revisar el libro *Tierra para la vida* de Xabier Villaverde, Alonso Vallejo y Wilson Navarro, escrito en 1996.

¹¹⁴ Cfr. SÁNCHEZ-PARGA, José, *Actores y discursos...*, óp. cit., páginas 57-58.

sentimientos de identidad que provoquen desunión, ya que nadie eligió su supuesta raza y etnia, y por lo tanto nadie tiene por qué aceptarla, ni ser nombrado ni juzgado por ella. En los debates al interior de las organizaciones indígenas han sido reemplazadas por la categoría de “pueblos y nacionalidades”.

En la presente disertación se utiliza los conceptos de nacionalidades y pueblos, como la adscripción a un determinado acervo cultural que aglutina e identifica a las personas con una forma de vivir su cultura, su relación con el entorno y con los demás seres humanos. Se prefiere dejar de lado la categoría “étnico/a” excepto cuando se realice citas textuales.

La expansión del movimiento indígena, se ha dado como un proyecto de creación y/o de afianzamiento como pueblos y nacionalidades, tratando de mantener intactos los principios que garantizan su cohesión interna.

Otra de las expresiones erróneas de identidad consiste en la frase acuñada en la década de 1980, “Ama shua, ama llullay, ama killak” que significa no robar, no mentir, no ser ocioso; pero, al realizar una visión crítica de esta frase, al interior del movimiento indígena, se encontró que su raíz estaba en el trabajo de los huasipungos y mas bien correspondía a una exigencia de los patrones para obligar a los huasipungueros una dedicación completa a la hacienda.

Por ello se acuñó la expresión: “¡SHUK MAKILLA, SHUK YUYAILLA, SHUK SHUNGULLA” que significa: ¡una sola mano, un solo pensamiento, un solo corazón! Grito que guió las luchas de pueblos y nacionalidades a partir de ese entonces.

Al contrario de lo que señalan algunos sociólogos y antropólogos funcionalistas, la lucha guiada por la identidad no reemplaza ni desplaza, ni en lo más mínimo, a la reivindicación por la tierra y el territorio; la refuerza, la complementa, la integra. No se desplazó la concentración del movimiento indígena hacia la reivindicación política, sino que complementó lo que anteriormente ya venían demandando al Estado capitalista, a los grupos hegemónicos.

Los levantamientos indígenas de los años 80, a lo largo de los 4 gobiernos (Roldós, Hurtado, Febres Cordero, Borja) han ido incorporando en su discurso, paulatinamente, una visión holística de sus derechos. Si anteriormente se hacía una demanda directa por el acceso a la tierra, a lo largo de esa década incorporaron el idioma, las prácticas de medicina ancestral, la educación bilingüe y, más tarde, casi a finales de los 80, el territorio ancestral, todos ellos parte de su identidad.

Como ya se había enunciado, el Estado capitalista promovió en la década de 1930, 1940 y posteriormente, en la década de 1960, la conformación de comunas no como factores de cohesión e identidad cultural, sino como una forma de producción y extracción capitalista, buscando utilizar elementos del discurso indígena para asumirlos al discurso oficial desarrollista.

Intentó hacer de las comunas, una forma de relación e interacción orgánicas e institucionalizadas, lo cual sirvió para que el gobierno de Roldós-Hurtado implementara el programa de alfabetización de adultos y los proyectos denominados de Desarrollo Rural Integral (DRI). O también para que el entonces entrante gobierno de Durán-Ballén y Dahik, entregaran a la organización indígena la administración de la educación bilingüe.

En este sentido, la identidad cultural preexiste al capitalismo neoliberal, en todas sus fases anteriores; por ello puede enfrentarlo con elementos profundos, no como una respuesta a esa forma de producción, como se suele pensar en los análisis aventurados, sino como una nueva forma de hacer sociedad, de relaciones interpersonales y de concebir el mundo que nos rodea.

Para el capitalismo neoliberal, su ideal es un mundo dividido entre los dueños de los medios de producción y los consumidores, el primero como una pequeña o reducida cúspide y los segundos como la base ancha de una pirámide de pequeña altura. Ello conlleva las continuas crisis del sistema por su contradicción interna, por su natural tendencia monopólica.

La visión diferente del movimiento indígena está en la riqueza de la diversidad, en el valor del otro; por ello el símbolo es la wipala, el arco iris, la gama de colores y de formas de pensar.

Esto no significa que cada quien piensa y actúa por su propio lado, como entidades aisladas; hay una tendencia hacia la sabiduría suprema (shuk yuyaila) que es el respeto a todo lo que está alrededor, un solo corazón (shuk shungulla) que da vida y una sola mano (shuk makilla) que es la que mueve las relaciones entre sus integrantes.

3.2.3 Otros elementos de la identidad: agua, solidaridad

El agua, yaku, es otro de los elementos de la identidad y que aglutina a las familias; es indispensable para la vida (yaku causay), en ella habitan los espíritus del mundo inferior, es decir, aquellos creadores que no han tenido cuerpo material sino que crean vida.

También es el sitio por el cual los seres humanos pasan de esta vida material a la vida inmaterial.

En el agua, de acuerdo a la tradición indígena amazónica, habita la llamada “yaku warmi”, espíritu femenino que siempre está esperando a alguna persona que no tenga un buen comportamiento para llevarla dentro de ella para que habite allí, sin morir jamás.¹¹⁵

La visión capitalista neoliberal, ha llevado a concentrar también las fuentes de agua en pocas manos; nuevamente se la ve como un recurso que debe ser administrada de manera eficiente por una empresa solvente; no puede ser un servicio sino es un producto más a ser comercializado en un mercado abierto.

El gobierno capitalista de Clemente Yerovi Indaburu, en 1966, creó el Instituto de Recursos Hidráulicos (INERHI), para controlar este “recurso”, ponerlo a disposición de las grandes haciendas y tratar de esquilmarlo de la propiedad de las comunas indígenas y de pequeños propietarios que habían empezado a surgir gracias a la entrega de tierras por medio de la Reforma Agraria.¹¹⁶

Los objetivos de creación del INERHI son claramente definidos hacia su concentración, tal como puede leerse en la Ley: “La finalidad fundamental del INERHI es propender al mejor aprovechamiento y protección de los recursos hídricos del país, como condición esencial para el desarrollo económico de éste”. (Ley de Creación del Instituto Ecuatoriano de Recursos Hidráulicos, 1966)

Inmediatamente se deduce que, una vez creado el INERHI, las primeras acciones fueron entregar concesiones de agua para riego a las haciendas, mientras que las concesiones a favor de las comunidades requirieron un proceso largo y tedioso, que debía estar acompañado por un profesional del Derecho, lo que implicó recursos económicos que muchas comunidades no poseían.

Aún así, estas acciones del capitalismo fueron aprovechadas por el movimiento indígena, quienes lograron sentencias a su favor de varias fuentes de agua.

Es importante reconocer el apoyo brindado por entidades externas al movimiento, tales como CEDIS/CEDEP, una organización no gubernamental fundada en 1978 y que, a través de la difusión de la lucha indígena por el agua, logró que las autoridades locales actuaran a favor de las comunidades.

¹¹⁵ Cfr. Palacio, José Luis, *Los Omaguas...*, Óp., Cit., página 29.

¹¹⁶ Ley de Creación del Instituto Ecuatoriano de Recursos Hidráulicos, <http://www.derecho-ambiental.org/Derecho/Legislacion/Ley-Creacion-INNERHI.html> Acceso: (22 de Noviembre de 2012). Actualmente denominado Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA).

Estos temas político/jurídicos de adjudicación de fuentes de agua, debían estar acompañados de un reglamento para la administración del agua porque, como ya se señaló, era considerado por el Estado como un recurso. Aquí también fue importante el apoyo de organizaciones no gubernamentales a las comunidades indígenas, para diseñar reglamentos de administración y gestión del agua, incorporando una figura interesante que es la Junta de Agua o, en otros casos, la Junta de Regantes.

Instituciones como el CESA (que se la presentó en referencia a la reforma agraria de las tierras de la iglesia católica), el Centro Andino de Acción Popular (CAAP), el FEPP (también referido en la regularización de la tenencia de la tierra a favor de las organizaciones indígenas), apoyaron decididamente el proceso de reivindicación del agua desde los años 80 en adelante.

En los reglamentos mencionados, resalta la recuperación y revalorización que hace el movimiento indígena sobre las prácticas de solidaridad en torno a los elementos que conforman su identidad; por ejemplo, una muestra concreta de la solidaridad con las personas más necesitadas es que se acuerda en los reglamentos que a las personas ancianas no se les cobra por el servicio, las madres solteras pagan cuotas más bajas, entre otros.¹¹⁷

Esta solidaridad no se observa en el capitalismo neoliberal y, cuando lo hace, lo denomina “subsidio” y es tomado luego como una justificación de la crisis, buscando eliminarlo como si hubiera sido una prebenda entregada por gobiernos inconscientes.

En la sección que se desarrolla a continuación, se reinterpreta los elementos analizados anteriormente, esta vez desde la óptica del cambio social, es decir, desde los significados y significantes de las reivindicaciones del movimiento indígena.

Se pretende hacer un breve análisis del discurso manejado por la prensa ecuatoriana, especialmente de aquel que aparece posteriormente al levantamiento del Inti Raymi de 1990 para dar cuenta de lo que permanece y de lo que cambia después de este acontecimiento.

¹¹⁷ Para comprender mejor el proceso de lucha por el agua confrontar: PONCE GARCÍA, Andrea, “Connotaciones simbólicas y valoraciones del poder en la lucha por el agua. Estudio de caso: comunidad campesina ‘La Chimba’ – Cayambe”, disertación previa a la obtención de Licenciatura de Antropología, PUCE, Quito, 2011. Revisar especialmente el Capítulo V: concepción andina sobre el agua.

3.3 Reivindicaciones prácticas y estratégicas

A lo largo de la disertación se ha señalado una serie de reivindicaciones realizadas por el movimiento indígena; para no caer en los análisis sociológicos tradicionales que señalan a estas como reacciones coyunturales frente a la burguesía terrateniente o al capitalismo neoliberal, se presenta una cronología *in crescendo* de los contenidos empleados a lo largo de la dinámica organizativa; para ello se establecerá un corte metodológico de inicio en la década de 1960, cuando se emite la Primera Ley de Reforma Agraria, hasta 1995, que es la establecida por esta disertación como punto referencial.

Se utiliza la categoría de reivindicaciones prácticas para aquellas que responden a las luchas coyunturales, es decir, aquellas que buscan mejorar las condiciones de vida de los pueblos y nacionalidades. Todas estas enriquecen el proceso de fortalecimiento de la organización y alimentan el conflicto entre las clases hegemónicas que detentan el poder, en su determinado momento histórico, y los movimientos sociales.

La categoría de reivindicaciones estratégicas será utilizada para referirse a aquellas que pretenden el cambio de las estructuras de poder que rigen la sociedad ecuatoriana. Estas son, en última instancia, las que presentan la visión diversa al régimen establecido y se dirigen a la toma del poder, fin último de los movimientos sociales.

No obstante, estas dos categorías han sido empleadas únicamente como estrategias metodológicas pues, como se profundizará en el Capítulo IV, ambas forman parte de la riqueza del movimiento social indígena ya que son complementarias; aunque a veces una es más fuerte que la otra y viceversa.

a) Reivindicaciones Prácticas

Al dictarse la Ley de Reforma Agraria, el movimiento indígena ya había realizado algunas acciones de lucha para dar a conocer a la luz pública, sus intereses. Estas estaban dirigidas a temas puntuales como las luchas al interior de las haciendas pidiendo mejores condiciones de trabajo, la eliminación del servicio doméstico obligatorio, eliminar todo tipo de castigo por parte de los huasicamas o mayordomos y hacer el pago en efectivo directamente a los indígenas y no realizar los acostumbrados descuentos anuales.

También se había luchado por bajar a 8 horas la jornada de trabajo en el campo y no las 24 horas, como hasta ese momento.

Se respaldó de cerca el proceso de lucha de los partidos de izquierda y de los sindicatos obreros de las ciudades, como una demostración de solidaridad con ellos, presentando así la unidad con otros movimientos.

A partir de la promulgación de la Ley de Reforma Agraria y Colonización, la lucha se ahondó y las organizaciones indígenas empezaron a presionar de manera más intensa para conseguir la entrega de tierras a su nombre.

En lo referente al trabajo comunitario, algunas comunidades dejaron de hacerlo debido a factores externos como la migración a las grandes ciudades con la época cacaotera (inicios del siglo XX), también con la época del banano (década de 1950 – 1980) y durante el boom del petróleo (década de 1970 hasta la actualidad). Aún así la lucha por mantener este trabajo, es importante aunque sea de manera coyuntural, es decir, durante momentos fuertes como la siembra, la desyerba o la cosecha.

El contacto de las familias indígenas con el mercado capitalista y su involucramiento en las relaciones que este tiene, ha servido para que las comunidades desarrollen formas de enfrentarlo de manera eficiente; este es el caso de los consorcios comunitarios como el surgido a través del apoyo de entidades del comercio justo y solidario. Un ejemplo importante es el Consorcio de Queseras Rurales Comunitarias (CONQUERUCOM), que inició en Salinas, provincia de Bolívar.¹¹⁸ Cuestionan así al mercado capitalista por su forma de relacionarse con las productoras y los productores, implementando una forma de negociar propia de la solidaridad indígena que dista del capitalismo.

Las comunidades han enfrentado a la revolución verde; esta propugna el incremento de la productividad con uso agresivo de agrotóxicos (algunos denominados de sello verde, es decir, de baja remanencia), también pretende unificar el producto a través del empleo de variedades homogéneas, eliminando la diversidad y dando paso a productos desarrollados en laboratorios con un tamaño y forma establecidos por el gran mercado internacional capitalista.

¹¹⁸ Este consorcio aglutinaba en 1990 un total de 60 queseras rurales comunitarias y tenía una influencia importante en el mercado de los lácteos, imponiendo precios acorde a los costos de producción de las pequeñas y los pequeños productores; luego intervino en el mercado del queso con calidad comprobada en sus productos. Actualmente, noviembre de 2012, congrega a 140 empresas campesinas comunitarias de lácteos, celebró 40 años de intervención en la economía social y solidaria como actores importantes.

La lucha indígena ha consistido en recuperar las semillas tradicionales que han sido, por siglos, la base de su alimentación tales como la quinua, el amaranto, la oca, la jícama, al menos 20 variedades de papa¹¹⁹, una innumerable variedad de plantas medicinales que son conservadas en las chacras y en los huertos familiares alrededor de las casas.¹²⁰

Mientras el capitalismo busca uniformizar todo para facilitar su venta en el mercado, las comunidades indígenas buscan la diversidad porque en lo diverso está la vida, está la sobrevivencia de la cultura debido a la calidad de la alimentación de las familias.

b) Reivindicaciones Estratégicas

Si bien las reivindicaciones estratégicas también se realizaron al interior de las haciendas, ellas tienen un carácter estratégico porque reclaman por la vigencia y dominio de un orden estructural diferente al capitalismo imperante.

Se demandó la eliminación del huasipungo como forma de producción del capitalismo agrario. Con ello se cuestionó profundamente al sistema de explotación de la hacienda serrana, no se propuso mejorar las condiciones de trabajo al interior de las haciendas sino que buscó su intervención, su transformación a otro sistema de producción, donde imperen las relaciones sociales impulsadas por la cultura de los pueblos y nacionalidades.

La promulgación de la Ley de Reforma Agraria dio pábulo para que la Organización de Pueblos Indígenas de Pastaza (OPIP), hiciera una gran movilización hasta la ciudad de Quito para demandar al gobierno de Rodrigo Borja, la entrega de una extensa zona como territorio para la nacionalidad Canelo Kichwa; realmente este evento fue una acción estratégica porque alcanzaron la adjudicación de 1'115.472 hectáreas, aunque el territorio total de esta nacionalidad sobrepasa los 2'000.000 de hectáreas.

¹¹⁹ El Museo de la Nación, en Lima, Perú, tiene recopiladas y en celosa custodia, más de 500 variedades de papa que no se han perdido con el tiempo sino que han sido recuperadas gracias a la lucha de las comunidades indígenas de ese país. Los habitantes de la región de Cusco reconocen de vista, más de 150 variedades diferentes de maíz.

¹²⁰ En una investigación realizada por el FEPP en 1998, se encontraron más de 140 productos diversos entre comestibles, medicinales y ornamentales, todos ellos en un área menor a 2.500 metros cuadrados, es decir, en una chakra de la nacionalidad Kichwa de la provincia de Orellana.

En las comunidades que aún persisten las formas de trabajo comunitario, como la minka o el randi-randi, la cohesión interna es mucho mayor que en aquellas que se mantiene el trabajo comunitario de manera esporádica o puntual. Por ejemplo, aquellas actividades para construir o instalar sistemas de agua, suelen durar algunos meses y están sujetas a varios momentos: gestión de la necesidad del sistema, conseguir la institución (privada o pública) que entregue los recursos, construcción del sistema, gestión y administración.

Este proceso, en su conjunto, es exclusivo de las comunidades y refuerza su sentido de unidad y cohesión. Es calificado como estratégico, en este caso concreto, porque las presiones de la cultura hegemónica (el trabajo es individual y hay que pagarlo con dinero) no han podido acabarlo ni le han restado la importancia que tiene dentro de la cultura alternativa propuesta por el movimiento indígena.

Tiene su base en la familia y este parentesco suele irradiarse al interior de la comunidad pero también suele alcanzar el ámbito exterior. Pero no solamente incide el cambio de trabajo por trabajo, sino también el uso de formas muy propias de retribución, como por ejemplo, randic-pac, maquita-mañachi, el “cambeo”, y la redistribución a través de la “ración” y el chugchir.¹²¹

La cohesión de la familia ampliada, es una estrategia imprescindible para la subsistencia de las relaciones al interior de las comunidades y que ha logrado trascender los límites de ella, permaneciendo vigentes inclusive fuera del país. Este factor de cohesión es propio de los pueblos y nacionalidades y totalmente diverso de las prácticas familiares del capitalismo neoliberal que ya no busca que su familia lidere el proceso de apropiación de la riqueza social sino que pretende construir monopolios donde un solo capitalista o un grupo de capitalistas (sin importar el lazo familiar existente), acaparen la mayor cantidad de medios de producción.

La relación de las comunidades indígenas con el mercado capitalista y sus formas propias de hacerlo, ayuda a mantener un espacio propio de relación al interno, muy diversa de su relación hacia el exterior del espacio comunitario. Hacia afuera, en la relación con los intermediarios o con las grandes cadenas alimenticias (dependiendo del grado de inserción en el mercado capitalista), es abiertamente

¹²¹ Cfr. MARTÍNEZ, Luciano, *Economía política de...*, óp. cit., 26-27.

capitalista: no pierden de vista la rentabilidad del producto, las estrategias de venta, la calidad, la trazabilidad, las buenas prácticas de manufactura (BPM), es decir, todos los elementos que hacen que el producto pueda estar y permanecer en el mercado con ventajas.

Las relaciones al interior de las organizaciones comunitarias empresariales, aplican los mecanismos de solidaridad y cohesión propios de los pueblos y nacionalidades: los precios de la materia prima responden a los costos en que incurre la productora o el productor directo y ella o él son quienes deciden el precio del producto final lo cual implica que conocen los precios en cada uno de los momentos de la cadena de producción; hay un precio social para las y los ancianos, cada cierto tiempo se realiza asambleas en las cuales se da a conocer a las personas socias, las dificultades o avances del producto en el mercado y las necesidades de las personas que consumen sus productos.

El capitalismo no busca a la sociedad sino únicamente como consumidora en el mercado anónimo. Las comunidades indígenas conocen a cada una de las personas que producen y saben a dónde va el fruto de su esfuerzo.

Para sobrevivir, el capitalismo neoliberal busca que el terrateniente tenga una producción uniforme concentrada en una sola gran propiedad; con ello concentra el agua, la tecnología, el acceso a los mercados, las posibilidades de implementar agroindustrias.

Las organizaciones campesinas han mantenido una estrategia de producción totalmente diferente y que ha sido heredada desde épocas precolombinas y que es propia del Ecuador, diferente también de aquella estrategia desarrolla por las nacionalidades y pueblos en los Andes peruanos o bolivianos; este sistema de producción consiste en el aprovechamiento de nichos ecológicos, es decir, no interesa tener una sola propiedad grande en un solo sitio sino que busca disponer de 3, 4 y hasta 5 lotes en pisos ecológicos variados donde pueda contar con diversos micro-climas y, por lo tanto, micro-ecosistemas.

De esta manera las familias indígenas pueden sobrevivir a los embates de plagas y enfermedades que provienen de los monocultivos; así también conservan la agro-biodiversidad que el capitalismo perdió al estandarizar y globalizar la producción para el mercado.

CAPÍTULO IV: CONCLUSIONES. LA CONAIE COMO UN NUEVO ACTOR POLÍTICO, DÉCADA DE 1990

Las actuales organizaciones comunales, también han cambiado el contenido de sus funciones y la orientación de sus reivindicaciones. Conforman, ante todo, una instancia de “negociación” con el aparato del Estado, sin lograr procesar toda la compleja problemática que afecta a las familias y al conjunto comunal.¹²²

Esta tesis de Luciano Martínez respondió a las condiciones socio-culturales y político-económicas del momento, es decir, finales de los años 1980, cuando el movimiento indígena vivía una coyuntura de repliegue por el avance incontenible del capitalismo neoliberal y parecía que ese ritmo no tendría una propuesta diversa.

Pero, Martínez y la sociedad ecuatoriana, no salieron de su asombro cuando el movimiento indígena, en la fiesta del Inti Raimy de 1990, surgió con una fuerza jamás esperada y con una capacidad organizativa que los movimientos sindicales (que estaban también debilitados), hubiesen querido tener para generar el revuelo y la presencia en la sociedad mundial.

Como se analizó anteriormente, la presencia de un movimiento social no es de un momento a otro ni de súbito, sino que necesita tiempo para madurar, para expresarse, para calar en el inconsciente colectivo de la sociedad.

El movimiento indígena tomó un buen tiempo para mostrarse con fuerza en el Ecuador; fue atacado por todos los grupos hegemónicos, desde la conquista hasta la época republicana; ha sido víctima de toda forma de racismo y discriminación; se decía que “la ley es únicamente para los de poncho”, expresión empleada para señalar los vejámenes a los que han sido sometidos.

En el Ecuador nadie quiere ser indígena, el peor insulto es “indio”.

Cuando se decidió en la “V Asamblea de la CONAIE”, realizada en Pujilí, en el mes de abril de 1990, realizar medidas de hecho en la mayoría de provincias del país, para manifestar a los grupos hegemónicos neoliberales y a la sociedad ecuatoriana, que los indígenas están presentes y que tienen otra forma de ver las relaciones sociales, la población toda estuvo expectante.

¹²² MARTÍNEZ, Luciano, *Economía política de...*, óp. cit., página 125.

Como todos los levantamientos llevados a cabo por nuestro pueblo, este último fue un levantamiento contra la injusticia, por el derecho a una vida digna y a la autodeterminación de 10 nacionalidades indígenas que luchamos por defender nuestros legítimos derechos históricos.

(...)

Para nosotros constituye un llamado emergente a la liberación solidaria de los pobres en búsqueda de una nueva sociedad.¹²³

Justamente en este discurso de Luis Macas, Presidente de la CONAIE en esa coyuntura, es donde se refleja la riqueza del movimiento social indígena ecuatoriano: sobrepasa los límites de las reivindicaciones étnicas y asume la voz de toda la sociedad que no está en la hegemonía del capitalismo neoliberal, que está contraria a él.

En un primer momento demanda el derecho a la autodeterminación de los pueblos y nacionalidades indígenas, haciendo suyo el “Convenio OIT Nro. 169 Sobre Pueblos Indígenas Y Tribales En Países Independientes 1989”¹²⁴, emitido por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y ratificada por el gobierno ecuatoriano.

Inmediatamente, en un segundo momento, convoca a toda la sociedad ecuatoriana a juntarse en este empeño: liberación solidaria de los pobres en busca de una nueva sociedad, diversa, solidaria, que propende la diversidad, con otra mirada, libre de la explotación del ser humano.

Percibimos que el levantamiento ha tenido varias virtudes: hacer ver que la cuestión indígena no incumbe solo a los indios sino que es un problema nacional, que involucra al conjunto de la sociedad ecuatoriana; influir para que las diversas fuerzas sociales y políticas se alineen y tomen posición frente a lo indio; reconocer que, a partir del levantamiento, se abre una nueva fase de lucha por la tierra, por reivindicaciones sociales, políticas y culturales del pueblo indio.

(...)

Nuestras acciones tienen un carácter de fondo y se proyectan más allá de 1992. Buscamos consolidar un proyecto social alternativo que responda a nuestra historia e intereses de todo el pueblo ecuatoriano; queremos ejercer el derecho legítimo a la autodeterminación que, creemos, es un puntal fundamental para el logro de nuestra liberación. La consolidación de este objetivo no será tarea exclusiva de los pueblos indios, será un compromiso social que debemos asumirlo todos los sectores sociales convencidos

¹²³ MACAS, Luis, “El levantamiento indígena visto por sus protagonistas”, en *Indios: una reflexión...*, ILDIS, abya-yala, 2ª edición, Quito, 1990, página 17.

¹²⁴ <http://www.ilo.org/public/spanish/region/ampro/lima/publ/conv-169/convenio.shtml>
Acceso: (21 de noviembre de 2012)

de la necesidad de construir una nueva sociedad pluralista, democrática, donde se garantice la justicia y la paz.¹²⁵

Especialmente llamó la atención dos momentos muy importantes durante los 10 días que duró la movilización, uno ocurrido en Latacunga y el otro en Quito.

El primero convocó a miles de indígenas de Cotopaxi y Chimborazo, en la ciudad de Latacunga; reunidos en una de las plazas de la ciudad, sentados en una tarima, las autoridades provinciales: el Director del IERAC, el Gobernador y otras autoridades. El mitin lo dirigió el líder indígena Alberto Taxo.

Increpó de una manera muy creativa, sin insultos ni improperios, ni siquiera una palabra fuera de lugar que pueda ofender a las autoridades ni a sus compañeras o compañeros asistentes. Por ejemplo, preguntó al Director del IERAC si el proceso de regularización es gratuito para las comunidades indígenas. A ello, el Director del IERAC, respondió que así era pero inmediatamente el líder Taxo le dijo que les cobraban no en dinero sino en productos y la gente gritaba que así era.

Ese mitin duró cerca de 6 ó 7 horas donde las organizaciones indígenas tuvieron a las autoridades respondiendo de todos los atropellos que cometían los funcionarios y funcionarias del gobierno contra las y los indígenas.

Demandaron respeto a su pensamiento, a su cultura, a su propia forma de organización, a su forma política de autogobierno, demandaron el derecho a dirigir la educación bilingüe bicultural, reconocimiento de la medicina tradicional, difusión de las prácticas médicas tradicionales.

Solicitaron fondos para poder poner en marcha los planes y programas autogestionarios, así como el desarrollo de obras de infraestructura y servicios básicos; la dotación de créditos y asistencia técnica de los productos indígenas que son los principales abastecedores del mercado interno.

En un primer momento, la organización indígena encontró un gobierno abierto a sus demandas, en su discurso internacional y de campaña política, pero, en el momento de ejercer la Presidencia, nuevamente defraudó a la población, especialmente a las familias indígenas que habían dado su respaldo al partido Izquierda Democrática.

¹²⁵ MACAS, Luis, "El levantamiento...", óp. cit., página 18.

Borja respondió con acciones para desacreditar a la organización indígena, con ataques e improperios; militarizó las comunidades, persiguió a dirigentes y se endilga a grupos paramilitares varios asesinato como de los líderes indígenas José Jacinto Guaylla, Cayetana Farinango¹²⁶, Julio Cabascango, entre otros.¹²⁷

Inclusive se llegó a torturar y amedrentar a dirigentes como el caso de Calixto Albino Chicaiza y Guillermo Chauca, quienes fueron secuestrados en Riobamba, conducidos hasta un lugar desconocido para torturarles hasta que 3 días más tarde los liberaron en la ciudad de Loja.¹²⁸

No contentos con ello, la prensa inició una campaña de desacreditación por el temor a una epidemia de cólera que surgió en los páramos de Chimborazo.¹²⁹

Nadie les dio asistencia médica y murieron 35 personas de la comunidad El Troje, en el cantón Colta. El sensacionalismo no se hizo esperar pues los medios de comunicación locales difundieron la noticia como si toda la provincia fuera afectada por la epidemia; la situación se complicó más de lo esperado porque el brote de cólera surgió justamente días antes de las fiestas de Riobamba.

Sonaron sirenas de alarma entre los posibles turistas; la prensa ayudó a relacionar este mal con las comunidades indígenas: junto con las noticias del llamado “desastre económico” que supuestamente destruiría la economía de la provincia, colocaban fotos de niñas, niños o adultos, en condiciones de pobreza.¹³⁰

No obstante, la CONAIE continuó con el diálogo con el gobierno del partido Izquierda Democrática para zanjar la presión ejercida para que el movimiento indígena dejara de hacer sus manifestaciones de protesta que siguieron de manera esporádica a lo largo del país.

Especialmente la CONAIE pedía que cese el hostigamiento a la población indígena pues, desde el levantamiento, el capitalismo neoliberal en el gobierno y sus aliados de la

¹²⁶ “Denuncian asesinatos de dirigentes indígenas”, Hoy, 3 de marzo de 1991.

¹²⁷ “Comité condena la muerte de indígena”, Hoy, 3 de abril de 1991.

¹²⁸ “Secuestran y torturan a indígenas”, El Comercio, Quito, 9 de abril de 1991.

¹²⁹ “El cólera provoca ya 24 muertos en Chimborazo”, Hoy, Quito, 14 de abril de 1991. También se puede leer: “Por las rutas del cólera: el mal ha cobrado 30 vidas. Las fiestas de Riobamba fracasaron, con grandes pérdidas económicas”, Hoy, Quito, 22 de abril de 1991.

¹³⁰ “Desastre económico”, Hoy, Quito, 2 de mayo de 1991.

prensa, no dejaron de hostigar a las comunidades indígenas ni a sus dirigentes o dirigentes, con todo tipo de artimañas.

Aún así, el movimiento indígena mostró que otro mundo, diverso al capitalismo neoliberal, es posible, que el lema “500 Años de Resistencia Indígena”, no fue un slogan más sino que realmente la resistencia estaba empezando a dar sus frutos en la sociedad más pobre del Ecuador.

Como conclusiones de la presente disertación, se recopila en los subcapítulos que vienen a continuación, los factores que favorecieron el re-surgimiento del movimiento indígena, ya no como símbolos de una lucha por mejorar las condiciones dentro del sistema imperante, sino como una forma de vida diversa, como un nuevo mundo, que ha tomado el nombre de “SUMAK KAWSAY”.

4.1 Factores endógenos que favorecieron su constitución

En este subcapítulo se recopila los factores propios del movimiento indígena, es decir, aquellos que forman parte de la cultura ancestral, que ha sido vivida durante todo este tiempo, a partir de la conquista europea hasta nuestros días.

Estos factores han mantenido con vida las relaciones internas de los pueblos y nacionalidades, los han cohesionado y han favorecido para que puedan hacer una presencia hacia afuera, mostrando toda su capacidad organizativa y de aunar esfuerzos para mostrar su alternativa de vida.

Entre ellos, se puede contar:

- La cultura propia de los pueblos y nacionalidades, una forma de convivencia que se fundamenta en valores como solidaridad, apoyo recíproco, trabajo comunitario; también ha puesto a las nuevas generaciones dentro de sus parámetros, los cuales no se han perdido aunque los grupos hegemónicos del capitalismo neoliberal hagan esfuerzos incesantes por incrementar la mano de obra libre.
- Mantener postulados de carácter nacional, sin dejar de lado los propios de la cultura indígena, aspecto que confiere una esencia pluralista, participativa, incluyente, a las justas reivindicaciones de los demás movimientos sociales y de la población en general. Esta es la generación de una sociedad intercultural, que respeta la diversidad y la promueve.

- El desarrollo de una estrategia de sobrevivencia, conservando sus prácticas ancestrales y que se adaptó de manera original a los requisitos del mercado capitalista. Ejemplo, los consorcios. Hoy en día, cada vez con más frecuencia, las y los investigadores, recuperan antiguas formas de producción que respetan las condiciones de la naturaleza, sus micro-ecosistemas y no violentan sus derechos, obteniendo importantes volúmenes de productos variados e inocuos que protegen la seguridad y soberanía alimentaria de las familias indígenas a la vez que pueden ser colocados en el mercado con ventajas.
- La decisión por conformar estructuras organizativas que, siguiendo el esquema impuesto por los organismos de control de la sociedad hegemónica, han conservado los elementos culturales propios como las directivas y la forma de llevar los trabajos comunitarios.
- Las dirigencias de estas estructuras responden a la Asamblea de socias y socios, a ella rinden cuentas, no al Estado u organismo estatal que las controla. Esto hace que las autoridades elegidas por votación popular, tengan una mayor capacidad de decisión y de maniobra.
- Las luchas que han estado vigentes a lo largo de toda la historia han ido moldeando el carácter indómito de las organizaciones indígenas y animando a las generaciones más jóvenes para que continúen en el compromiso por la construcción de esta sociedad diversa.
- De todas ellas, merece especial mención la reivindicación de la tierra, el territorio y el agua. Es indispensable darles un sitial preferente porque son los elementos indispensables de la posibilidad de reproducción de la cultura material e inmaterial; sin el territorio y la tierra, no hay posibilidad de tener una vida digna, de solventar las necesidades materiales, de reproducir el ambiente que requiere la cultura para su difusión. El agua, por su parte, es el complemento inseparable de la tierra y del territorio; es la vida tanto para la producción agropecuaria como para las personas; por ello se le llama “Yaku Kawsay”, agua para la vida.

Es necesario tener en cuenta que el movimiento indígena, al igual que otros movimientos sociales, no es homogéneo en su interior sino que está marcado por varias tendencias que lo han fortalecido pero que, en ciertos momentos, también lo han debilitado de manera visible.

Una primera constatación de la diversidad, es de carácter regional. Las organizaciones indígenas de la amazonía tienen intereses estratégicos diversos a aquellos manifestados por las organizaciones de la sierra y por los manifestados por las organizaciones de la costa. Sin ser contrapuestos pero que son diferentes.

Por ejemplo en el caso de la reivindicación por la tierra, las organizaciones indígenas amazónicas buscan la titulación de sus territorios, las organizaciones de la sierra prefieren un proceso de legalización de tierra a nivel comunal pero que les permita ser dueños individualmente; las organizaciones de la costa se inclinan más por tierras de carácter individual para una producción dirigida básicamente al mercado y el tema comunal no es el centro de su atención.¹³¹

Otro ejemplo importante es la reivindicación por el agua; en la amazonía prima la necesidad por contar con agua sana, limpia, debido a la contaminación realizada por las empresas petroleras. En la sierra se defiende al agua para el consumo humano y también para el riego. En la costa interesa más el agua para la producción.

Un segundo aspecto de diferenciación interna en el movimiento indígena, constituye la forma específica de liderazgo que ejercen determinados dirigentes o dirigentes. Se podría clasificar en lideresas y líderes al estilo de los intelectuales orgánicos, descritos por Gramsci:¹³²

Los intelectuales son pues, primeramente, los organizadores de la función económica de la clase a la que están ligados orgánicamente. (...) Así en la primera mitad del siglo XX la pequeña burguesía de las ciudades de Italia producía "técnicos" que son, a nivel económico, los intelectuales orgánicos de los capitalistas. Ciertas clases, en determinados períodos históricos, no consiguen contar con otros intelectuales que no sean los que ejercen funciones de dirección económica. Una de las razones del fracaso de la burguesía italiana durante el período de las Comunas fue el haberse quedado en la fase económico-corporativa, no consiguiendo crear intelectuales a nivel hegemónico. La debilidad del campesinado italiano se explica, dice Gramsci, por el hecho de que no produce intelectuales orgánicos más que a nivel económico-corporativo, hecho que está ligado, en sus últimas consecuencias, con la dispersión y el aislamiento de la masa campesina, impidiendo, en la práctica, la formación de partidos agrarios. De la misma manera, se puede afirmar que el problema más importante de la clase obrera americana reside en su incapacidad de producir intelectuales orgánicos a nivel político -permaneciendo en el nivel económico-corporativo o tradeunionismo.

¹³¹ Cfr. VILLAVERDE, Xabier, y otros, *Tierra para...*, Imprefepp, Quito, 1996 (c).

¹³² Antonio Gramsci: El intelectual Orgánico. El lugar y la función del intelectual. http://www.loquesomos.org/lacalle/tuopinion/Antonio_%20Gramsci.htm, Internet. Acceso (27 de diciembre de 2012)

Los intelectuales son también los portadores de la función hegemónica que ejerce la clase dominante en la sociedad civil. Trabajan en las diferentes organizaciones culturales (sistema escolar, organismos de difusión -periódicos, revistas, radio, cine- etc.) y en los partidos de la clase dominante, con el fin de asegurar el consentimiento pasivo, sino el activo, de las clases dominadas en la dirección que la clase dominante imprime a la sociedad.

(...)

Los intelectuales son también los organizadores de la coerción que ejerce la clase dominante sobre las otras clases por medio del Estado.

(...)

El intelectual tiene también como función la de suscitar, en los miembros de la clase a la que está vinculado orgánicamente, una toma de conciencia de su comunidad de intereses, y la de provocar en el seno de esta clase una concepción del mundo homogénea y autónoma.

Este es el caso de aquellas personas que apoyan los procesos de reflexión del movimiento indígena y que producen materiales teóricos que inciden sobre la toma de conciencia de las bases. Tal es el caso por ejemplo de Luis Macas, Luis Simbaña, Blanca Chancoso, Eduardo Isa, así como de otros intelectuales que, aunque no pertenecen directamente al movimiento indígena, apuntalan el proceso de construcción intelectual para afirmar el posicionamiento del movimiento indígena en la sociedad, como es el caso de Pablo Dávalos, Natalia Sierra, Alberto Acosta, Ileana Almeida, Galo Ramón, entre muchos otros y otras.

Una forma diferente de liderazgo es aquella encabezada por personajes importantes que detentan los principios de un denominado “empresariado indígena”. Es decir, aquellas lideresas y líderes que promulgan la incursión de los indígenas como empresarias y empresarios al puro estilo del capitalismo neoliberal. Este es el caso de Auki Tituaña, Lourdes Tibán¹³³ o Luis Felipe Duchicela¹³⁴ quienes, impulsan la incursión de los y las indígenas en estas actividades capitalistas.

¹³³ De acuerdo a la Agencia de Noticias Andes, “(...) Lourdes Tibán es la socia-fundadora de una corporación que busca invertir en proyecto minero Mirador. (...) Lourdes Tibán indica que la corporación no tiene dinero y ‘sus socios son indígenas’. Pero la página Web muestra que los empresarios Raúl Gangotena (embajador en Washington – EE.UU. en el Gobierno del ex presidente Lucio Gutiérrez) y Fernando Navarro (dirigente del Partido Conservador) son socios. Además, que la entidad busca participar con una inversión de quince millones de dólares. Internet <http://andes.info.ec/pol%C3%ADtica/795.html>, Acceso (27 de diciembre de 2012).

¹³⁴ Es experto en actividades de desarrollo para la agricultura habiendo trabajado cerca de veinte años en la famosa empresa bananera Chiquita como analista financiero y como gerente para América Central y el Ecuador. Fue el primer secretario de asuntos indígenas del Ecuador en

Pero este tipo de empresariado dista mucho de aquel conformado por consorcios de productoras y productores, como el caso ya mencionado del CONQUERUCOM o del Grupo Salinas o del Centro de Bordados Cuenca (CBC) o la Empresa Comunitaria Mushuk Kawsay, que son iniciativas asociativas para enfrentar al mercado capitalista a través de estrategias solidarias de producción y comercialización.

La presencia de estas tendencias, crean tensiones al interior del movimiento indígena pero también lo van configurando y moldeando; el mantenerlo cohesionado dependerá del trabajo de los intelectuales que busquen interpretar estas manifestaciones de intereses individuales frente a los intereses comunitarios.

4.2 Factores exógenos que incidieron en su constitución

Latinoamérica en general y la sociedad ecuatoriana específicamente, entre 1950 y 1990, experimentaron un cambio importante, marcado por la presencia de conflictos sociales fuertes entre la hegemonía capitalista/neoliberal y las organizaciones sociales, que se enfrentaron bruscamente en muchas ocasiones, intentado ambas imponer su idea de la sociedad, el trabajo y la cultura.

Este proceso de cambio fue interpretado por la sociología, buscando coadyuvar a los intereses especialmente de las clases sociales más débiles; este sentimiento despertado por el incansable trajinar de las organizaciones indígenas, llevó al nacimiento de organizaciones no gubernamentales (ONG) tanto de investigación como de acción social.

Algunas ONG nacieron inspiradas por el evangelio o por la iglesia católica, como es el caso de la Central Ecuatoriana de Servicios Agropecuarios (CESA), el Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP). Éstas se han auto definido como de acción social ya que han buscado incidir en el cambio de las condiciones a través de la intervención en el proceso de producción, mejorándolo de manera integral: producción-transformación-comercialización.

1994 donde colaboró directamente en la creación del fondo exclusivo para el desarrollo de los pueblos indígenas y afro ecuatorianos en dicho país. (...) Durante los últimos seis años se ha desempeñado como Director Regional de la organización Rainforest Alliance, en América Central, México, Ecuador y en la región Andino Amazónica (...) Internet http://www.acca.org.pe/espanol/equipo/l_duchicela.html Acceso: (26 de diciembre de 2012)

Otras ONG nacieron con un claro enfoque de investigación; entre ellas están las de especialización cultural como el Instituto Otavaleño de Antropología (IOA); otras con una investigación más de carácter político como el Centro Andino de Acción Popular (CAAP); otras se especializaron en temas económicos como el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS); hay otras de carácter multidisciplinario como el Instituto de Estudios Ecuatorianos (IEE), una de las más antiguas ONG del Ecuador.

Otro factor externo que ha fortalecido el crecimiento del movimiento indígena ha sido la inspiración proveniente de los movimientos obreros y de otros actores políticos como maestros, artesanos, etc., los cuales han estado también protagonizando momentos importantes de enfrentamiento al orden constituido; estos movimientos han tenido momentos especialmente fuertes al enfrentar valientemente a gobiernos de extrema derecha y que extrajeron la riqueza que la sociedad ecuatoriana había podido generar luego de muchos esfuerzos.

Ha influido también el accionar de algunos partidos políticos como el Partido Comunista o el Partido Socialista, los cuales estuvieron también junto a las luchas de las organizaciones obreras, blandiendo consignas contra el sistema capitalista y buscando la instauración de un nuevo orden mundial.

Como una conclusión final, la presente disertación quiere reforzar los postulados que el movimiento social indígena ha venido sosteniendo y difundiendo a lo largo de la historia, es decir, una nueva forma de vida es posible, respetando la naturaleza, amando la Pacha Mama, valorando las diversidades, practicando los valores propios de la cultura indígena.

Una nueva forma de vida que no explote a los seres humanos y que no destruya toda posibilidad de pensamiento diferente.

Bibliografía

- ABYA-YALA, "Informe especial sobre el levantamiento indígena", *Kipu, El mundo indígena en la prensa ecuatoriana*, N° 16, (sin ciudad), enero – junio, 1991.
- *Kipu, El mundo indígena en la prensa ecuatoriana*, N° 19, (sin ciudad), julio – diciembre, 1992.
- ACOSTA, Alberto, *Breve Historia Económica del Ecuador*, Corporación Editora Nacional, 3ª edición, Quito, 2012.
- AGUIRRE, Manuel Agustín, *Historia del Pensamiento Económico*, Publicaciones Tercer Mundo – CIPAD, s/f.
- AYALA, Enrique, compilador, *Manual de Historia del Ecuador II*, Quito, 2008.
- BÁEZ, René, *Dialéctica de la Economía Ecuatoriana*, editorial Alberto Crespo Encalada, 3ª edición, Quito, 1984.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *75 Años de Información Económica*, Quito, 2001
- BECKER, Marc, "Comunistas, indigenistas e indígenas en la formación de la Federación Ecuatoriana de Indios y el Instituto Indigenista Ecuatoriano, Truman State University, 2006.
- BIELSCHOWSKY, Ricardo, "Evolución de las ideas de la CEPAL". *Revista de la CEPAL*, Número Extraordinario (octubre) Brasilia, 1998.
- CEPAL, *Indicadores del desarrollo económico y social en América Latina*. Santiago de Chile, 1976.
- *Series históricas del crecimiento en América Latina*, Santiago de Chile, 1978.
- *Notas sobre el desarrollo industrial del Ecuador*. Documento de trabajo. Caracas, junio de 1978.
- *Ecuador: desafíos y logros de la política económica en la fase de expansión petrolera*, s.f.
- CERRONI, Humberto, *Introducción al pensamiento político*, Siglo XXI editores, México, 1989.
- CONADE, *Consulta sobre temas fundamentales del desarrollo nacional*, Quito, 1987, 113 páginas.
- *Plan Nacional de Desarrollo 1980-1984*, Quito, 1980.

- *Estructura productiva de los sectores agropecuario e industrial*, Colección: Módulos del Plan Nacional de Desarrollo 1989 – 1992, Nº 1, Quito, 1989.
- CUEVA, Agustín, *El desarrollo del capitalismo en América Latina*, Siglo XXI editores, México, 1987.
- *La teoría marxista*, editorial Planeta Letraviva, Quito, 1988.
- *El proceso de dominación política en Ecuador*, editorial América, Quito, s/f.
- EDITORIAL EL CONEJO, *Historia Económica del Ecuador*, Quito, 1983.
- ENGELS, Federico, *El Origen de la Familia, la Propiedad Privada y el Estado*, Obras Escogidas, Tomo III, editorial Progreso, 1994.
- ESPINOSA, Betty, Las políticas sociales del Ecuador del siglo XX, en *Estado del país, informe cero, Ecuador 1950 – 2010*, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) y Contrato Social por la Educación, Quito, 2011.
- FALS BORDA, Orlando, “Movimientos sociales y poder político”, Conferencia Inaugural del VII Congreso Nacional de sociología, Barranquilla, Octubre de 1989.
- FISCHER, Sabine, *Estado, Clases e industria*, Editorial El Conejo, Quito, 1983.
- GONZÁLEZ, Ángel y ORTIZ DE VILLALBA, Juan Santos, *Río Napo: Realidad Amazónica Ecuatoriana*, Vicariato Apostólico de Aguarico, ediciones CICAME, 2ª edición, Pompeya, Napo, 1.992.
- IBARRA, Hernán, *Indios y cholos, orígenes de la clase trabajadora ecuatoriana*, editorial El Conejo, Colección 4 Suyus, Quito, 1992.
- IBARRA, Hernán, *El populismo en la política ecuatoriana contemporánea, Releer los populismos*, CAAP, Quito, 2004, 95 páginas
- IRIGOYEN NULÉN, Iván, Estado y políticas económicas. Proceso de acumulación en el Ecuador 1979-1982, Tesis de Maestría, FLACSO, Quito, 1983.
- JUNAPLA, Ecuador: Plan Integral de Transformación y Desarrollo 1973-1977. Resumen General.
- Evaluación del Plan Integral de Transformación y Desarrollo, s/f.
- KEYNES, John Maynard, *Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero*, Editorial Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2006.

- LARREA, Carlos, Editor, *El banano en el Ecuador*, FLACSO, Corporación Editora Nacional, Quito, 1987.
- LUNA TAMAYO, Milton, *¿Modernización? Ambigua experiencia en el Ecuador*, IADAP, Quito, 1993.
- MACAS, Luis, "El levantamiento indígena visto por sus protagonistas", en *Indios: una reflexión sobre el levantamiento indígena de 1990*, ILDIS , abya-yala, 2ª edición, Quito, 1990, página 17-37.
- MACHIAVELLI, Niccolo, *El Príncipe*, comentado por Napoleón Bonaparte, gráficas Rógar S.A., 8ª edición, Madrid, 2009.
- MARTÍNEZ, Luciano, *Economía política de las comunidades indígenas*, Colección Punto Crítico, Centro de Investigaciones de la Realidad Ecuatoriana (CIRE), Quito, 1987.
- MORENO YÁNEZ, Segundo. 2008." Época aborígen". En Enrique Ayala Mora (editor), *Manual de Historia del Ecuador – Tomo I*, Serie Manuales Educativos, Nº 5, Quito, Corporación Editora Nacional, páginas 11 – 40.
- PALACIO, José Luis *Los Omaguas en el Río Napo Ecuatoriano* ediciones CICAME (Centro de Investigación de las Culturas de la Amazonía Ecuatoriana), Pompeya 1989.
- PAREDES, Pablo Lucio, et al, *Paquetazo: las medidas de Sixto y Dahik*, editorial El Conejo, Quito, 1992.
- PONT VIDAL, Josep, "La investigación de los movimientos sociales desde la sociología y la ciencia política. Una propuesta de aproximación teórica", en *Papers*, Nº 56, Universidad Autónoma de Barcelona, editorial Bellaterra, Barcelona, 1998, página 257 a la 272.
- PORRÚA PÉREZ, Francisco, *Teoría del Estado*, editorial Porrúa, México, 1999.
- POULANTZAS, Nikos, *Poder Político y Clases Sociales en la Sociedad Capitalista*, Madrid, Siglo XXI editores, 17ª edición, 1978.
- QUINTERO, Rafael, *El Mito del Populismo en el Ecuador*, coedición Universidad Andina Simón Bolívar / Abya-Yala, Quito, 1997, 3ª edición.
- SÁNCHEZ-PARGA, José, *Actores y discursos culturales Ecuador: 1972-88*, Centro Andino de Acción Popular, Quito, 1988.

- SIMBAÑA, Floresmilo, "El movimiento indígena ecuatoriano", en *Revista de Debate Político*, enero – marzo de 2009 (Nº 0), Quito.
- SMITH, Adam, *La riqueza de las naciones*, Universidad Central de Venezuela, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Escuela de Economía, Caracas, s/f.
- TOURAINÉ, Alan, *El regreso del actor*, editorial Eudeba; en Colección Problemas del Desarrollo; Buenos Aires; 1987.
- VÁSQUEZ FIGUEROA, Alberto, *Centauros, la aventura del conquistador Alonso de Ojeda*, Barcelona, Ediciones B. S.A., 2009.
- VILLAVERDE, Xabier, VALLEJO, Alonso, NAVARRO, Wilson, *Tierra para la vida*, Imprefepp, 185 páginas, Quito, 1996 (c).
- IX Consejo Regional de Planificación, *Ecuador, realidad y perspectiva de la planificación*, mimeografiado, Madrid, 1992.

PÁGINAS DE INTERNET

- Antonio Gramsci: El intelectual Orgánico. El lugar y la función del intelectual. <http://www.loquesomos.org/lacalle/tuopinion/Antonio%20Gramsci.htm>, Internet. Acceso (27 de diciembre de 2012)
- CORNEJO MENACHO, Diego, "Crónica de un delito de blancos", Quito, 1996, <http://www.slideshare.net/ecuadordemocratico/crnica> Acceso: (20 de noviembre de 2012).
- CHÁVEZ PAREDES, Guillermo, JUNAPLA, Información de desarrollo y planificación, Quito, 1972, <http://repositorio.iaen.edu.ec/handle/24000/916>, Acceso: (20 de noviembre de 2012).
- CONAICE La Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Costa, <http://conaice-la-confederaci%C3%B3n-de-nacionalidades-ind%C3%ADgenas-de-la-costa.html>, Acceso: (27 de diciembre de 2012).
- CONVENIO OIT Nro. 169 SOBRE PUEBLOS INDÍGENAS Y TRIBALES EN PAÍSES INDEPENDIENTES, 1989, <http://www.ilo.org/public/spanish/region/ampro/lima/publ/conv-169/convenio.shtml> Acceso: (21 de noviembre de 2012).

- Diccionario Economía - Administración - Finanzas – Marketing, <http://www.eco-finanzas.com/diccionario/T/TIERRA.htm> Acceso: (20 de noviembre de 2012).
- NAVARRETE, Luis, “El Estado: conceptos y origen”, Internet, <http://www.monografias.com/trabajos37/el-estado/el-estado.shtml>, Acceso: (17 de octubre de 2012).
- PLATÓN, *La República*, Tomo I, Coloquio II, Edición electrónica, Buenos Aires, 2006, Internet, http://www.laeditorialvirtual.com.ar/pages/Platon/LaRepublica_00.html Acceso: (17 de octubre de 2012).
- PREVITERA, Silvio, “Fredrik Barth y el concepto de confín étnico”, <http://www.ub.es/cgi-bin/htimage/barmap.map> <http://www.ub.es/cgi-bin/htimage/barmap.map> Acceso: (21 de noviembre de 2012).
- Tránsito Amaguaña: una mujer líder. <http://www.youtube.com/watch?v=qh2qAyJPYrw> Acceso: (20 de noviembre de 2012).
- VITERI DÍAZ, G.: (2007) *Reforma Agraria en el Ecuador*, Edición electrónica gratuita, www.eumed.net/libros/2007b/298/ acceso el 18 de octubre de 2012.