

Facultad Latinoamericana de
Ciencias Sociales

FLACSO

SEDE ACADEMICA DE ECUADOR
EXTENSION CURSO DE AMAZONIA

Maestría en Políticas Públicas

**Características del proceso de desarrollo socio
económico en el cantón Morona**

TESIS PARA OBTENER EL TITULO DE
MAGISTER

PRESENTA:

Jinsop Manuel Brito Torres

NOVIEMBRE DE 2010

Facultad Latinoamericana de
Ciencias Sociales

FLACSO

SEDE ACADEMICA DE ECUADOR

EXTENSION CURSO DE AMAZONIA

Maestría en Políticas Públicas

**Características del proceso de desarrollo socio
económico en el cantón Morona**

TESIS PARA OBTENER EL TITULO DE
MAGISTER

PRESENTA:

Jinsop Manuel Brito Torres

ASESOR:

PABLO ORTIZ, Dr., Msc.

Macas, Noviembre de 2010

INDICE

Dedicatoria	1
Resumen	3
Introducción	6

CAPITULO I

APROXIMACIONES AL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL Y LAS POLITICAS PÚBLICAS

1.1. Antecedentes	10
1.2. Una aproximación sobre los avances en la materia	12
1.3. Aspectos teóricos	13
1.4. Teorías del crecimiento	15
1.5. Una aproximación al concepto de desarrollo local	20
1.6. Las políticas públicas	20
1.6.1. Tipo de políticas públicas	22
1.6.2. Ciclo de las políticas públicas	23
1.7. Políticas socioeconómicas	24
1.8. Los actores de desarrollo	33
1.8.1. Contexto de la descentralización	35

CAPÍTULO II

ENTORNO SOCIAL Y ECONÓMICO DEL PROCESO DE MORONA SANTIAGO

2.1. La región Amazónica	42
2.2. Morona Santiago	44
2.3. El cantón Morona	48
2.3.1. Datos históricos	52
2.3.2. Macas	52
2.4. Crecimiento urbano y situación social	58
2.5. El contexto Regional - local	64
2.6. Entorno económico, producción y recursos naturales	65
2.6.1. La minería	67
2.6.2. Los no metálicos	69
2.6.3. El Petróleo	70
2.6.4. El Agua	71

CAPITULO III

PROCESO DE DEFINICIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN MORONA SANTIAGO

3.1. Los planes de desarrollo	75
3.2. Los organismos de desarrollo	77
3.2.1. El Gobierno Municipal	78
3.2.2. El Gobierno Provincial	81
3.2.3. Las organizaciones no gubernamentales	83
3.3. La distribución de recursos económicos	87
3.4. Alternativas de desarrollo	96
3.4.1. Turismo	96
3.4.2. Agricultura y Ganadería	100
3.4.3. El Ambiente	101
3.4.4. Minería y Petróleo	102
3.4.4. ¿Clúster de desarrollo?	102
3.5. El desarrollo concebido desde los organismos de desarrollo	110
3.6. Factores a considerados en el desarrollo	112

CAPITULO V

CONCLUSIONES	116
--------------	-----

Bibliografía	122
Aspectos metodológicos	125
Lista de siglas y acrónimos	131
Anexo	133

A mi familia, quienes son un soporte permanente para el logro de los retos, mi esposa
Diana y mi hija Dhanna

A mi padre y mi madre quienes son ejemplo de trabajo,
perseverancia y dedicación

A Pablo Ortiz, por su invaluable apoyo a la realización de esta tesis
El permanente respaldo y paciencia que ha tenido es digno de resaltar y reconocer

A Santiago Ortiz, quien tuvo la brillante y poco ortodoxa idea
de realizar este programa en la Amazonía.
Un gracias enorme porque nos ha permitido crecer
personal e intelectualmente

RESUMEN

El proceso de desarrollo económico y social en el cantón Morona tiene particularidades de carácter geográfico, relaciones sociales entre nacionalidades y mestizos, relaciones comerciales primarias entre regiones, riqueza natural disponible para actividades económicas, que esgriman interesantes perspectivas en un futuro cercano y de largo plazo.

Dentro marco de las políticas públicas, este trabajo caracteriza cuales son las relaciones visibles existentes entre los actores sociales que fomentan el desarrollo o que se encuentran involucradas en el mismo. Se analiza el rol que tiene el Gobierno Local, el Gobierno Provincial y los organismos no gubernamentales, como principales actores del proceso y que se encuentran involucrados en la ejecución de planes, proyectos y acciones concretas que han encaminado al estado actual en que se encuentra Morona.

Luego de describir las principales características existentes en este proceso, este trabajo resalta que la intervención ciudadana como actores en el desarrollo local, que ha ido descendiendo de manera importante. La participación fue un elemento clave a la hora de definir los lineamientos básicos de un plan estratégico cantonal, así como también las necesidades de los sectores que representan. La activa construcción de un PDEC y la ejecución del mismo, fomenta la participación de la ciudadanía en el proceso de planificación y desarrollo de Morona, situación que al momento ha menguado visiblemente.

En forma similar, se ha notado una indefinición de los actores mestizos organizados en temas de gran relevancia como el manejo del agua de consumo humano, tratamiento de aguas residuales, minerales metálicos y no metálicos, explotación de flora y fauna, etc., acompañado de poca participación en procesos de veedurías ciudadanas que permitan transparentar el accionar de las autoridades locales respecto al tipo de política pública que aplica en el cantón Morona.

Esta escasa participación de la gente a través de sectores organizados, hace que la aplicación de las políticas públicas en el cantón, venga direccionado únicamente de la autoridad de turno, quedando relegado el involucramiento de la sociedad en las decisiones colectivas de relevancia.

En este marco, se analiza la utilidad de la planificación y su efecto hasta los actuales días en el cantón, especialmente en la ciudad de Macas, que presente una faz bastante agradable para los visitantes, fruto de una adecuada planificación de hace 25 años. El reto actual es planificar una ciudad para otros 25 o 50 años, con los elementos existentes en la actualidad, especialmente, cuando existen varias alternativas de desarrollo patrocinadas desde el Gobierno hacia la extracción y aprovechamiento del agua para generación hidroeléctrica y desde el sector especialmente shuar y achuar hacia la conservación de los bosques cuya implicación es la no explotación de los recursos naturales para minería a gran escala y petróleo, especialmente.

Las relaciones en la actualidad tienen como eje transversal y de fondo el tratamiento de estas temáticas y las posiciones pre establecidas de estos sectores. Es necesario plantear un diálogo “sincero” donde se establezcan las condiciones claras respecto a temas que no convergen en un mismo criterio. Al parecer la minería es una actividad con alta posibilidad de ingresar a la provincia y también con alta resistencia a estas actividades. La minería y petróleo. Por una parte, la empresa minera debería esclarecer los datos que suele presentar como aporte a los recursos que se proyecta egresen de sus arcas. Pues el pago de sus impuestos, el pago por bienes y servicios no transables, y otros pagos similares, no son un “aporte” de la empresa para la provincia y comunidades, un aporte directo es el 5% de las regalías que establece la Ley. Por otra parte los sectores que se oponen a la minería y petróleo, deben expresar sus dudas e inquietudes respecto al proceso extractivo con criterio técnico. Esta sería una vía para democratizar el diálogo y converger en un criterio mayoritario que permita que Morona y la provincia pueda tener claro un horizonte de hacia donde queremos ir, sin soslayar las alternativas existentes para seguir en este proceso de desarrollo. Sobre esto se han intentado varios diálogos, pero al parecer no existe la confianza necesaria para sentarse

con todos los elementos y plantear una reunión de trabajo sincera, abierta y madura entre los actores. Al parecer las distintas posiciones o sectores se sienten amenazados por el otro en un diálogo abierto. Esta es una de las situaciones pendientes por resolver dentro de las decisiones cruciales que se debe tomar para definir un proceso de desarrollo extractivo, turístico, basado en hidroelectricidad, fomento agropecuario y productivo en general, etc.

INTRODUCCIÓN

No existe un camino trazado por donde deben transitar los gobiernos locales con el fin de hacer realidad los objetivos planteados a nivel directivo, a veces en campaña y otras en la planificación anual o plurianual, realizada con el fin de cumplir con las aspiraciones de los gobernados. Se vislumbra múltiples necesidades desde lo local, que se espera sean atendidas y promovidas por las autoridades de los gobiernos locales y los involucrados en la temática del desarrollo.

El presente estudio, aborda el tema del desarrollo local desde una perspectiva socio económica local; analiza las características del proceso de desarrollo en una circunscripción territorial en crecimiento como es el cantón Morona, partiendo desde las teorías del desarrollo y las políticas públicas. El trabajo se realizó a través de la compilación de información teórica del tema, investigación en fuentes locales relacionadas con la temática y la participación de varios actores involucrados en la temática local. Antes de aquello se realiza una vinculación con lo regional para describir posteriormente lo provincial y local.

El primer capítulo del presente trabajo aborda una aproximación sobre la teoría del desarrollo y las políticas públicas. La importancia del tratamiento de estos conceptos es mayúscula, puesto que existiendo realidades y apreciaciones diferentes sobre el desarrollo, debemos partir de algo común: las teorías. También se enfoca el ciclo de las políticas públicas y su importancia dentro de la gestión de los gobiernos locales y los actores del desarrollo en general. La descentralización también entraña relaciones importantes que se describen desde la parte conceptual hasta la legal.

En el segundo capítulo, se aborda el tema del cantón Morona y su contexto a nivel micro y meso con una descripción inicial del entorno regional, provincial y local. Se aborda la convergencia social resultante de un amplio desplazamiento de personas desde múltiples partes del país, lo cual le han permitido crecer a tasas superiores al promedio nacional y al parecer tiene aún mayores perspectivas de crecimiento para la primera década de este nuevo siglo.

En el tercer capítulo, enfoca los distintos enfoques de los entes que están vinculados al desarrollo y fortalecimiento de los grupos sociales en Morona. sobre la situación social y económica de Morona. En esta parte se realiza un análisis sobre la incidencia o contribución por parte del Sector Público en el desarrollo de Morona y su visión sobre el mejoramiento de las condiciones de vida local. Las ONGs están presentes en esta parte del estudio sobre las cuales se realiza una descripción y análisis

En una última parte, se concluye sobre apreciaciones como i) la importancia del marco teórico de las políticas públicas y el desarrollo económico local como claves de los procesos de desarrollo local, ii) los grados de fortaleza y/o debilidad de los entes involucrados en el proceso de desarrollo como gobiernos locales y organizaciones sociales, iii) los grados de incidencia de las políticas públicas y las características del proceso en Morona y por último iv) las perspectivas a futuro, hacia donde se encamina el cantón Morona, considerando sus potencialidades y oportunidades existentes en un marco glocal de desarrollo, cada vez mas influenciado por circunstancias nacionales y externas.

El presente estudio, analiza cuales son las características del proceso de desarrollo socio-económico del cantón Morona. Este cantón ha experimentado un crecimiento vertiginoso en la última década, con relación a otras ciudades de la provincia y en comparación suya misma. Este trabajo se trata de analizar las características del proceso de desarrollo económico-social de Morona y cuáles son las perspectivas a futuro, considerando la problemática actual y las tendencias a nivel económico (el eje extractivo, el eje turístico, el eje ganadero, el eje de las economías)

Morona, es uno de los 12 cantones de la provincia Morona Santiago, que ha permanecido con un apacible crecimiento hasta los años 80; cuando, se canalizaron recursos para la realización de obras de infraestructura que hoy en día constituyen importantes referentes de Macas como cabecera cantonal y provincial. Una adecuada visión planificadora permitió delinear un ordenado crecimiento urbano. Crecimiento

cuya tasa promedio durante los años 80 a 90 se situó en 4.% anual¹, creciendo levemente para el período 1990-2001, cuando se sitúa en 4.78², una de las más altas a nivel nacional, al pasar de 20.562 a 31.379 habitantes. Nuevos accesos aéreos y terrestres, cambiaron las relaciones sociales y económicas desde 1970, hasta mediados de los noventa con la carretera –Macas -Cuenca y Macas-Puyo; y, luego con la era del asfalto que comenzó a partir del año 2000, luego de presiones de sectores organizados de Macas y la provincia

El cantón Morona de la actualidad, es un cantón dinámico, con vías de acceso asfaltadas desde el norte en la vía Puyo – Macas en un 100% de asfalto, por el sur la vía Macas – Méndez – Guarumales – Cuenca, el tramo Macas-Méndez totalmente asfaltada, mientras que el siguiente tramo está en un estado medio de conservación de la capa asfáltica hasta Paute, ya que fue construida en el año 2000 por la empresa Herdoiza Crespo. Hacia el sur, la vía Macas – Limón, se encuentra asfaltada en su totalidad al igual que el tramo Plan de Milagro – Indanza. La parte no asfaltada es Indanza – San Juan Bosco – Gualaquiza en el sur, así como los accesos a los cantones Palora, Huamboya, Pablo Sexto y Tiwintza (ésta última con contrato firmado y trabajos en ejecución).

Los años '90, han constituido campo fértil para que ciudades como Macas, recepte y desarrolle actividades comerciales que se traducen en nuevos negocios, creación de nuevos barrios, urbanizaciones, llegada de nuevas organizaciones denominadas no gubernamentales, organizaciones privadas e instituciones públicas, que entrañan nuevas relaciones sociales y económicas en el entorno meso y macro.

La seguridad, tranquilidad, calidez humana, costumbres, oportunidades de empleo, de negocios, entre otras; son, al parecer de los individuos, razones por las que la ciudad de Macas crece demográficamente año a año a tasas mayores que el promedio nacional.

¹ SIISE V 3.5 y 4.0

² *Idem*

CAPITULO I.

APROXIMACIONES AL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL Y LAS POLITICAS PÚBLICAS

El transcurrir de los eventos sociales, económicos, políticos de una región, permiten que las sociedades se dinamicen, procurando el bienestar colectivo, que es impulsado por diferentes actores sociales que se encuentran involucrados. Este trabajo se orienta a analizar las características del cantón Morona respecto a su desarrollo en el ámbito social y económico, para lo cual, es necesario abordar en primera instancia aspectos teóricos sobre lo que significa el desarrollo y las políticas públicas en términos conceptuales para posteriormente hacer una analogía en el cantón Morona.

1.1. ANTECEDENTES

El cantón Morona, tiene una población de 43.110 habitantes³ al año 2009, donde el 57% de su gente habita en áreas rurales, y en cuyo seno, existe un 29.3% de población indígena shuar y achuar⁴, fue fundada en 1953 como provincia en el gobierno de Galo Plaza.

Cuadro No. 1: Población de Morona y la Provincia

Año	Macas	Morona	Morona Santiago
1982	6.107	23.730	70.217
1990	9.720	20.562	84.216
2001	14.054	31.379	115.412
2009*	19.308	43.110	150.455
Tasa de Crecimiento	4.05	4.05	3.37

*Dato Proyectado

Fuente: SIISE v 3.5

Elaboración: El autor

La necesidad inequívoca de planificación, estuvo presente a la luz de los cambios y necesidades planificadoras de mitad de los años '90 y se vieron cristalizadas en planes de desarrollo, programas y proyectos que permitieron esbozar en un primer

³ Dato Proyectado con base al V Censo de Población y IV de vivienda SIISE V 3.5. A una tasa de crecimiento de 4.05 anual en el cantón Morona, considerando el período censal 1982-1990 y 1990-2001.

⁴ CODENPE, Año 1995 en SIISE V 3.5

intento, el camino que debía seguirse para conseguir el crecimiento y desarrollo del cantón

Lo que nos atañe en esta investigación, es realizar una descripción de la situación actual, y cuáles han sido los resultados alcanzados en materia de desarrollo, considerando para aquellos parámetros cuantitativos que permitan medir los avances visibles en servicios públicos por un lado; y por otro, hacia donde se proyecta el cantón y qué tipo de recursos emplearía para alcanzar este propósito.

Este análisis se revierte de pertinencia, a la luz de nuevas perspectivas que se van introduciendo en el contexto de la discusión, en el ámbito internacional, nacional y regional-local y del cual no es ajena la población. Temáticas como el Tratado de libre comercio, manejo del agua dulce, manejo de la biodiversidad, explotación de petróleo y explotación de minas metálicas y no metálicas, la competitividad agropecuaria, etc., son algunas de los aspectos de importancia, que se están tratando en diversos foros temáticos en Macas y la provincia, que sin duda alguna, surgen de una situación actual de no conformidad de los actores sociales o de la importancia de manejar mejor dichas áreas y que son elementos, que deben ser tomados en cuenta, dentro de las nuevas perspectivas de desarrollo local y provincial.

La situación socio-económica actual, es producto de decisiones políticas tomadas en los Gobiernos de turno y aplicados en contextos locales dinámicos, por lo que requiere un constante análisis. La planificación o aplicación directa de programas y proyectos, han incidido directamente en la situación actual de los hogares del cantón, desde la perspectiva que los Gobiernos Locales son gestores e instrumentos de desarrollo.⁵ Dicha situación se expresa en varios “indicadores” entre ellos, y los que son objeto de estudio, son los de tipo social y económico, que dan cuenta de la

⁵ La creación de cantones recientes como Logroño, Pablo Sexto y Tiwintza, son evidencias empíricas de aquello, donde un total de 1.188 habitantes son suficientes para aquello, constituyéndose en el cantón más pequeño del país inclusive

situación socio-económica en la que se encuentra la sociedad moronense⁶, a inicios del siglo XXI.

1.2. UNA APROXIMACIÓN SOBRE LOS AVANCES EN LA MATERIA

En la actualidad, a nivel del cantón Morona, existen diagnósticos situacionales., empero no un análisis de políticas actuales, las perspectivas del desarrollo se circunscriben al planteamiento de los programas y proyectos diseñados en el PDEC⁷. La existencia de los Planes de desarrollo local PDLs, y del PDEC del Municipio de Morona, actualmente Gobierno Municipal del cantón Morona, realizado en los años '90, y actualizado en el período 2003 - 2004, demuestran la intención seria de plantear y delinear un camino al desarrollo. También se cuenta con los Planes de Desarrollo Provincial PDR realizado por la Corporación Provincial guiado por ODEPLAN a fines de la década pasada y que han sido actualizados recientemente, Planes Locales de ONGs como PRODEPINE⁸, que sectorizó a la nacionalidad shuar y achuar en Morona Santiago según Asociaciones, tratando de impulsar el *desarrollo con identidad* y que ejecutó 2 planes de desarrollo local para la población shuar en el cantón Morona; CARE⁹ que hizo lo propio con su trabajo en parroquias rurales.

Se han editado propuestas como “Es posible cambiar Morona Santiago” por el ex Prefecto Provincial en el período 2004-2008, libro en el que se recoge ideas sobre cómo y qué obras de infraestructura, pueden dar un sentido de identidad a nivel nacional a la provincia de Morona Santiago. También existen propuestas educativas de mejoramiento de las condiciones ambientales, impulsadas por el Consejo Provincial, Casa de la Cultura de Morona Santiago y Dirección Provincial de Educación.

⁶ Referente a ciudadanos del cantón Morona

⁷ Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal, realizado por el Gobierno Municipal del cantón Morona, durante los años 2003-2004 con apoyo técnico de UNICEF, SNV Servicio Holandés, Fundación Chankuap, GTZ Cooperación Alemana y otros actores que constan en el documento PDEC.

⁸ Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador, tuvo la sede de la Regional Amazonía Sur en Macas y funcionó desde los años 1997 al 2002 atendiendo a la nacionalidad shuar y achuar de las provincias Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe

⁹ Organismo ejecutor del Programa Sur para parte de la Amazonía Sur, tuvo su sede en Macas y su trabajo se enfocó a apoyar iniciativas locales e infraestructura en Morona Santiago durante los años 2000 a 2006

“Reconstruyendo la Amazonía Ecuatoriana”, es un texto editado por el Instituto de Ecodesarrollo de la Región Amazónica, ECORAE, hace un diagnóstico y delinea ejes para lograr un desarrollo regional armónico, tomado desde la perspectiva de la experticia de técnicos del proyecto PDPE¹⁰ Ecuador Perú, sin embargo, no se establece un eje programático ni los recursos para su aplicabilidad, por lo que las propuestas terminan donde terminan los períodos de sus administradores temporales

Por otra parte, aunque existe información de aspectos socio-económicos del cantón, estos se encuentran dispersos o no se han analizado en perspectiva de una política de largo plazo, quizá el documento que más cercano esté a esta intención es el Plan Estratégico del cantón Morona, cuyos niveles de participación fueron mayúsculos, como los esfuerzos del gobierno local para su levantamiento y sistematización en el período del Alcalde Cárdenas.

Con el trabajo actual, pretendemos mostrar la evolución socio-económica de la sociedad *moronense* en los últimos años, cuales son las características de éstos cambios y hacia donde se dirige la economía y la sociedad, considerando que se han tomado las políticas y elegido un “camino” en los ejes de desarrollo analizados por las instituciones de desarrollo local, a la luz de la discusión teórica y científica.

1.3. ASPECTOS TEÓRICOS

El tema gravitante en este trabajo, es el tratamiento del desarrollo como tal, desde sus diversas perspectivas. Debido a la existencia de diversas teorías y posiciones sobre este tema, tomaremos en cuenta el análisis de Reinold Thiel, quien identifica y sistematiza siete contribuciones teóricas sobre el desarrollo. Estas son:¹¹

¹⁰ El Proyecto PDEC Ecuador Perú, es una propuesta de varios consultores: Máximo Ramón, Fausto Garcés, Ramón Torres, Jorge Dobronski, Luis Tapia, Nixon Narváez, Santiago Palma, entre otros que constan en un trabajo sintetizado, compilado y comentado por Alex Hurtado Director de ECORAE, en su libro *Re construir la Región Amazónica Ecuatoriana*, ECORAE 2003, Pág. 3

¹¹ Reinold Thiel, *Teoría del Desarrollo: nuevos enfoques y problemas*.

- i) Teoría del crecimiento en sentido amplio (teoría de la modernización),
- ii) Teoría de la Dependencia,
- iii) Modelo de Planificación centralizada (socialismo real),
- iv) Modelo Neoliberal (CW)
- v) Modelo de la economía privada dirigida por el Estado (modelo del vuelo de ganso);
- vi) Concepto del condicionamiento cultural del desarrollo,
- vii) Concepto de desarrollo sostenible

Estas son las principales explicaciones teóricas que permiten interpretar esfuerzos para el desarrollo realizados por países y grupos sociales, especialmente por aquellas naciones que presentan mayores niveles de pobreza.

Estas perspectivas teóricas nos permiten no sólo aclarar conceptos y ponerlos en perspectiva, sino también identificar recomendaciones relacionadas con el diseño y aplicación de políticas sociales.

Para fines explicativos de las teorías de desarrollo, el término desarrollo se entiende como una condición social dentro de una circunscripción geográfica, en la cual las necesidades auténticas de su población se satisfacen con el uso racional y sostenible de recursos y sistemas naturales. La utilización de los recursos estaría basada en una tecnología que respeta los aspectos culturales y los derechos humanos. Esta definición general de desarrollo incluye la especificación de que los grupos sociales tienen la posibilidad de acceder a organizaciones y a servicios básicos como educación, vivienda, salud, nutrición, y sobre todo, que sus culturas y tradiciones sean respetadas dentro del marco social de un estado-nación en particular.

En términos económicos, la definición mencionada anteriormente indica que para la población de un país hay oportunidades de empleo, satisfacción de por lo menos las necesidades básicas, y una tasa positiva de distribución y de redistribución de la riqueza nacional.

1.4. TEORÍAS DEL CRECIMIENTO.

Teoría de la Modernización

Alvin So afirma que hay 3 elementos principales e históricos después de la Segunda Guerra Mundial que favorecieron el inicio de la teoría del desarrollo de la modernización.

- i) El surgimiento de Estados Unidos como una potencia, mientras otros países occidentales como Gran Bretaña, Francia y Alemania quedaron debilitadas después de la Segunda Guerra Mundial, los Estados Unidos resultaron fortalecidos después de la guerra. Este país se convirtió en un líder mundial con la implementación del Plan Marshall para reconstruir a la devastada Europa occidental, además del apoyo político y financiero dentro de perspectiva de “contención y prioridades” diseñada por George Kennan. Esta estrategia benefició economías emergentes como Taiwán, Corea del Sur y Japón, por sobre prioridades de apoyo a la integración en Latinoamérica.
- ii) Se difundió un movimiento comunista mundial unido. La ex Unión Soviética extendió su movimiento no sólo a Europa Oriental, sino también a China y a Corea.
- iii) Hubo una desintegración de los imperios coloniales europeos en Asia, África y Latinoamérica, dando lugar a nuevas naciones-estados en el Tercer Mundo. Estas recién conformadas naciones, buscaban un modelo de desarrollo para promover sus economías y aumentar su independencia política.

La teoría de la modernización establece que las sociedades modernas son más productivas, los niños están mejor educados, y los necesitados reciben más beneficios. Como fundamentos esenciales, incluyendo aquellos en los que se basan los planteamientos de Rostow, la teoría de la modernización se caracteriza por establecer:

- (i) La modernización es un proceso homogenizador, es este sentido sólo podemos decir que la modernización genera tendencia hacia la convergencia entre sociedades, por ejemplo, Levy (1967, p. 207) sostiene que: “a medida que pasa el tiempo, ellos y nosotros nos pareceremos cada vez más los unos a los otros ya

que los patrones de modernización son tales que a medida que las sociedades se modernicen más, se parecerán más la una a la otra”.

- (ii) La modernización es un proceso europeizador y/o americanizador; en la literatura modernizadora, hay una actitud complaciente hacia Europa Occidental y hacia los Estados Unidos. Se tiene una concepción de que éstos países poseen una prosperidad económica y estabilidad política imitable (Tipps: 1976, p. 14);
- (iii) Además, la modernización es un proceso que se evidencia como irreversible. En otras palabras, una vez que los países del tercer mundo entren en contacto con el Occidente no serán capaces de resistirse al impetuoso proceso de modernización.
- (iv) La modernización es un proceso progresivo que a largo plazo es no sólo inevitable sino deseable, dentro de la perspectiva de la teoría de la modernización. Coleman afirma que los sistemas políticos modernizados tienen una mayor capacidad que los sistemas políticos tradicionales para tratar con funciones de identidad nacional, legitimidad, penetración, participación y distribución.
- (v) Por último, la modernización es un proceso largo. Es un cambio basado más en la evolución que en un salto revolucionario. Tardará generaciones e incluso siglos para que culmine, y su impacto profundo sólo se sentirá a través del tiempo.

Teoría de la Dependencia.

Las bases de esta teoría surgieron en 1950 como resultado, entre otros, de las investigaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Uno de los autores más representativos fue Raúl Prebisch. El punto principal del modelo Prebisch es que para crear condiciones de desarrollo dentro de un país es necesario:

- a) Controlar la tasa de cambio monetario, poniendo mayor énfasis en políticas fiscales que en políticas monetarias;
- b) Promover un papel gubernamental más eficiente en términos de desarrollo nacional;
- c) Crear una plataforma de inversiones, dando prioridad al capital nacional
- d) Permitir la entrada de capitales externos siguiendo prioridades ya establecidas en planes de desarrollo nacionales;
- e) Promover una demanda interna más efectiva en término de mercados internos como base para consolidar el esfuerzo de industrialización en Latinoamérica en particular y en naciones en desarrollo en general;
- f) Generar una mayor demanda interna incrementando los sueldos y salarios de los trabajadores;
- g) Desarrollar un sistema seguro social más eficiente por parte del gobierno, especialmente para sectores pobres a fin de generar condiciones para que estos sectores puedan llegar a ser más competitivos; y

- h) Desarrollar estrategias nacionales que sean coherentes con el modelo substitución de importaciones, protegiendo la producción nacional al imponer cuotas y tarifas a los mercados externos.

Esta teoría, se encuentra inspirada en la teoría del imperialismo de Hobson, Lenin y Rosa Luxemburgo. Sin embargo, algunos autores como Falleto y Dos Santos argumentan que las propuestas de desarrollo de la CEPAL fracasaron y que es en medio de estas condiciones en donde surge, propiamente, la teoría de la dependencia. A finales de la década de los cincuentas y mediados de la década de los sesentas, se publicó este modelo teórico más elaborado. Entre los principales autores de la teoría de la dependencia tenemos a: Andre Gunder Frank, Raul Prebisch, Theotonio Dos Santos, Enrique Cardoso, Edelberto Torres-Rivas, y Samir Amin.

Teoría de planificación centralizada (socialismo real)

La función estratégica se encuentra más clara en primer plano que en los dos anteriores. La rigidez del pensamiento burocrático, no permitía el desarrollo –con ello, se proporcionaron ideas competidoras en los sistemas democráticos de la economía de mercado. Su aspecto estratégico es la doctrina de estatalización de la economía en su conjunto.¹²

El Modelo Neoliberal

Este modelo está orientado al mercado de forma radical, en los 80 y 90 se esperaba el desarrollo de una liberalización de los mercados financieros, donde el rol estatal se circunscriba a ser un ente regulador conforme el marco Washington – Bretton Woods. Existen opiniones que apuntan a que este modelo ha fracasado, basados en la caída de los tigres asiáticos (1997), Brasil, Rusia y México, mientras que otros autores consideran que es una panacea para el desarrollo económico. Esta teoría está

¹² Hernan Valencia Villamar se refiere a este tema en Experiencias ecuatorianas de Gestión Local en la década del 90. capítulo I, La cuestión del desarrollo, Teoría y praxis del desarrollo.

estrechamente aparentada con la teoría de la modernización (crecimiento) original, e inclusive podría ser su variante mas reciente.¹³

Modelo de la economía privada dirigida por el Estado (modelo de vuelo de ganso)

El economista japonés Kaname¹⁴ en los años `30, pronosticó el desarrollo en cascada de los países del espacio económico del Asia Oriental en sentido amplio y que al ser aplicada, efectivamente lo provocó.

Las economías nacionales, crecieron en base a la economía privada estatalmente dirigida y de una alta tasa de ahorro interno, estas se hundieron solo cuando se sometieron al modelo del Consenso de Washington (CW), una vez que se desregularon sus mercados financieros y se dejaron inundar de capitales excedentes de los países industrializados. El denominado modelo de vuelo de ganso no ha fracasado en modo alguno, antes bien es el único cuya aplicación ha alcanzado el éxito pronosticado.¹⁵

Estas son teorías o modelos que según Thiel, tienen como objetivo principal el análisis del crecimiento económico y el desarrollo recuperante y por lo tanto estudian en primer término la eficacia de los factores económicos, todas estas teorías constituyen en sentido amplio en teorías de modernización, por tanto el autor se inclina también en el análisis de las teorías económicas basadas en categorías económicas o economicistas o de crecimiento¹⁶

Desde esta perspectiva, existen dos contribuciones

Concepto de Condicionamiento cultural del desarrollo

Basado en los estudios sobre la Sociología de la Religión de Weber, en la Ética protestante y el espíritu del capitalismo (1905), a decir de este autor, existe una

¹³ Idem.

¹⁴ Akamatsu Kaname

¹⁵ Idem

¹⁶ Idem

relación entre el capitalismo expansivo en Europa y Norteamérica, con una determinada ética económica y de trabajo fundada en la religión.

Concepto de desarrollo sostenible

Este concepto es normativo, teleológico, se trata de explicar la forma y los medios a utilizar para el todo el mundo se desarrolle, no solo aquel sector que se desarrolló hasta ahora.

Este concepto con “límites del crecimiento” se basan en el primer informe del Club de Roma de 1972 publicado por Denis Meadows y trabajos de Nicholas Georgescu sobre la entropía. El informe Brudhland enriqueció y orientó esta definición, según el cual, “desarrollo duradero es aquel que satisface las necesidades del presente sin correr el riesgo de que las futuras generaciones no puedan satisfacer las suyas”

La presente investigación considera los aportes de la teoría de la dependencia enfocando los esfuerzos en analizar las potencialidades existentes en una determinada circunscripción territorial, frente al entorno externo y las potencialidades de desarrollo; se ha tomado en cuenta que existen criterios de algunos autores como Falleto y Dos Santos sobre un posible fracaso de esta teoría.

Por otro lado, la influencia de la teoría de la Globalización se encuentra “omnipresente”, dado los vertiginosos cambios que están modificando el comportamiento y la visión local – regional – global.

Por tanto, el tratamiento del desarrollo económico local pasa por el reconocimiento de al menos dos factores:

- a) Existe una marcada dependencia de las actividades locales, que requiere un tratamiento específico (análisis de la aplicación de la teoría de la dependencia)
- b) El reconocimiento de lo global y su incidencia directa en lo local. (análisis de la aplicación de la teoría de la globalización)

Estos serán los lineamientos teóricos que guiarán el desarrollo del presente trabajo

1.5. APROXIMACION AL CONCEPTO DE DESARROLLO LOCAL

Concebido como la definición genérica de desarrollo económico, el desarrollo local es el proceso de crear riqueza a través de la movilización de recursos humanos, financieros, y materiales para crear bienes y servicios transables. Por lo tanto , se constituye en una estrategia al servicio del individuo y los encargados de promocionarlo son las autoridades locales, el sector privado y la comunidad en general (Castillo, 2006).

Al tratar el tema del desarrollo local existe implícitamente la relación con otras áreas como la social, cultural, política, pero necesariamente se ve expresada en el mejoramiento económico, por lo que no es raro que varios autores se refieran al desarrollo económico local, cuando se trata del tema desarrollo.

Específicamente, se puede decir que el desarrollo económico local es el proceso de dinámica socio económica, cultural y política, de un área geográfica local, que surge como resultado de la interacción entre los actores involucrados y cuya finalidad es el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes en armonía con el entorno ambiental. (Tello, 2006)

1.6. LAS POLITICAS PÚBLICAS

Las políticas son instrumentos que delinear la forma de intervención o actuación de determinado ente social. Las políticas públicas son definidas como “Un proceso de negociación política en el cual intervienen diferentes intereses, valores y conocimientos de actores individuales y colectivos, gubernamentales y no gubernamentales del cual emerge como resultado una decisión política acerca de planes y programas de acción dirigidos a intervenir desde el Estado en un sector específico

(políticas sectoriales), o a abordar una problemática o asunto en particular (políticas para la infancia, para el medio ambiente). (Banco Mundial – Secretaría del Frente Social: 2006). Cuando hablamos de política social en el Ecuador, nos referimos a la forma como interviene el Estado ecuatoriano en beneficio de la sociedad y generalmente como se mejoran las circunstancias de los estratos sociales y económicos más vulnerables

Una política pública es también como un conjunto de actividades que emanan de uno o varios actores investidos de autoridad pública. En su desarrollo interviene una variedad de actores, gubernamentales y no gubernamentales. Los actores gubernamentales pueden pertenecer a uno o varios niveles de gobierno y administración: local, regional, o central. Los actores no gubernamentales (como asociaciones, organizaciones no gubernamentales, sindicatos, iglesias, etc.) también pueden operar en distintos ámbitos: local, regional, internacional. Por lo general nos referimos a las políticas públicas identificando los sectores de la sociedad en los que se centra la intervención pública: así, hablamos de política educativa, política sanitaria, política energética, política fiscal, política exterior, política social, etc. Los instrumentos son los mecanismos utilizados para la aplicación de la política pública, los más comunes son los siguientes:¹⁷

- a) Desregular, legalizar, privatizar, crear y simular mercados.
- b) Incentivar con subsidios e impuestos, bonos y deducciones.
- c) Regular directamente el comportamiento.
- d) Producir directamente los servicios. Como educación, sanidad, servicios sociales, construcción de infraestructuras, educación, cultura, etc. Es la fórmula tradicional y característica del sector público.
- e) Contratar externamente. La administración pública contrata la producción de servicios para los beneficiarios de sus políticas a empresas privadas u organizaciones no gubernamentales.

¹⁷ Una versión más amplia del tema, se puede encontrar en Documentación sobre gerencia pública, del Subgrupo A2, Cuerpo Técnico, especialidad de Gestión Administrativa, de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha. Leticia Delgado Godoy.

f) Proporcionar ayudas emergentes. La administración pública proporciona seguridad ante determinadas contingencias que pueden ocurrir con una cierta probabilidad, a través de la creación de un fondo o asignación de recursos, aportando directamente recursos económicos a personas o familias para ayudarles a sufragar determinados gastos (ayudas a personas con alguna discapacidad), acumulando y guardando un bien cuando se generan excedentes para poder hacer frente a futuros períodos de escasez

Las instituciones del Estado, son las encargadas de planificar la forma de intervención, y por ende la ejecución de las políticas, en procura de los objetivos estratégicos de mantener el bienestar de la gente.

Dichas políticas públicas, generalmente, dependen de la visión política de las autoridades de turno y de las directrices impartidas por organismos internacionales como el FMI, basados en información del Banco Mundial o UNICEF u otra. A la vez, acoger estas directrices o cumplir las cartas de intención, significa un adecuado nivel de relaciones internacionales y por tanto crediticias, lo cual incide en la calificación del denominado riesgo país, que es un indicador de percepción externa del país, con base a su desempeño en varias áreas como la inversión, seguridad jurídica, gobernabilidad, entre otros.

1.6.1. Tipos de políticas públicas

Existen varias clasificaciones para las políticas públicas, sin embargo, las de mayor aceptación son las siguientes:

- Políticas sustantivas y procedimentales. tienen que ver con lo que el gobierno va a hacer, como construir vías, pagar el Bono de desarrollo humano o prohibir la venta de alcohol a menores de edad. Se trata de políticas que directamente proporcionan a la gente ventajas y desventajas en relación a algo. Tiene que ver

con la manera en que se va a hacer algo o con quien va a emprender la acción. Entre ellas tenemos las que se refieren a los asuntos organizativos de las administraciones públicas, como determinar el responsable de aplicar la legislación sobre medio ambiente

- Políticas distributivas, regulatorias, auto regulatorias y redistributivas. que pueden ser clasificadas en función de su efecto sobre la sociedad y de las relaciones entre los sectores involucrados en su formación. Las políticas distributivas consisten en proporcionar bienes o servicios a determinado segmento de la población (individuos, grupos, empresas, etc.), el asesoramiento jurídico a las pequeñas y medianas empresas constituyen una política distributiva. Las políticas regulatorias imponen restricciones o limitaciones al comportamiento de individuos y grupos.
- Políticas materiales y simbólicas. Pueden ser clasificadas también en políticas públicas en función del tipo de beneficio que suponen para sus beneficiarios. Las políticas materiales proporcionan ventajas o desventajas tangibles. Un programa de becas para estudiantes configura una política material. Las políticas simbólicas, por el contrario, apenas tienen influencia material real sobre la gente: asignan ventajas y desventajas no tangibles. Las campañas a favor de la paz, cuidado del ambiente, lucha contra el VIH, constituyen una política simbólica.

1.6.2. El ciclo de las políticas públicas

Las políticas públicas atraviesan varias etapas que configuran un ciclo. La noción de “ciclo” ayuda a analizar las políticas, pero la realidad de algunas de ellas no se ajusta necesariamente al esquema que se identifica a continuación. Las fases del ciclo son interdependientes, por lo que el replanteamiento de cualquiera de ellas afecta a las siguientes. El ciclo, como cualquier sistema, se “cierra” con un proceso de retroalimentación: la política pública no se extingue con la evaluación de sus resultados, sino que ésta puede dar lugar a una nueva definición del problema que inició el ciclo.

Las principales fases del ciclo de las políticas públicas son las siguientes:

- i) **la identificación y definición de problemas.**- El gobierno advierte la existencia de problemas u oportunidades en la sociedad y se plantea si debe actuar o no. Esta fase incluye actividades de detección y selección de cuestiones, y, actividades de definición de problemas, Aunque no todas las cuestiones que preocupan a la sociedad acaban generando la formación de una política pública para solucionarlos. Definir un problema significa que, una vez reconocido como tal e incluido en la agenda de algún gobierno, el problema es percibido por los distintos actores interesados.
- ii) **La formulación de políticas.**- Una vez que el gobierno conoce la existencia de un problema, lo define y rechaza la opción de no actuar sobre él, comienza la fase de formulación de políticas, que tiene que ver con el desarrollo de cursos de acción (alternativas, propuestas, opciones) aceptables y pertinentes para enfrentarse a los problemas públicos. Las políticas son concebidas, por lo tanto, como soluciones a los problemas públicos
- iii) **La adopción de la decisión.**- una vez que la política es generada por medios gubernamentales, el órgano de decisión adopta una medida en torno al mismo.
- iv) **La implantación.**- que comprende los procesos y actividades, movilización de recursos y poner en marcha la política adoptada. Quizá es la parte mas compleja, pues se trata de concretar lo que fue diseñado con información abstraída de la realidad
- v) **La evaluación.** - Aquí se determina en qué medida se lograron los objetivos planteados como política pública. Aunque esta parte no es tan intensiva, es necesaria para medir en que magnitud el programa cumplió con lo deseado. Y es más viable evaluar un proyecto o programa resulta más factible que evaluar políticas generales cuyo propósito es aliviar una situación social angustiante

1.7. POLÍTICAS SOCIO ECONÓMICAS

Estos lineamientos o directrices son más evidentes en el ámbito económico y repercuten directamente en lo social, pues los ajustes realizados generalmente son de

tipo impositivo y con impuestos indirectos como el IVA, donde se cobra a todos los ciudadanos por igual, sin importar su nivel de ingreso. Ese es inclusive el comportamiento de la mayoría de Gobiernos latinoamericanos, donde las políticas fiscales apuntan a recaudar mayormente impuestos indirectos en lugar de impuestos directos.

Estamos hablando de la política económica, muchas veces impuestas (la firma de “Cartas de Intención”) que delinear las actividades económicas que repercuten en el aspecto social de forma directa, pues la satisfacción de las necesidades pasa en primer término por la disposición de los recursos económicos de una familia. Por lo tanto lo económico y lo social, se encuentran estrechamente ligados y el análisis de lo social, implica considerar los aspectos económicos que le atañen.

Las distorsiones que se dan en la economía (impuestos directos e indirectos), han repercutido y continúan repercutiendo en la sociedad, cuando existen medidas y decisiones económicas con poca disciplina como las que ha tenido el país. Los efectos de los denominados ciclos económicos, se traducen en aumento de la pobreza que se concentra en las periferias, barrios suburbanos como los denominados “guasmos” y otros, que son los que conforman los penosamente llamados “cinturones de pobreza”.

Es decir, el tratamiento de la política monetaria (que por cierto se restringió con la dolarización), y la política fiscal, son instrumentos macro que utiliza el Gobierno para encaminar sus políticas y planes. Mientras por una parte, la macroeconomía se dedica al tratamiento de los agregados que tratan el crecimiento económico, el nivel de precios y en general las condiciones que permitan un adecuado nivel de vida a los ciudadanos. Por otra parte, la política social ecuatoriana, trata de mejorar el nivel de bienestar de los ciudadanos, especialmente enfocado a los sectores vulnerables, orientado a la equidad redistributiva de los ingresos y por ende el tratamiento y disminución de la pobreza.

Es decir, son dos caras de la misma moneda. Tanto la política macroeconómica como la política social, se orientan al mejoramiento de las condiciones de vida de los ciudadanos del país.

Con base a la información disponible, los objetivos de las políticas públicas trazadas por el Gobierno, se concentra en la redistribución del ingreso en forma equitativa, esto significa propender a incrementar el nivel de ingresos que tienen las personas. Dichos lineamientos se orientan también al cumplimiento de lo que la Constitución de la República establece¹⁸

CUADRO 2: DISTRIBUCION DEL INGRESO EN ECUADOR Según quintiles

Año	Quintiles de Población	Porcentaje
2001	1er quintil (20% más pobre)	1.71
2001	2do quintil	5.85
2001	3er quintil	10.83
2001	4to quintil	17.29
2001	5to quintil (20% más rico)	64.32
	Total	100.00

Fuente: SIISE v 3.5
Elaboración: El Autor

Sin embargo, los indicadores sociales del país, demuestran que ha habido un retroceso en las condiciones de vida de los ecuatorianos. La pobreza, medida por necesidades básicas insatisfechas, se ha incrementado desde décadas atrás en el país.

Asimetrías existentes

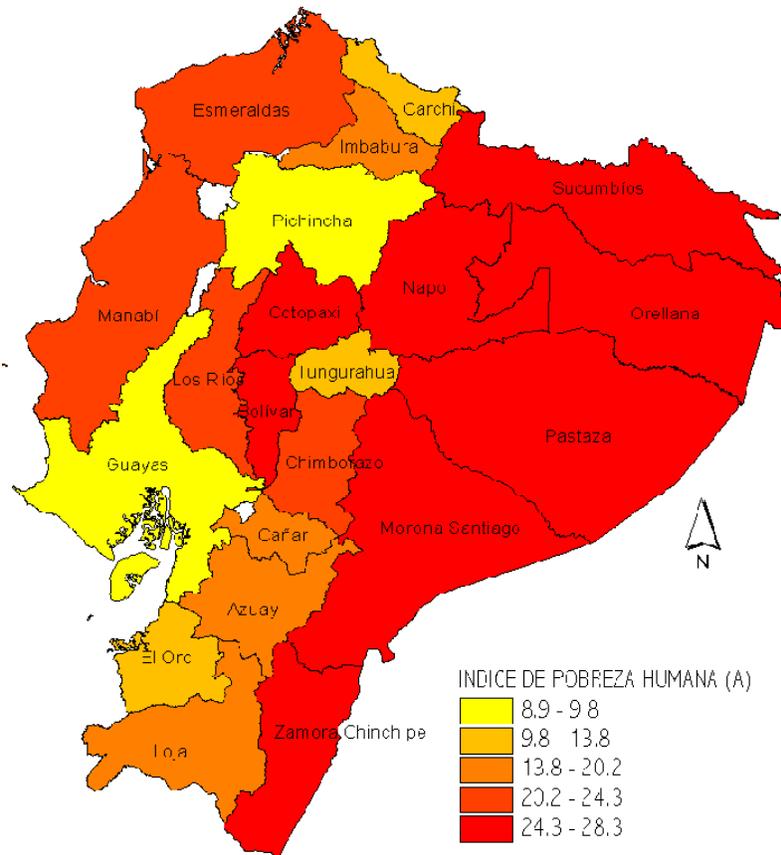
La distribución del ingreso del cuadro 3, revela la situación de concentración de la riqueza en pocas manos. El 20% de la población concentra el 64% de la riqueza del país.

A los ciudadanos les asiste el derecho a la redistribución de los beneficios generados en las relaciones socio territoriales sistémicas, porque la riqueza de las

¹⁸ “Erradicar la pobreza y promover el progreso económico, social y cultural de sus habitantes” Art. 5 Constitución Política de la República del Ecuador

ciudades y las propias ciudades son un resultado nacional histórico producto de los procesos de extracción de valor y acumulación.

GRAFICO 1. POBREZA Y DESARROLLO HUMANO



Fuente: PNUD
Elaboración: SIISE

La provincia se encuentra en el grupo de las que tienen mayor incidencia de pobreza. Morona junto con otras provincias amazónicas presentan mayor pobreza humana y menor desarrollo humano. Los datos indican la existencia de importantes diferencias regionales y geográficas en términos de pobreza y desarrollo humano en el Ecuador.

En cambio, las provincias de Guayas y Pichincha, en donde se concentra la mayor parte de la actividad productiva, industrial y comercial del país son las de mayor desarrollo humano y menor pobreza humana. Aunque los ordenamientos realizados por el IDH y el IPH no son exactamente los mismos, en general, se contraponen. Este resultado es evidente desde una perspectiva conceptual ya que mientras el primero mide la ampliación de las capacidades básicas de la gente, el otro mide sus privaciones

Las asimetrías socio territoriales serían producidos como consecuencia de la concentración de los beneficios de las economías de aglomeración, localización y de urbanización, desde las cuales se generan procesos de extracción de valor y de acumulación que socio-territorialmente concentrados concentran además el poder. Entre los procesos de extracción del valor desde los sistemas socio territoriales menores a los mayores, uno de los más estudiados es el deterioro de los términos de intercambio, por la cual los productores deben entregar cada vez más unidades de un mismo producto por una misma mercancía manufacturada. Este deterioro de los términos de intercambio es similar al de los países exportadores primarios respecto a los países industrializados.¹⁹

Actualmente, no solo se habla del desarrollo o desarrollo sostenible, sino también se han incorporado términos que se han ido acuñando en foros y reuniones de organismo nacionales e internacionales, uno de ellos es el “desarrollo humano” o “desarrollo a escala humana”, dicho desarrollo se basa en la satisfacción de las necesidades humanas, en la generación de niveles crecientes de auto dependencia y en la articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo personal con lo social, de la planificación con la autonomía y de la sociedad civil con el Estado²⁰

¹⁹ Hernán Valencia Villamar 2004

²⁰ Jurgen Schuldt, Repensando el desarrollo: Hacia una concepción alternativa para los países andinos, Pág. 37

En el ámbito social, una de las carteras de Estado que se encuentra directamente vinculado a brindar bienestar a la gente es el Ministerio de Inclusión Económica y Social, cuyas políticas son las siguientes:²¹

- A. Garantizar el cumplimiento de los derechos consagrados en la Constitución Política de la República del Ecuador, especialmente para los grupos vulnerables y en situación de riesgo.
- B. Promover el desarrollo social, rural y urbano marginal.

Cuando existen las denominadas fallas del mercado, estas distorsiones se pretenden corregir a través de la injerencia del Gobierno desde sus diferentes áreas de intervención que tienen las carteras de Estado. De la forma como el Gobierno interviene en la economía, depende los resultados e impactos en la economía familiar y economías locales y nacional.

A raíz de la crisis de los años `30, en Estados Unidos, se acuñó la idea (y la praxis) de la intervención estatal, que fue sugerida por John Maynard Keynes, debido a que -según este autor- si se iba a dejar que la economía “se normalice por si sola”²² en “el largo plazo, todos estaremos muertos”

La intervención del Gobierno ha sido determinante en algunas economías donde las políticas públicas se han utilizado como verdaderos instrumentos que fomenten el progreso el crecimiento de la economía y la equidad²³. El crecimiento económico, tiene incidencia directa con los niveles de pobreza²⁴ es de tratar por lo tanto que las políticas públicas se encaminen a mejorar al crecimiento y desarrollo de un país.

²¹ Plan Estratégico del MIES, Ex Ministerio de Bienestar Social 2006. Dirección Provincial de Morona Santiago

²² Referido a la “mano invisible” de Adam Smith que promulgaba el *laissez faire* y el libre cambio en su libro La Riqueza de las Naciones (1776)

²³ Los tigres asiáticos son una referencia para los análisis de intervención estatal, el ritmo acelerado de crecimiento que tuvieron hasta la mitad de la década anterior, lo motivó el propio Gobierno a través de la inversión en sectores estratégicos e industriales.

²⁴ Squire 1993, Ravallion & Chen 1997, Bruno, Ravallion&Squire 1998, Adams 2003. Son autores que analizan el crecimiento de los países y su influencia en la disminución de la pobreza

Se ha considerado que las asimetrías producidas pueden ser tratadas por los diferentes estamentos del Gobierno, los organismos estatales son los canalizadores de las políticas gubernamentales (léase estatales). Estas provisiones pueden ser públicas o privadas, las que realiza el Gobierno, estarían orientadas al tratamiento de la problemática socioeconómica y puede realizarse mediante dos vías i) universalización, ii) focalización.

La universalización es la provisión destinada a todas las personas porque les asiste el derecho ciudadano, mientras que la focalización se lo realiza a determinados segmentos de la población, por tener ciertas características como por ejemplo la de ser “pobres”

Sin embargo, dejando de lado el discurso, la praxis local nos indica que en temas por ejemplo de salud y educación, las cuales aparentemente son de carácter universal, no es tan cierto, porque solo pueden estudiar quienes tienen recursos económicos para sufragar matrículas²⁵, compra de libros y cuadernos, uniformes, “contribuciones voluntarias” para el pago de maestros contratados, transporte, etc. El año lectivo 2009-2010 no ha sido la excepción, los padres de familia continúan comprando útiles y libros de su propio peculio, pese a que existe el discurso gubernamental de “educación gratuita”. Es necesario sincerar el discurso, mencionando que la orientación del Gobierno es hacia la “gratuidad” sobre lo cual ha dado pasos agigantados visibles en todas direcciones, sin que sea un proceso concluido, por lo contrario, hay todavía varios aspectos a tratar como un adecuado flujo de recursos que prevea la adquisición de bienes y servicios, regular los pagos menores para servicios adicionales (inglés, servicio de cocción de alimentos en la colación, arreglos menores emergentes y regulares, etc)

Son varios los problemas que se encuentran presentes en esta dualidad de comportamientos, por una parte el Gobierno mencionando a la Educación Gratuita y

²⁵ La política actual del Gobierno es el no pago de matrículas, entrega de uniformes y libros, sin embargo, en la realidad el trato financiero es diferente, aunque no se puede desconocer que es un paso importante en la gratuidad de la enseñanza.

por otra parte los padres de familia comprando libros y útiles (en el caso de la educación), por ejemplo las transferencias no llegan a tiempo, faltan partidas presupuestarias para profesores, etc. En el ámbito de la salud, la atención de salud es para todos, pero la persona es generalmente no bien atendida en los hospitales públicos, (atendida en el sentido de satisfacer las necesidades de salud, no de gentileza o comportamiento individual del empleado público que atiende en un hospital). El hecho es que el servicio público de salud, lo utilizan en su mayoría las personas que tienen bajos recursos económicos y que no pueden pagar servicios privados a clínicas de salud, donde se tiene la idea de una rápida y buena atención.

Las pretensiones de los Gobiernos de lograr el tan ansiado crecimiento económico a fin de reducir la pobreza, tiene asidero en América Latina, no así en países de Europa Oriental y Asia Central²⁶. En países desarrollados el horizonte es mirar y buscar otros objetivos como la estabilidad económica, crecimiento, seguridad y posición exterior, entre los principales objetivos, dando por sentado o eje transversal, los indicadores como crecimiento económico e inflación. A respecto, existen algunos estudios que demuestran que el crecimiento de una economía implica una disminución del nivel de pobreza y la pobreza extrema, sin que exista una regla o comportamiento lineal de crecimiento económico y reducción de la pobreza, algunos estudios demuestran que por cada punto de crecimiento económico se puede disminuir 2.6 de pobreza. En promedio, una tasa de crecimiento del 10% puede llevar, según estos datos, a una reducción del 25.9% del índice de pobreza del consumo y del 33.9% de la brecha de la pobreza. Estos efectos no son los mismos sobre la equidad

La riqueza en el Ecuador, se encuentra distribuido de manera desigual. El coeficiente de Gini, es un indicador que nos muestra como está concentrado el ingreso de los ecuatorianos.

²⁶ A menor nivel del indicador, es mayor la dificultad para reducirlo. Ejemplo: La inflación en el Ecuador en el período 1992-1999. En 1992 era de 54.6% y se redujo hasta 22.9% en 1995, luego se incrementó hasta 52.2%. Schuldt y Acosta, 1995.

**CUADRO 3: COEFICIENTE DE GINI
DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO**
Ecuador

AREA	AÑO			
	1988	1992	1997	2001
Amazonía urbana	0.44	0.44	0.45	0.55
Costa urbana sin Guayaquil	0.46	0.47	0.45	0.63
Guayaquil	0.42	0.47	0.5	0.66
Quito	0.48	0.49	0.49	0.55
Cuenca	0.44	0.55	0.44	0.55
Sierra urbana sin Quito ni Cuenca	0.45	0.5	0.47	0.61
País (area urbana)	0.46	0.49	0.49	0.62

Fuente: SIISE v 3.5 y 4.0
Elaboración: El Autor

Según los datos, existe cada vez una mayor concentración del ingreso en pocas manos, que se refleja en una mayor desigualdad distributiva de los ingresos.

A nivel de América Latina, si bien los indígenas constituyen el 8% de la población, no obstante son el 25% de la gente en extrema pobreza.

Visto desde el FMI, la pobreza representa “un serio problema social”²⁷ el cual se ha vuelto más complejo en la última década. La desigualdad en la distribución del ingreso es “extremadamente alta para estándares internacionales”²⁸, aquello conduce a incrementar la violencia, dificulta la aplicación de las políticas en la región, vuelve mas vulnerable a las instituciones en su rol como organismos encargados de reducir la pobreza a través del crecimiento económico

Según el diario El Hoy, en el país, a diciembre de 2009, según la Encuesta de Empleo y Desempleo Urbano del INEC, la pobreza urbana aumentó casi en tres puntos en relación con el índice registrado un año atrás. En efecto, mientras a fines de 2008, el porcentaje de pobreza urbana fue del 22,6 por ciento, en diciembre de 2009, subió al 25,5 por ciento. Esta cifra preocupa tanto más cuanto, con el retroceso, cambia una tendencia que se había mantenido, en general, en los seis últimos años: la de una paulatina reducción de la pobreza. De acuerdo con un análisis de CORDES, el país

²⁷ Informe del Banco Mundial en Revista Gestión No. 136 Pág. 58

²⁸ *Ídem*

regresa con este porcentaje a una situación bastante cercana a la que se registró en 2006, cuando la pobreza urbana se ubicó en el 25,9 por ciento. Al mismo tiempo, el análisis atribuye como factor determinante de ese retroceso a la falta de inversión privada. En realidad, no es posible luchar de forma eficaz contra la pobreza e indigencia sin niveles sostenidos de crecimiento de la economía. En este artículo, se considera que pese a la importancia de la inversión pública a la que apuesta el Gobierno, ese crecimiento no se sostiene solo en ella, sino que requiere, como elemento clave para la generación de empleo, de la inversión privada, como se comprueba con la experiencia de los países que mejores resultados han logrado en los últimos años en cuanto a reducción de la pobreza urbana en América Latina, como Chile, Perú o Brasil²⁹

1.8. LOS ACTORES DEL DESARROLLO

El Gobierno como ente que regula y dirige las actividades del Estado, tiene a su cargo instituciones que coadyuvan al cumplimiento de la Constitución y las Leyes de la República, entre los cuales está el velar por “el desarrollo socialmente equitativo, regionalmente equilibrado, ambientalmente sustentable y democráticamente participativo”³⁰ y las que constan en los artículos 244 y 245. En estas se establece la obligación del Estado de participar en forma directa en el mejoramiento de las condiciones de vida de la gente y la provisión de medios para desarrollar actividades productivas que vayan en beneficio de la colectividad.

Pero, ¿Qué se entiende por desarrollo?, a la luz de múltiples cumbres y reuniones en las que se trata la temática mundial del desarrollo sostenible, se avizora tres interpretaciones: i) una primera que destaca la participación de las comunidades en busca del desarrollo a través del desarrollo de la agricultura a pequeña escala (seguridad alimentaria), está presente la complejidad para aplicar una sola forma de desarrollo en toda la cuenca amazónica debido a su heterogeneidad. ii) la segunda con un concepto más economicista de los recursos naturales, trata de valorar el “capital

²⁹ Diario El Hoy, 24 de febrero 2010, p 1

³⁰ Constitución de la República del Ecuador, Art. 243, literal 1

natural” o “ambiental”, en función de las externalidades de su uso; iii) la tercera apreciación es de tipo conservacionista en la que busca maximizar el uso de la biomasa, limitando la deforestación mediante programas agroforestales a escala local (Fontaine, 2003: 313-314)

Entidades seccionales de tipo autónomo que se derivan del Gobierno Central al igual que las delegaciones provinciales y otros organismos de desarrollo presentes en Morona son las siguientes:

- Gobierno Municipal del cantón Morona
- Gobierno Provincial de Morona Santiago
- Juntas Parroquiales del cantón Morona
- SPNF.- Delegaciones Provinciales de los diferentes Ministerios, Tribunales, Sistema Judicial y similares
- SPF.- Banco Nacional de Fomento
- ONGs.- externas, locales e iglesia
- SF.- Bancos y cooperativas, y,
- los agentes económicos

Estas instituciones convergen en Morona con un propósito común: el contribuir con el desarrollo local, sin embargo, no existe aún el consenso para analizar la forma de hacerlo mejor y evitar duplicidad de esfuerzos y acciones. El hecho de que las instituciones realicen cada cual sus actividades por su lado, es una situación de realidad nacional, en donde todas las instituciones quieren realizar todo, sin especializarse en brindar un determinado producto o servicio. O sin que exista un horizonte claro hacia dónde ir, que objetivo conseguir. Parte de este trabajo lo intenta hacer actualmente la SENPLADES, que también se concentró durante el año 2008 en propiciar las regiones y poner en el tapete de debate el tema de cómo conformar dichas regiones. Esta discusión por el momento se encuentra congelado y a la finalización de este estudio, no se vislumbra interés por regionalizar el Ecuador.

Si bien por una parte, se puede decir que existe centralismo en las decisiones de inversión, previsión y planificación de las actividades de las delegaciones ministeriales, no obstante, existe gran capacidad de maniobra para la ejecución de presupuestos, aunque estos sean demasiado bajos para afrontar la realidad local. No se debe olvidar que la denominada “capacidad de gestión” a nivel local, nacional o internacional, es una herramienta importante en la realización de proyectos institucionales de cualquier organización. La toma de decisiones por tanto, es fundamental y pasa por tener claro un horizonte y los mecanismos para lograrlo.

Aquí converge una dualidad, la necesidad de que el Gobierno asuma una postura clara que propenda el crecimiento, frente a la emergencia (de emerger) de posturas de desarrollo desde gobiernos locales o cantonales ya sea con su propia visión de desarrollo o una acoplada. Sin embargo, está claro que el Gobierno debe propiciar las herramientas necesarias para un crecimiento sostenido³¹ conforme dice la Constitución, pero que no se aplica, como tantos otros artículos como los referentes a la educación y salud.

Por tanto, los actores del tan ansiado desarrollo lo conforman todo el universo de personas del cantón Morona, en clara concordancia entre si

1.8. 1. Contexto de la descentralización

Factores como la revolución científico tecnológica, el proceso centralizador de la sociedad, la economía y la política, han dado lugar a la descentralización, constituyendo inclusive un medio para alcanzar diversos objetivos, entre los cuales se pueden destacar, profundizar y perfeccionar la democracia, fortalecer el desarrollo participativo, contribuir a la equidad ciudadana, mejorar el aparato del estado y optimizar los recursos en pro de una eficiencia en la gestión pública. No obstante, existe consenso en que fue un proceso político que apeló a una nueva forma de

³¹ En Chile, en el periodo 1976-1981 hubo una contracción de la economía, mientras que entre 1986 a 1998 la economía creció en un asombroso 7.1% anual, debido al esfuerzo estatal y privado por ampliar la oferta de productos exportables. Revista Iconos. No. 18, Pág. 137

governar que se propuso fortalecer y consolidar un camino político más democrático y eficiente para la región haciendo necesario para ello, incluir la participación de la ciudadanía

La importancia del tema se ha visto en la década presente y hasta hace poco ocupaba importantes lugares en la agenda de discusión del Ecuador y la región. No solo a nivel de Gobierno Locales, sino también en centros académicos, gobierno nacional, organizaciones y partidos políticos, etc. No depende en sí de la visión de derecha o izquierda, si un país es “desarrollado” o en las supuestas “vías de desarrollo” y su temática ha despertado interés

En el campo normativo la descentralización es un tema muy amplio, comenzando por la Constitución de 2008, existen además 13 leyes, 10 Reglamentos y 4 Decretos Ejecutivos que tratan esta amplia temática³²

Las Leyes son las siguientes: Ley de Régimen Municipal 1969, codificada en 2001; Ley de Régimen Municipal 1971; Ley de Desarrollo Seccional y reformas a las Leyes de Régimen Municipal, Régimen Tributario Interno, Arancelaria, Orgánica de la Administración Financiera y Control y 006 de Control Tributario y Financiero 1990; Ley que crea el Fondo de Desarrollo Provincial 1990; Ley para el Fondo de Desarrollo ecoregional amazónico y de fortalecimiento de sus organismos seccionales 1992; Ley de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito 1993; Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestaciones de Servicios Públicos por parte de la iniciativa privada 1993; Estatuto jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva 1994; Ley de Creación del Fondo de Solidaridad 1995; Ley Especial de Distribución del 15% del Presupuesto del Gobierno Central para los gobiernos seccionales 1997; Ley de Régimen Especial para la conservación y Desarrollo Sustentable de la Provincia de Galápagos 1998; y, la Ley Orgánica de las Juntas Parroquiales Rurales 2000³³

³² Situación Actual de la Descentralización en el Ecuador UNDP Lautaro Ojeda Segovia. Pág. 17

³³ Idem Pag. 17

Los reglamentos y Decretos dan especificidad para tratar y operativizar la descentralización. Los reglamentos son Reglamento a la Ley de Desarrollo seccional (FODESEC y Fondo de Inversiones Municipales FIM) 1991, Estatuto de la Asociación de Municipalidades del Ecuador AME 1992, Reglamento del Consorcio de Consejos Provinciales del Ecuador CONCOPE 1994, Reglamento sustitutivo del Reglamento General de la Ley de Modernización 1994, Reglamento y Orgánico Funcional del Consejo Nacional de Modernización CONAM 1994, reglamento de aplicación de la Ley Especial de Distribución del 15% del Presupuesto del Gobierno Central para los gobiernos seccionales 1997, Reglamento para la Consulta Popular y revocatoria del mandato 2001, Reglamento a la Ley Especial de Descentralización 2001, Reglamento General de la Ley Orgánica de Juntas Parroquiales Rurales 2001, y Reglamento de Transferencia de Tránsito a Municipios 2002.³⁴

El CONAM preparó el Plan de Descentralización en el cual se contempla cambios en la administración y estructura del Estado, con transferencias mínimas de competencias desde las diferentes instancias del Gobierno Central con participación activa de la AME y el CONCOPE

La fiebre por los discursos descentralizadores y autonómicos tuvo su auge en las pasadas contiendas electorales hasta las del año 2002 y decayeron en el primer año del Gobierno de Lucio Gutiérrez (2003). En el año 2005 y primer trimestre del 2006 no se ha abordado esta temática en los foros públicos o discursos parlamentarios nacionales de relevancia como hace algunos años y tampoco han sido impulsados de manera tan efusiva como lo hicieron los Alcaldes de ciudades como Guayaquil, Portoviejo, Machala y Diputados socialcristianos a fines de la década pasada e inicios de la presente

Los avances a los que se llegaron en materia de descentralización y autonomía son escasos y aquellos en donde se logró algún progreso, son espacios considerados ejemplos en esta materia. Los Municipios de Cuenca, Cotacachi y Loja, son algunos considerados como los emprendedores de procesos de desconcentración de

³⁴ Idem Pag. 18

competencias en el país. Sin embargo, hay otras Municipalidades que han logrado importantes avances en esta materia

Entre los principales alcances y limitaciones de este proceso, se pueden esgrimir los siguientes:³⁵

CUADRO 4: ALCANCES Y LIMITES DE LA DESCENTRALIZACION

Alcances	Límites
Elecciones democráticas al nivel subnacional	Rendición de cuentas limitada (superposiciones)
Aumento parcial de participación ciudadana al nivel local	Brecha entre la descentralización fiscal y administrativa favorece el clientelismo
Posibilidad de solicitar competencias (Art. 226)	Carácter opcional de transferencias (Art. 226)
Aumento de recursos financieros para los gobiernos subnacionales	Ingresos propios de los gobiernos subnacionales muy bajos
Aumento de la transparencia fiscal	Proliferación y transferencias discrecionales persisten

Fuente: Jorg Faust, Florian Arnet y otros
Elaboración: El Autor

La descentralización entraña al menos dos puntos de análisis, i) político, y; ii) económico.

Desde lo político, tanto la descentralización como las autonomías, cayeron por su propio peso, al notar que su viabilidad es cierta para 2 provincias, Guayas y Pichincha, mas o menos sostenible para Azuay y Manabí y desventajosa para el resto de provincias, las cuales no generan los suficientes recursos económicos como para auto sostenerse.

Mientras que la descentralización de funciones se lo viene dando a escasos Municipios, en función de que dichos gobiernos seccionales soliciten las competencias,

³⁵ La economía política de la descentralización, Jorg Faust, Florian Arnet, Nicolas Von der Goltz, Imke Harbers, Judith Illerhues, Michael Schloms, Paper 2005

como se ha dado el caso del Municipio de Sucúa y el traspaso de competencias para la administración del Cuerpo de Bomberos en el 2003, sin embargo, hasta la actualidad no se cumple.

CAPÍTULO II

ENTORNO SOCIAL Y ECONÓMICO DEL PROCESO DE MORONA SANTIAGO

El presente trabajo se orienta a conocer y analizar los aspectos de mayor relevancia para el desarrollo económico y social del cantón Morona que pertenece a la provincia amazónica de Morona Santiago. La primera aproximación de este estudio, se enfocó a desarrollar aspectos conceptuales y descriptivos del objeto de estudio.

En esta parte, se describe cuales son las relaciones existentes entre los diferentes actores del desarrollo en el cantón Morona, un cantón influenciado por las relaciones comerciales y de gran potencial extractivo en recursos naturales o materias primas (*commodities* para el mercado internacional), que ha permitido volcar los ojos de inversionistas hacia esta zona, que hasta la actualidad, no tiene una extracción de dichos recursos naturales. Es por ello, la singular importancia que tiene el hecho de analizar cuáles son las características que tiene este espacio geográfico del país que crece poblacionalmente a tasas mayores que el promedio nacional.

2.1. LA REGION AMAZONICA

Otrora conocida como “el Oriente” la Región Amazónica está conformada por las provincias: Sucumbíos, Orellana, Napo, Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe. Pastaza es la provincia con mayor extensión territorial en el país, seguida por Morona Santiago. Es una de las 4 regiones del Ecuador. Lo conforman las 6 provincias que cubren la mitad de la superficie del país, y es habitado por el 4.8% de la población total. Los recursos aquí existentes, constituyen un importante aporte para la economía nacional, la biodiversidad, cultura y la vida en si misma. En esta región se encuentran varios parques nacionales como el Yasuní, Sangay, Sumaco – Napo Galeras, Podocarpus y reservas como Cuyabeno y Limoncocha. El clima es cálido, húmedo y lluvioso y la temperatura oscila entre 23° C y 26° C

GRAFICO 1: AMAZONIA ECUATORIANA



La población es diversa y se pueden identificar claramente a mestizos (74.4%) y de varias nacionalidades (17.1%), mulatos (2.7%), negros (2.2%) y otros (0.3%), según del censo del 2001.

La región de Amazónica, es una selva tropical, donde fluye más de un tercio del agua dulce de la tierra, anfitriones del mundo por poseer una diversidad biológica enorme y muchas especies únicas. Parecería ser únicamente selva tropical extensa, húmeda y verde. Sin embargo, este ecosistema es maga diverso, para cada árbol hay centenares de otras especies de plantas y de animales en interacción constante. Las selvas tropicales cubren el 7% de la superficie de la Tierra, pero proveen el 50% de la biodiversidad del la Tierra (en www.macas.gov.ec), aunque la tala de árboles es una actividad agresiva y constituye es una de las amenazas principales de la región con un índice de 2,3%, 250.000 ha/año

Siendo una de las zonas con mayor biodiversidad del planeta. Existe una multitud de especies animales y vegetales interactúan en armonía. Entre ellas, el hombre como una más. El bosque tropical amazónico regula el clima del planeta. De él han vivido y viven diversos pueblos. Sin embargo, la llegada de los conquistadores desde 1492 perturbó su existencia. Esta perturbación aún perdura. Primero fue el oro, después el caucho y ahora el petróleo. Los conquistadores siempre utilizaron mano de obra barata de las comunidades nativas para extraer los recursos naturales.

En la actualidad Ecuador es considerado un país mega diverso y pluricultural. En la región amazónica conviven diferentes pueblos indígenas: quichua, záparo, shuar, achuar, shiwiar, cofan, siona, secoya, huorani, tangaheri, taromenani. Algunos de estos pueblos se encuentran en franco retroceso debido a la injerencia industrial extranjera que ya condenó a algunos a la extinción étnica

En los años 70 la región amazónica fue declarada como zona baldía, y se invitó a los habitantes de otras regiones a colonizar los bosques tropicales para luego entregar las tierras trabajadas. Se promueve la ganadería, que junto con la venta de la madera de los árboles talados constituyen la principal actividad económica hasta la presente fecha. Hablar de la RAE, involucra necesariamente tratar el tema petrolero, siendo los años 70 cuando se producen las primeras prospecciones sísmicas en el nororiente de la región amazónica. Se perforan pozos y se construye el SOTE (sistema de oleoducto trans ecuatoriano). El país petrolero comienza con esta nueva y fácil actividad extractiva a

través de la TEXACO. Por aquel entonces, la deuda se cifra en casi 300 millones de dólares y el índice de pobreza roza el 30% de la población. En poco tiempo, y debido a la actividad de la TEXACO, se extingue el pueblo Tetetes y otros se ven seriamente amenazados por la actividad que realizan más de 15 empresas petroleras extranjeras (Tangaheri, taromenani). 35 años después la deuda externa llega a los 15.000 millones de dólares y la pobreza sobrepasa el 50% de la población indígena. En estos años fueron extraídos más de 1.500 millones de barriles de crudo. Se calcula que el doble de esta cantidad, con sustancias tóxicas, fue arrojado a los ríos de la zona. La región amazónica hereda un enorme pasivo ambiental. A medida que avanza la actividad industrial en el bosque amazónico, los ríos se contaminan, los suelos se erosionan y los bosques desaparecen. Actualmente, treinta y cinco años después del boom petrolero, en algunas zonas del nororiente ya no disponen de agua apta para el consumo aunque es una de las regiones con más pluviosidad del planeta.

La Región Amazónica es un espacio sobre el cual existen múltiples relaciones económicas vinculadas con el quehacer del desarrollo local. De acuerdo a la Constitución de la República del Ecuador, en el 2008 se plantea la conformación de la Circunscripción Territorial Especial de la Amazonía (CTEA)

La Constitución de la República del Ecuador en su artículo 250 señala “Art. 250 El territorio de las provincias amazónicas, forman parte de un ecosistema necesario para el equilibrio ambiental del planeta. Este territorio constituirá una circunscripción territorial especial para la que existirá una planificación integral recogida en una Ley que incluirá los aspectos sociales, económicos, ambientales y culturales, con un ordenamiento territorial que garantice la conservación y protección de sus ecosistemas y el principio del Sumak Kawsay”, lo que en shuar sería en *puenker pujustai*

2.2. MORONA SANTIAGO

La Provincia de Morona Santiago tiene una superficie aproximada de 25.690 Km.2, se encuentra ubicada en la parte central de la Región Amazónica, y limita, Al

Norte: con las provincias de Pastaza y Tungurahua, al Sur la provincia de Zamora Chinchipe y Perú, Al Este Perú y al Oeste, las provincias del Azuay, Chimborazo y Cañar. Se encuentra localizada en el centro sur de la región Amazónica, entre la coordenadas geográficas 79° 05' de long. W; 01° 26' de Lat. S y 76° 35' de long. W; 03° 36' Lat. S; forma parte de la cuenca amazónica sudamericana, que “con su enorme superficie, 7.5 millones de kilómetros cuadrados y complejidad ecosistémica, es la más importante reserva biótica existente en el mundo”. Corresponde al 19.35% de la superficie provincial y el 4.02% con respecto a la Región Amazónica Ecuatorial, RAE. Los grupos poblacionales más representativos son los macabeos, colonos, shuar y achuar. En el territorio provincial se localiza el 76% de las 502.725 hectáreas del Parque Nacional Sangay y las 311.500 hectáreas del Bosque y Vegetación Protector Kutukú-Shaime.

Los sistemas hidrográficos más importantes corresponden a los ríos: Morona, Santiago, Palora, Chiguaza, Macuma, Yaupi y Upano. Todos estos ríos contribuyen al Marañón y Amazonas.

El clima es variado según la altura y es relativamente igual al de la RAE. No existen nevados ni climas extremadamente fríos, a excepción de la cima del Sangay. En los valles del Palora, Upano, Indanza y Bomboiza, la temperatura oscila entre los 18° C y 24° C. En los valles del Santiago y del Yaupi aumenta la temperatura, volviendo cálido, subiendo la temperatura en las zonas de Morona y Huasaga. Las estaciones son poco marcadas distinguiéndose por su cantidad de precipitaciones pluviométricas

La fauna de la Morona Santiago es variada y se pueden encontrar especies como sahinós, dantas, guatusas, venados, armadillos, osos, jaguares, tigrillos, zorros, jumbumbes, capibaras, boas, lagartos, papagayos, tucanes, loros, gorriones, aves en general de vistosos colores. Además de ganado vacuno y animales menores. La explotación de los recursos naturales renovables y no renovables y las actividades agropecuarias comerciales constituyen en la actualidad una forma básica de ocupación de los habitantes (madera y caza especialmente), la otra es la comercial y se concentra

en la parte urbana. Los recursos boscosos les ofrecen buena cantidad de alternativas de aplicación médico - curativa y alguna cantidad de carácter comercial: Hishpingo, fibra de tagua, canela, zarzaparrilla y copal

Desde fines del siglo XIX, la agricultura deja de ser en forma progresiva el único recurso de subsistencia económica para la zona; y, la relación con Riobamba, Cañar, Guarumales, Gualaceo, el Sigsig, se modifican con esfuerzo. Los arrieros se toman estos accesos para arriar el ganado Bovino; los pobladores de la hoy Morona Santiago

Pese al esfuerzo que representaba el arreo de los animales, el ganado pasó a ser el mejor producto para la zona. Para Macas la comercialización con Guamote y Riobamba, se demoraba alrededor de 15 días, por la vía Jimbitono, Abanico, Nueve de Octubre, Playas, Chanalá, Zuñac, Atillo, y Cebadas. La vía del sur era de Gualaceo a Limón Indanza o desde Chiguinda a Gualaquiza. Uno de las limitaciones fue la comunicación con el resto del país lo cual marcó un retraso histórico hasta los años 70 cuando comenzó a observarse los nuevos nexos con Cuenca y "Pastaza - Quito por vía aérea. Un moderno sistema de comercialización de carne, para alimentar un frigorífico en la Shell y Quito. Tiene especial recuerdo y como pionero de esta modalidad el Dr. Vicente Landázuri, quien a la cabeza con otros ciudadanos locales mantuvo este sistema de comercialización por un largo tiempo.

Un elemento importante para la ampliación de la cría de ganado bovino fue también la presencia del Banco Nacional de Fomento a partir de los años 60 en adelante. La repoblación ganadera se implementó entre los años 1967 a 1970 y las ayudas estatales mediante el apoyo del CREA por los años 70. La vía terrestre que llega por el año 1974 desde Cuenca por acción del CREA Centro de Reversión Económica del Austro. Este hecho (la vía Cuenca-Macas) marca definitivamente la historia para las actividades comerciales, productivas y de integración en Morona Santiago. A través de ésta los comercios se fortalecieron, la integración con el Azuay se consolida y se colonizan extensas tierras en la provincia con el programa del CREA.

Productos como la madera, naranjilla, papaya y otros comienzan a desarrollarse, sin embargo, la ganadería no pierde su condición de ser la mejor actividad económica en la provincia

La agricultura se desarrolla rápidamente con intenciones de incorporarse a mercados regionales, y mejorar la situación económica. Los productos más cultivados son: yuca, naranjilla, café, caña de azúcar, té, cacao, maíz, maracuyá, plátano, maní, fréjol, arroz, banano, tomate riñón, cebolla, entre otros. Así también existen frutas como: papaya, toronja, lima, mandarina, limón, naranjas, guaba, membrillo, granadillas, zapote, caimito, piña, aguacate, y otras

En cuanto a la ganadería, la superficie estimada de pastizales es más del 85% de las fincas. Y van en aumento con relación al área total de la finca, pese a que en los últimos años el precio de la carne de ganado ha sufrido un estancamiento con relación a sus proyecciones anteriores, se ha mantenido con la población animal a la provincia, además de ello, se constituye también como una estrategia de manejo del suelo o utilización del área luego de la cosecha de productos agrícolas de ciclo corto, que dicho sea de paso es una costumbre del trabajador local. El sogueo es el tipo de manejo o pastoreo predominante en la provincia en casi un 100% de las ganaderías.

Morona Santiago ingresa a fines de los años 90 e inicios del nuevo siglo, al escenario nacional y mundial junto con la provincia vecina de Zamora Chinchipe, por existir importantes recursos naturales, que se pueden describir en.

- i) En primera instancia el petróleo en el Bloque 24 y posteriormente otros bloques al sur de la provincia,
- ii) en lo posterior (y lo nuevo) la exploración de minerales metálicos como el cobre, molibdeno y asociados, especialmente en Santiago de Pananza y San Carlos, en el cantón San Juan Bosco
- iii) el aprovechamiento de los ríos para proyectos hidroeléctricos con alto potencial no solo provincial, sino nacional, incluso superior al proyecto Coca

Codo Sain Clair, como es el caso del proyecto hidroeléctrico Zamora en el cantón San Juan Bosco y otros proyectos mas que se encuentran en estudio.

2.3. EL CANTÓN MORONA

El Cantón Morona está ubicado en el centro de la provincia de Morona Santiago, es un cantón de la provincia Morona Santiago, que proyecta una población aproximada de 43.110 habitantes³⁶ a fines del año 2009, a nivel provincial el 67% de su gente habita en áreas rurales³⁷, respecto al porcentaje de gente nativa existen varios datos, los oficiales mencionan que oscilan entre 29.3%³⁸ de gente shuar y achuar. La provincia, fue fundada en 1953 como tal en el gobierno de Galo Plaza. Macas es la cabecera provincial y la ciudad más poblada de la provincia

CUADRO 5: POBLACIÓN DE MACAS, CANTO MORONA Y PROVINCIA MORONA SANTIAGO

Año	Macas	Cantón Morona	Morona Santiago
1982	6,107	23,730	70,217
1990	9,720	20,562	84,216
2001	14,054	31,379	115,412
2009*	19,473	43,110	136,215
Tasa de Crecimiento	4.05	4.78	3.37

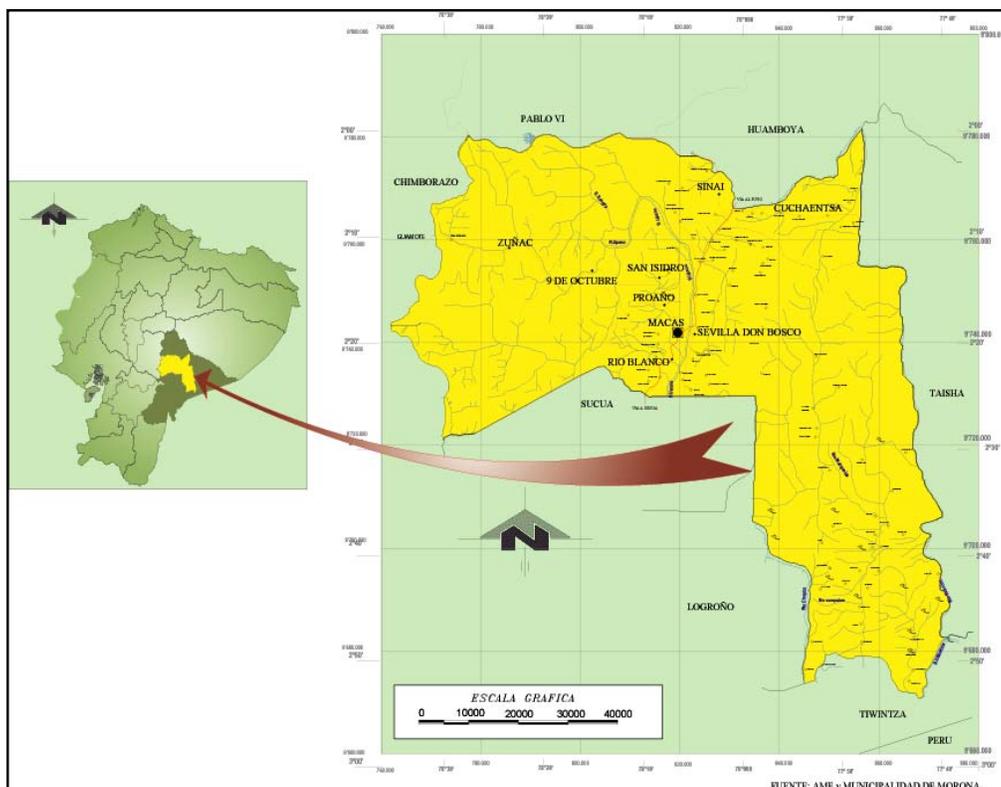
* Dato proyectado
Fuente: SIISE v 4.0
Elaboración: El Autor

³⁶ Dato Proyectado con base al V Censo de Población y IV de vivienda SIISE V 3.5. A una tasa de crecimiento de 4.05 anual, considerando el período censal 1990-2001 y los últimos niveles de crecimiento

³⁷ Codamus-MS, 2007

³⁸ CODENPE, Año 1995

GRAFICO 2: MAPA DEL CANTON MORONA



Morona, uno de los 12 cantones de Morona Santiago, situado a 1.070 m.s.n.m.

GRAFICO 3: PARROQUIAS DE MORONA

CUADRO 6: PARROQUIAS DEL CANTON MORONA

PARROQUIAS	SUPERFICIE (km ²)	ALTURA (msnm)
9 DE OCTUBRE	227.2	2600
CUCHAENTSA	401.5	1000
PROAÑO	42.4	1100
MACAS	56.9	1070
RIO BLANCO	480.4	1000
SAN ISIDRO	149.5	1100
SEVILLA	2.208	1100
SINAI	342.3	2600
ZUÑAC	718.2	2800

Fuente: PDEC

Superficie y Límites

El cantón Morona comprende una superficie de 4.606,9 km² El cantón limita al Norte: con los cantones Pablo VI y Huamboya; al Sur, con los cantones Sucúa, Logroño y Tiwintsa; al Este, con el cantón Taisha y al Oeste, con las provincias de Chimborazo y Cañar.

En el cantón Morona se encuentra la mayor parte de la nacionalidad Shuar, organizados en comunidades, asociaciones y federaciones, la parroquia con mayor población shuar es Sevilla Don Bosco. La organización shuar mas importante a nivel provincial es la Federación Interprovincial de Centros Shuar FICSH, ésta nacionalidad reivindica un territorio de 900.688 has. También existen en Morona representación de otras organizaciones como la NAE, FIPSE, NASHE y OSHE.³⁹

2.3.1. Datos Históricos

Es importante rescatar los hechos de mayor relevancia y que marcaron el nacimiento político y de incidencia socio económica en Morona.

- Registro Oficial No. 96, del 15 de diciembre de 1920, con el se crea la Jefatura Política de Morona, que comprende las Parroquias de Macas, que será la cabecera del Cantón Zúñac, Barahona, Arapicos, Huamboya, Chiguaza, Morona y Miazal.
- Registro Oficial No. 96, año 2 del 05 de enero de 1921, en la que se divide la Región Oriental en dos provincias: Napo- Pastaza y Santiago Zamora, ésta última abarca los cantones de Morona, Santiago, Zamora y Chinchipe. La ciudad de Zamora se determina como capital de la provincia del Sur. Presidente de la República es el Dr. José Luis Tamayo.
- Registro Oficial No. 33, año 1 del 19 de agosto de 1925 creándose la Jefatura Política del Cantón Macas, con las parroquias de Macas, como cabecera, Arapicos, Zúñac, Macuma, Barahona, Chiguaza y Huamboya. El Decreto lo emanó la Junta de Gobierno Provisional.

³⁹ NAE Nacionalidad Achuar del Ecuador, FIPSE Federación Independiente del Pueblo Shuar del Ecuador, NASHE Nacionalidad Shuar del Ecuador, OSHE Organización Shuar del Ecuador.

- Registro Oficial No. 607, año 3, del 02 de abril de 1928, que suprime la parroquia de Macuma. También se crea la parroquia “General Proaño”, antiguo caserío de Barahona.
- Registro Oficial No. 172, año 1, del 25 de marzo de 1941, que decreta que el Cantón Morona está formado por las nueve parroquias que antes pertenecían a los cantones Macas y Morona, a saber: Macas, Arapicos, Zúñac, General Proaño, Chiguaza, Huamboya, Miazal, Morona y Yaupi. Presidente de la República es el Dr. Carlos Arroyo del Río.
- La Ilustre Municipalidad del Cantón Morona fue creada mediante Decreto Público en el Registro Oficial N°. 172, año 1, del 25 de marzo de 1941.
- Registro Oficial No. 523, año 2, del 28 de mayo de 1958, que crea la parroquia de Sevilla Don Bosco. Presidente de la República es el Dr. Camilo Ponce Enríquez
- Registro Oficial No. 963, año 4, del 10 de noviembre de 1959, que divide la región Oriental en cuatro Provincias denominadas: Napo, Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe. La provincia de Morona Santiago comprende los cantones de Morona, Gualaquiza, Santiago y Limón Indanza. Presidente de la República es el Dr. Camilo Ponce Enríquez.
- Registro Oficial No. 66, año 1 del 26 de enero de 1962, con el que se crea la parroquia Alshi, con sus cabecera Nueve de Octubre. Presidente de la República es el Dr. Carlos Julio Arosemena Monroy.
- Registro Oficial No. 206, año 1 del 6 de septiembre de 1967, con el que se crea las parroquias de San Isidro, Mertzera y Taisha. Esta última surge con la supresión de las parroquias nominales de Guasaga, Miazal y Morona. Presidente de la República es el Dr. Otto Arosemena Gómez.
- Registro Oficial No.430, año 2, del 07 del 4 de mayo de 1986, creándose la Parroquia de Sinaí. Presidente de la República es el Ing. León Febres Cordero.
- Registro Oficial No. 977, del 28 de junio de 1996, en la que se crea el Cantón Taisha.
- Registro Oficial No. 607, año 3 del 21 de enero de 1991, creándose la parroquia de Cuchaentza, comprendiendo los caseríos de Cuchaentsa, Shangaima y Tsuntsuimi. Presidente de la República el Dr. Rodrigo Borja Cevallos.

- Registro Oficial No. 844, año 4, del 02 de enero de 1992, se crea la Parroquia de Huamboya. Presidente de la República el Dr. Rodrigo Borja Cevallos.
- Registro Oficial N° 977, del 28 de Junio de 1996, en el que se crea el cantón Taisha, comprendiendo las parroquias de Taisha, Makum, Tutinentsa y Guasaga. Presidente de la República el Arq. Sixto Alfonso Durán Ballén.
- Registro Oficial N° 689 del 23 de octubre del 2002 en el que crea el cantón Tiwintza con las parroquias de Santiago y San José de Morona. Presidente de la República el Dr. Gustavo Noboa Bejarano

2.3.2. Macas

Macas es la capital de la provincia y la principal ciudad del cantón. Un cantón con características agropecuario, acentuada más en la parte ganadera. La importancia de la ganadería se muestra desde su historia en donde la carne de ganado se transformó hasta como el medio de comercialización y de apoyo mancomunado. En los trabajos comunitarios de sus habitantes se habla del trueque y el pago del trabajo por porciones de carne. Se destaca en las "Randimpas" (forma de trabajo de la comunidad, apoyados por todos los vecinos para construir chacras, huertas o pastizales para uno de sus miembros, la randimpa es el trabajo articular para producir alimentos) que los dueños del trabajo debían proveerse de la suficiente carne de res y chicha que la brindaba la "Upichidora" y servirles a los vecinos los platos tradicionales que hasta hoy se preparan como la carne asada, carne sudada, carne al jugo, carne ahumada, ayampacos en donde el palmito tiene presencia. En los matrimonios la "Rolaquimba", también llamado el caldo de los novios, la rambuela, los asados de viseras y carnes, etc. Pese a que el arreo de los animales fue difícil no dejó de ser mejor que otro producto para la zona. Desde Macas la comercialización con Guamote y Riobamba, se demoraba hasta 15 días, por la vía Jimbitono, Abanico, Nueve de Octubre, Playas, Chanalá, Zuña, Atillo, y cebadas (www.macas.gov.ec)

En la actualidad, la presencia de organizaciones públicas y privadas en el entorno local del cantón, así como factores naturales⁴⁰, han incidido para que se proyecte un vertiginoso crecimiento demográfico durante la década anterior⁴¹. Sin embargo, pese a este comportamiento poblacional, esto no ha significado la convergencia de políticas públicas o políticas de desarrollo como tal, pues no existe en Morona un ente regulador de políticas, presupuestos, lineamientos de desarrollo etc., como existe en otros cantones que articulan los programas y políticas en un solo ente⁴². El reciente divorcio político entre las Administraciones 2000-2004 y 2004-2008, entre el Gobierno Provincial y el Gobierno Municipal, demostró un comportamiento con base a captación de simpatías a favor de los representantes de los dos entes, situación que se vio reflejada en las candidaturas para la reelección de Alcalde y Prefecto en las anteriores y últimas elecciones. Este panorama de trabajo conjunto cambió rotundamente con la aplicación de la Constitución en la cual los Alcaldes de los cantones son los Consejeros Provinciales y con el triunfo en las urnas por parte de una de las mayores fuerzas políticas como es Pachakutik.⁴³

Cada institución pública o privada lamentablemente, ha visto en Morona campo fértil para desarrollar el trabajo socio económico, productivo, ambiental, etc., a su manera o de acuerdo a los lineamientos de intervención previamente definidos. Hasta la actualidad no se ha determinado que exista un parámetro de comportamiento institucional u organizacional, que busque un producto a largo plazo de manera concertada; es decir, una planificación cantonal que centralice los esfuerzos, descentralizando las acciones o actividades según competencias de las instituciones u organizaciones y capacidades técnicas y financieras.

⁴⁰ Teoría Maltusiana de crecimiento poblacional: la población crece en forma geométrica, mientras que la producción de alimentos es en forma aritmética Explicación en sentido amplio.

⁴¹ Datos de crecimiento poblacional INEC, en SIISE V 3.5

⁴² El Municipio de Cotacachi por ejemplo, realizó este rol, en donde todas las instituciones que deseaban intervenir en dicho cantón, debían “unir” sus recursos en procura de objetivos comunes previamente definidos. El presupuesto 1999 agrupaba los aportes de las organizaciones interesadas en trabajar en ese cantón.

⁴³ 8 de las 12 Alcaldías fueron captadas por Pachakutik en la que constituye la mayor victoria política de este movimiento a nivel de la provincia. También ganó la Prefectura el candidato de la misma línea política.

Comparar la relevancia de la era planificadora, (que no ha concluido hasta la actualidad, puesto que es una tarea dinámica), con los resultados alcanzados a principios del nuevo milenio y sobre todo, que es lo que se pretende alcanzar o hacia donde se quiere llegar con la utilización de los recursos económicos, naturales, talento humano y tecnología; es una tarea bastante minuciosa. Sin embargo, ésta se simplifica con la poca presencia del primer factor (la planificación) o paradójicamente con el descuido en la aplicación de la misma en las instituciones públicas.⁴⁴

Los esfuerzos de planificación del Gobierno Municipal se concentraron en los años 80 y 2000 (concretamente 2003-2004, que rescató el excelente trabajo realizado en la Administración de Ulbio Cárdenas como Alcalde, que realizó un Plan de Desarrollo Local de buenos alcances). La primera con visibles resultados hasta la actualidad en una ciudad ordenada en su crecimiento, con amplias vías y edificaciones de significado; y, en una segunda etapa, la parte teórica y normativa que permitieron sustentar y conseguir un producto de buena calidad en planificación, como lo es la actualización del Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal, como se conoce o Plan de Desarrollo Local del cantón Morona como está publicado en el Registro Oficial No. 37 del 13/06/2005, constituyendo quizá el único logro de la Administración de ese entonces. Sin embargo, su aplicabilidad y la parte metodológica de la misma, se ha descuidado ostensiblemente, al punto de que no existen indicadores actualizados de avance de metas y programas, o indicadores de cumplimiento de objetivos a mediano o largo plazo. Indicadores de Gestión y de Resultado que pueden mostrar el avance en materia de planificación y gestión para el desarrollo. Los indicadores actuales son el avance de las obras en ejecución que constan dentro del Presupuesto Participativo, las mismas que año a año tienen retrasos significativos.

Las instancias que tienen mayor competencia con la planificación y desarrollo local, son: el Consejo de Desarrollo Cantonal de Morona, que fue conformado por 3

⁴⁴ La planificación en Morona es exclusivo de la Municipalidad, sin que el resto de actores se interesen por coadyuvar a la implantación de los programas y proyectos programados en el Plan, pese a su socialización

sectores i) sector político⁴⁵, ii) la denominada sociedad civil organizada⁴⁶; y, iii) empresa privada⁴⁷, para desarrollar un proceso de planificación participativa en los años 2003 y 2004 en el segundo Plan Estratégico de Desarrollo Cantonal en la Alcaldía del radiodifusor Washington Vallejo (período 2000 - 2005), ya que el primero fue realizado por FUNDAMYF en la Alcaldía de Ulbio Cárdenas (período 1996-2000).

Mientras que por parte del Consejo Provincial la tibieza con que se ha dado tratamiento al tema de la planificación se escuda en que únicamente han servido para justificar al ODEPLAN y otros organismos gubernamentales⁴⁸. El Plan de desarrollo se maneja con celo institucional debido a que ni siquiera las instituciones locales se han interesado en conocer el plan de Morona y la forma como coadyuvar a conseguir los objetivos.⁴⁹ La inexistencia de una coordinación institucional permite que los pasos por lograr la aplicación de un Plan, sean demasiado lentos y pequeños, pues no se conocen a ciencia cierta de que se trata el Plan cantonal, pues cada institución se encuentra enfrascada en su trabajo particular que no mira la generalidad de la problemática local, en esta paradoja caen también las organizaciones privadas de desarrollo (ONGs)

Durante los años 2006-2008, se esgrimieron formas de realizar una planificación provincial a largo plazo, con la participación de los actores de la provincia, a quienes se les convocó públicamente; y la asesoría de consultores externos (de Chile) que están conociendo la provincia y su comportamiento respecto al desarrollo. De este trabajo se obtuvo una planificación bastante adecuada la misma que se puede encontrar en la página web del Gobierno Provincial.

Pero, se puede tratar de identificar ¿cuáles han sido los factores que han permitido que los intentos de planificación de los 80 y 90's caigan en el olvido? De acuerdo a

⁴⁵ PDEC, Gobierno Municipal del cantón Morona, Estos son: El Alcalde o vicepresidente del Consejo, El Prefecto Provincial o su Consejero delegado, un Concejal designado por el Consejo, un delegado de las Juntas Parroquiales del cantón.

⁴⁶ *Idem*, Están presentes los delegados de la Juventud, del Consejo Cantonal de las Mujeres, organizaciones indígenas, agropecuarias, los barrios, gremios clasistas.

⁴⁷ *Idem*. Los tres representantes son: de las Cámaras, Colegios Profesionales, sector comercial informal

⁴⁸ Dialogo con el Prefecto Provincial Ing. Jaime Mejía en el 2004, con 5 estudiantes de la maestría en Políticas Públicas, en la Prefectura Provincial de Morona Santiago

⁴⁹ Tan solo el Gobierno Municipal se encuentra involucrado en este proceso. Tomado de: Informe de Labores 2005-2009 Gobierno Municipal del cantón Morona, pág. 43.

varios involucrados en el desarrollo local⁵⁰ se puede esgrimir al menos las siguientes causas:

- i) La inestabilidad política en el país. Esta no ha permitido mantener una planificación organizativa en las instituciones públicas, desde Petroecuador hasta el Ministerio de Transporte y Obras Públicas, MAGAP o cualquiera otra, las (in)decisiones gubernamentales han permitido el cambio de Directores Provinciales cada 3 o 5 meses durante los años anteriores, sin mayores argumentos que el de una “nueva mayoría” que tristemente algunos miembros del poder legislativo lo reconocen sin rubor. Es decir, no existe continuidad en la aplicación de políticas públicas o peor aún la aplicación de una planificación a mediano o largo plazo. Esto al parecer se ha tratado de disminuir y proyectar una imagen de estabilidad; sin embargo, falta mucho para llegar a niveles de otros países como Brasil o Chile, donde las autoridades son nombradas por largo plazo, donde se pueda demostrar los resultados de su gestión y que contribuyan a mejorar el país
- ii) La falta de un organismo regulador en materia de desarrollo local que aglutine los intentos por aplicar políticas locales de crecimiento y progreso (léase desarrollo) con un estilo propio de la amazonia o foresta en la que nos desenvolvemos
- iii) Ausencia de una instancia pública o privada, judicial, legislativa u otra índole, que permita, apruebe o niegue la intervención de las empresas, organizaciones, instituciones y otras, sobre el territorio cantonal (y provincial). Esto ha permitido que cualquier empresa intervenga en el cantón, extrayendo recursos naturales, con los permisos concedidos por el Ministerio de Energía y Minas u otro Ministerio, sin que exista provecho significativo alguno para la población “afectada”, indemnizaciones o alguna compensación por la extracción privada de recursos públicos como son los recursos naturales, tal como se dio en el norte de la Amazonía con las empresas petroleras.(Fontaine, 2003)

⁵⁰ Entrevistas realizado a varios técnicos de la localidad, como Napoleón Peralta, Javier Garbay, Miguel López, Mario Añasco, Paúl Arévalo, Jorge Avila, realizado 2005 y 2008.

Es cierto que el Estado es quién podrá adjudicar la extracción o explotación de recursos del subsuelo, no es menos cierto que la consulta previa también garantiza la participación aunque de manera marginal de los sectores “afectados” o directamente involucrados con los recursos a explotarse.

A respecto, la Constitución de la República en el Título VI, desde los Art. 275 al Art. 278, establece que al Estado entre otros, se preocupará por el desarrollo a través de 7 objetivos entre los cuales se manifiesta: Art. 276, numeral 2 “2. Construir un sistema económico, justo, democrático, productivo, solidario y sostenible basado en la distribución igualitaria de los beneficios del desarrollo, de los medios de producción y en la generación de trabajo digno y estable”. Concomitantemente se da apertura para que exista exploración y explotación de los recursos no renovables en Morona Santiago y Zamora Chinchipe de una forma “responsable” como menciona la publicidad de las mineras existentes en la provincia

Es decir, existe carta abierta para la inversión, explotación y manejo de recursos naturales en general en cualquier parte del territorio ecuatoriano, bajo términos de responsabilidad y no bajo las consideraciones de ningún tipo como se dio entre los años 1972 al 2000 en el nororiente ecuatoriano, con las compañías petroleras Texaco, Encana, Occidental (Fontaine, 2003) o Skanska⁵¹

Si bien, la Constitución de la República vigente permite que el Estado adjudique y se explote el subsuelo que es de su propiedad, las externalidades producidas no han sido asumidas por las empresas extranjeras, debido principalmente a que su finalidad es el rédito económico, lo cual deja de lado las compensaciones socioeconómicas o pago por las externalidades provocadas por la explotación y lo que es mas perjudicial, llega al absurdo de no favorecer a los habitantes del país⁵²

⁵¹ <http://upsidedownworld.org/main/content/view/1341/81> “La gente del bosque debería estar agradecida a la industria en vez de quejarse y hacer demandas incoherentes” además “si no fuera por las compañías, todavía vivirían de las bananas y no conocerían otra cosa que la selva – como los monos. A pesar de todo, esto es un república bananera subdesarrollada” Milton Diaz, Director Regional

⁵² Leslie Jermyn, Oil Industry: Ecuadorian oil, Debt and poverty, disponible en www.globalaware.org

Retomando la temática del cantón Morona, este ha expresado una singular dinámica durante la última década, impulsada por su característica de ser capital de provincia y por otro lado tener un importante ingreso de remesas del exterior proveniente de los migrantes del cantón y la provincia.

Por otra parte, son algunas las organizaciones denominadas ONGs⁵³, las que se encuentran trabajando en esta área territorial del cantón. Las mismas son las siguientes:

- ❖ Fundación Chankuap
- ❖ COADESI - Ayuda en Acción
- ❖ Fundación ATASIM
- ❖ Fundación ARUTAM
- ❖ Fundación Samek Nunka.
- ❖ Fundación Natura
- ❖ UNICEF
- ❖ Programa Sur – CARE (Jatum Sacha, Arco Iris)
- ❖ D&D
- ❖ Servicio Forestal Amazónico
- ❖ Otras de menor implicancia en el desarrollo colectivo

Sobre el trabajo y en área de acción en la que se desenvuelven, se puede ver una apreciación más adelante

2.4. CRECIMIENTO URBANO Y SITUACION SOCIAL

Para tratar la temática del crecimiento urbano y las formas como han incidido en la situación social, se debe considerar el primer término que consideramos como conflictividad y posteriormente como esta incide en la sociedad.

⁵³ Según José Segovia B, deberían denominarse Tejido Social Solidario (TSS) o Colectivos Sociales Altruistas (CSA). Ver documento disponible en la web: <http://www.ucm.es/info/eurotheo/nomadas/n2-ijlsegovia1.htm>.

Demográficamente, el crecimiento urbano se da por una evolución normal de la sociedad o población. Este crecimiento es medido por lo general en tasas. El crecimiento del cantón Morona y Macas, ha sido vertiginoso durante esta última década.

CUADRO 7: POBLACIÓN DEL CANTÓN MORONA Y LA PROVINCIA MORONA SANTIAGO

Año	Morona	Morona Santiago	Representa %
1982	23,73	70,217	33.80
1990	20,562	84,216	24.42
2001	31,379	115,412	27.19
2009*	43,11	150,455	29.10

* Datos proyectados

Fuente: SIISE v 3.5

Elaboración: El Autor

Como se puede observar a fines del año 2009, la población del cantón Morona es de 43.110⁵⁴ habitantes, mientras que la población de la provincia llega a 150.455⁵⁵, con una tasa de crecimiento menor, (3.37% anual)

Situación Social

La conflictividad social no se enmarca dentro de la terminología de conflicto como tal, sino mas bien se trata de una situación social de convulsión que se genera en la población. (DURKHEIM, 1897)

La mundialización de las actividades, el surgimiento de nuevos medios de comunicación y el contagio de malas prácticas de comunicación con morbo especialmente en la prensa escrita, nuevas vías de comunicación terrestre que se están aperturando en esta década; son algunos de los factores que estrían contribuyendo a la proliferación de hechos que generan conflictos, malestar y convulsionan en la ciudadanía del cantón y provincia (del cual no está exento ninguna población en el mundo, más aún con la penetración de nuevas tecnologías). A Morona y

⁵⁴ Dato proyectado con tasa de crecimiento del decenio anterior del 4.0% anual, basados en datos del SIISE V 4.0 y 4.5

⁵⁵ *Idem.*

específicamente Macas, convergen ciudadanos de diferentes países como Perú, Colombia, Honduras, Venezuela y otros, que en su mayoría están subempleadas o desempleadas sin conocer exactamente que actividad económica realizan y cuál es su sustento de vida.

La otrora isla de paz, se está convirtiendo poco a poco en una ciudad como cualquiera otra de la sierra o costa ecuatoriana, donde un asalto o un robo, es una circunstancia del diario vivir.

Las principales formas de malestar ciudadano, giran en torno a temas como:

- Inseguridad ciudadana en las vías terrestres de acceso y en el cantón Morona (asaltos y robos, casos de abigeato que persiste en el cantón)
- Explotación de minas de oro y cobre en Limón, Gualaquiza y petróleo en Taisha. Se asocia con el uso del agua, tema tratado en la Ley de Aguas por la Asamblea Nacional
- Potencial colapso del sistema de Alcantarillado y escasez de agua potable en Macas
- Casos de corrupción en las instituciones públicas, en las que incluso ha intervenido la Contraloría General del Estado. (Ecorae,
- Violaciones, suicidio y otras muertes violentas⁵⁶
- Cobro del Bono de Desarrollo Humano, BDH⁵⁷ provoca malestar en beneficiarios y potenciales beneficiarios

⁵⁶ Según el Diario La Frontera y Diario Visión de los meses de octubre, noviembre y diciembre de 2005, noticiero de Voz del Upano y Radio Canela de los meses de noviembre 2005 a 2009 resaltan esta problemática social con mayores detalles. También tratan esta temática los medios impresos como La Randimpa, La Frontera y Visión.

⁵⁷ Una larga cola de personas que quieren cobrar el denominado Bono de Desarrollo Humano en la Cooperativa 29 de Octubre se observa a diario desde octubre de 2005 hasta marzo de 2006. El BDH comprendía de usd. 15,00 y usd. 11,50 mensuales para madres y personas de la tercera edad respectivamente en 2006, Actualmente está en usd.35,00. Las molestias y exposiciones a la lluvia y al sol que pasan a diario las personas, son notorias y causan indignación y malestar, según los testimonios y denuncias radiales entre los meses de octubre 2005 y marzo 2006.

- Beneficios escasos a la población, por parte del proyectos estratégicos como los mineros e hídrico (Ej. Hidro Abanico⁵⁸ de la empresa SIPETROL, Petrolero Bloque 24)

Uno de los problemas que más vivió el cantón Morona, ha sido notoria la falta de agua potable en Macas desde fines de 2005 hasta el 2008, se acentuaron las denuncias verbales y pedidos a la Municipalidad y a la empresa de Agua Potable EMAPSA sobre la falta de agua en muchos barrios de Macas. Los medios de comunicación jugaron un rol preponderante para la difusión o exageración de la problemática social. A inicios de esta problemática (2005), los noticieros de radio han sido uno de los escenarios en el que se ha desarrollado los puntos de vista de la ciudadanía sobre la necesidad del agua, inseguridad ciudadana, corrupción institucional, y otros. Esto fue solucionado en gran parte hasta el 2008, con lo cual el problema gravitante al final de este trabajo constituye el sistema de alcantarillado en la ciudad de Macas que estaría a punto de colapsar

Los hechos delincuenciales producidos desde 2003 hasta la fecha han sido múltiples, algunos denunciados y otros no, lo único que demuestran es el acelerado proceso de descomposición social que está afectando a este cantón. Algunos de los casos fueron: el hecho realizado por ciudadanos shuar del cantón Limón Indanza a la Cooperativa 16 de Agosto; en la vía Sevilla Don Bosco-San Luis de Inimkis, asaltaron el bus Rayo de Luna, y luego el bus San Francisco en la vía a Puyo.⁵⁹ Que decir de los lamentables hechos sucedidos a fines de 2009 donde se estaría supuestamente abonando el terreno para la “fabricación” de tsantsas humanas, dado que se han producido al menos 3 muertes con cortes de cabeza un tanto quirúrgicos⁶⁰ lo cual está despertando zozobra en la población, visitantes y medios de comunicación a nivel nacional e internacional

⁵⁸ Reunión ciudadana y Acción Ecológica del 23/04/2006 en el Teatro Municipal de Macas, para expresar el NO a la segunda etapa del Proyecto Abanico, debido a los escasos (nulos) beneficios a la población de este lugar, por la explotación del recurso hídrico. Marchas y paro realizado por moradores de Jimbitono

⁵⁹ Estos hechos fueron cometidos por shuar, conforme a declaraciones de los asaltados en primer término en San Luis de Inimkis, hecho que fue cubierto por los medios de comunicación local, (Radio Voz del Upano)

⁶⁰ Teleamazonas, noviembre 18, 2009, Noticiero 24 horas.

Los medios de comunicación juegan un papel importante en la difusión de información y formación personal. Un “medio de comunicación” escrito de la ciudad de Guayaquil, diariamente inserta en la población de manera subliminal la idea de que los hechos delincuenciales son comunes, al vender en sus páginas una cruda realidad sobre hechos de sangre y horror a nivel nacional, e impresos a todo color. Se comercializa con hechos de muerte y desnudos del cuerpo femenino diariamente, sin que la población haga conciencia de los efectos psicológicos que ocasiona a la gente de una pacífica ciudad como es Macas y Morona Santiago y sobre cuales podrían ser los efectos a mediano y largo plazo sobre el comportamiento de los habitantes y su aceptación pasiva de la violencia. Esta es una forma descarada de morbo, las otras son el internet y móvil donde también existe “información” lo más diversa posible

La convergencia de medios y vías de comunicación, normaliza las situaciones de conflictividad y convulsión social, equiparando poco a poco la realidad local a la realidad nacional y de las grandes urbes del país, mientras las acciones de los individuos se ven minimizadas o son exiguas para repelerlas (TOURAINÉ, 1965)

Los 3 factores señalados en la anteriormente de este estudio, constituyen en gran parte de las causas que han afectado la normal convivencia y por ende han generado un clima de conflictividad social en el cantón. Nos permitiremos dar algunas pautas del porque.

Para analizar el primer factor que es la inestabilidad política, se debe considerar que la situación política ha sido uno de los elementos que ha causado no únicamente inestabilidad a nivel del país, sino también continuas crisis que han afectado a toda la población ecuatoriana, y especialmente a las clases pobres, es decir a las familias que se encuentran en el quintil 1 y 2 de pobreza. El hecho de que las políticas gubernamentales cambien cada vez que un Presidente se sienta en Carondelet, ha permitido cambios constantes hasta el 2006, tras derrocamientos de Bucarám, Mahuad,

Gutierrez y tibias administración al vaivén de los votos como las Presidencias de Alarcón, Noboa o Palacios

Este factor ha “posibilitado”, que se den continuos y persistentes momentos de intranquilidad a nivel local, provincial y nacional. El principal espacio donde han surgido estos inconvenientes ha sido el nacional, con repercusiones inmediatas en todo el país. Tomando los términos de Cardoso y Falleto, es el centro donde se producen las decisiones que afectan o impulsan a la periferia que para el caso serían las provincias.⁶¹

Como se podría esperar que una provincia se desarrolle, si a nivel nacional no existe un mecanismo de control o instancia técnica que guíe este accionar?. Pregunta que tiene gran sentido y pertinencia, mas cuando los “hacedores” de la política a nivel nacional no han sido capaces de dar insumos para mejorar el país. Porque la política en lugar de constituirse en el mecanismo para servir al otro, éste ha sido el mecanismo para aprovechar los recursos, direccionar favores y beneficiar a personas cercanas al Régimen de turno. Ejemplos de aquello, son muchos, desde la renegociación de la deuda con Jamil Mahuad en 1999, creación de fondos como el FEISEH en el Gobierno anterior, aprobación de la importación de carne de ganado argentino por parte de la Ex Ministra Ivón Baki, carretera Méndez - Puerto Morona con un sobreprecio de usd. 23 millones⁶² y tantos otros que los medios de comunicación publican y cuyas investigaciones generalmente traen alto grado de certidumbre.

Otro factor es el externo y tiene que ver con la situación de la dependencia de los productos de exportación. El vaivén de los precios internacionales del petróleo, ha permitido en algunas ocasiones disponer de recursos económicos y en otras ocasiones que éstos recursos sean limitados. Lo que se ha observado por ejemplo en los últimos dos años, 2007 y 2008, ha sido una situación favorable a las arcas fiscales. Dicha disponibilidad ha permitido al Presidente Correa insertar varios cambios vía Constitución y Decretos aplicando programas sobre por ejemplo la educación y su

⁶¹ Teoría de la Dependencia, principal representante Raul Prebisch, otros autores son Sunkel, Cardoso, Falleto. Se base en la teoría del imperialismo de Hobson, Lenin y Rosa Luxemburgo

⁶² Fue construida en el Gobierno de León Febres Cordero. Dentro del proceso judicial el valor del sobreprecio sobrepasa los 70 millones de dólares.

gratuidad, gratuidad en salud, pago por mantener los bosques (programa socio bosque) o continuar con otros como el Bono de vivienda, de desarrollo Humano⁶³, otorgamiento de crédito y otros beneficios públicos

Ahora en el año 2009, financieramente se ve la necesidad de frenar la inversión social, debido a la incertidumbre del precio del petróleo, aunque se tiene perspectivas optimistas de un precio de 65 d/b para el 2010 y un crecimiento del 6.8% del PIB. Por otra lado, financiar un abultado déficit fiscal con préstamos de organismos internacionales o captación de recursos de entes locales como el IESS, ha sido la tónica del comportamiento financiero a nivel macroeconómico, comportamiento éste que no va de la mano con el discurso de la disminución de la deuda, moratoria de tramos “ilegítimos” o recompra de bonos por 2 mil millones realizados a fines de 2009.

De cualquier manera, el hecho es que las políticas públicas requieren de recursos para su aplicación. Si no existen dichos recursos, las necesidades deben priorizarse (y también las ciudades o regiones a atender) y generalmente los recursos económicos quedan en el centro, marginando las necesidades de ciudades sin peso político o incidencia electoral.

2.5. EL CONTEXTO REGIONAL - LOCAL

Morona comprende una amplia zona geográfica, sin embargo, la mayor actividad se encuentra en torno al margen derecho del río Upano. La mayor población se concentra en Macas con 19.311 habitantes al año 2009⁶⁴ y la densidad poblacional es de 4.8 hab./km², mientras que a nivel nacional es de 47.4 hab./km². La amplia zona forestal de bosque secundario y primario, permite esta amplia diferencia en la densidad territorial

⁶³ Incrementó de 15,00 a 30,00 y luego 35 dólares desde el inicio de su Administración hasta la actualidad. Mecanismo de alto impacto político y considerado de bajo efecto económico en sus beneficiarios y que afecta negativamente al Presupuesto General del Estado.

⁶⁴ A una tasa de crecimiento de 4.05% anual, del período 1990-2001. La tasa de crecimiento del período 1982-1990 fue de 7.40% anual. En promedio la tasa de crecimiento 1982-2001 es de 6.85% anual, cálculos realizados con base a datos del SIISE v 3.5 y 4.0

Lo comprende 8 parroquias rurales: Zuñac, 9 de Octubre, San Isidro, Proaño, Sinaí, Cuchaentsa, Rio Blanco y Sevilla Don Bosco

La amplia riqueza ambiental existente, se concentra mayormente en las estribaciones de la cordillera del Cóndor y las riberas del alto Macuma (cordillera del Kutukú o Cutucú) en la parte sur y este respectivamente; y en el Parque Nacional Sangay al oeste. También existe bosques de arrayán a lo largo del Rio Upano, una flora exuberante y fauna que poco a poco disminuye en los bosques del cantón y provincia

2.6. ENTORNO ECONOMICO, PRODUCCIÓN Y RECURSOS NATURALES

La situación económica de Morona se puede examinar desde dos perspectivas.

- j) Ocupación de la población
- ii) Generación de recursos económicos

Desde el punto de vista de ocupación, la población económicamente activa PEA se encuentra mayormente ocupada en el sector agropecuario; sin embargo desde la generación de recursos las actividades que mayores recursos generan son las actividades comerciales, prueba de ello es por ejemplo que las mayores contribuciones en impuestos se generan desde el sector comercial, por supuesto luego del sector público que son los mayores generadores de impuestos en el cantón y provincia Morona Santiago

De esto se puede colegir que las actividades agro productivas son una economía a menor escala y con bajos niveles de comercialización, comercialización informal y comercialización rural. Mientras que las actividades comerciales como tal, se encuentran debidamente identificadas, cumplen con las obligaciones tributarias, municipales y otras regulaciones existentes

Las actividades agro productivas son:

- Crianza de ganado (bovino, porcino, vacuno y otros)
- Crianza de animales menores (pollos, cerdos, peces, otros.)
- Cultivo de productos alimenticios, medicinales (plátano, yuca, tomate, cebolla, chonta, camote, zanahoria y otros)
- Cultivo de frutales (pitajaya, papaya, cacao, café, sandía, naranja, limón, guineo, guaba, caimito y otros)

Estas actividades ocupan a la mayor parte de la población económicamente activa de la provincia y cantón. Son actividades han ido mejorando e inclusive se están destacando a nivel nacional, como por ejemplo la crianza de ganado charolais, que actualmente es Macas, el lugar donde se obtiene el mejor ganado del país, relegando a Santo Domingo al segundo lugar. Los esfuerzos de iniciativas privadas ha permitido mantener las actividades tan tradicionales como las agropecuarias así como también iniciativas nuevas como la comercialización de productos transables como los materiales de construcción y herramientas, productos alimenticios elaborados, manufacturados, plásticos, vehículos, muebles, etc.

Al parecer, el actual entorno económico apunta a diversificar la actual ocupación de los habitantes del cantón y provincia. Pues en el escenario aparecen nuevas actividades (mineras) que parecen prometedoras y generadoras de recursos económicos e inclusive posicionar el nombre del lugar de explotación a escala nacional y mundial. La temática de la explotación de los “recursos naturales” son cada vez mas informadas a nivel de Morona, pues existe un alto potencial en el subsuelo que está en el interés del actual Gobierno, que busca con esfuerzo consensos locales para su exploración y explotación.

A riesgo de minimizar la importancia de alguno, se puede decir que los denominados recursos naturales comprenden aquellos bienes en estado natural y que pueden tener diversos usos como de carácter económico, paisajístico, reserva u otro, en

general, comprenden todos los elementos como el bosque o maderas, agua, ríos y cuencas, suelo, minas y otros, ya sean renovables o no renovables. El uso de los recursos naturales para el desarrollo de centrales hidroeléctricas, también está en el tapete de posibles inversiones, comenzando por Hidroabanico que genera 37.5 MV y otras iniciativas en análisis en el mismo río Abanico hasta el Zamora en el sur, donde el potencial inclusive superaría la misma producción de Hidropaute o igualaría al Coca Codo Sain Clair.

2.6.1. La Minería

La referencia de la temática minera en el presente estudio, está relacionada a varios minerales, tanto metálicos como no metálicos⁶⁵, la explotación de material pétreo, la incidencia en Macas y Morona, debido a las acciones por parte de las empresas como la compañía Lowell Mineral Exploration en Warints. La explotación de petróleo aún no se ha dado en la provincia o cantón, en primer término y en segundo término, se encuentra fuera del área geográfica del cantón Morona. No obstante, implica relaciones directas con el cantón que vienen dadas por la situación política, social, gubernamental y económica, al menos.

La Exploración de minerales en Warints, Limón Indanza y Gualaquiza

Aunque son cantones distintos a Morona, la problemática que se deriva de estas actividades, se concentran en Macas como cabecera cantonal y provincial y donde se producen los reclamos ciudadanos. De hecho la empresa Lowell Mineral Exploration, comenzó con la exploración del área en Warints⁶⁶ en búsqueda de cobre, para lo cual realizó el transporte aéreo desde Macas, llevando materiales y maquinaria para el efecto y aquí se concentran los problemas, demandas y contra demandas sobre la legalidad de la explotación del mineral entre los dirigentes de la Asociación Shuar y dirigentes de la

⁶⁵ En la web www.moronasantiago.org. Se puede obtener mayor información de las áreas concesionadas a empresas locales como extranjeras que solicitaron permiso al Estado para la exploración en Morona.

⁶⁶ Comunidad Shuar que pertenece al cantón Limón Indanza. Se encuentra ubicada al sur este de la provincia Morona Santiago sin acceso terrestre.

Comunidad Warints⁶⁷. Para el año 2009, la empresa dejó de realizar la fase de pre operación iniciada, pese a que las actividades iniciadas se dieron con la anuencia de los dirigentes locales de la comunidad y existió cooperación y ayuda financiera de la empresa minera hacia los habitantes de Warints en construcciones menores y traslado aéreo de personas de ese Centro Shuar. Caso similar sucede con la empresa Dayanara en Limón Indanza, cuyos habitantes no permiten la explotación en esta zona, se han organizado en frentes de oposición a la explotación y han expuesto en Macas, que no están interesados en que se explote las minas en el cantón Limón Indanza por parte de esta empresa.

Pese a que no se ha dado la explotación en sentido estricto en la zona, existen experiencias sobre empresas que han explotado recursos mineros, cumplido apenas con lo que reza los contratos o convenios, sin existir un mínimo sentido de responsabilidad social en lo que respecta a la mitigación de impactos ambientales o tratamiento de las externalidades, peor aún se han interesado en tratar la carga ecológica o huella ecológica (Falconí: 2003) temática ésta inherente al tratamiento ambiental y que generalmente no es tratada por intereses privados, ya que significarían erogaciones adicionales, compromisos de cuidado ambiental y otros. Al parecer las prácticas de cuidado ambiental son directamente proporcional con la capacidad de mantener controles de calidad en la extracción por parte de los entes públicos. En este caso, al no existir controles estatales sobre el manejo de residuos y desechos, tampoco existe el interés por cumplir cabalmente lo que dice la norma o convenio, pues ninguna autoridad hará respetar el contrato.

Sobre esta realidad que vive el norte de la Amazonía, existe abundante información de autores como Fontaine, Acosta y otros, de las condiciones en que se desarrolla y desarrolló la actividad extractiva del petróleo desde los años 1972. Experiencias que a decir de las organizaciones ambientales como el Comité por la Defensa de los Derechos en Morona Santiago, no quieren que se remita en estas latitudes.

⁶⁷ Existe abultada documentación enviada a la Gobernación y MIES, solicitando intervengan en este conflicto de intereses en la parte sur este de la provincia.

2.6.2. Los no metálicos

Utilizados para el sector de la construcción, los materiales pétreos como piedra, arena y ripio, se extraen directamente de ríos cercanos como el río Upano, ya sea en la parte sur del puente metálico y hormigón o en la parte norte en Santa Rosa o entrada a Wapú, donde la empresa Idrovo Estrada instaló una trituradora de material pétreo para el asfaltado de la vía Macas-Río Pastaza. Actualmente se explota pétreos en el sector Santa Rosa por parte de personas particulares, lo cual tiene incidencia directa en el entorno ambiental.

Existe otra trituradora de materiales pétreos en la parte sur del puente sobre el río Upano, que provee material triturado a Macas y lugares aledaños. Donde están concesionados a diferentes personas la explotación del material pétreo como piedra (y triturado), arena y ripio. Entre las personas que explotan material pétreo son, entre otros Jaime Lituma, Darwin Molina, Angel Panamá, Teodoro Molina.

Actualmente, existe una ordenanza ambiental en el cantón Morona. Existen los criterios necesarios para terminar el trabajo emprendido por el Municipio en lo que se refiere a la regulación ambiental para actividades económicas productivas dentro del cantón, pero aún falta camino en torno a las aplicaciones de la normativa local y la preservación de áreas.

Es común ver todavía un inminente deterioro de los ríos a través de acciones de ciudadanos que atentan contra el ornato, salud, ambiente y actividades turísticas en el principal río de Macas como es el Upano. El lavado de vehículos livianos y pesados tanto en el río Copueno como el Upano son una práctica “normal” de varios ciudadanos que consideran al río como un lugar de aprovechamiento de recursos, pero no de servicio colectivo con un carácter sostenido en el tiempo. De ello también da cuenta la explotación de madera *arrayán* apetecida en el mercado para construcción de hermosas viviendas o cabañas, que se lo realiza también sin ningún tipo de control o conciencia ciudadana.

2.6.3. El Petróleo

Desde abril de 1998 en que la empresa AGIP firmó el contrato con el Estado para la explotación del Bloque 24 y luego vendió los derechos a la empresa petrolera Burlington Resources & Co. La ciudadanía en general no ha demostrado interés ni desinterés por el tema petrolero. Únicamente los shuar de Taisha, Sucúa y Pastaza, y de la FICSH, FINAE y FIPSE, han expresado su malestar por los impactos ambientales que causarían las empresas involucradas en la explotación de petróleo. Este malestar lo expresaron tácitamente hasta el año 2005, año en el que la FIPSE y FICSH han accedido a la socialización del tema petrolero, motivo por el cual ha surgido división al interior de estas agrupaciones de la nacionalidad shuar, provocando incluso el cambio de directivas en la FIPSE y FICSH. En el último cambió de la directiva de la FICSH se nombró a Pepe Aacho como su Representante.

Lo que resulta también preocupante es que no ha existido pronunciamientos por parte de organizaciones distintas de la nacionalidad shuar. Es necesario vincular las ideas y pronunciamientos de la mayoría de la población para que las autoridades tomen decisiones acertadas respecto a un tema, sin embargo, los pronunciamientos en torno al tema petrolero por parte de asociaciones, barrios, comités y otros no existen.

El tratamiento de esta temática es importante por sus efectos directos sobre Macas como capital de provincia, puesto que se concentran acá los reclamos para la solución a los problemas suscitados o potenciales, como los desplazados de la comunidad de Charentsa pertenecientes al cantón Taisha donde alrededor de 200 personas fueron expulsadas de esta comunidad y quemadas sus casas (chozas que caña y paja), por su posición frente a la explotación petróleo; y, evento ante el cual, las instituciones gubernamentales tuvieron que intervenir para atender a los indígenas desplazados.⁶⁸

⁶⁸ Año 2006. La Gobernación y Defensa Civil intervinieron en este problema

La explotación petrolera en la Morona Santiago, tomaría como referente para el acceso los aeropuertos de Shell en la provincia de Pastaza y Macas en Morona Santiago, lo cual dinamizaría la economía con los consiguientes resultados e impactos. Por lo pronto, conjeturar los resultados e impactos no sería muy apropiado en este análisis, sin embargo, es importante tomar en cuenta los hechos sucedidos en el norte de la amazonia, donde la explotación de petróleo ha significado el deterioro de los niveles de vida de la gente, con serias implicaciones en la salud, carencia de infraestructura y alto deterioro ambiental (Fontaine, 2003).

La incidencia de esta actividad extractiva será directa, puesto que son las ciudades cercanas al centro de explotación del recurso natural, las que se ven “dinamizadas” en forma positiva o negativa como proveedores de bienes y servicios que dispongan dichos centros urbanos, generalmente bienes no transables.

Dicho en otros términos, aunque la explotación de recursos minerales metálicos o petróleo, suceda en ciudades satélites, el centro se verá dinamizado por su característica de aglutinar el movimiento gubernamental, político, social, económico, etc.

2.6.4. El agua

Una de las ventajas en la región amazónica y la provincia, es la disponibilidad de agua dulce. Los ríos son bondadosos en proveer el líquido vital para que los habitantes puedan desarrollar sus actividades en forma normal. Los ríos Abanico, Upano, Jurumbaino y Copueno, han provisto de sus aguas a la gente de Morona para que se realicen sus actividades de pesca, consumo, lavado y hasta ser destino de sus aguas servidas río abajo. Sin embargo, el deterioro del agua en la zona, se vuelve más evidente cada vez. El consumo del agua no tiene tratamiento alguno en Morona, lo cual implica un grave deterioro a las cuencas hidrográficas que comienza en el Río Upano a través del río Plasayaco y continúa hacia el sur en varios cantones hasta que el Upano llega a llamarse Santiago. Aunque no tan caudaloso como hace varias décadas, el río Upano ha jugado un papel preponderante en las relaciones de los macabeos con el resto de las ciudades. Otrora fue un río que requería botes para atravesarlo, sin embargo, ahora su caudal se ha reducido tanto que no es necesario sino varias brazadas de un

nadador para hacerlo. Esto da cuenta de una drástica disminución del caudal del Upano en aproximadamente 50 años, debido a que los afluentes del río ya no contribuyen como en antaño y en general no existen las condiciones ambientales que alimentaban el cauce de este importante río.⁶⁹

Las grandes inversiones que se requieren para piscinas de oxidación, es una de las limitantes para emprender este tipo de inversiones, pese a lo cual, al parecer el Gobierno Municipal de Morona, está empeñado en que esto se produzca a mediano plazo.

Sin duda, el tratamiento de las aguas servidas, es un tema pendiente de las autoridades locales, respecto al ambiente.

⁶⁹ Fuente: Pedro Cózar, septuagenario personaje de Macas.

CAPITULO III

**PROCESO DE DEFINICIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN MORONA
SANTIAGO**

El presente trabajo trata sobre el análisis de las características del denominado proceso de desarrollo económico-social de Morona y cuáles son las perspectivas a futuro respecto al mismo, considerando el marco de las políticas públicas.

En esta parte, se describe cuales son los lineamientos por los cuales se orientan los diferentes actores sociales y económicos del desarrollo en el cantón Morona, un cantón influenciado por las relaciones comerciales y de gran potencial extractivo en recursos naturales, materias primas o *commodities*⁷⁰, que se encuentra en la provincia Morona Santiago, caracterizado por una realidad socioeconómica amazónica de particular importancia para el Estado

En este marco, se vuelve importante conocer hacia donde se dirige la política provincial de desarrollo, puesto que la extracción de los recursos naturales sustentó y sustenta gran parte del presupuesto “sincerado” desde el año 2009, del Gobierno Nacional

Si bien los ingresos tributarios que hasta el 2008 financiaban alrededor del 50% de los ingresos en el Presupuesto General del Estado, esta relación cambia al 2009 y 2010, donde se sincera el PGE e ingresan los gastos de defensa y otros gastos al PGE, disminuyendo la relación ingresos tributarios/ingresos totales al 40%. Esto sin duda, no quita la gran importancia que tiene el petróleo dentro del PGE, pese a que todavía estamos pagando por petróleo procesado que ingresa en productos como el gas licuado de petróleo, gasolinas y otros derivados y erogando grandes cantidades en subsidios por este mismo concepto de compra de GLP y gasolinas.

⁷⁰ Cabe recalcar que uno de los factores por los cuales se produjo la crisis financiera mundial del año 2008, fue la disminución de los precios de las materias primas o *commodities* manejados a través de las Bolsas de Valores, especialmente en EUA

3.1. LOS PLANES DE DESARROLLO

Desde el nivel central se identifican los lineamientos de desarrollo que son planteados y difundidos desde la SENPLADES a través del Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013, que se basan en los 5 ejes del Gobierno que son denominadas *revoluciones*:⁷¹ (SENPLADES: 2009)

- i) *Constitucional y democrática.*- que se orienta sentar las bases de una comunidad política incluyente y reflexiva, que apuesta a la capacidad del país para definir “otro rumbo” para una sociedad justa, diversa, plurinacional, intercultural y soberana.
- ii) *Ética.*- orientado a garantizar procesos transparentes, la rendición de cuentas y acentuar el control social con el fin de lograr un proceso de cambio en la sociedad a partir del comportamiento del sector público.
- iii) *Económica, productiva y agraria.*- orientado a superar el modelo de exclusión existente y dirigir todos los recursos hacia la salud, educación, vialidad, vivienda, investigación científica y tecnológica, y producción, complementando el área rural y urbana.
- iv) *Social.*- para garantizar los derechos fundamentales de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades
- v) *Por la dignidad, soberanía e integración latinoamericana.*- cuya intención es mantener la “soberanía” e insertar al país en el contexto internacional.

Conceptualmente, existe la idea de romper el esquema de desarrollo se expresa a través de estrategias como: (Senplades, 2009)

- I. Democratización de los medios de producción, re distribución de la riqueza y diversificación de las formas de propiedad y de organización
- II. Transformación del patrón de especialización de la economía a través de la sustitución de las importaciones (corriente Cepalina)

⁷¹ Bases para que el Gobierno de Rafael Correa presentara a sus electores y ganara tanto las elecciones como la consulta en los años 2006, 2007 y 2008

- III. Transformación en la educación superior y transferencia de conocimientos en ciencia, tecnología e innovación.
- IV. Cambio de la matriz energética
- V. Inclusión, protección social solidaria y garantía de derechos en el marco del Estado
- VI. Desarrollo ordenamiento territorial, desconcentración y descentralización
- VII. Poder ciudadano y protagonismo social

Luego el Gobierno Central actualiza en plan 2007-2010 con objetivos basados en el nuevo marco constitucional. En este sentido, los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir son:⁷²

- Objetivo 1. Auspiciar la igualdad, cohesión e integración social y territorial en la diversidad.
- Objetivo 2. Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía
- Objetivo 3. Mejorar la calidad de vida de la población
- Objetivo 4. Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable.
- Objetivo 5. Garantizar la soberanía y la paz, e impulsar la inserción estratégica en el mundo y la integración Latinoamericana
- Objetivo 6. Garantizar el trabajo estable, justo digno en su diversidad de formas
- Objetivo 7. Construir y fortalecer espacios públicos, interculturales y de encuentro común.
- Objetivo 8. Afirmar y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad.
- Objetivo 9. Garantizar la vigencia de los derechos y la justicia
- Objetivo 10. Garantizar el acceso a la participación pública y la política
- Objetivo 11. Establecer un sistema económicamente social, solidario y sostenible.
- Objetivo 12. Construir un Estado democrático para el Buen Vivir.

⁷² *Ibid*

Las características integradoras y de enfoque a los derechos de los individuos están presentes en estos objetivos.

3.2. LOS ORGANISMOS DE DESARROLLO

Esta parte del trabajo, trata de describir las políticas de desarrollo de los organismos de desarrollo local que realizan planes y/o ejecutan programas y proyectos, tomando en cuenta dos aristas:

Por una parte, las perspectivas que tienen los organismos seccionales de desarrollo como son Gobiernos locales, Juntas parroquiales, Gobierno Provincial, ECORAE, Direcciones Provinciales, y otras que se encuentran dentro del denominado sector público no financiero SPNF

Por otra, la perspectiva de desarrollo que tienen los organismos denominados no gubernamentales, ONGs que localmente desempeñan un importante rol dentro del cantón y la provincia

En primer lugar, comencemos con describir la situación de los organismos gubernamentales de desarrollo. Para ello, se describen en primer términos cuales son estos y porque su rol gravita en el bienestar de la gente.

Los organismos seccionales como son el Gobierno Municipal y el Gobierno Provincial y Juntas parroquiales, tienen una significativa participación dentro del progreso o estancamiento de una población. La magnitud de recursos que fluye desde estos entes, permite proyectar una posibilidad de que a través de sus deferentes programas y actividades que realizan, pueda dinamizarse la economía local, incentivando de forma objetiva las actividades productivas y de servicios, con efectos multiplicadores

Es tan grande la importancia que tienen que algunos países concentraron en este motor, el impulso a la economía de su país en los años 60 y 70 como Singapur, China, Hong Kong, etc. El Gobierno ecuatoriano también concentró sus esfuerzos en hacer que el

Estado crezca económicamente con base a la inversión pública mayoritariamente. Esto se vió reflejado en la proyección de crecimiento para el año 2010, que se situó en el 6.8% del PIB considerando en gran proporción que el Gobierno realizará la mayor cantidad de inversión pública, lo cual desatará una dinámica económica capaz de hacer crecer la economía a estos niveles.

En este sentido, los Gobiernos Seccionales, también juegan un papel importantísimo en ser entes de dinámica socio económica, puesto que la inversión pública local, permite dinamizar las economías locales. A mayor presupuesto para inversión, mayor será la dinámica cantonal y provincial, impuestos generados, empleo y producción en general.

3.2.1. El Gobierno Municipal

El principal objetivo del Gobierno Municipal es impulsar dinámicas de desarrollo local a través de la intervención en los procesos de acumulación tanto de capacidades políticas, económicas, culturales como administrativas a nivel local, a través de los denominados actores locales tomando en cuenta el tema de la participación.

Los elementos básicos del Gobierno Municipal

- La organización municipal o gobierno local
- El territorio socialmente organizado, que es también una instancia de expresión de la diversidad social y cultural. Este es el escenario donde se pueden detectar los problemas locales con eficacia: La participación ciudadana cobra sentido para dar forma y contenido a la planificación municipal. El Municipio es el ente que se encuentran más cercano a la sociedad local, lo cual constituyen una ventaja para identificar de mejor manera las demandas colectivas y cumplir funciones vinculadas a cuestiones básicas de la vida comunal. La participación política a sectores con bajos niveles de representatividad y poder político también puede darse en este marco de participación y cooperación.

Funciones del Gobierno Municipal en el Desarrollo Local

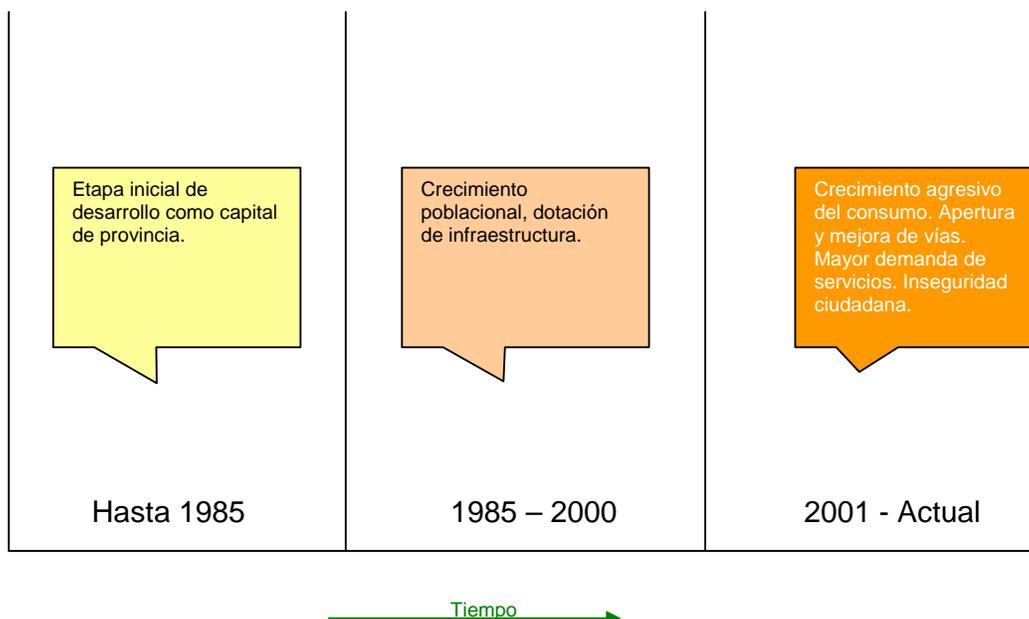
Este rol implica la incorporación de los siguientes criterios de desarrollo local:

- a) Identificar el perfil económico del territorio.
- b) Fomentar la participación e información de la ciudadana en los asuntos locales.
- c) Crear un mecanismo municipal de promoción del desarrollo económico local.
- d) Administrar efectivamente los recursos propios.
- e) Establecer contactos con niveles del gobierno.
- f) Promover la creación de pequeñas empresas

Etapas de desarrollo en Morona

Tratando de identificar la situación actual del desarrollo en el que se encuentra Morona, se podrían diferenciar al menos 3 etapas.

GRAFICO 4. CRECIMIENTO



Elaboración: El Autor

En una primera etapa, se puede identificar el nacimiento de Macas en el contexto actual, es decir, como la conformación de Macas como capital de provincia y la formación como centro político administrativo provincial.

En un segundo momento, se producen varias inversiones que permiten a Macas desarrollarse como capital de provincia y proyectarse como una ciudad moderna y planificada. Las Alcaldías de Washington Ricaurte Dávalos y Luis Rivadeneira Polo, marcaron, especialmente del primero, diferencias grandes en cuanto a infraestructura que hasta la actualidad persisten como el Parque de la Amazonía, parque Cívico, Parque Recreacional, Piscinas Municipales, y otros. La planificación sobre crecimiento urbano, fueron bastante apropiadas, ahora se refleja no solo en la infraestructura mencionada, sino también en las amplias calles que existen hoy en día, se debe a una visión de una ciudad ordenada desde antaño.

En la tercera etapa, se puede identificar un tiempo actual, caracterizado por un crecimiento poblacional rápido (4.05% anual), que también genera una mayor demanda de servicios básicos, esto trae consigo también la agudización de problemas como la no disponibilidad de agua potable en algunos sectores de Macas, el sistema de alcantarillado que terminó su vida útil y está por colapsar, dificultades para acceder al servicio telefónico por falta de líneas en la CNT., esto tanto para instituciones como personas naturales, el servicio de electricidad es el único que existe y funciona adecuadamente. El servicio de internet es normal y depende del proveedor para que sea óptimo o no.

Respecto a seguridad ciudadana, esta se ha visto cada vez mas comprometida. Los ciudadanos deben cuidar cada día más sus bienes. Los robos, asaltos, e incluso violaciones, son frecuentes y todo indica que el tan esperado desarrollo, implica costos sociales altos como incremento gradual de la delincuencia, drogadicción, alcoholismo, y otras formas de degeneración humana. Así también Morona se ve expuesta a la existencia de negocios ilícitos como venta de narcóticos en calles, cárcel, parques e incluso Colegios de la ciudad, venta de bienes robados, y en general, existe espacio

suficiente para el desarrollo de una denominada economía ilícita” (Aguilar y Sarmiento 2009)

Las pocas herramientas de control e investigación existente en Macas y las facilidades brindadas a los ciudadanos de otros países para obtener la ciudadanía ecuatoriana, han contribuido a diluir los esfuerzos por identificar y controlar las actividades por parte de las autoridades de control y migración local.⁷³

3.2.2 El Gobierno Provincial⁷⁴

El ODEPLAN obligó a los Consejos Provinciales a planificar en la década anterior, así como existen planificaciones realizadas en el año 2002 financiadas con un organismo de crédito internacional, sin embargo, las decisiones de inversión se vienen tomando sin considerar dichas planificaciones. El presupuesto, es el referente para la inversión en los programas y proyectos de los diferentes departamentos del GAPMS y que se realiza año a año.

Recién a fines del año 2005, el Gobierno Provincial ha creído conveniente impulsar un proceso de planificación provincial mas real, tal como es su rol, para lo cual ha contratado a un consultor extranjero en su afán de homologar en un solo plan, las aspiraciones de la provincia. Si bien este objetivo es complejo debido a las múltiples visiones de progreso y desarrollo, es un paso de gran importancia el que pretende dar la provincia.

La planificación provincial, sin embargo, va mas allá de una simple unión de planes cantonales, o algo similar. Una planificación debe establecer un rumbo cierto hacia donde seguir y mas aún tratar en forma firme y decidida el tema de los recursos naturales, con una proyección a largo plazo. La mera orientación de que los recursos

⁷³ Fuente: Amazonía Televisión, noticieros nocturnos; radio Voz del Upano, Radio Bonita, Radio Olimpica, Diario Visión, La Frontera, La Randimpa, entre otros medios

⁷⁴ Hoy Gobierno Autónomo Provincial de Morona Santiago, GAPMS

naturales deben utilizarse para la construcción de infraestructura que requiera la población, deja de lado aspectos tan importantes como los otros minerales que existen en el suelo y en el subsuelo como son piedra, cobre, oro, uranio, petróleo, etc.,

El trabajo realizado por los consultores extranjeros, se orienta a tener una herramienta de trabajo, sin embargo, no considera para nada los trabajos y avances que tienen las Municipalidades en cada una de sus jurisdicciones, lo cual crea no solamente un vacío teórico del trabajo, sino que descuida de forma abismalmente infantil, la necesidad de ser un nexo constante de trabajo institucional por los intereses cantonales que a la postre son los intereses de la provincia.

El “divorcio” existente entre el Gobierno Provincial y las Municipalidades, no se expresa por discursos ni mucho menos, sino, en la planificación existente, la orientación que tiene Morona Santiago, la visión de la provincia. Esto podría conseguirse con el esfuerzo de las instituciones públicas y privadas, no únicamente con el trabajo de una institución provincial carente de espacio institucional a nivel cantonal y que trató hasta el año 2008 de competir con los mismos en lugar de orientar sus esfuerzos en la construcción de una provincia próspera y desarrollada.

Siendo esta la situación provincial, el Gobierno Provincial, captador de fondos del Estado, es un organismo que estaría desubicado en el espectro del desarrollo provincial, por lo que debería dejar que el Municipio refuerce su rol de forjador del desarrollo cantonal, con recursos del Gobierno Provincial. La desaparición del Gobierno Provincial conforme lo planteó la SENPLADES, sería provechosa, de esta manera, cada Municipio tendría más asignaciones presupuestarias, más recursos para cumplir su rol como gestor de desarrollo y mayor presencia a nivel de los cantones. La pregunta es: Que hacer con los recursos físicos y humanos existentes?

La especialización de las funciones a nivel institucional, sería una alternativa susceptible de ser analizada, puesto que de esta manera, cada institución tendría un rol mas definido, donde solo una institución pueda construir escuelas considerando los

parámetros técnicos necesarios, entorno social y ambiental, impacto ambiental y otros factores en forma precisa. El desarrollo agro productivo podría concentrarse en una sola institución, igualmente la construcción de caminos y puentes, canchas deportivas, agua potable y otras obras que actualmente lo hacen 2 o mas instituciones u ONGs.

3.2.3. Las Organizaciones No Gubernamentales ONGs

Por otra, la visión y objetivos de las ONGs asentadas en Morona y su forma de adaptarse a la localidad y coejecutar proyectos con perspectivas de desarrollo un tanto propias, sin estar circunscritas a algún estamento público local. Algunas de estas ONGs que trabajan y/o trabajaron en Morona en la última década son:

- COADESI (Fundación Ayuda en Acción)
- Fundación Chankuap
- Programa Sur-CARE y cooperantes Jatun Sacha y Fundación Arco Iris
- Fundación ATASIM
- Fundación ARUTAM
- GTZ Cooperación Alemana para el Desarrollo hoy Fundación Samek Nunka
- UNICEF
- Servicio Forestal Amazónico
- PRODEPINE Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador
- Proyecto Sangay - Fundación Natura
- DED

Una de las características principales de estos organismos es que no reciben ayudas económicas significativas desde el Gobierno Central, para su operación. Es decir, muchas veces el Gobierno aporta con un porcentaje denominado “contraparte local” a fin de que los recursos y proyectos se desarrollen en una determinada circunscripción territorial. El objetivo de las contraparte local es con el fin de que exista un grado de empoderamiento tal que le permita a la comunidad acoger como suyo la inversión o que dicho de otra manera, el proyecto u obra que se ejecuta, busca el trabajo comunitario o mano de obra como contraparte de la comunidad o centro, para que lo hagan suyo la obra y lo operen y lo mantengan por el tiempo de vida útil estimada en el proyecto.

Esto no siempre sucede, pues las inversiones han sido por centenas de miles de dólares desde los años 90 hasta la fecha, sin que las inversiones visibles en el ámbito productivo, sobresalgan en la economía local. Existe múltiples inversiones que únicamente han sido inauguradas y luego no cumplieron su objetivo, ya sea por falta de organización de la Comunidad o Centro o por intereses personales de Dirigentes. Por ejemplo, existen las inversiones productivas que realizan proyectos como Prodepine, Codenpe, Gobierno Provincial, Municipios, en áreas productivas como Chiguaza, Chinimpi, Sucúa, Sevilla Don Bosco y otros sectores donde no ha funcionado la producción y comercialización de frutas como una iniciativa que permita mejorar la situación de las personas involucradas en el proceso.

En el ámbito de la planificación, uno de los inconvenientes que se daría de la intervención de los organismos de desarrollo, es que no existen una política conjunta entre las OGs y las ONGs que operan en Morona, la misma que les permita homologar el lenguaje de participación en el desarrollo y circunscripciones territoriales que focalizan cada una, o que están orientando sus programas de acción.

Es decir, la carencia de un orden para la inversión e intervención institucional, convierte a la intervención de las ONGs como un esfuerzo aislado por hacer desarrollo.

Las agendas, los componentes, programas o proyectos, no son lo suficientemente difundidos con los Municipios y otras instituciones, por lo que cada organismo realiza su trabajo en una isla propia, juntándose esporádicamente para impulsar una acción o proyecto concreto, mas no para discutir la forma de impulsar el desarrollo o los lineamientos de acción a fin de buscar una especialización o evitar la duplicidad de recursos para una misma área de trabajo.

**CUADRO 8 : ORGANISMOS NO GUBERNAMENTALES DE DESARROLLO
PRESENTES EN LA ÚLTIMA DECADA EN MORONA**

ORGANISMO	TIPO DE ACTIVIDAD	AREA DE INFLUENCIA
Programa Sur CARE	Fortalecimiento, Desarrollo Productivo, Legalización de territorios	Morona Santiago
COADESI Ayuda en Acción	Desarrollo Agroproductivo, Grupos vulnerables	Cantón Morona y Sucúa
Fundación Chankuap	Desarrollo agroproductivo, Fortalecimiento, producción y comercialización	Morona Santiago
GTZ Samek Nunka	Asistencia Técnica para la producción agropecuaria, Fortalecimiento organizativo	Morona Santiago
SILAE	Producción y manejo de sistemas de energía eléctrica rural	Morona Santiago
Fundación ATASIM	Agroproductivo, Grupos vulnerables, Comunicación	Morona Santiago
Servicio Forestal Amazónico	Regencia Forestal, Asesoramiento técnico	Morona Santiago
PRODEPINE	Fortalecimiento, Agro producción, legalización de tierras, crédito productivo	Morona Santiago

Fuente: Investigación Directa
Elaboración: El Autor

Las ONGs, tienen una visión de desarrollo mucho mas técnica que las OGs, pues los insumos que utilizan para el desempeño de sus actividades, están en permanente evaluación cuantitativa y cualitativa y monitoreo de las actividades. Es decir, la planificación que realizan para la realización de sus actividades se orienta a necesidades y proyectos, generalmente concretos y que no dependen del vaivén político para la toma de decisiones que afecten a dichas inversiones.

La poca o nula existencia de un factor político permite tener mayor discrecionalidad para la toma de decisiones que vayan encaminadas hacia la consecución de los objetivos planteados y que permitan mejorar un escenario analizado en el momento cero de la intervención

Aunque existen registradas mas de 300 ONGs en la provincia Morona Santiago, hay contadas ONGs que sobresalen por su labor e incidencia social⁷⁵, la mayoría de ellas son Asociaciones conformadas con el fin de captar recursos de organismos de desarrollo como el Ecorae, Consejo Provincial o Municipios, quienes entregaban recursos a dichos entes para propender al desarrollo.

Otra vez, la cantidad de recursos económicos es uno de los factores determinantes en el peso institucional o la presencia de determinada ONG en Morona. Por lo general en Morona, una ONG nace con la idea de captar recursos financieros a nivel nacional o internacional. Una de las instituciones que mas solicitudes y proyectos ha recibido por parte de ONGs es el ECORAE, organismo que financia proyectos para el ecodesarrollo de la región amazónica ecuatoriana RAE y que pese a su presencia por más de 10 años, no se podría hablar de resultados positivos, peor aún de efectos o impactos positivos. La tibieza técnica que ha caracterizado la aprobación de proyectos, ha permitido inclusive la ejecución de proyectos en Quito, ciudad que no pertenece a la RAE, o proyectos solitarios que no obedecen a una lógica de desarrollo provincial o peor aún siquiera existe la idea de una integración de procesos encaminada a la consecución de objetivos institucionales. La forma clientelar con que se ha manejado esta institución, ha permitido que la Dirección Provincial se ejerza sin capacidad técnica de decisión para la entrega de recursos, quedando al vaivén de las decisiones políticas, lo cual no permite hablar de un real aporte al desarrollo local por parte de un organismo como éste, peor aún hablar de desarrollo a nivel local

La burbuja de la presencia de las ONGs en Morona, especialmente Fundaciones, no necesariamente ha significado un mejor flujo de recursos económicos desde el exterior. Por el contrario son muy pocas las Fundaciones que tienen recursos económicos como para constar siquiera con una infraestructura mínima, peor aún para contar con recursos para inversión en el sector real de la economía. Otras funcionan en

⁷⁵ El Ministerio de Inclusión Económica y Social de Morona Santiago, tiene registrado mas de 300 organizaciones entre: Asociaciones, barrios, fundaciones y comités que promueven el desarrollo en la provincia.

forma exigua, y a la espera de captar recursos de organismos mencionados como ECORAE, Municipios, Gobierno Provincial y otros.

El Presidente Rafael Correa, creó mediante Decreto Ejecutivo 43-A, del 17-01-2007, el Consejo de Desarrollo Amazónico, adscrito a la Vicepresidencia de la República, cuya misión es “formular las políticas y directrices para el desarrollo sustentable y sostenible de la Región Amazónica, que permitan un manejo planificado y técnico de los recursos para la ejecución de proyectos”,⁷⁶

El quehacer de las ONGs, no es bien conocido por la población, ni tampoco regulado por ente alguno. Se rinde cuentas a los financistas conforme el pad⁷⁷ o convenio suscrito, observando el cumplimiento de objetivos y metas. Sin existir una articulación de resultados entre organismos de desarrollo que operan en un mismo sector geográfico

3.3. LA DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS ECONÓMICOS

La importancia de cada uno ciertamente radica en parte en la cantidad de recursos o presupuesto disponible en un ejercicio fiscal, pero también de la eficacia y eficiencia con la que se disponen estos recursos en beneficio de la colectividad, es decir a través de la inversión de dichos recursos en actividades y programas (proyectos) que vayan a beneficiar a la mayoría de la población, tomando en consideración criterios técnicos.

Desde la perspectiva del origen institucional de los recursos que se invierten en el cantón, los organismos locales que reciben recursos estatales con fines de inversión y servicios en el cantón Morona son:

- Gobierno Municipal del cantón Morona
- Gobierno Provincial de Morona Santiago

⁷⁶ Misión del Consejo de Desarrollo Amazónico. Información existente en el mismo Plan

⁷⁷ Project Appraisal Document

- Instituto para el ecodesarrollo de la Región Amazónica Ecuatoriana, ECORAE
- Juntas Parroquiales de Zuñac, 9 de Octubre, San Isidro, Proaño, Cuchaentsa, Sevilla Don Bosco, Río Blanco y Sinaí.
- Direcciones Provinciales de los Ministerios de: Transporte y Obras Públicas, Agricultura y Ganadería, del Ambiente, de Desarrollo Urbano y Vivienda, Educación, Salud Pública, Inclusión Económica y Social,
- ONGs, a través de convenios internacionales y locales

Por otra parte, existe instituciones que se dedican a brindar servicios a la colectividad y sus presupuestos no se destinan a la inversión como finalidad de dicha institución, estas son:

- Dirección Provincial del SRI
- Las delegaciones provinciales de Registro Civil, Contraloría,
- El Consejo Provincial Electoral.
- Federación Deportiva de Morona Santiago.
- Gobernación de Morona Santiago
- Banco Nacional de Fomento

De estos organismos, únicamente el Gobierno Municipal y el Gobierno Provincial desempeñan sus actividades en forma autónoma y se desempeñan como tales en sus planes o actividades de inversión local con recursos significativos, esto es, más que el gasto corriente.

CUADRO 9. PRESUPUESTO DEL CANTON MORONA

GOBIERNO MUNICIPAL DEL CANTON MORONA FINANCIAMIENTO								
	2005		2006		2007		2008	
	PRESUPUESTO	EJECUTADO	PRESUPUESTO	EJECUTADO	PRESUPUESTO	EJECUTADO	PRESUPUESTO	EJECUTADO
Ingresos	6,978,322	5,223,018	9,560,060	6,842,496	11,947,591	7,660,480	20,529,432	9,620,186
Corrientes	1,514,864	1,286,929	2,119,172	1,789,475	1,845,236	1,573,599	2,158,583	1,650,132
De Capital	3,730,990	2,867,664	4,936,180	4,299,945	6,493,669	4,974,017	11,937,461	5,530,855
De Financiamien	1,732,468	1,068,425	2,504,708	753,076	3,608,686	1,112,864	6,433,388	2,439,199
Gastos	6,978,322	4,634,552	9,560,060	6,829,527	11,947,591	7,233,148	20,529,433	7,138,043
Corrientes	1,487,995	1,443,021	1,421,628	1,406,818	1,445,991	1,429,545	1,838,608	1,533,131
De Capital e Inversión	5,265,893	2,921,992	7,934,079	5,112,321	9,982,500	5,267,736	18,331,300	5,273,679
Aplicación Financiamiento	224,434	269,539	204,353	310,388	519,100	535,867	359,525	331,233

Fuente: Gobierno Municipal del cantón Morona
Elaboración: El Autor

Este cuadro nos indica que el presupuesto del Gobierno Municipal ha sido fluctuante y no sería nada raro que disminuya para el año 2010 o 2011. Lo que se nota también es que durante los últimos 4 años, los recursos que se destinan a la inversión, se ha incrementado de manera considerable, mientras que los gastos corrientes mantienen un prudente desempeño. Esto puede ser beneficioso cuando los recursos son canalizados al mejoramiento de las condiciones de vida del cantón.

De acuerdo al informe de Actividades 2005-2009 presentado por la Administración Municipal, se puede observar que se ha mantenido un nivel de gasto en todo el cantón -que es bastante disperso- con apoyo en la dotación de implementos educativos (pupitres, computadoras, mobiliario, etc.) hasta la construcción y reconstrucción de aulas. En el aspecto productivo el apoyo es también amplio. son 610 iniciativas productivas apoyadas en 4 años.

Otros como las Juntas parroquiales, mantienen también autonomía y un presupuesto que se limitaba a los gastos sueldos y de oficina hasta el año 2008, es

decir, sin recursos para inversión o capacitación o compra de equipos u otros similares, que impliquen una alternativa de progreso de las Juntas Parroquiales⁷⁸ o lo que es mejor, recursos destinados a inversión. Esto no permitía a dichos entes creados en 1998 por la Asamblea Constituyente, ser un espacio de generación en sentido estricto de planificación y ejecución de propuestas de desarrollo y se circunscribían a ser espacios de intermediación entre organismos canalizadores de recursos y la población beneficiaria (población destino de los entes de desarrollo). Este hecho considero que no es negativo *per se*, sino que se estaba subutilizando al elemento humano que labora en el sector público, con la no entrega recursos para que cumplan un trabajo mas amplio.

A partir del año 2009, el rol de las Juntas Parroquiales se modifica en el cantón y a nivel nacional. Una Junta parroquial de Sevilla Don Bosco tiene un presupuesto de usd.300.000 al año y otra de menor población como Nueve de Octubre tiene un presupuesto de usd. 100.000 al año⁷⁹

La gran mayoría de las restantes instituciones mantienen una estructura vertical para la planificación y toma de decisiones, cuyo origen está centralizado en la ciudad capital del Ecuador, los programas y políticas son delineados de manera general en la oficina Matriz y son aplicados a cada provincia por sus Direcciones Provinciales, aunque éstas últimas con las que tienen la posibilidad teórica de participar en la elaboración del presupuesto, no siempre se cumplen con las expectativas de inversión provincial. Teórica desde el punto de vista que se realiza la planificación, sin estar seguros que dicha planificación sea respaldada con recursos económicos en un 100%. Esta tendencia se plantea cambiar con el actual régimen del Presidente Correa, empero los administradores provinciales deben hacer los esfuerzos necesarios para procurar este cometido.

⁷⁸ El presupuesto de las Juntas parroquiales es de usd. 8.000 anuales aproximadamente hasta el año 2008, lo cual obliga a “gestionar” recursos en otras instituciones con mayor presupuesto, durante todo el año y así sucesivamente año tras año. Esta situación cambió para el año 2009, donde se incrementó ostensiblemente el presupuesto para estos Gobiernos locales

⁷⁹ Fuente: Asociación de Juntas Parroquiales de Morona Santiago. ASOJUPARE MS, Ec. Adriano Shacay.

Es decir, por lo general, las asignaciones presupuestarias son estructuradas con base a la disponibilidad de recursos de cada Ministerio, sin considerar necesidades de la población, sino únicamente la disponibilidad de recursos. La realidad nacional se justifica debido a la “falta de recursos” y no se sustenta en un control fiscal de la economía. Las denominadas “demandas sociales” de las provincias y la atención a éstas bajo amenazas de paralizaciones, son un reflejo de la mala distribución de recursos por parte del Gobierno Central. Los ofrecimientos de recursos económicos en las festividades de las ciudades, son otra expresión de la distribución clientelar de los recursos económicos que al parecer están desapareciendo con el gobierno del Presidente Correa, quien se ha mostrado reacio a entregar u ofrecer recursos en festividades de las ciudades, al contrario lo que hace es visitar las mismas todo el tiempo con el fin de dar seguimiento a los proyectos y programas que ejecuta su Gobierno, demostrando que las obras no son de tipo clientelar, sino que obedece a una necesidad de cumplir con las expectativas ciudadanas y procurar el desarrollo de las ciudades de todo el Ecuador, esto por supuesto, es otro aspecto positivo del nuevo Gobierno.

Por otra parte, la SENPLADES que es el organismo que se encarga de la planificación Nacional y Regional, no tiene una representación en Morona y cuando se realizó una planificación regional en 2008-2009, se tomaron ideas marginales de la realidad de Morona. Esto nos da una idea sobre una planificación vertical.

Los presupuestos que manejan los organismos locales descritos son:

CUADRO 10. PRESUPUESTO AÑO 2009
En USD.

Institución	Presupuesto	Observación
Gobierno del cantón Morona ⁸⁰	10.230.000	
Gobierno Provincial de Morona Santiago	34.123.000	Para toda la provincia
ECORAE	997.000	Para toda la Provincia
Juntas Parroquiales de: Zuñac, 9 de Octubre, San Isidro, Proaño, Cuchaentsa, Sevilla Don Bosco, Río Blanco y Sinaí.	120.000	Máximo por cada Junta Parroquial
Ministerio de Obras Públicas		Para toda la provincia
de Inclusión Económica y Social	472.000	Para toda la provincia
de Agricultura y Ganadería	435.505	Para toda la provincia
de Desarrollo Urbano y Vivienda	2.245.860	Para toda la provincia Incluye Oficinas en
del Ambiente	211.509	Palora, Gualaquiza y PNS
de Educación	5.133.930	Para toda la provincia
de Salud Pública (Incluye Áreas de la provincia)	6.196.820	Para toda la provincia
Registro Civil	225.125	Para toda la provincia
Contraloría General del Estado	585.600	Para toda la provincia
Tribunal Provincial Electoral	720.000	Para toda la provincia
Federación Deportiva	824.200	Para toda la provincia
Gobernación	660.000	Para toda la provincia
Innfa	325.000	Para toda la provincia
SRI	250.000	
CREA	125.000	
SESA	56.274	

Fuente: Investigación directa, Departamentos Financieros
Elaboración: El autor

En esta breve descripción de los presupuestos, se puede advertir la importancia de analizar la planificación de los organismos seccionales de desarrollo, pues la disponibilidad de recursos económicos es uno de los factores que permite una mayor cobertura y mayor atención a los objetivos planteados en un período, siempre que sean manejados con una eficiente planificación y estrategias.

Los organismos públicos que mayores recursos económicos destinan a la inversión y proyectos de desarrollo en el cantón y la provincia son: el Gobierno Municipal del cantón Morona, el Gobierno Provincial y el ECORAE, ya que el monto

⁸⁰ Se estima que con las reformas a realizar, el presupuesto fácilmente bordearía los Usd. 15 millones.
Dirección Financiera del Gobierno Municipal del cantón Morona. Sept. 2009

que destinan a gastos corrientes es menor que el de otras instituciones públicas, los recursos que se destinan a inversión, permiten en mayor grado la generación de riqueza o valor agregado, que puede facilitar un desarrollo sostenible.

¿Cómo? A través de la inversión en infraestructura productiva, de vialidad, educativa, de salud, etc.; **siempre y cuando las adquisiciones de bienes y servicios para producirlos sean locales** (bienes transables), esto no siempre sucede en lo que tiene que ver con inversión en construcción. Un claro ejemplo fue la construcción y adecuación de los escenarios deportivos para los Juegos Nacionales Macas 2008. La inversión se realizó en el cantón Morona, Puyo y Tena para la construcción de los escenarios deportivos, y se adjudicó los contratos a personas oriundas de otras provincias, las mismas que contrataron mano de obra externa. Se tiene entendido que la mano de obra es un componente bastante significativo dentro del proceso constructivo (1/3). También es un importante generador de empleo temporal y por lo tanto la dinámica económica fuera mejor para Morona y la provincia al realizar la contratación de personal de Morona. Una absurda declaración del ex Ministro de Deportes, fue que en Macas no había profesionales calificados en construcción de escenarios deportivos lo cual fue inmediatamente respondida por el Colegio de Ingenieros Civiles de Morona Santiago⁸¹

La importancia por lo tanto, del sector público en una economía es muy decisiva, existen gobiernos enteros que han propiciado el repunte de sus economías a nivel nacional para luego desinvertir dejando que los capitales privados ingresen y dinamicen la economía, mientras éstos se ocupan de la provisión de servicios públicos a la sociedad.⁸² Esta no es una receta para todos los países ni se pretende que se sigan pasos de países asiáticos, pero puede servir de parangón del comportamiento

⁸¹ El Ing. Jorge Maldonado Presidente del Colegio de Ingenieros Civiles de Morona Santiago, se manifestó contrario a la burda decisión del Ministro de Deportes de que no existían profesionales calificados en Morona, para la construcción de escenarios deportivos. Los escenarios no fueron terminados a tiempo e incluso se generaron serias denuncias de corrupción y sobrepuestos en la construcción de escenarios deportivos a nivel nacional, lo cual provocó la renuncia y huida del funcionario. Luego de un año detenido, salió en libertad él y su asesor.

⁸² Los denominados Tigres Asiáticos son una muestra de aquello. Lo conforman Corea del Sur, Hong Kong, Malasya y Singapur.

económico, sin que sea el camino ideal para conseguir crecimiento o desarrollo, pues en el caso asiático, sirvió por mucho tiempo como ejemplo del comportamiento y manejo económico del sud este asiático para el mundo, mas en la crisis de 1998 este “modelo” soportó duras críticas al no resistir el embate financiero de ese año (Krugman: 1998).

Por otra parte, las demás instituciones públicas, no tienen mayor capacidad de discrecionalidad en cuanto a destinar recursos a inversión en planes o programas en su respectiva área. Esto, debido a que la mayoría de su presupuesto, se destina al pago de gastos corrientes en su mayoría sueldos y salarios. Esta realidad latente en Morona Santiago, no permite desarrollar proyectos o programas de mayor alcance. Si es que no se cuenta con los recursos económicos necesarios, no se puede impulsar programas o proyectos que las Direcciones Provinciales estimen necesario.

Pese a que la Dirección de Salud y Educación, tienen presupuestos altos, en su mayoría se destina para gasto corriente. Esto no significa que está mal distribuido o algo parecido, sino que ésta es su naturaleza, es decir, brindar un servicio de salud o educación a la población, con personal dedicada a esta actividad, por ello las remuneraciones y gasto corriente en general es bastante significativo dentro de sus presupuestos anuales. La salud se brinda a través de médicos y otros profesionales, cuyos pagos están catalogados como gasto corriente.

La Institución Municipal desarrolló una política que orienta el crecimiento y desarrollo del cantón Morona con un horizonte que se proyecta al año 2011 y que contó con la participación de la ciudadanía mediante tres etapas: socialización, reflexión y visión de la situación actual y futura, y valoración del trabajo, lo cual se realizó entre los años 2003 y 2004 y cuyo horizonte se proyectaba hasta el 2011.

La participación de los actores de la sociedad (conocida como sociedad civil, calificación con la que no coincido), es preponderante, en un proceso que despertó el interés de muchos ciudadanos de la parte urbana y rural, ávidos por una participación

que a la postre significaría una retribución en obras y proyectos de beneficio colectivo para su localidad, especialmente enfocados a iniciativas productivas locales o emprendimientos que permitan inserción de la población en actividades económicas productivas que dinamicen el aparato productivo local y regional

Gráficamente:



Ilustración: El Municipio y su rol generador dinamizador de la economía
Elaboración: El autor

Retomando el tema del Plan de Desarrollo Estratégico del cantón Morona, metodológicamente, se estructuró adecuadamente el PDEC, analizando la actual situación y las perspectivas de desarrollo desde cuatro ejes que son:

- Social - Cultural,
- Económico - Productivo,
- Territorial - Ambiental - Riesgos, y;
- Político - Institucional - Organizativo

De la Administración Municipal 2001-2005, quizá lo más rescatable de la gestión, es el proceso de planificación realizado en dicha administración, donde se resalta la participación de la ciudadanía, hecho éste, un ícono de democratización del Gobierno Local del cantón Morona y que permitió escuchar, sentar en planes las necesidades de la gente, y ejecutar parte de aquellas obras y programas que demandaron en los años 2003 y 2004 las parroquias de Morona.

Sin embargo, los esfuerzos técnicos realizados, se ven minimizados por el exiguo presupuesto existente en el Gobierno Municipal de Morona y que son destinados a las parroquias. Los recursos se distribuyen técnicamente considerando los niveles de pobreza y la población de cada una, empero son escasos en comparación con las múltiples necesidades que tiene la población al igual que sucede en el resto del país y el mundo.

La escasa capacidad operativa, no ha permitido ejecutar el presupuesto participativo de en esa administración en forma adecuada, siendo utilizada en muchos casos para despertar expectativas de inversión. Una situación característica respecto al cumplimiento del presupuesto participativo, es que las inversiones se comienzan a ejecutar a partir del segundo semestre de cada año, dejando muchas veces inconclusas las obras en las parroquias, provocando malestar e indignación de sus dirigentes⁸³

3.4. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO.

Esta parte del estudio, no significa el descubrir una alternativa como tal que pueda ser la vía al esperado desarrollo. Se trata de enfocar cuales es la situación de los diferentes sectores de la economía y los motores que les permiten mejorar como es el motor público a través de la inyección de recursos económicos, ya que sobre la correcta actuación de éstos recae la responsabilidad de las posibilidades de desarrollo. Es decir, las características de las diferentes áreas, sectores económicos y potenciales sectores que puedan aportar en forma decidida, a encaminar en desarrollo sostenido en Morona

La actuación de una administración Municipal o provincial en el contexto local, tiene mucha incidencia en el “desarrollo” o “retraso” de un lugar como Morona.

3.4.1. El Turismo

De acuerdo a la planificación existente, en materia de turismo Morona tiene un potencial turístico de gran importancia. Algunos de los sitios y atractivos turísticos son:

⁸³ Humberto Chimbolema. Presidente de la Junta Parroquial de la parroquia 9 de Octubre. 2007

- ❖ Cascadas del Alto Macuma
- ❖ Ríos Upano, Yuquipa, Abanico, Jurumbaino y otros
- ❖ Volcán Sangay
- ❖ Parque Nacional Sangay
- ❖ Belleza escénica y paisajística natural
- ❖ Tolas en Guapula
- ❖ Cabañas típicas en Yuquipa
- ❖ Lagunas de Sardinayacu y otras
- ❖ Lagunas de atillo
- ❖ Complejos y otros lugares turísticos como: Hostería Arrayán y Piedra, Parador Turístico Balcón del Río, zoológico El Edén, el orquideario, Las piscinas, hostería San Andrés, Restaurante Capitán Vasco, Complejo Huachito, Catedral de la Virgen Purísima de Macas, mirador El Kílamo, y otros.
- ❖ Servicios turísticos como: hoteles, hosterías, restaurantes, bares, discotecas, karaokes. Transporte de taxis, furgonetas, y otros.

La actividad turística en Morona es todavía incipiente, debido principalmente a varios factores entre los cuales se pueden destacar⁸⁴

- a. La falta de infraestructura vial que permita un fácil acceso a los visitantes, especialmente desde el sur y centro del país. La mayoría de accesos son vías que se deterioran frecuentemente por el escaso mantenimiento y la lluvia frecuente de la zona.
- b. Morona no está posesionada como destino turístico a nivel nacional o internacional. Falta de promoción
- c. No existe financiamiento para la infraestructura turística.
- d. Bajo nivel de inversión en promoción turística del cantón y la provincia en general. El nivel de inversión depende también a las expectativas de retorno de la inversión que esperan los inversionistas locales o externos
- e. Falta de organización turística a nivel cantonal, provincial y regional

⁸⁴ De acuerdo a la versión del Gerente de Insondu, operador de turismo en Morona Santiago

- f. No existe incentivos institucionales y no políticas institucionales unidas coherentes para la provincia. Ej. Una Dirección Provincial de Turismo. Esta es una lamentable realidad que disminuye las expectativas de generación de recursos por vía del turismo

Respecto a las actividades que realizan las instituciones o entes encargados de velar por el desarrollo del turismo, están la mayoría de entes de desarrollo como el Gobierno Municipal, Gobierno Provincial, Secretaría Regional de Turismo con sede en Pastaza, Juntas Parroquiales, Gobernación, Direcciones Provinciales de Cultura, Cámara de Turismo, entre las principales cuyas actividades inciden directamente en el quehacer turístico de Morona.

Existe un amplio potencial turístico en Morona. Los actuales recursos naturales que aún no son explotados son áreas como el Rio Upano, El Mirador, el Kílamo, Lagunas de Sardinayacu, Petroglifos en Rio Blanco, Cascadas y ríos, estos lugares requieren infraestructura mínima para proporcionar al turista seguridad y confianza para visitar dichos atractivos. La falta de infraestructura básica no permite desarrollar el turismo en forma óptima como sucede en otras partes del país y del mundo.

Pese a aquello, los servidores y operadores locales, se esfuerzan por mantener el turismo en un buen nivel, es decir, proporcionando al turista las facilidades que se requieren para desarrollar una actividad turística segura, confiable y sobre todo de gran satisfacción para los visitantes.

Unidad de Turismo del Gobierno del cantón Morona

La Unidad de Turismo creada para este efecto, tiene un Plan Operativo para incentivar el turismo en Morona. Sin embargo, no se pueden desarrollar grandes proyectos que dinamicen esta actividad, debido a la falta de recursos asignados para el efecto. Pese a aquello anualmente son presentados actos públicos que permiten dinamizar la situación turística local. Los eventos que atraen a turistas locales y externos son:

- Fiestas de Macas (29 de Mayo)
- Fiestas de provincialización de Morona Santiago (12 de noviembre)
- Fiesta Jurada del 18 de Febrero y 5 de Agosto en honor a la Purísima de Macas
- Festividades de Carnaval (elección de la Reina de la Guayusa y la Canela, Miss Tanga San Andrés y otras iniciativas locales)
- Día de la Amazonía, (12 de Febrero), entre otras

Es decir, que en estas actividades se procura la participación de la mayoría de actores sociales de Morona. Existe la participación masiva de grupos de danza, colegios, instituciones, empresas, con el fin de que las festividades sean una forma de atraer la mirada de los habitantes de la ciudad y los visitantes.

Cámara de Turismo

La Cámara de Turismo es un ente que promueve el mejoramiento de las condiciones e incentiva el desarrollo del turismo en Morona Santiago. La difusión de los centros turísticos y promoción de los atractivos es una de las actividades que se ha realizado hasta el momento. El principal obstáculo que se ve desde esta organización, es la falta de apoyo gubernamental a una actividad que dinamiza la economía local, y una actividad con un potencial poco explotado.⁸⁵

Los criterios coinciden con la de operadores turísticos consultados, ante lo cual, evidentemente se hace necesario una mayor participación estatal en la promoción, difusión y mejoramiento de las condiciones turísticas locales

El posicionamiento de los destinos turísticos requiere de esfuerzo conjunto entre el Gobierno y la iniciativa privada, que está haciendo esfuerzos mayúsculos por desarrollar una organización en primera instancia y posteriormente el sector turístico local y provincial

⁸⁵ Cámara de Turismo de Morona Santiago, 2008.

3.4.2. Agricultura y Ganadería

Para tratar el tema de la agricultura y ganadería, se debería comenzar mencionando que estas son las principales actividades económicas de los pobladores de Morona. Pues de manera permanente, la ganadería fue un sostén de la economía local durante muchos años (hasta el 2000). Posteriormente, los altos costos de los insumos hizo que la producción de ganado no sea tan rentable como en antaño, sin embargo, se mantiene un importante número de hatos en la zona e incluso se ha mejorado la calidad del ganado, incluso a nivel nacional en el caso del ganado Charolais. En el ámbito forestal, se ha continuado incesantemente con la tala de bosques y la venta de madera ilegal. En la provincia no existen controles para el traslado de la mercadería de este tipo, lo cual hace fácil la tala y venta de trozas, piezas, tablones y tablas de varios tipos de maderas hacia ciudades como Cuenca, Ambato, Quito y al interior de la provincia. Los productos son comercializados en Macas y en ciudades como Cuenca, Ambato, Guayaquil, los precios lo establece el juego de la oferta y demanda, los principales productos son:

CUADRO 10: TIPO DE PRODUCCION AGRICOLA Y PECUARIA EN MORONA

Agrícolas	Ganadero	Forestal
Yuca	Bovino	Cedro
Plátano	Vacuno	Laurel
Maíz	Caballar	Llora Sangre
Papa china	Avicola	Canelón
Pelma	Piscícola	Seika
zanahoria		Yunbingue
Caña de Azucar		Guadua
Fréjol		Encofrado
Aguacate		
camote		
Ají		
tomate		
guayaba		
Limón		
plantas y hierbas medicinales		

Fuente: Investigación Directa,
Elaboración: El Autor

3.4.3. El ambiente

Aproximadamente el 50% del territorio de Morona está deforestado según fotografías satelitales existentes, en relación de hace 25 años. La amplia explotación de los bosques por la denominada “colonización” por parte de habitantes provenientes de diferentes partes del Ecuador desde los años 20 del siglo anterior, permitieron que se diezme vastas extensiones de bosque natural para dar paso a la crianza de ganado y sembríos de maíz, yuca y plátano especialmente.

El cuidado ambiental se limita a criticar y procurar la no intervención de otras actividades extractivas contaminantes como la minería o el petróleo; sin embargo, no se trata el tema de la contaminación diaria existente en lavadoras, hospitales, hogares, calles, mercados, desde donde se vierten grandes cantidades de contaminantes diariamente a los ríos de Morona. El río Upano es el principal río contaminado con aguas residuales de Morona, Sucúa, Logroño y Santiago, cantón donde se une con el Negro y Paute, (Namangoza) formando el río Santiago.

El daño ambiental también se observa por la parte de la explotación de recursos como la madera, que en grandes cantidades fue extraído desde los años 80 con mayor intensidad, aunque no existan registros sobre la cantidad de madera extraída desde Morona y cuyo principal mercado es Cuenca, Ambato y Quito. La actual situación de la explotación de madera es a través de una guía de movilización que permite trasladar la mercadería de un lugar a otro, una vez que ha cumplido con la presentación del plan de manejo de la finca en el Dirección Provincial de Ambiente.

Sin embargo, al hablar de contaminación ambiental, actualmente el tema se direcciona hacia las empresas mineras, petrolera e inclusive hasta hace poco hidroeléctrica

La actuación de las empresas mineras, se ve limitadas a lo que reza tácitamente en los contratos o convenios, sin existir un mínimo sentido de responsabilidad social en lo que respecta a la mitigación de impactos ambientales⁸⁶

La voluntad política el Gobierno es necesaria para lograr la inclusión de cambios necesarios dentro de la Constitución Política y legislación ambiental, lo cual permitirá conservar los recursos naturales en Morona y un desarrollo social, económica y ambientalmente sostenible⁸⁷. La inquietud que surge es como hacer para que el Ambiente como eje principal de desarrollo contribuya que la provincia progrese, genere crecimiento y lo mas importante desarrollo para su gente?

3.4.4. Minería metálica y Petróleo

La minería metálica está relacionada con la provincia, no estrictamente con el cantón Morona, sin embargo, las relaciones que atañen a esta actividad, hace que el cantón se vea involucrada directamente en este tipo de actividad económica, ante lo cual no se puede desconocer la importancia que tiene la capital de provincia en esta actividad y las relaciones que entraña. Al referirnos a minería metálica y petróleo, se habla de la explotación de oro, cobre, molibdeno, plata, uranio, etc., y petróleo, los mismos que se encuentran en territorio provincial y cantonal y que no encontrarse conformes los habitantes de los cantones afectados o la provincia, no han podido ser extraídos por las empresas mineras y petroleras, pese a que el Gobierno (hace varios años ya) concedió autorización para explotar petróleo y cobre en sectores como el Bloque 24 (petróleo) y Warints (cobre) y que dichas empresas ya hicieron intentos por desarrollar las actividades extractivas por ellos planificados.

3.4.5. ¿Cluster de Desarrollo?

Las Potencialidades de Morona y la provincia son diversas y depende del interés con el que se observe. Por ejemplo se han podido advertir claras tendencias para

⁸⁶ Amada Barrera de Jorgensen , en *Petróleo y Desarrollo Sostenible en el Ecuador*, 1. Las Reglas de Juego, Guillaume Fontaine Editor Pág. 183

⁸⁷ *Idem*, Pág. 186

mejorar el desarrollo de Morona y la provincia, las cuales se resumirían en las siguientes:

- i. **Gubernamental.**- el Gobierno ha mantenido su apoyo al sector mestizo, shuar y achuar de la provincia desde hace varias décadas, con la reforma agraria y colonización, apoyo del programa BID-FICSH, programas como Prodepine, Educación Bilingüe, vialidad de tercer orden para accesos del norte y sur, y otros proyectos y programas aplicados en la provincia.

La línea que maneja el actual Gobierno del presidente Rafael Correa, (Movimiento Alianza País) se enfoca hacia la explotación de los recursos naturales en Morona Santiago. El discurso actual es explotar los recursos mineros al igual que lo hacen economías desarrolladas y subdesarrolladas por igual como los países escandinavos o la misma Bolivia con el aditivo local de la “responsabilidad”. Tanto la Cámara de la Minería como empresas mineras como la Aurelian ECSA y su filial Explorcobres SA, mantienen la posición que si es posible explotar los recursos naturales con una “minería responsable”, publicidad que poco a poco se acentúa en Morona desde 2007 hasta el 2010. Los recursos mineros son el cobre, plata, molibdeno y otros minerales adjuntos que se encontrarían en territorios del centro y sur de la provincia. La idea es hacerlo manejando estándares de calidad para la conservación del bosque. De esta forma, se intenta dinamizar la economía nacional con el ingreso de capitales externos que permitan generar empleo y crecimiento a nivel nacional y actividades económicas de bienes no transables a nivel local, así como empleo calificado, semi calificado y no calificado. Al inicio inclusive se habla de una inversión de alrededor de 1.200 millones de dólares que se estaría invirtiendo en zonas como Santiago de Pananza y San Carlos⁸⁸

⁸⁸ Versión de Explorcobres S.A en la ponencia de Socialización del tema minero en Febrero 2010 en Macas ante autoridades de la provincia Morona Santiago.(local Arrayán y Piedra)

La tendencia del Gobierno es también clara en cuanto a aprovechamiento de los recursos naturales como el agua para la construcción de centrales hidroeléctricas en ríos del cantón y provincia.

También se ha manifestado a favor de la explotación de petróleo en el Bloque 24, el cual se encuentra detenida su explotación desde hace mas de 10 años tiempo en el cual las empresas han cedido sus derechos de explotación por la dificultad que tienen para el ingreso y comienzo de las operaciones

- ii. **Gobiernos Seccionales.**- Tanto el Gobierno Municipal, como el Gobierno Provincial, mantienen distintos punto de vista al Gubernamental sobre cómo mejorar la situación económica de Morona y la provincia. Los representantes del Movimiento Pachakutik, difieren del Gobierno Nacional. El Gobierno Municipal, centra su atención hacia el mejoramiento de las condiciones existentes para mejorar el bienestar individual y colectivo a través de desarrollar programas y proyectos en áreas como infraestructura educativa, salud, agropecuaria, turismo, las mismas que permitan generar a su vez dinámica social y económica y mejorar la situación de la gente⁸⁹. El Gobierno Provincial mantiene un Plan de Desarrollo Provincial en el cual rescata el potencial que tiene la naturaleza para lograr un crecimiento y desarrollo sostenido, brindando las herramientas como vialidad e infraestructura productiva que permita mejorar las condiciones de producción y turismo en el cantón y provincia⁹⁰. Sin embargo de aquello y por inverosímil que parezca no existía un diálogo entre el Prefecto anterior y la mayoría de Alcaldes a nivel provincial. La amplia capacidad financiera permitía tener discrecionalidad al momento de la planificación y ejecución de obras de infraestructura en la provincia.

⁸⁹ Plan de Desarrollo Estratégico del cantón Morona 2004

⁹⁰ Plan de Desarrollo Estratégico Provincial de Morona Santiago, 2007

- iii. **Nacionalidades Shuar y Achuar.**- La mayoría de la nacionalidad shuar, se encuentra agrupada en la organización FICSH⁹¹ mantienen un discurso de conservación de la naturaleza con explotación pecuaria y agrícola, sin intervención en actividades de tipo minera a gran escala como la que se pretende entre los años 2007 y 2009 con la denominada minería a cielo abierto o desde fines de los 90 con la explotación de petróleo en el norte de la provincia. Organizaciones como la NAE y FIPSE⁹² se han unido a este criterio de no explotación de recursos mineros a cielo abierto. Cabe destacar que la FICSH, NAE y FIPSE son las 3 principales organizaciones shuar y achuar existentes a nivel de la provincia y país.

La posición es de conservación del hábitat en el sentido existente hasta la actualidad, donde los shuar puedan explotar los recursos del bosque, sin alteraciones externas de gran impacto. De esta manera, se convertirían en los conservadores naturales de los bosques de los cuales son propietarios en forma comunal. Esta visión no contempla mantener la fauna existente, sino parte de la biodiversidad en flora, especialmente aquella que no pueda ser explotada por encontrarse distante de los accesos viales que le permitan comercializarla, por lo tanto, no se trata de una conservación a ultranza de un recurso (Bobmer, 2001:155)⁹³, sino conservación de la biodiversidad que no sirva de sustento. Esta es una posición coherente si se toma en consideración la naturaleza de los shuar y achuar que es la extracción, caza y pesca. Fue la forma como vivieron durante decenas de años, situación que fue alterada desde hace 100 años con el ingreso de los colonizadores, donde el bosque comenzó a constituir una mercadería a disposición de quien lo explote e incentivada con el apareamiento de las vías de comunicación que permiten trasladar la madera hacia mercados de Cuenca, Quito, Guayaquil o Brasil.

⁹¹ FICSHA o FICSH, organización shuar creada en 1963 y legalizada en 1964 con apoyo de los salesianos. Siglas de Federación Interprovincial de Centros Shuar y Achuar. Agrupa a Asociaciones Shuar de varias provincias como Morona Santiago, Zamora, Pastaza, Orellana y Sucumbios. Sede: Sucúa Es una organización de Tercer Grado, que está conformado por Asociaciones y Comunidades

⁹² Nacionalidad Achuar del Ecuador, antes FINAE, sede: Puyo. FIPSE son las siglas para Federación Independiente del Pueblo Shuar del Ecuador, sede: Macuma

⁹³ En el libro *Desarrollo Sostenible en la Amazonía* de Mario Hiranoa y Santiago Mora

Otra posición de la nacionalidad shuar es la extracción de los recursos naturales, discurso que mantienen organizaciones como la OSHE⁹⁴ en Morona

- iv. Empresas Mineras.-** El sector privado interesado en invertir recursos económicos, mantiene la idea de invertir en el sector minero metálico manteniendo estándares de calidad internacional para controlar y mitigar los impactos ambientales. Se puede identificar entre los principales defensores de esta posición a la empresa ECSA, filial de Ecuacorrientes Resources Co, la OSHE⁹⁵ también comparte con este criterio y aspira que con la producción de cobre y plata, la gente pueda involucrarse en empleos ocasionales o permanentes, generando un impacto positivo a través del efecto multiplicador del dinero, el cual se aspira llegue a las comunidades que lo necesitan y así mejorar las condiciones de vida, vía mejoramiento de los ingresos.

- v. Organizaciones No Gubernamentales.-** Las denominadas ONGs tienen una realidad un tanto distinta de las gubernamentales.

El rol de las organizaciones no gubernamentales ha sido preponderante desde su ingreso al cantón y provincia. En este segmento, se orientará la visión que tienen las organizaciones con función socio económica como Fundación Chankuap, Fundación Atasim, sin considerar a organizaciones de beneficio social como hospicios, asociaciones de empleados y otra fundaciones con impacto limitado a los socios y beneficiarios directos y con una incidencia de importancia social mas que económico en la provincia en la última década. Siendo así, las ONG, han orientado sus esfuerzos hacia el desarrollo de objetivos claramente definidos antes de su intervención y con resultados generalmente positivos durante la etapa de ejecución del proyecto o programa. Esta ha sido el comportamiento para la mayoría de organismos de esta naturaleza. Pues en forma técnica se esfuerzan por conseguir los mejores

⁹⁴ Organización Shuar del Ecuador, cuyo principal exponente es Alfredo Pitiur Mamat.

⁹⁵ Organización Shuar del Ecuador, sede: Macas. Vocero, Eduardo Nunink

resultados que avalen la puesta en marcha de sus proyectos, utilizando las herramientas necesarias. (Chiriboga, 2004:31)

La intervención de las organizaciones de este tipo han sido direccionadas hacia determinadas personas o grupos sociales, en la mayoría de casos. Estos grupos sociales o personas son en general grupos vulnerables, en condiciones de pobreza o pobreza extrema y grupos minoritarios, pues hacia este segmento la ayuda internacional orienta sus esfuerzos y recursos aunque no con los mejores mecanismos existentes (Chiriboga, 2004: 48-49)

Retomando el tema, las ONGs se han orientado hacia el mejoramiento de las condiciones de vida de grupos definidos (no necesariamente excluyentes) como: shuar, achuar, mujeres shuar, mujeres achuar, madres solteras, productores orgánicos, productores shuar, productores rurales, entre otros; los mecanismos han sido casi los mismos: facilitar las condiciones técnicas, económicas y materiales, o alguna de éstas, con el fin de desarrollar el área de interés de la ONG. En este afán, han sido metódicos en tratar de mantener parámetros, indicadores que permitan monitorear y evaluar durante y después de la intervenciones. Por lo tanto se podría decir que las ONGs que han intervenido en Morona desde hace una década, intentan un desarrollo de tipo expansivo, mejorando las células o núcleos familiares de tal manera que incidan en las comunidades y posteriormente en una ciudad y provincia. Las relaciones que se trata de entrelazar son amplias y se pretende dinamizar los recursos con un efecto multiplicador que influya directamente en las economías domésticas y comunitarias.⁹⁶

- vi) **Organizaciones sociales.**- no existe claramente una organización de la sociedad que pueda embanderar la posición del resto de la población. Empero existen varias organizaciones productoras de ganado por ejemplo, de malanga, cacao, productos medicinales, y otros productos naturales, procesados o semi

⁹⁶ Como Fundación Chankuap, PRODEPINE y CARE.

procesados, que permitirían el espacio suficiente para la existencia de un cluster, para la explotación de un producto.

Es necesario recalcar que la ciudadanía de Morona, no ha expresado un criterio unificado sobre la conveniencia o no de la explotación de minerales metálicos o petróleo como lo han manifestado los sectores antes descritos. La apatía existente entre las organizaciones sociales es tan grande que no se ha podido mantener una voz del sector privado o doméstico manifestándose a favor o en contra de la explotación de los recursos naturales.

Considerando estas posibilidades desde diferentes puntos de vista, se podría realizar la siguiente pregunta:

¿Cuáles son estas posibilidades de desarrollo? Para responder esta interrogante, debemos considerar primeramente cuales son las actividades económicas del cantón y provincia que mayores ingresos tiene. La principal actividad económica en Morona es la del sector comercial, este es el sector que mayores recursos económicos genera. Por otra parte, la actividad económica que mas actores o agentes económicos involucra, es la actividad agropecuaria, es mas el cantón es reconocido por tener un gran historial ganadero y actualmente es el lugar donde existe el mejor ganado Charolais del país. El sector comercial se lleva la mayor cantidad de recursos en cuanto a transacciones económicas se refiere. El Servicio de Rentas Internas de Morona Santiago, se refiere a los mayores contribuyentes de la provincia a propietarios de comercios como venta de vehículos y venta de productos alimenticios; por otro lado, contradictoriamente, no existe dentro de la Base de Datos del Servicio de Rentas Internas SRI, publicados en el 2008, ninguna persona del sector agro productivo dentro de los mayores ingresos o dentro de los mejores contribuyentes en el pago de impuestos al fisco.

Esto quiere decir que si bien existen actividades económicas de tipo agropecuario en gran cantidad, éstas no son representativas en la actualidad, no

generan ingentes utilidades o están evadiendo responsabilidades tributarias en el cantón y provincia.

En este escenario, el aspecto agrícola y pecuario, se puede mirar como una actividad que ocupa a gran cantidad de la población, sin que tenga un impacto de real implicación en la economía local, sino que sirve como una fuente de ocupación e ingreso de subsistencia, especialmente a partir de la dolarización, pues los insumos se encarecieron volviendo a la actividad ganadera una actividad costosa y de difícil recuperación de la inversión.

La prestación de servicios en las instituciones públicas es un importante generador de recursos. Pues los funcionarios públicos dinamizan también la economía local a través del consumo, la inversión y el ahorro.

Por otra parte uno de los sectores más prometedores desde el punto de vista gubernamental es el de las Minas como oro, cobre y el petróleo por otra parte. En la provincia no se ha explotado aún estos recursos por la oposición de sectores como el de los shuar que no permiten en algunos casos la exploración y en otros lugares la explotación de petróleo, oro o cobre.

Sin embargo, la política del Presidente Correa es realizar la explotación de estos minerales en forma responsable con el ambiente, utilizando técnicas avanzadas de explotación, situación que no convence a la nacionalidad Shuar y Achuar de la provincia y a sectores opuestos a la minería en Morona Santiago

El recurso hídrico es también un potencial recurso a explotar con fines de generación eléctrica (15 centrales y mini centrales hidroeléctricas proyectadas en la provincia). Hidroabanico fue la primera empresa de generación hidroeléctrica que afrontando duras críticas en los años 2007-2008, pudo implementar el proyecto del ex Ministro de Energía y Minas Pablo Terán, quien es el mayor accionista de este proyecto. Hidroabanico genera 37.5 MV que entrega al Sistema Nacional

Interconectado SIN para lo cual tuvo que construir una línea de transmisión que generó también reacciones negativas en la población involucrada o dueños de terrenos en donde se construían las torres de electricidad por la supuesta falta de información y contratos firmados forzosamente.

Macas, es el centro de gestión y movimiento de las actividades de la provincia y por ello, cualquier actividad económica tiene una incidencia en el cantón

En cuanto a las remesas de los emigrantes, este importante rubro no era cuantificado hasta hace poco y es de difícil estimación, sin embargo, de los datos existentes, existen 2,7 millones de dólares que ingresan para 3 cantones (Morona, Sucúa, Gualaquiza) mensualmente, si se divide para 3, anualmente Morona estaría recibiendo aproximadamente usd. 10.800.000 por concepto de remesas, (presupuesto similar al Gobierno Municipal del cantón Morona) lo cual es una importante cantidad que dinamiza el consumo.

El aspecto negativo de este ingreso es que no se destina a inversión, si no en un 80% se destinaría a consumo⁹⁷, justificado esto, por el hecho que los recursos ayudan a solventar las necesidades básicas de los familiares de los emigrantes, lo cual y contradictoriamente a servido inclusive para empeorar la calidad de vida de algunos niños y adolescentes de la localidad a través del consumo de drogas y alcohol.

3.5. EL DESARROLLO CONCEBIDO DESDE LOS ORGANISMOS DE DESARROLLO

Algunas organizaciones no gubernamentales ONGs, reconocen la existencia de un plan con criterio participativo, sin embargo, este trastoca con el cambio de administración, ya que no se ajusta a todas las propuestas de cada autoridad que cambia cada 4 años.

⁹⁷ Dato referencial del estudio a nivel nacional.

Para hablar de desarrollo a criterio del Gerente del Programa Sur-CARE, se requiere tener un eje de desarrollo, la punta del iceberg que permita mirar que es lo que deseamos y hacia donde queremos ir.

Para que un Plan pueda expresarse como tal, son necesarios algunos factores como: i) la existencia de la denominada “voluntad política”, ii) los aspectos normativos e instrumentos que legitiman el plan, iii) los recursos que permitan operativizarlo, estos recursos pueden ser: las estrategias, las personas capacitadas y el potencial humano en general y aquellos otros que permitan viabilizar una propuesta consensuada.

Pese a que Morona tiene las capacidades y potencialidades de desarrollo, sin embargo, hasta ahora no se ha podido ver un contundente plan que aglutine esfuerzos institucionales que permitan ejecutarlo.

Algunos de los problemas que afronta la aplicación de un plan, es que no existen aún todos los recursos necesarios para atender a toda la población dispersa que tiene Morona y la provincia.

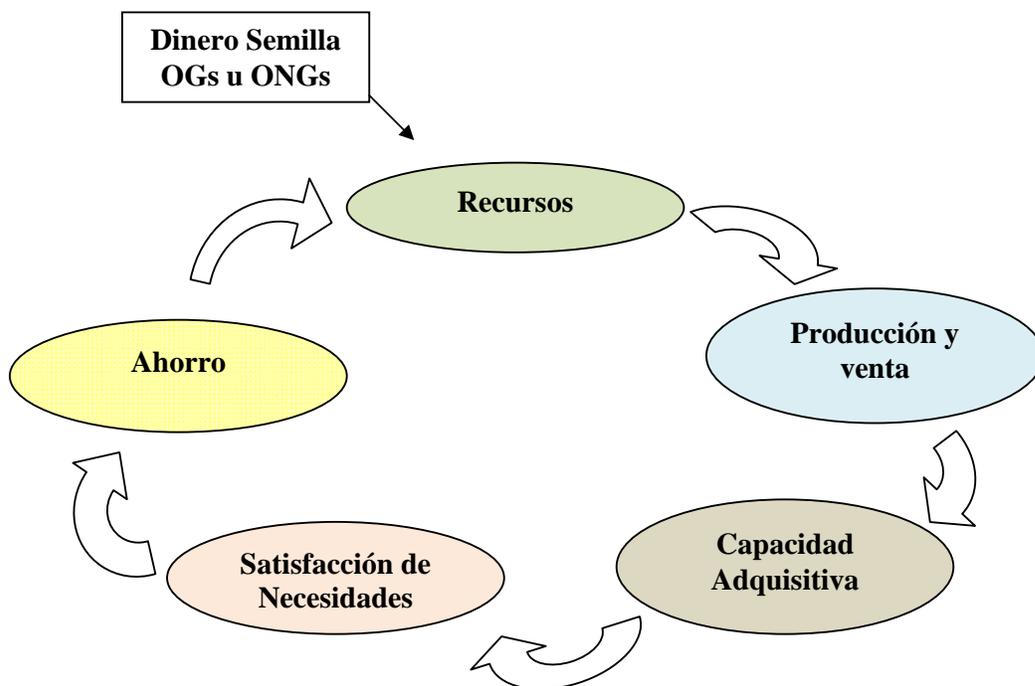
La adaptación de ideas foráneas son muy interesantes, sin embargo, sería mucho más interesante la innovación local, tener una visión propia de lo que queremos lograr como cantón, la falta de visión de desarrollo, permite que se quieran adaptar ideas externas con algunas carencias. Generalmente, las adaptaciones no sirven para solucionar nuestros problemas, si no generamos nuestra propia técnica y metodología para nuestro contexto, nadie nos lo va a dar haciendo y solucionando los problemas que tenemos, Hay que trabajar con base al potencial existente, considerando las limitaciones.⁹⁸

En este contexto, resulta pertinente rescatar algunos esfuerzos que se están realizando en materia de apoyo a la producción por parte de organismos públicos y privados, ya sea con recursos internos provenientes del Presupuesto General del Estado

⁹⁸ Mario Añazco, Gerente de la ONG Programa Sur-CARE en Morona Santiago

o con recursos externos de Gobiernos externos a través de organismos denominadas ONGs.

GRAFICO 5: INVERSIÓN Y PRODUCCIÓN

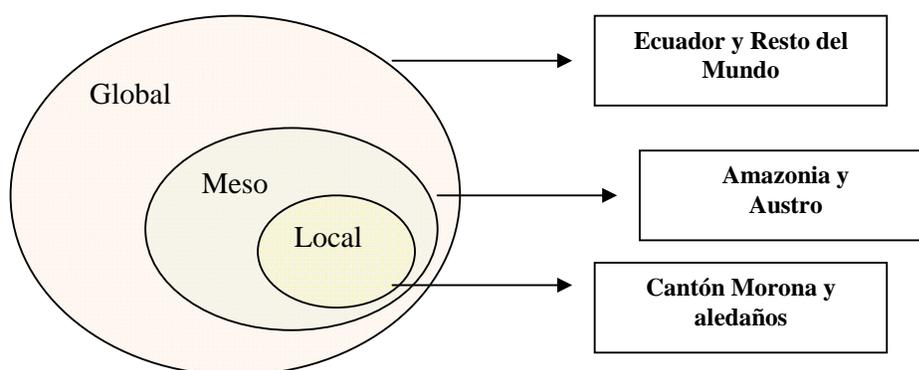


Elaboración: El Autor

3.6. FACTORES A CONSIDERADOS EN EL DESARROLLO

- En primer término la contextualización del desarrollo es de tipo local-provincial; el desarrollo cantonal se enmarca en el contexto provincial y meso en forma obligatoria, por ende las políticas locales de desarrollo pasan por un tratamiento de la realidad meso y nacional, las mismas que tienen implicaciones directas sobre lo local, sin que aquello signifique un determinismo económico *per se* (Sánchez 2006:79-80)

GRAFICO 6: LO GLOBAL – MESO Y LOCAL



Elaboración: El Autor

- La consideración de una aldea global, obliga a pensar en lo nacional como un espacio de interacción de las actividades cantonales-provinciales e internacional cuando nos relacionamos con empresas nacionales como la Hidroabánico o empresas transnacionales como la Burlington Resources & Co., Lowell Mineral Exploration⁹⁹ o Andrade Gutierrez¹⁰⁰
- Las capacidades son los elementos que permiten operativizar o ejecutar el plan: técnicas, administrativas, financieros, se valora también la capacidad de gestión
- La politización es uno de los elementos comunes, la mayoría de los técnicos que están involucrados en desarrollo local en las instituciones de Morona y con quienes se ha mantenido un diálogo o entrevista, se inclinan por insistir que la

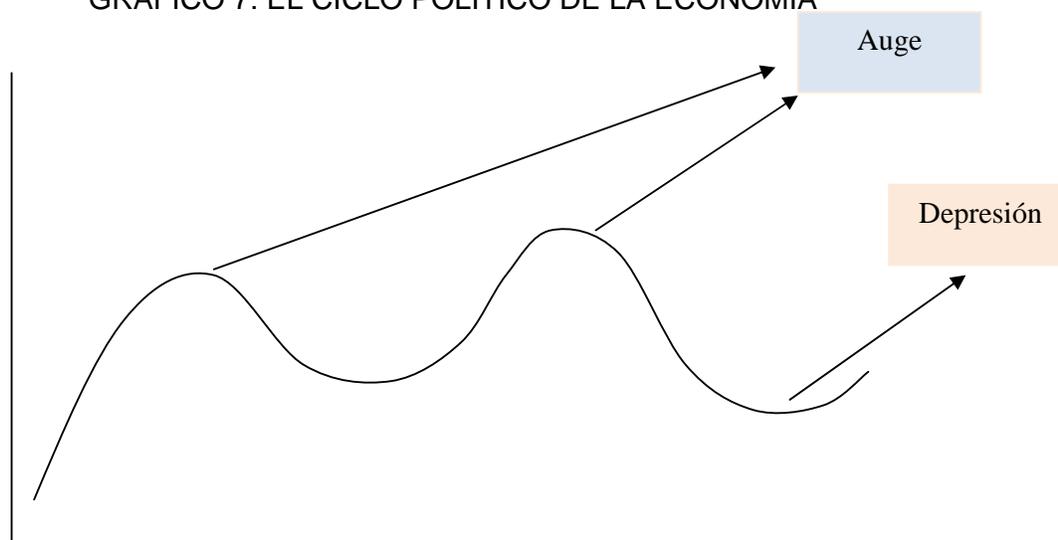
⁹⁹ Empresa que realizaba exploración de cobre en Warints al sureste de Morona Santiago en 2007-2008

¹⁰⁰ Empresa de capital brasileño, que construyó la vía Méndez – Morona, explotó el área adjuntas a la nueva vía, llevando grandes cantidades de madera a Brasil para su comercialización. El sobreprecio de usd. 23 millones, según la Contraloría General del Estado, asciende actualmente a alrededor de usd. 70 millones y ha desatado fuertes críticas en la provincia y el país.

política mal aplicada, es uno de los aspectos mas difíciles a tratar, ya que está sujeto a los vaivenes diarios y circunstancias difíciles de comprender.

En esta perspectiva se inscribe inclusive la teoría del ciclo político de la economía, que explica de manera fría, los vaivenes que “sufre” la inversión de recursos, que no es de tipo constante, sino que varía y se ve fuertemente influenciada por los períodos de elecciones.

GRAFICO 7: EL CICLO POLITICO DE LA ECONOMIA



Fuente: Alberto Acosta
Elaboración: El Autor

El discurso de la existencia de recursos naturales en Morona, traducida en riqueza cantonal, podría quedarse en eso; solo un discurso, pues la voluntad política del Gobierno Central, es necesaria para lograr la inclusión de varios cambios dentro de la Constitución de la República y legislación ambiental e incluso para hacer respetar la misma Constitución¹⁰¹, lo cual permitirá conservar los recursos naturales en Morona y/o realizar una explotación “racional” de acuerdo a la Ley, no como un *cliché* de

¹⁰¹ El asentimiento por parte de las comunidades afectadas en la explotación petrolera, es una de las condiciones previas a la explotación, sin embargo, el Estado no lo garantiza ni lo defiende. Ejemplo Bloque 24

temporada, sino como una verdadera responsabilidad social¹⁰² que permita esgrimir un desarrollo social, económica y ambientalmente sostenible

¹⁰² Las empresas privadas tienen por finalidad la obtención de utilidades, soslayando a veces la responsabilidad social con las comunidades o afectados de los proyectos de explotación de recursos naturales. Ejm. Conflicto entre la empresa SIPETROL y la comunidad de Jimbitono año 2005 y 2006 en Macas, Morona Santiago, por el uso de agua para generar electricidad

CAPITULO IV

CONCLUSIONES

El análisis de las características del denominado proceso de desarrollo económico-social de Morona y sus perspectivas a futuro, dentro marco de las políticas públicas, es lo que le atañe al presente trabajo. Luego de describir las principales características existentes en este proceso, así como diferentes actores sociales y económicos y sus relaciones en la provincia Morona y Santiago, se esboza algunas conclusiones a las que se puede llegar luego de este abordaje del tema

Del presente análisis se pueden resaltar que la intervención de los actores en el desarrollo local ha ido descendiendo de manera importante, donde la participación ha sido un elemento clave a la hora de definir los lineamientos básicos de un plan, así como también las necesidades de los sectores que representan. Aunque no exista una relación clara entre las actividades planificadas y que constan en el PDEC y la ejecución de los planes anuales reflejados en el presupuesto local, esto no significa que la participación de la ciudadanía en el proceso de planificación y desarrollo de Morona sea menos exitosa.

Es de gran importancia mantener el nivel de participación de los diferentes actores sociales en la definición de las políticas públicas locales como entes directamente involucrados en el proceso y entes “afectados” del proceso. De ahí que es importante que se conceptualice adecuadamente a las políticas públicas como una herramienta de gestión dentro del proceso de desarrollo local

Las políticas públicas juegan un papel fundamental que permite el encausamiento adecuado de las ideas o propuestas políticas existentes. Una adecuada planificación de las políticas a aplicar en un Gobierno Local, permitirá trazar un horizonte por donde transite la administración local.

Al hablar de políticas públicas por lo tanto, estamos tratando del mecanismo que permite proyectar las ideas del desarrollo local. La participación en el diseño de una política pública adecuada es fundamental como mecanismo de involucramiento de la sociedad en las decisiones colectivas

El proceso de planificación y definición de las políticas o lineamientos a seguir, debería abarcar los actores sociales, económicos, culturales, etc.

Situación de los actores del desarrollo

La planificación es un insumo de mucha utilidad a la hora de mirar hacia delante, pues traza el camino a seguir y la forma cómo lograr los resultados esperados. Aunque Morona tiene una planificación cantonal, esta no debe estar desarticulada de la realidad provincial – regional, pues el contexto en el que se desenvuelven las actividades giran en torno a la dinámica local – global, con factores que cambian día a día.

Respecto a una falta de organismo regulador de políticas en torno al desarrollo, se puede advertir una inexperiencia de autoridades para tomar a su cargo una política de planificación provincial y de un ente que regule las actividades que realicen las instituciones y organismos interesadas en intervenir en el cantón. A nivel regional y local no se ven definiciones claras de políticas públicas, aunque existen buenos intentos por parte de organismos como Senplades, Ecorae o Plan Binacional

Son las entidades de desarrollo existentes en Morona, como los entes gubernamentales, quienes, tienen mayor posibilidad de incidir positivamente en el mejoramiento de las condiciones que permitan un desarrollo armónico y sostenible en Morona. Estos tienen considerables ventajas de estos entes vienen desde la autonomía financiera con el que pueden incidir directamente en la vida económica, social, cultural, ambiental, turística de Morona, así también los recursos provenientes del petróleo con la Ley 010 y el FODESEC que incrementan de manera considerable la disponibilidad presupuestaria y capacidad de financiamiento de proyectos y obras y general.

Otra de las ventajas con las que cuenta es la cooperación interinstitucional. Las actividades pueden ser ejecutadas con intervención de varios organismos públicos que converjan hacia un mismo objetivo. También en este sentido existe actualmente un importante flujo de recursos económicos para financiar proyectos de considerable importancia para Morona como corredores turísticos, terminal terrestre, mercado municipal, hospital provincial, hospital del IESS, etc, lo cual ciertamente incide en el mejoramiento de las condiciones de vida de la gente y facilita el proceso de desarrollo.

Las organizaciones sociales están llamadas a velar por el mejoramiento de las condiciones socio económicas existentes. Los actores sociales se ven involucrados directamente en este proceso, lo hacen en condiciones de desventaja de recursos económicos con los cuales no cuentan para cumplir las múltiples actividades para el que están conformadas. Sin embargo, uno de los aspectos de mayor importancia es la participación y es un activo de gran relevancia. Un grupo humano organizado puede incidir en gran magnitud en las decisiones de entes gubernamentales e inclusive incidir para la definición de un ente que guíe la política pública y la planificación a nivel local y regional.

Al momento, no existe una instancia reguladora, que aglutine las ideas de desarrollo en torno a una sola agenda común y que a partir de ésta, se pueda esgrimir políticas y estrategias que converjan en propósitos comunes a nivel de Morona, pues existe una agenda realizada por el Gobierno Provincial y otra por el Gobierno Local. Las intenciones son buenas, empero, de mayor utilidad son las acciones que conduzcan a encaminar un desarrollo duradero con responsabilidad de género y generacional.

La falta de recursos económicos es uno de las causas de la mayoría de problemas de las instituciones públicas y privadas, que no permite una ejecución plena y cumplimiento de objetivos y metas. La existencia de liquidez a nivel mundial, no repercute en economías pequeñas como del Ecuador, que requiere de dinero e ideas para desarrollar sus proyectos de beneficio colectivo.

El desafío es pasar de entidades administradoras a actores territoriales, promotores y facilitadores del desarrollo, con el compromiso irrestricto de un Estado cada vez más descentralizado a fin de no obstaculizar el desarrollo del movimiento endógeno, que incorpore una política local que utilice nuevos instrumentos y racionalidades que implique la adopción de criterios epistemológicos locales

La escasez de recursos no es un factor novísimo, ni el único que afecta al desarrollo, factores como la política mal aplicada o también denominada *politiquería* es un cáncer que mina los escasos recursos disponibles en Morona y un reto difícil de superarlo

Incidencia de los actores locales en las políticas de desarrollo

La falta de coordinación institucional para emprender un proceso planificado de desarrollo es otro factor que gravita a la hora de analizar el porqué no existen acciones consensuadas y coordinadas entre organismos públicos locales. Cada institución organiza, planifica, operativiza, ejecuta y evalúa sus programas y proyectos, conforme su propia visión del desarrollo.

La relevancia de las múltiples planificaciones, no radica la posibilidad de una política errónea a aplicarse, sino más bien en la duplicidad de recursos para atender las mismas necesidades, atomizando los esfuerzos institucionales por mejorar el bienestar de la gente.

El desarrollo humano y por ende la disminución de los niveles de pobreza *per se*, sería uno de los objetivos, que deben continuar guiando la toma de decisiones en las políticas públicas. En este sentido, la inversión local es un instrumento al servicio de los objetivos de progreso social y económico de la comunidad moronense.

Pese a que las actividades de planificación, como el proceso 2003-2004 de

actualización del Plan de Desarrollo Estratégico del cantón Morona, tuvo una amplia participación de los sectores involucrados en las diferentes instancias, esta participación se pudo ver plasmada únicamente en un buen trabajo de planificación que posteriormente no pudo ser ejecutado con la vehemencia que fue difundido y ofertado por parte de la autoridad local. A pesar que existen formas de participación social en las decisiones de los Gobiernos Locales, éstos espacios no son aprovechados por parte de los actores sociales. Únicamente se observa participación cuando se exige el cumplimiento del presupuesto para una parroquia o barrio; las decisiones en torno a otros problemas socio económicos son tomados en la gran mayoría por el cabildo local, sin existir opiniones o sugerencia del resto de actores sociales.

El Gobierno Municipal es el principal ente cuando se refiere a desarrollo local y es aquí donde existe una adecuada apertura a las ponencias de los diferentes sectores organizados. Sin embargo, la participación es escasa a la hora de planificar o proyectar la actividad socio económico y cultural de Morona.

El consenso de los actores involucrados en el quehacer social y económico, permitirá en primera instancia mejorar el nivel de participación, conformar una participación dinámica que permita ser un ente de permanente participación e inclusive co administración en espacios plenamente permisibles como la planificación de trabajos, socialización de ideas, elaboración de propuestas, fiscalización y legislación. Con ello se lograría que el Municipio sea un facilitador del desarrollo local, utilizando estrategias adecuadas que permita beneficiar a la comunidad. Para ello, requiere ciertamente de un acercamiento entre el Estado, el Municipio y la sociedad local, trilogía que permitirá ablandar el camino hacia un Gobierno Local que fomente el desarrollo económico local en Morona

BIBLIOGRAFÍA

Aguilar, Victor, Juan Pablo Sarmiento. (2009) *Estimación de la economía informal en el Ecuador* Ecuador. CEF

Arguello, María, CIUDAD, Fabricio Guamán, Victor Hugo Torres, Hernán Valencia, (2004) *Introducción al Desarrollo Local Sustentable*, Ecuador, Consorcio Camaren

Bonilla, Angel y otros autores (2004). *Gestión Social de los Recursos Naturales*, Ecuador. Consorcio Camaren

Carpio, Patricio. (2006) *Retos del Desarrollo Local*. Ecuador. Editorial Abya Yala.

Castillo, Pablo, (2006) *El desarrollo local de la Gestión Municipal Chile*

Chiriboga, Manuel. (2004) Las ONGs y el Banco Mundial: Lecciones y Desafíos, en *Revista de Ciencias Sociales*, No. 21 Febrero. Págs 31 a 49.

Constitución de la República del Ecuador, 2008

Durkheim, Emile. (1988) *Reglas del Método Sociológico*. España, Alianza Editorial.

ECORAE, (2003) *Re Construir la Región Amazónica ecuatoriana*, Costa Rica. Editorial Universitaria Centroamericana.

ECORAE, (2009) *Informe Ejecutivo*, Ecuador. Ecorae

Faust, Jorg, Florian Arnet, Nicolas von der Goltz, Imke Harbers, Judith Illerhues, Michael Scholms (2005) *La Economía Política de la Descentralización: Límites, Alcances y Rol de la Cooperación Internacional en el Ecuador*. Paper

Falconi, Fander. (2002) *Economía y desarrollo sostenible. ¿Matrimonio Feliz o divorcio anunciado? El caso de Ecuador*. Ecuador. FLACSO

Fontaine, Guillaume. (2003) *El precio del Petróleo Conflictos Socio ambientales y gobernabilidad en la región amazónica*, Ecuador. FLACSO Sede Ecuador.

Gobierno Municipal del Cantón Morona,(2004) *Plan Estratégico de Desarrollo Cantonal*, 1998 y 2004. Ecuador. Fundamylf

Gobierno Municipal del cantón Morona (2009) *Informe de labores, período 2005-2009* Ecuador.

Gobierno Provincial de Morona Santiago (2009) *Informe de Labores Administración 2000-2009 Provincia Morona Santiago*. Ecuador

- Gobierno Provincial de Morona Santiago (2005). *Es posible cambiar Morona Santiago*. Ecuador. Abya Yala
- Hiraoka, Mario, Santiago Mora (2001) *Desarrollo Sostenible en la Amazonía Mito o Realidad* Ecuador Abya Yala
- INEC, (1999) *Cifrando y Descifrando a Morona Santiago*. Ecuador. Inec
- Mejía, Jaime, (2006), *La Universidad Amazónica. Descentralizar el conocimiento*. Ecuador. Abya Yala.
- Ojeda, Lautaro (2002). *Situación Actual de la Descentralización, Avances, problemas y perspectivas. Volumen II*, Ecuador. UNDP
- REVISTA GESTION.- números 106, 125, 127, 130, 136
- REVISTA ICONOS.- número 18, Enero 2004
- REVISTA FORTUNE.- Vol. 2 No. 1. Paul Krugman. Septiembre 2005
- Registro Oficial No. 37 del 13 de junio de 2005 (Publicación del Plan de Desarrollo Local Participativo del cantón Morona)
- Rojas, Soriano (1987) *Métodos para la investigación social*. México. Folios Ediciones,.
- Sanchez, Jannette, 2006, Los retos de lo local en lo global: “Aportes analíticos y normativos” en *Revista ICONOS 25*, FLACSO – Ecuador, Quito, pp. 77-88.
- Senplades, (2009). *Plan Nacional del Buen Vivir*. Ecuador: Senplades
- Schuldt, Jurgen, Alberto Acosta, (1995) *Inflación Enfoques y Políticas Alternativos para A. Latina y el Ecuador*. Ecuador. Libresa
- Secretaria Técnica del Frente Social, (2004) *Tendencias del desarrollo social en el Ecuador, 1990-2003*. Quito. Secretaría Técnica del Frente Social. Informe
- Thiel, Reinold. (2001) *Teoría del Desarrollo: nuevos enfoques y problemas*, Venezuela. Editorial Nueva Sociedad
- Valencia, Hernán (2004) *Experiencias ecuatorianas de Gestión Local en la década del '90* Working Paper.

OTROS

Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES, 2006, *Planificación Estratégica 2006*.

Paper, La economía política de la descentralización, Jorg Faust, Florian Arnet, Nicolas Von der Goltz, Imke Harbers, Judith Illerhues, Michael Schloms, 2005

Amada Barrera de Jorgensen , en *Petróleo y Desarrollo Sostenible en el Ecuador*, 1. Las Reglas de Juego, Guillaume Fontaine Editor Pág. 183

Ives Meny Jean-Claude Thoenig. *Las políticas públicas* Ariel Ciencia Política

Offe, Claus, (1990) *Contradicciones del Estado de Bienestar*. Alianza Editorial

O'Sullivan, Arthur y Steven Shefrin (2003). *Economía Principios e Instrumentos*. Prentice Hall

Portes, Alejandro, Douglas Kincaid, *Teorías del Desarrollo Nacional*, (nd)

Schuldt, Jurgen (nd) *Repensando el desarrollo: Hacia una concepción alternativa para los países andinos*.

Sistema Integrado de Indicadores Socio Económicos SIISE

PÁGINAS WEB:

<http://upsidedownworld.org/main/content/view/1341/81>

<http://www.ucm.es/info/eurotheo/nomadas/n2-jlsegovia1.htm>.

<http://www.globalaware.org>

<http://www.ucm.es/info/eurotheo/nomadas/n2-jlsegovia1.htm>

<http://www.moronasantiago.gov.ec>

<http://www.moronasantiago.org>

<http://www.macas.gov.ec>

<http://www.plan.senplades.gov.ec>

ASPECTOS METODOLOGICOS

EL PROBLEMA

El crecimiento demográfico de una población, conlleva a asociar la dotación de bienes y servicios que aseguren niveles de vida adecuados, niveles adecuados de empleo capaz de mantener ingresos igualmente adecuados que permitan satisfacer las necesidades básicas y bienestar.

El crecimiento de una población debe estar necesariamente ligado al desarrollo entendido como tal al mejoramiento de las condiciones de vida. Para este caso nos interesa conocer el desarrollo desde la perspectiva social.

La existencia de indicadores de bienestar, políticas de desarrollo, estrategias de desarrollo, agendas trazadas, nos permiten apreciar cual es la situación social y económica y vislumbrar si existe o no un mejoramiento de las condiciones de vida de una población, durante el período de investigación.

Por esta razón, este trabajo se orienta a describir cuales son las características del proceso de desarrollo socio- económico local en Morona, como se desenvuelve el entorno social y económico y cuál ha sido su evolución en el período 1995 - 2008

Por lo tanto, el problema central de nuestra investigación es conocer cuáles son las tendencias actuales que permitan fomentar un proceso sostenido de desarrollo desde las diferentes perspectivas que requiere una población como Morona. En este marco, será necesario la descripción de al menos los siguientes ejes que se pueden observar:

- Agropecuario y productivo
- Turístico
- Minero
- Economías de selva

- Economía ambiental

Se puede decir que existen dos preguntas que guiarán este análisis: ¿Cuál es la situación de las políticas y programas de desarrollo de los organismos gubernamentales que intervienen en el cantón Morona?, y; ¿Cuáles son sus perspectivas de desarrollo para Morona?

Hay que destacar que los indicadores e información es dispersa, se encuentra en investigación y recolección permanente por parte de los organismos gubernamentales y los denominados ONGs¹⁰³ por un lado, mientras que indicadores sobre condiciones de Vida por ejemplo no consideran a ciudades periferia como Macas o Morona.

De los diversos tipos de indicadores, nuestro interés se encuentra en aquellos que puedan informar sobre la situación de inversión en infraestructura para el desarrollo e inversión en agro producción e inversión física en general

Los objetivos principales de los indicadores socio-económicos, son: i) Brindar información sobre la situación de la población en aspectos específicos de carácter socio-económico, ii) proveer una guía para la evaluación del impacto social de políticas y programas específicos, proporcionando información útil para su formulación. iii) Contribuir en la definición de las áreas de interés crítica para la satisfacción de necesidades básicas, y dar señales de alarma y alerta a las autoridades sobre peligros específicos, iv) análisis de los mismos a fin de estimular la discusión sobre el tipo de información. v) Monitorear el progreso social y analizar la distribución de beneficios del desarrollo

Los indicadores objeto de estudio, se enmarca dentro de la denominada temática sectorial -conocidos como indicadores sociales- que por ejemplo, busca examinar los problemas en salud, seguridad social, vivienda, servicios públicos y educación

¹⁰³ Ejemplo: Estudios e investigación que realiza la Universidad Politécnica Salesiana UPS, el Programa Sur, Fundación Samek Nunka, Fundación COADESI, Fundación Atasim, Gobierno Municipal del cantón Morona, Gobierno Provincial de Morona Santiago, Casa de la Cultura Ecuatoriana Benjamín Carrión núcleo Morona Santiago, entre otros.

Sin descuidar temas económicos como la desigualdad y pobreza, así como el ingreso y consumo cuyo desempeño tiene impacto directo sobre el bienestar

El trabajo será guiado desde la perspectiva de inversión que genere las condiciones necesarias para impulsar el crecimiento y desarrollo del cantón Morona. Desde esta perspectiva, la inversión que realiza el sector público es importante y es sobre la que se pondrá énfasis.

OBJETIVO CENTRAL

Realizar un análisis de la actual situación socio económica de la población de Morona y de la influencia de las políticas públicas locales en los cambios socioeconómicos de importancia que se han dado en la última década, estimulando la discusión y el análisis de los mismos en el contexto de los nuevos retos y perspectivas de desarrollo planteado.

OBJETIVOS SECUNDARIOS:

2. Analizar las características de la situación socio económica de la población de Morona y los principales cambios durante los últimos 15 años
3. Analizar las políticas públicas y/o programas que han incidido en los cambios existentes en el período de estudio y las perspectivas de desarrollo visto desde los organismos de desarrollo local.

HIPÓTESIS

Más que abordar la sociología del desarrollo (Gereffi, 1990), analizadas en las teorías del desarrollo, en el que explica el comportamiento de las economías a escala global (Portes, 1990), nos centraremos en abordar el comportamiento del desarrollo social y económico a nivel local. Existen también aspectos muy importantes a ser tratados, como el desarrollo medio ambiental, tecnológico (si acaso existe), en áreas

como las minas y petróleo, turismo, etc., que no serán directamente abordados en esta investigación.

Para realizar un análisis sobre el desarrollo, se ha considerado en primer término las características del proceso de desarrollo existente, en este caso nos interesa tratar como mejora la situación social y económica, que atañen a una población local específica. En este contexto, no existe un divorcio entre estos dos términos, puesto que el desarrollo económico local de tipo privado, está ligado a economías domésticas, pertenecientes a la urbe del cantón Morona. Es decir, no existen empresas privadas cuyo crecimiento económico (lucro), se esté dando en desmedro de las economías domésticas de los hogares del cantón, o una explotación (o sobreexplotación) de recursos naturales, destinados a buscar utilidad de la empresa, dejado de lado intereses colectivos del cantón Morona¹⁰⁴.

Herramientas cuantitativas y cualitativas, nos ayudarán a demostrar la situación de bienestar colectivo, entendiéndose por bienestar a un estado de vida cómodo, que permita satisfacer las necesidades básicas y una interacción adecuada con el resto de la sociedad. O la concreción de lo que Sen denomina la naturaleza del Estado de Bienestar (Sen, 2001).

Por lo tanto, una hipótesis que surge es que los organismos del sector público, han jugado un papel protagónico en el desenvolvimiento socio-económico de la gente del cantón Morona, situación que se puede ver reflejada en la dinámica de los hechos sociales, considerando al hecho social, en el sentido durkheimniano y expresado en indicadores que demuestran la dinámica socio-económica en la última década.

¹⁰⁴ Como es el caso de las empresas transnacionales que explotan petróleo en las provincias del norte de la amazonía, creando condiciones lucrativas para estas como es obvio, en desmedro del bienestar de las comunidades locales y contaminación de ambientes de vida. Cabe recalcar que la provincia tiene importantes reservas de petróleo, cobre y otros minerales metálicos y no metálicos que el actual Gobierno impulsa su explotación mientras algunas comunidades y ciudades, se oponen a la extracción de tales minas. Ejm. Macuma, Gualaquiza, Santiago de Pananza, San Carlos y otras.

Una arista de importancia es determinar quiénes son los actores involucrados en el desarrollo socio-económico del cantón Morona y sobre todo cuales son los intereses o fines que persiguen con su presencia en una determinada localidad y a través de qué instrumentos, planes o programas. Respecto a este tema, una presencia continua, es la del Estado; cuya permanencia como motor del desarrollo, es innegable, pero, que sin embargo, se puede advertir su constante divagar sobre como conjugar estas dos disyuntivas: i) propiciar el desarrollo social, económico, ambiental, etc., generando el bienestar en la población, (Constitución de la República del Ecuador, 2008), y; ii) Manejar la Política económica supeditada a un enfoque global, extractivista, cuyos resultados se reflejan en indicadores como el desempleo, subempleo, emigración, pobreza, etc., de las áreas donde se extraen recursos naturales desde hace mas de 35 años.(Fontaine, 2003)

Luego de la política del Gobierno Central, existen instituciones denominadas del sector Público no Financiero (SPNF), como son los Delegaciones de los Ministerios, (Salud, Educación, Vivienda, Transporte y Obras Públicas, Ambiente, Inclusión Económica y Social, etc.), que mantienen ciertos lineamientos específicos de intervención, con objetivos propios y plenamente definidos desde su creación. Los organismos seccionales como Consejo Provincial y Municipios, que tiene una cierta autonomía en lo referente a la toma de decisiones y forma de intervención para propiciar el desarrollo. Mientras que por otra parte, existen también otras organizaciones que contribuyen al desarrollo socio-económico de la zona como son las denominadas ONGs¹⁰⁵, Fundaciones, que pueden ser privadas o públicas, así como las corporaciones, asociaciones, u otros organismos con fines o propósitos similares.

El bienestar de la población por tanto, es una clara muestra de la existencia de condiciones socio-económicas adecuadas para la gente que habita en el cantón Morona. Las políticas gubernamentales han sido, las que han permitido llegar al nivel en el que se encuentra actualmente la sociedad de Morona, ciertamente la planificación central, seccional y local han aportado para ello y son los planes provinciales impulsados por el

¹⁰⁵ La sugerencia de algunos autores es que podrían denominarse por su característica principal de lo que son y no con una negación de lo que no son como actualmente se da, *Organismo No Gubernamental*.

ODEPLAN o por la Municipalidad del cantón Morona, constituyen referentes importantes que direccionaron la actuación e intervención de las instituciones públicas. Existe la inquietud sobre si se han delineado localmente las políticas claras para afrontar temas actuales como son: cuales son las alternativas de desarrollo para el siglo XXI, reserva de agua dulce del planeta, biodiversidad, flora y fauna, explotación de minas, en general; lo cual, requiere un debate interno de los actores involucrados en el desarrollo y de toda la sociedad. Si bien estos temas han sido abordados, no han sido, sino como un baño de modernidad en la discusión de temas traídos a la contemporaneidad, sin que tengan cabida en los planes y perspectivas de desarrollo cantonal (y provincial). El solo inicio de una discusión para la inserción del tema dentro de los planes provinciales, es una muestra del interés actual que existe en algunas autoridades locales, la misma que debería trascender con debates político-técnicos y decisiones en torno a las necesidades de la mayoría de la población.

LISTA DE SIGLAS Y ACRONIMOS

AME	Asociación de Municipalidades del Ecuador
BM	Banco Mundial
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COADESI	Corporación Amazónica para el Desarrollo Sustentable (Fundación)
CODENPE	Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador
COMAGA	Consortio de Municipalidades de la Amazonía, Galápagos, Baños y Penipe
CONAM	Consejo Nacional de Modernización del Estado
CNT	Corporación Nacional de Telecomunicaciones (EP)
GPMS	Gobierno Provincial de Morona Santiago
DEG	Derechos Especiales de Giro
DRIMA	Departamento de Desarrollo Rural Integral y Medio Ambiente
ECORAE	Instituto para el Ecodesarrollo de la Región Amazónica Ecuatoriana
FICSH	Federación Interprovincial de Centros Shuar. Ex FICSHA
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrario
FIM	Fondo de Inversión Municipal
FINAE	Federación Interprovincial de la Nacionalidad Achuar del Ecuador
FIPSE	Federación Independiente del Pueblo Shuar del Ecuador
FMI	Fondo Monetario Internacional
FODESEC	Fondo de Desarrollo Seccional
GL	Gobierno Local
GS	Gobierno Seccional
GTZ	Cooperación alemana para el desarrollo
HGPMS	Honorable Gobierno Provincial de Morona Santiago
INNFA	Instituto Nacional del Niño y la Familia
IVA	Impuesto al Valor Agregado
MAGAP	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
NAE	Nacionalidad Achuar del Ecuador
ONG	Organismo no Gubernamental
PDEC	Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal (de Morona)
PDL	Plan de Desarrollo Local
PDR	Plan de Desarrollo Provincial
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Prodepine	Proyecto de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador
SESA	Servicio Ecuatoriano de Sanidad
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación
SILAE	Sistema Local de Alternativas Económicas para la Amazonía Ecuatoriana
SIN	Sistema Nacional Interconectado.
SNV	Servicio Holandés para el Desarrollo.
SPF	Sector Público Financiero
SPNF	Sector Público no Financiero
UNICEF	Programa de las Naciones Unidas para la infancia

ENTREVISTAS

MJB01	Ing Jaime Mejía
MJB02	Humberto Chimbolema. Presidente de la Junta Parroquial de la parroquia 9 de Octubre. 2007
MJB03	Napoleón Peralta
MJB04	Paúl Arévalo
MJB05	Jorge Avila Operador de Turismo en Morona
MJB06	Miguel López
MJB07	Luis Jaramillo
MJB08	Mario Añasco

ANEXO 1. Formato de la Entrevista.

Esta entrevista fue aplicada a varios actores sociales de Morona y que están involucradas en el tema del desarrollo socio económico

FLACSO Sede Ecuador

ENCUESTA DIRIGIDA

La presente es una encuesta de opinión técnica, sobre el desarrollo en el cantón Morona, en el marco de la elaboración del trabajo de tesis en Políticas Públicas con énfasis en desarrollo local.

Título del Tema de Tesis: *Situación Actual y Perspectivas de Desarrollo Socio-económico en el cantón Morona*

PREGUNTAS

1. La Planificación actual ¿puede orientar a un desarrollo sostenido en Morona?
2. ¿Considera que existe un Marco Normativo y regulaciones suficientes para enmarcar un proceso sostenido de desarrollo?
3. ¿Cuáles cree que son los principales factores (recursos materiales, talento humano, financiamiento, factores internos, factores externos, etc., describir según su perspectiva de análisis), que deben existir para estructurar y orientar un proceso de desarrollo?
4. ¿Cree que existen mencionados recursos o factores de la pregunta anterior? y ¿considera que dichos recursos son suficientes para sostener un proceso de desarrollo en el cantón Morona?
5. ¿Cuáles son los principales problemas, dificultades o tropiezos que afronta el proceso de desarrollo cantonal?

Nombre y firma del encuestado

Encuestador: Jinsop Brito Torres